



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 101 del 09/06/2010

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 25 maggio 2010, n. 1185

Campagna antincendi boschivi 2010 - Potenziamento del sistema di contrasto mediante il convenzionamento di Associazioni di Volontariato e Gruppi Comunali per la Protezione Civile iscritti all'Elenco regionale di cui alla L.r. 39/1995.

L'Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile della P.O. "Volontariato, Comunicazione, Informazione" del Servizio Protezione Civile, confermata dal Dirigente, riferisce:

L'art. 7 della legge 353/2000 assegna alle Regioni il compito di programmare la lotta attiva agli incendi boschivi e di coordinare le strutture operative proprie, unitamente a quelle statali sulla base di accordi di programma, nonché di impiegare il personale appartenente alle Organizzazioni di volontariato riconosciute secondo la vigente normativa.

La legge regionale 18/2000 stabilisce che, nell'organizzazione delle funzioni di vigilanza sul territorio ai fini di prevenzione degli incendi boschivi e nello svolgimento dei compiti operativi, gli Enti istituzionalmente competenti possono avvalersi anche delle Organizzazioni di volontariato riconosciute.

L'art. 5 della legge regionale 39/1995 ha istituito l'Elenco regionale delle Associazioni di Volontariato per la Protezione Civile, la cui tenuta ed aggiornamento è a cura del Servizio Protezione Civile. L'iscrizione a tale Elenco, per effetto dell'adozione della l.r. 10/2008, è consentita anche ai Gruppi Comunali formalmente costituiti e presenti nei Piani Comunali di Protezione Civile. Tale Elenco, ad oggi, annovera l'iscrizione di n. 228 Sodalizi e, specificatamente, n. 63 per la Provincia di Bari, n. 24 per la Provincia di Brindisi, n. 41 per la Provincia di Foggia, n. 82 per la Provincia di Lecce e n. 18 per la Provincia di Taranto. Non vi è menzione della nuova provincia BAT poiché, come esplicitato nella determinazione dirigenziale n. 51 del 27.01.2010, pur avendo preso atto della sua istituzione ai sensi della Legge 11 giugno 2004, n. 148, la considerazione della Provincia sarà operata non appena saranno costituiti e resi operativi il Servizio Provinciale della Protezione Civile, il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco ed il Comando Provinciale del Corpo Forestale dello Stato.

Con Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 215 del 03/03/2010, è stato dichiarato lo stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi, nel periodo 15 giugno -15 settembre 2010, fatta salva la possibilità, in caso di necessità contingenti, di anticipare al 1 giugno e/o posticipare al 30 settembre lo stato di allertamento delle strutture operative.

Per l'organizzazione della lotta attiva agli incendi boschivi nella stagione 2010 la Regione, pertanto, in analogia a quanto operato nei precedenti anni, ha in corso la definizione di convenzioni con il Corpo Forestale dello Stato e con il Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco per organizzare e migliorare la lotta a terra svolta dal personale del Servizio Foreste, oltre all'adozione di ulteriori iniziative per incrementare la capacità di contrasto agli incendi (mezzi aerei, ecc.)

A tal fine, per il potenziamento delle azioni di contrasto agli incendi boschivi che indirettamente sono anche causa dell'aggravamento dei dissesti idrogeologici, è opportuno supportare le strutture operative istituzionalmente preposte (Servizio regionale Foreste, Corpo Forestale dello Stato e Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco) durante il periodo di massima pericolosità per gli incendi, mediante l'affiancamento di Associazioni di Volontariato per la Protezione Civile e Gruppi Comunali, dotati di specifica capacità operativa in termini di personale, autoveicoli ed attrezzature da impiegare per l'attività volontaria di sorveglianza del territorio ovvero per il primo intervento di spegnimento.

Ciò premesso, con lettera circolare prot. 1277 del 11/02/2010, il Servizio Protezione Civile ha invitato i sodalizi iscritti nell'Elenco regionale di cui alla L.r. 39/1995 e s.m.i. a comunicare la propria disponibilità a supportare la Regione nelle attività di contrasto agli incendi boschivi per la prossima campagna AIB 2010 prevedendo due tipologie di collaborazione:

a) Attività di Sorveglianza del Territorio, espletata mediante l'impiego di sistemi innovativi e/o tecnologicamente avanzati (purché già provati e testati in precedenti esperienze) ovvero con autoveicoli di tipo generico di proprietà dell'Associazione o ad essa concessi in comodato d'uso e, comunque, con una squadra di volontari composta da minimo 2 (due) unità.

b) Attività di Sorveglianza del Territorio e primo intervento di spegnimento, espletata mediante l'impiego di autoveicoli specificatamente allestiti con modulo idrico di capacità non inferiore a Lt. 400 e con una squadra di volontari composta da minimo 3 (tre) unità. Non è prevista la possibilità di impiego di carrelli appendice in abbinamento ad autoveicoli poiché tale adattamento non consente un impiego in condizioni di sicurezza.

Con la richiamata nota è stato chiarito che i veicoli dotati di soli atomizzatori, soffiatori ed ogni altro attrezzo per lo spegnimento a mano, pur consentendo la possibilità di effettuare un primo intervento su focolai di piccolissima entità, saranno ritenuti idonei per la sola "Attività di sorveglianza del territorio".

Con la stessa nota è stato altresì chiesto ai medesimi sodalizi di manifestare l'eventuale disponibilità a ricevere in comodato d'uso, per il periodo coincidente con la campagna AIB 2010, i moduli antincendio di proprietà della Regione al fine di accrescere il numero degli autoveicoli idonei per il primo intervento di spegnimento. Per l'individuazione dei sodalizi a cui poter affidare in comodato d'uso i moduli AIB, da dislocarsi su base provinciale, si è tenuto conto delle caratteristiche tecniche dell'Autoveicolo proposto dall'Associazione, della dislocazione territoriale dei sodalizi resisi disponibili, del livello di criticità all'innescò rilevato durante le Campagne AIB 2008/2009 e, infine, della capacità operativa garantita nelle precedenti criticità.

La suddetta nota circolare è stata riscontrata complessivamente da n. 127 Sodalizi e, tra questi, n. 38 Associazioni e/o Gruppi Comunali hanno manifestato la disponibilità a collaborare per l'"Attività di Sorveglianza del Territorio", n. 89 Associazioni e/o Gruppi Comunali per l'"Attività di Sorveglianza del Territorio e primo intervento di spegnimento" e, infine, n. 12 a ricevere in comodato d'uso il modulo AIB di proprietà della Regione da allocarsi su autoveicolo di proprietà dell'Associazione ovvero ad essa concesso in comodato d'uso.

Per l'individuazione delle Associazioni e dei Gruppi Comunali con i quali sottoscrivere la Convenzione, il Servizio Protezione Civile ha ritenuto adottare i criteri già definiti con la D.G.R. n. 843/2007, di seguito riportati:

- Mantenimento dell'iscrizione al Registro Generale delle Organizzazioni di Volontariato di cui alla L.r. 11/1994;
- esperienza dei Sodalizi nelle attività di volontariato per la Protezione Civile, con particolare riferimento al contrasto agli incendi boschivi;
- possesso di idonea attrezzatura per lo svolgimento della collaborazione volontaria richiesta.

Tali criteri, condivisi dal Servizio Protezione Civile, dal Comando Regionale del Corpo Forestale dello Stato, dalla Direzione Regionale Vigili del Fuoco e dai Referenti Regionali del Volontariato in occasione

degli incontri propedeutici all'organizzazione della campagna A.I.B. 2008, altresì adottati per l'individuazione delle Associazioni di Volontariato e dei Gruppi Comunali convenzionati per la campagna A.I.B. 2009, sono da considerare tuttora condivisi.

L'attivazione della S.O.U.P. della Regione Puglia (rif. D.G.R. n. 899/2008), coincidente con l'inizio della Campagna AIB 2008 nonché l'ulteriore esperienza maturata dallo stesso organismo nelle attività della Campagna AIB 2009, ha consentito al Servizio Protezione Civile una più attenta valutazione delle attitudini, delle professionalità e dei mezzi posti in campo dalle Associazioni di Volontariato e dai Gruppi Comunali nelle precedenti stagioni estive e, grazie al monitoraggio degli eventi incendiari, anche una percezione più realistica delle effettive esigenze del territorio pugliese in ordine alle azioni di prevenzione degli incendi boschivi e di intervento per la Campagna AIB 2010.

L'applicazione dei citati criteri di cui sopra e le informazioni rivenienti dalla S.O.U.P. hanno portato ad individuare e considerare la necessità di convenzionare, per la Campagna AIB 2010 i n. 127 Sodalizi, tra Associazioni di Volontariato e Gruppi Comunali, che hanno dichiarato la propria disponibilità a collaborare con la Regione, ognuno per la propria tipologia di attività.

Si propone alla Giunta Regionale, pertanto, l'approvazione dell'Elenco dei Sodalizi così come individuati e riportati nell'allegato "A", parte integrante del presente atto, suddivisi per provincia e con cui sottoscrivere la convenzione per l'attività volontaria.

Per disciplinare il rapporto con i suddetti Sodalizi, è stato predisposto apposito schema di Convenzione, costituente l'allegato "B", facente parte integrante del presente atto, che sarà sottoscritto da ciascuno di essi.

La concessione in comodato d'uso dei moduli AIB di proprietà della Regione ai sodalizi che abbiano avanzato richiesta e che siano stati ritenuti idonei, è regolata mediante la sottoscrizione da parte del legale rappresentante di ognuno di essi di un contratto di comodato d'uso gratuito valevole per tutto il periodo coincidente con la campagna AIB 2010 e redatto secondo lo schema di cui all'allegato "C", parte integrante del presente atto.

Contestualmente all'invito alla sottoscrizione della Convenzione, il Servizio Protezione Civile comunicherà ai Sodalizi interessati il tipo di collaborazione volontaria richiesta ("Attività di Sorveglianza del Territorio" o "Attività di Sorveglianza del Territorio e primo intervento di spegnimento") nonché l'autoveicolo o gli autoveicoli attrezzati da impiegare nell'espletamento delle rispettive attività.

Propedeuticamente alla sottoscrizione della Convenzione, il legale rappresentante dell'Associazione o del Gruppo Comunale dovrà presentare una dichiarazione sostitutiva, resa ai sensi dell'art. 76 del D.P.R. 445/2000, con la quale dovrà dichiarare:

1. che il sottoscrittore della dichiarazione riveste la carica di Presidente / Legale rappresentante del Sodalizio;
2. l'esatta denominazione, la sede legale ed il codice fiscale o la partita IVA dell'Associazione o del Gruppo Comunale;
3. il permanere dell'iscrizione, all'atto della sottoscrizione della dichiarazione, al Registro Generale delle Organizzazioni di volontariato della Regione Puglia istituito ai sensi della l.r. 11/94;
4. la conferma del numero dei volontari da impiegare nella collaborazione volontaria e che gli stessi sono in possesso dei dispositivi di protezione individuale (DPI) ai sensi del D.Lvo n. 81/2008 nonché di esonerare da responsabilità la Regione Puglia nel caso di incidenti e/o danni e infortuni dagli stessi subiti a causa del non utilizzo dei DPI;
5. il territorio comunale su cui l'Associazione svolge prevalentemente l'attività oggetto della convenzione;
6. la regolarità della revisione periodica degli automezzi e della polizza assicurativa degli automezzi proposti per la collaborazione e accettati dalla Regione Puglia, allegando copia conforme all'originale della carta di circolazione e delle quietanze di pagamento del premio assicurativo;
7. la regolarità delle assicurazioni per il rischio infortuni ed RCT per i volontari, valida per tutto il periodo della collaborazione allegando copia conforme all'originale delle relative quietanze;

8. di impegnarsi, nell'ipotesi di scadenza in corso di vigenza della convenzione, delle polizze assicurative relative agli automezzi ed ai volontari nonché della revisione degli automezzi posti a disposizione ed accettati dalla Regione Puglia, al tempestivo rinnovo di quanto scaduto.

Le Associazioni di volontariato ed i Gruppi Comunali convenzionati potranno essere allertati ed invitati ad operare, indipendentemente dalla tipologia di collaborazione offerta, esclusivamente dalla S.O.U.P. della Regione Puglia.

A fronte della disponibilità operativa, su base volontaria, assicurata dai sodalizi, si propone alla Giunta Regionale di riconoscere un contributo spese forfettario omnicomprendivo, da erogare alla Associazioni di Volontariato ed ai Gruppi Comunali che sottoscriveranno la convenzione pari a:

a) euro 1.500,00 per ciascuna Associazione di Volontariato/Gruppo Comunale che svolga esclusivamente "Attività di Sorveglianza del Territorio", indipendentemente dal numero di autoveicoli proposti per la collaborazione volontaria e accettati dalla Regione e, comunque, con una squadra di Volontari composta da non meno di 2 (due) unità;

b) euro 5.000,00 per ciascuna Associazione di Volontariato/Gruppo Comunale che svolga "Attività di Sorveglianza del Territorio e primo intervento di spegnimento" mediante l'impiego di almeno n. 1 (uno) autoveicolo attrezzato per operazioni di spegnimento, proposto per la collaborazione e accettato dalla Regione Puglia. L'utilizzo del suddetto autoveicolo dovrà essere garantito da una squadra di Volontari composta da non meno di 3 (tre) unità;

c) euro 2.000,00 per ciascuna Associazione di Volontariato/Gruppo Comunale che svolga "Attività di Sorveglianza del Territorio e primo intervento di spegnimento" mediante l'impiego di un secondo autoveicolo attrezzato per operazioni di spegnimento, proposto per la collaborazione e accettato dalla Regione Puglia. L'utilizzo di tale secondo autoveicolo dovrà essere garantito da una squadra di Volontari composta da non meno di tre (tre) unità;

d) euro 300,00 per ciascuna Associazione di Volontariato/Gruppo Comunale a cui venga concesso in comodato d'uso gratuito il "Modulo Antincendio" di proprietà della Regione. Detto contributo è inteso quale rimborso delle spese di trasporto per il ritiro e la riconsegna dell'attrezzatura dalla sede di stoccaggio della Regione, anche diversa dal Comune di Bari, nonché per l'installazione della stessa sul veicolo dichiarato disponibile dal sodalizio ed accettato dalla Regione;

Il contributo previsto ai punti a), b) e c) sarà erogato previa presentazione, ad opera del sodalizio interessato, della ricevuta fiscale di importo coincidente a quanto previsto dalla convenzione ed è comunque subordinato all'acquisizione dell'attestazione rilasciata dalla S.O.U.P., da parte del Responsabile della P.O. "Volontariato, Comunicazione, Informazione", in ordine alla effettiva partecipazione della singola Associazione o del gruppo Comunale alle attività oggetto della convenzione.

Il contributo previsto al punto d) sarà erogato previa presentazione, ad opera del sodalizio interessato, della ricevuta fiscale di importo coincidente a quanto previsto dal contratto di comodato d'uso gratuito.

In caso di avaria al mezzo convenzionato, che ne renda impossibile l'utilizzo, il contributo resta invariato limitatamente alla ipotesi che il periodo di non utilizzo non sia superiore a dieci giorni. Ove tale periodo superasse il decimo giorno, il contributo verrà ridotto per il periodo di non utilizzo, in ragione giornaliera di un novantesimo del contributo pattuito per l'intero periodo convenzionato.

In data 03/03/2010 l'Associazione "Meteo Valle d'Itria" di Cisternino, iscritta nell'Elenco di cui alla L.r. 39/1995 al n. 211, in risposta alla lettera circolare n. 1277 del 11/02/2010 di richiesta di disponibilità a collaborare nella campagna incendi, comunicava la propria disponibilità mediante la messa a disposizione di n. 10 Volontari, n. 11 centraline meteorologiche e n. 4 webcam ubicate nel territorio regionale e, precisamente, nelle province di Bari e Brindisi.

Le suddette attrezzature sensoriche potranno fornire sul territorio monitorato dati di importanza rilevante nel corso delle operazioni di spegnimento, in merito all'approssimarsi di forti venti o all'incremento della

temperatura.

La peculiarità dell'attività sociale della predetta Associazione è quella di "previsione e veglia meteorologica... in relazione alle attività di Protezione Civile" e risulta, nel suo complesso, strettamente assimilabile alle attività di "Sorveglianza del territorio" e/o "Primo intervento di spegnimento". Ciò si evince anche dalla relazione, allegata alla succitata nota del 03/03/2010, da cui si rileva che l'Associazione, per il tramite dei propri Volontari, può supportare il Centro Funzionale Regionale nelle fasi di elaborazione delle previsioni meteorologiche basate sulla interpretazione dei "modelli meteorologici" a scala temporale di breve scadenza, a scala temporale del now-casting/brevissima scadenza (sino a 12-18 ore) e attuare la cosiddetta veglia meteorologica consistente in attività di monitoraggio ambientale dei parametri fisici rilevati dalle stazioni meteorologiche in dotazione al Centro Funzionale Regionale.

L'attività proposta dall'Associazione Meteo Valle d'Itria, coordinata dal Presidente Dott. Giuseppe Bari, sarà svolta da complessivi n. 10 Volontari qualificati (meteorologi, esperti in modelli meteorologici, esperti in radar meteorologici, climatologi, ecc.) che garantiranno, di norma, una presenza giornaliera presso il Centro Funzionale regionale.

Analogamente a quanto operato in occasione della Campagna A.I.B. 2009, si ritiene di accettare la collaborazione e di riconoscere all'Associazione "Meteo Valle d'Itria" di Cisternino per la Campagna A.I.B. 2010, un contributo spese onnicomprensivo pari a euro 3.000,00 (tremila/00) comprendente le spese di trasferimento giornaliero dei Volontari dalla propria sede al Centro Funzionale Regionale del Servizio Protezione Civile e dei pasti, così come regolamentato dallo schema di convenzione (allegato "D" al presente Atto per farne parte integrante) da sottoscrivere con il Legale Rappresentante dell'Associazione.

L'onere economico da sostenere per le iniziative sopra descritte ammonta a complessivi euro 538.600,00 (cinquecentotrentottomilaseicento/00) e graverà sulla U.P.B. 7.3.1:

- Per euro 400.000,00 a valere sul cap. 531040 - competenza 2010
- Per euro 138.600,00, a valere sul cap. 531037 - residui di stanziamento 2006 - competenza 2010

La suddetta spesa è stata autorizzata in forza della D.G.R. 658 del 15/03/2010.

Si propone alla Giunta Regionale, infine, di autorizzare al termine della Campagna A.I.B. 2010, in caso di eventuali disponibilità derivanti dalla mancata sottoscrizione della Convenzione di cui sopra da parte di una o più Associazioni e/o Gruppi Comunali tra quelli inseriti nell'elenco di cui all'allegato "A" del presente Atto, l'utilizzo delle predette risorse economiche per il riconoscimento di un contributo integrativo determinato in ragione pesata rispetto al numero ed alla rilevanza degli interventi operativi effettuati al di fuori del territorio comunale di competenza e certificati dalla S.O.U.P.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. 28/2001 E SUE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI

Il presente provvedimento comporta una spesa di euro 538.600,00 (cinquecentotrentottomilaseicento/00) a carico del bilancio regionale da finanziare con le disponibilità dell'U.P.B. 7.3.1 di cui:

- euro 400.000,00 a valere sul cap. 531040 - competenza 2010
- euro 138.600,00, a valere sul cap. 531037 - residui di stanziamento 2006 - competenza 2010

Detta spesa è stata autorizzata in forza della D.G.R. 658 del 15/03/2010.

Al relativo impegno provvederà il Dirigente del Servizio Protezione Civile, con proprio atto, da assumersi entro il corrente esercizio finanziario.

Il presente provvedimento rientra nelle competenze della Giunta regionale ai sensi della L.R. n. 7/97, art. 4, comma 4, lett. a e f.

L'Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile relatore, sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione dell'Assessore alle Opere Pubbliche e Protezione Civile e la conseguente proposta;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dall'Istruttore, dal Responsabile della P.O. "Volontariato, Informazione, Comunicazione" e dal Dirigente del Servizio Protezione Civile;

A voti unanimi espressi nei modi di legge:

DELIBERA

- Di prendere atto di quanto nelle premesse riportato;
- Di potenziare il sistema di sorveglianza del territorio e di primo contrasto agli incendi boschivi mediante la sottoscrizione di convenzioni con n. 127 Sodalizi di Protezione Civile, iscritti all'Elenco di cui alla legge regionale n. 39/1995 e s.m.i.;
- Di approvare l'elenco delle Associazioni di Volontariato e/o dei Gruppi Comunali, di cui all'allegato "A", parte integrante del presente atto, articolato per province, con cui stipulare la convenzione regolante i rapporti di collaborazione volontaria per la lotta agli incendi boschivi;
- Di approvare l'allegato schema di Convenzione, riportato nell'allegato "B", parte integrante del presente atto regolante i rapporti di collaborazione volontaria;
- Di approvare l'allegato schema di Contratto di Comodato d'Uso Gratuito, riportato nell'allegato "C", parte integrante del presente atto, regolante le modalità di concessione gratuita dei moduli AIB di proprietà della Regione alle Associazioni di Volontariato/Gruppi Comunali che ne hanno fatto richiesta e ritenuti idonei dal Servizio Protezione Civile a seguito di verifiche e accertamenti;
- Di accettare la collaborazione volontaria offerta dall'Associazione Meteo Valle d'Itria di Cisternino per le attività di previsione e veglia meteorologica in relazione alle attività di Protezione Civile", da svolgersi in supporto del Centro Funzionale Regionale;
- Di approvare l'allegato schema di Convenzione, riportato nell'allegato "D", parte integrante del presente atto regolante il rapporto di collaborazione volontaria con l'Associazione di Volontariato denominata "Meteo Valle d'Itria" di Cisternino (BR);
- Di delegare il Dirigente del Servizio Protezione Civile alla stipula degli atti di cui agli allegati "B", "C" e "D";
- Di riconoscere ad ogni Sodalizio firmatario delle richiamate convenzioni "B" e "D", previa acquisizione della certificazione attestante l'effettiva partecipazione alla Campagna AIB 2010 rilasciata dalla S.O.U.P., nei termini di cui alla premessa, un contributo forfettario omnicomprensivo così come specificato nel corpo del presente atto;
- Di autorizzare, al termine della Campagna A.I.B. 2010, in caso di eventuali disponibilità derivanti dalla mancata sottoscrizione della Convenzione da parte di una o più Associazioni o Gruppi Comunali tra

quelli inseriti nell'elenco di cui all'allegato "A" del presente Atto, l'utilizzo delle predette risorse economiche per il riconoscimento di un contributo integrativo determinato in ragione pesata rispetto al numero ed alla rilevanza degli interventi operativi effettuati al di fuori del territorio comunale di competenza e certificati dalla S.O.U.P.

- Di dare atto che l'onere economico derivante dal presente provvedimento, pari ad una spesa complessiva di euro 538.600,00 (cinquecentotrentottomilaseicento/00) trova copertura finanziaria a valere sulla U.P.B. 7.3.1 di cui:
 - 400.000,00 a valere sul cap. 531040 - competenza 2010
 - 138.600,00, a valere sul cap. 531037 - residui di stanziamento 2006 - competenza 2010
- Detta spesa è stata autorizzata in forza della D.G.R. 658 del 15/03/2010.
- Di trasmettere, a cura del Servizio proponente, copia del presente provvedimento al Corpo Forestale dello Stato, alla Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco ed al Servizio Foreste regionale;
- Di disporre a cura del Segretariato della Giunta Regionale, la pubblicazione del presente atto nel BURP ai sensi dell'art. 6 della l.r. 13/94.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.Romano Donno Avv.Loredana Capone