



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 84 del 11/05/2010

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 aprile 2010, n. 1030

Revoca DGR.n.2130/2009: Avvio interventi riferiti Asse IV P.O. FERS 2007/13, Linea intervento 4.1.Procedura per la realizzazione e gestione delle attività correlate a educational tour, manifestazioni e iniziative a valenza turistica, mediante servizi di ospitalità;organizzazione di eventi e strumenti a favore di specifici target e destinatari Approvazione Disciplinare gara e Capitolato d'oneri.

L'Assessore al Turismo dott.ssa Magda Terrevoli, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Turismo e confermata dal Direttore d'Area, riferisce quanto segue.

La legge regionale 7 luglio 1978, n. 28 e successive modifiche e integrazioni, stabilisce:

- all'art. 1:

“Allo scopo di sviluppare il movimento turistico nel territorio pugliese e di favorire l' affermazione di una unitaria immagine della Puglia sul mercato nazionale ed internazionale, e di stimolare la destagionalizzazione del flusso turistico, la Regione realizza idonee iniziative ed azioni promozionali con le modalità e nei limiti previsti dalla presente legge”;

- all'art. 2:

“Per le finalità di cui al precedente articolo, la Giunta regionale è autorizzata a:

a) svolgere iniziative, manifestazioni e campagne pubblicitarie e promozionali sui mercati di origine del flusso turistico, anche attraverso la partecipazione a fiere, mostre ed esposizioni in Italia e all' estero, aventi particolari riflessi nel campo turistico;”

“Con Deliberazione n. 146 del 12.02.2008 la Giunta regionale ha approvato il Programma Operativo FESR 2007-2013 a seguito della Decisione Comunitaria C/2207/5726 del 20.11.2007 con la quale la Comunità Europea ha adottato il Programma.

Il Programma triennale di promozione turistica 2007-2009 (approvato con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 146 del 26.02.2007) è stato aggiornato con provvedimento di Giunta regionale n. 2240 del 21.11.2008 e

• considerato che al paragrafo 7:ASPETTI DI DETTAGLIO -CRITERI ATTUATIVI - STRUMENTI FINANZIARI, punto 7.1 Interventi - Attività - è stabilito che:

“Con l'obiettivo operativo ‘Promuovere ulteriormente la conoscenza della regione a livello nazionale ed internazionale’, di cui al precedente paragrafo 4, si intende realizzare interventi-attività per la valorizzazione e la promozione della regione, per affermare le destinazioni turistiche sui mercati

nazionali ed internazionali. Si riportano di seguito elementi di maggior dettaglio:

“B. Promozione dell’offerta turistica regionale, attraverso iniziative di ospitalità ed eductour

Realizzazione di iniziative di ospitalità ed educ-tour (ad esempio giornalisti, scrittori, fotografi, opinion-leaders, troupe televisive e cinematografiche, tour operator e agenzie di pubblicità e comunicazione, partecipanti ad eventi congressuali di particolare rilievo ecc.), finalizzati a far conoscere gli attrattori turistici del territorio e l’offerta di settore”.

• considerate “le richieste del sistema imprenditoriale e delle associazioni di categoria e le correnti disponibilità di risorse a fronte -per dare continuità e/o attuazione alle attività promozionali di settore, l’Assessorato al Turismo ha inteso proporre tempestivamente alla Giunta l’adozione di apposito atto amministrativo¹”, occorre dare attuazione a quanto disposto dal predetto provvedimento giuntale nonché dalla D.G.R. 1836/08 relativamente alle predette attività.

¹ DGR n. 1836 del 30 settembre 2008 dal titolo “Avvio delle azioni attuative riferite all’Asse IV “Valorizzazione delle risorse naturali e culturali per l’attrattività e lo sviluppo” del P.O. FERS 2007-2013 (D.G.R. n. 146 del 12.02.2008) previste dalla linea di intervento 4.1 “Infrastrutture, promozione e valorizzazione dell’economia turistica”.

L’Asse IV “Valorizzazione delle risorse naturali e culturali per l’attrattività e lo sviluppo” prevede infatti, che il Turismo rappresenta uno dei settori strategici e trainanti per l’incremento dell’occupazione e per la conseguente crescita dell’economia turistica regionale in riferimento alle strategie di valorizzazione e promozione delle risorse naturali e culturali.

Per l’effetto con Deliberazione di Giunta regionale n.1150 del 20 giugno 2009 è stato approvato il P.P.A - Programma Pluriennale dell’ Asse IV Linea d’intervento 1 Azione 2 del P.O.2007/2013 che fra gli Aspetti generali prevede: al punto 3 lett.B “Promozione dell’offerta turistica regionale, attraverso iniziative di ospitalità ed educ-tour”, recita: Le attività riguardano la realizzazione ed il sostegno, nell’ambito di progetti promozionali, di iniziative di ospitalità (quali in particolare eductour, fam-trip ecc.) e servizi connessi, principalmente rivolti a opinion leaders, giornalisti e operatori turistici, nonché scrittori, fotografi, troupes televisive e cinematografiche, delegazioni estere e istituzionali, atleti, artisti, esperti di settore, rappresentanti di agenzie di pubblicità e comunicazione ed ogni altro soggetto che si valuti possa determinare effetti positivi per il turismo pugliese, attraverso la conoscenza della regione e la permanenza sul territorio regionale. Queste iniziative potranno essere effettuate anche in associazione con eventi, manifestazioni, convegni e congressi organizzati sul territorio regionale, che potranno essere parimenti sostenuti dalla Regione. Tali attività saranno finalizzate in particolare a far conoscere gli attrattori turistici del territorio e l’offerta di settore”.

In ossequio a quanto disposto dalla Giunta regionale con i richiamati provvedimenti, l’Assessorato al Turismo ha inteso attivare le necessarie procedure ad evidenza pubblica per l’individuazione del soggetto attuatore delle iniziative di ospitalità e Educational Tour, nonché di eventi finalizzati a far conoscere gli attrattori turistici del territorio e l’insieme delle strutture ricettive, in una logica complessiva di valorizzazione del “brand Puglia”.

Conseguentemente con la Deliberazione di Giunta regionale n. 2130 del 10.11.2009 è stata approvata la “Procedura aperta indetta ai sensi del d. lgs. n. 163/06 e successive modifiche ed integrazioni, per la realizzazione e gestione delle attività correlate a educational tour, manifestazioni e iniziative a valenza turistica, mediante servizi di ospitalità; organizzazione di eventi ed altri strumenti a favore di specifici target e destinatari per il conseguimento di obiettivi in linea con gli indirizzi regionali in materia. Durata triennale. Approvazione schema di disciplinare e Bando di gara”, per un importo complessivo determinato in euro 9.000.000,00 IVA compresa .

In ottemperanza a quanto disposto dal predetto Atto giuntale, il Servizio Turismo con Determinazione

dirigenziale n. 827 del 30.11.2009 ha impegnato l'importo complessivo di euro 3.000.000,00 IVA compresa relativamente alla prima annualità. Successivamente, essendo i fondi disponibili residui di stanziamento 2008, su indicazione del Servizio Ragioneria, con nuova Determinazione dirigenziale n. 68 del 04.03.2010 il Servizio Turismo ha provveduto a completare l'impegno con ulteriori euro 6.000.000,00 IVA compresa a totale copertura della triennalità prevista dal procedura di che trattasi. Il Bando in parola è stato poi regolarmente trasmesso alla GUE, alla GURI, al BURP e il relativo avviso, pubblicato sui quotidiani così come previsto dalla normativa vigente e detta pubblicazione ha fissato la data ultima per la presentazione delle offerte fissata il 20 aprile 2010.

Contemporaneamente all'avvio della procedura fin qui illustrata e nell'intento di attuare la trasversalità fra i vari Assi auspicata dal PPA, è stata pure approvata con Deliberazione di Giunta regionale n. 366 del 10 febbraio 2010 una progettualità legata alla realizzazione del cartellone degli eventi turistico-culturali e di grandi eventi, da attuarsi tramite il Consorzio del Teatro Pubblico Pugliese con il quale è stata pure sottoscritta apposita convenzione.

L'art. n. 4 comma 6 della citata convenzione approvata con la medesima DGR. 366/2010 stabilisce che sarà riservato uno stanziamento di euro 1.000.000,00 per iniziative di ospitalità, a valere sul budget annuale di euro 3.000.000,00 destinato alla realizzazione e gestione delle attività correlate a educational tour, manifestazioni e iniziative a valenza turistica, mediante servizi di ospitalità; organizzazione di eventi ed altri strumenti a favore di specifici target e destinatari per il conseguimento di obiettivi in linea con gli indirizzi regionali in materia.

Tutto ciò premesso, il Direttore dell'Area con nota n. AOO_004/000521 del 13.04.2010 indirizzata all'Assessore al Turismo e al Dirigente del Servizio, ha espresso quanto di seguito riportato:

“Con riferimento al bando in oggetto, che risulta attualmente in fase di espletamento, Vi invito a valutare con particolare attenzione l'opportunità di procedere alla revoca del medesimo in autotutela, in ragione delle circostanze di seguito evidenziate.

Considerato:

- che con la DGR n. 658 del 2010, a seguito del mancato rispetto da parte della Regione Puglia del patto di stabilità interno per l'anno 2008, è stato disposto un contenimento degli impegni di spesa sui capitoli del bilancio ordinario e conseguente contrazione delle risorse destinate alle attività di promozione turistica;
- che nell'ambito del PO FESR 2007 - 2013, le risorse che costituiscono la principale fonte di finanziamento per il complesso delle attività di codesto Assessorato, risultano temporalmente riferite, nel loro ammontare più consistente, al periodo di programmazione 2007 - 2010;
- che le APT, quali soggetti istituzionalmente deputati alla gestione delle attività di promozione turistica, si trovano attualmente sottoposte ad un regime di commissariamento, prorogato per ulteriori sei mesi;
- che codesto Assessorato si è reso promotore di un progetto di riordino del settore regionale del turismo, attraverso l'elaborazione di un disegno di legge di riforma della LR n. 2 del 2002, già sottoposto all'esame della commissione consiliare competente, nonché di una proposta di istituzione di una Agenzia Regionale, organismo tecnico-operativo e strumentale della Regione, con la finalità di promuovere l'immagine unitaria dell'offerta turistica della Puglia, e, quindi, destinata in futuro ad assorbire funzioni e compiti proprie delle APT;
- che risultano in fase di riconoscimento i c.d. “STL” ovvero sistemi turistici che, tra i propri compiti istituzionali, ricomprendono a livello territoriale anche l'esercizio di attività di promozione ed in quanto tali si propongono come soggetti naturalmente deputati allo svolgimento dei compiti dedotti nel bando menzionato. Sulla scorta di siffatte considerazioni, ed in ragione anche della consistenza dei fondi contemplati dal bando in oggetto, del rilevante ammontare pari ad euro 9.000.000,00, Vi significo la necessità di operare una valutazione che tenga conto di due profili:
- dal punto di vista finanziario, occorre operare un'attenta considerazione in ordine all'importo

complessivo dello stanziamento oggetto del bando, che risulta determinato dalla spesa storica, ma che potrebbe essere rimodulato in ragione della sopravvenuta contrazione di risorse;

- dal punto di vista del merito è opportuno riflettere sulla necessità di valutare l'esternalizzazione delle attività di promozione, prevista dal bando, anche in funzione del processo in atto di riorganizzazione del settore turismo summenzionato, che potrebbe vedere le stesse funzioni svolte, con la relativa assegnazione di risorse, nell'ambito dei soggetti previsti dall'eventuale riordino del settore.

Tutto ciò premesso si sottopone alla Vostra attenzione l'opportunità di procedere ad una revoca del bando, da disporre con delibera di Giunta, nonché successivamente di provvedere, con determinazione del dirigente di Servizio, all'approvazione di un nuovo bando, di validità annuale con possibilità di un eventuale rinnovo, da stabilire a favore del soggetto risultato assegnatario del finanziamento, a condizione che il rinnovo medesimo sia coerente rispetto agli indirizzi sopravvenuti di riforma del settore turismo.

In caso di adesione all'iter sopra descritto occorre unitamente considerare l'opportunità di definire in modo specifico, con la medesima deliberazione di revoca del bando, le modalità di assegnazione all'ente Teatro Pubblico Pugliese, delle risorse finanziarie già previste”.

Tanto premesso con nota n.AOO_056 - 0002514 del 15.04.2010 il Dirigente del Servizio Turismo ha trasmesso al Dirigente del Servizio Affari Generali la proposta di revoca del bando educational avanzata dal Direttore d'Area per le motivazioni nella stessa illustrate, al fine di consentire i successivi adempimenti tecnici.

Per l'effetto con Determinazione dirigenziale n.93 del 15 aprile 2010 del Dirigente del Servizio Affari Generali è stata approvata la “Sospensione della procedura di gara relativa all'affidamento del servizio di realizzazione e gestione delle attività correlate a Educational tour, manifestazioni e iniziative a valenza turistica, mediante servizi di ospitalità, organizzazione di eventi ed altri strumenti a favore di specifici target destinatari per il conseguimento di obiettivi in linea con gli indirizzi regionali in materia”.

Il Dirigente del Servizio Turismo, ad avvenuta approvazione del presente provvedimento, provvederà con propria Determinazione al disimpegno delle somme già impegnate

COPERTURA FINANZIARIA di cui alla l.r. n. 28/2001 e s.m. e i.

“La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale”

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrato, ai sensi della l.r. n. 7/1997, art. 4 punto 4 lett. d) propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Vista la dichiarazione sottoscritta e posta in calce al presente provvedimento da parte del Dirigente del Servizio Turismo e dal Direttore d'Area

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per quanto in premessa indicato e che qui si intende integralmente riportato:

1. di prendere atto di quanto riportato nella citata nota n. AOO_004/000521 del 13.04.2010 del Direttore d'area avente ad oggetto :”proposta di revoca bando educational” con le relative motivazioni;
2. di approvare la revoca per autotutela della “Procedura aperta indetta ai sensi del d.lgs. n. 163/06 e successive modifiche ed integrazioni, per la realizzazione e gestione delle attività correlate a educational tour, manifestazioni e iniziative a valenza turistica, mediante servizi di ospitalità; organizzazione di eventi ed altri strumenti a favore di specifici target e destinatari per il conseguimento di obiettivi in linea con gli indirizzi regionali in materia. Approvazione schemi di Disciplinare di gara e Capitolato d’oneri”, per le motivazioni meglio espresse in narrativa e che si intendono integralmente richiamate;
3. di provvedere, con determinazione del dirigente di Servizio, all’approvazione di un nuovo bando, di validità annuale con possibilità di un eventuale rinnovo, da stabilire a favore del soggetto risultato assegnatario del finanziamento, a condizione che il rinnovo medesimo sia coerente rispetto agli indirizzi sopravvenuti di riforma del settore turismo;
4. di procedere con successivo provvedimento, al fine di meglio dettagliarla e per le motivazioni innanzi espresse legate alla revoca in autotutela del bando educational , alla parziale modifica dell’art. n.4 comma 6 della convenzione “Puglia location di grandi eventi” tra Regione Puglia e Teatro Pubblico Pugliese, approvata con D.G.R. n. 366 del 10 febbraio 2010;
5. di trasmettere, a cura del Servizio Turismo, il presente provvedimento al Servizio AA.GG.;
6. di pubblicare il presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola
