



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 80 del 04/05/2010

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 23 marzo 2010, n. 834

PO FESR 2007-2013 – Asse I – Linea 1.3 – Azione 1.3.4 Progetto interregionale di dematerializzazione “ProDE”. Approvazione progetto e protocollo d’intesa con le Regioni e CISIS. Disposizioni.

Il Vice Presidente, Assessore allo Sviluppo economico, ed alla Innovazione Tecnologica sulla base dell’istruttoria del Servizio Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo:

Premesso che:

- il PO FESR 20072013, adottato con delibera della G.R. n. 527 del 27/04/2009, ha previsto l’aggiornamento della strategia regionale sulla base sia dell’evoluzione degli orientamenti comunitari e nazionali che tengano in considerazione lo sviluppo integrato sul territorio regionale delle Tecnologie dell’Informazione e della Comunicazione (ICT), nonché i mutamenti dell’offerta tecnologica che, unitamente a quelli inerenti il versante della domanda, evidenziano la necessità di specializzare ulteriormente la capacità di offerta di servizi e contenuti digitali;
- il Piano sulla Strategia regionale per la Società dell’Informazione, adottato in data 7 maggio 2009 DGR n. 748 e poi approvato con DGR n. 508 del 23/02/2010, nel capitolo 2.5 “Servizi pubblici digitali” indica che “in particolare, nell’ambito dei temi trasversali, il tema della dematerializzazione amministrativa risulta uno dei predominanti. Con tali termini si fa riferimento al processo di incremento della gestione documentale informatizzata e di graduale sostituzione dei tradizionali supporti cartacei della documentazione amministrativa. Tale concetto comprende non soltanto protocollo informatico e gestione documentale, ma anche identità digitale, collegamento in rete (SPC/RUPAR), interoperabilità e cooperazione applicativa tra le amministrazioni, nonché le problematiche relative all’interattività dei servizi in rete per all’utenza (e cioè la dematerializzazione dei rapporti con l’esterno). Solo una visione d’insieme di tutti questi elementi consente di affrontare in modo efficace il problema di introdurre in modo sostanziale l’ICT nell’attività amministrativa”. La dematerializzazione viene sviluppata attuando interventi trasversali e settoriali secondo la seguente schematizzazione:
- il Piano Pluriennale di Attuazione (PPA) 20072010 dell’Asse I, approvato dalla Giunta con delibera del 7 maggio 2009 n. 749, ha recepito le indicazioni del PO e della Strategia regionale per la S.I. ha individuato i seguenti obiettivi principali: 1. favorire la diffusione delle attività di ricerca nel sistema delle imprese 2. sviluppare contenuti, applicazioni e servizi digitali avanzati;
- nel PPA la linea che prevede la realizzazione del citato dell’obiettivo 2. è la 1.3 “Interventi per il potenziamento di infrastrutture digitali”. In particolare all’interno della Linea 1.3 l’Azione 1.3.4 “Partecipazione a iniziative infrastrutturali interregionali” prevede l’adesione a progetti di natura infrastrutturale di rilevanza per il territorio pugliese da sviluppare in collaborazione con altre regioni

italiane su modelli di governance cooperativa già sperimentati nella precedente programmazione. Tale modello di governance cooperativa interregionale si attua all'interno del Centro Interregionale per i Sistemi Informatici geografici e Statistici (CISIS), organo tecnico della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome in materia di sistemi informatici, geografici e statistici. In particolare, tali progetti hanno i seguenti principali documenti di riferimento:

- Proposta delle Regioni al Governo per lo sviluppo dei processi di innovazione nell'amministrazione e nella società (approvato dalla Conferenza dei Presidenti delle Regioni nel mese di agosto 2007).
- Piano di eGovernment 2012 (presentato dal Presidente del Consiglio e dal Ministro Brunetta nel mese di dicembre 2008).
- "Informatizzazione delle pubbliche amministrazioni". Sintesi della situazione nelle Regioni e Province autonome italiane (nota redatta nel mese di gennaio 2009 a cura del Comitato Permanente Sistemi Informatici del CISIS per la I Commissione della Camera dei Deputati).
- Accordo quadro di cooperazione interregionale per lo sviluppo di iniziative volte al potenziamento della società dell'informazione e dell' egovernment (approvato dal Cisis nel mese di febbraio 2009).
- Protocollo di Intesa tra il Ministro per la P.A. e l'Innovazione e il Presidente della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome (firmato l'8 aprile 2009).
- Piano straordinario Stato, Regioni, Enti Locali per l'attuazione dell'eGovernment "egov 2010" (approvato dal CISIS nel mese di marzo 2009)

La partecipazione collaborativa con le Regioni ed il CISIS che con l'Azione 1.3.4 si intende sviluppare mediante l'implementazione delle iniziative permetterà, in piena coerenza con la Strategia regionale per la Società dell'Informazione, il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- accelerare la realizzazione del Piano di egovernment 2012 su temi di innovazione abilitanti per l'attuazione del federalismo e rilevanti per il contrasto della crisi economica;
- garantire la convergenza delle risorse statali, regionali e locali su obiettivi condivisi ed in particolare per la realizzazione di infrastrutture abilitanti sul territorio;
- massimizzare il rendimento delle scarse risorse disponibili mediante il riutilizzo ed il trasferimento delle soluzioni realizzate e delle esperienze maturate in diverse parti del territorio nazionale;
- assicurare una gestione efficiente dell'attuazione mediante una adeguata azione di coordinamento a livello regionale;
- sostenere mediante attività sussidiarie di affiancamento interregionale i territori più deboli.

Rilevato che:

- la Regione Puglia in ambito dei processi di dematerializzazione ha realizzato le seguenti iniziative:
 - Workflow delle Delibere di Giunta (sistema CIFRA), anno 1995
 - Servizio di Protocollo Informatico, anno 2004
 - Servizio di Posta Elettronica Certificata (PEC), anno 2008
 - Gestione telematica bandi di finanziamento per la ricerca e le imprese (Sistema Puglia), anno 2009
- le Regioni in sede di Comitato CISIS hanno definito alcuni dei progetti prioritari interregionali da avviare tra i quali vi è il progetto di ProDE;
- sempre in sede di Comitato le Regioni, ritenuta l'esperienza maturata dalla Puglia in tale ambito estremamente valida, hanno incaricato il CISIS di proporre alla Regione Puglia la possibilità di realizzare uno dei task del progetto di dematerializzazione ProDE in qualità di capofila;
- la Regione Puglia con nota n. 348 del 05/10/2009 ha comunicato il proprio interesse a partecipare al progetto ProDE in qualità di capofila del task radiale 1 sui flussi amministrativi regionali.

Il progetto ProDE adottato dalle Regioni in sede di CISIS intende definire le premesse, il contesto e le modalità attraverso cui è possibile costruire un cammino comune nel campo dei processi di dematerializzazione.

L'attività prevede una serie di interventi volti a creare sinergie a partire dalle diverse esperienze realizzate dalle Regioni interessate all'iniziativa mediante una architettura progettuale articolata in task centrali, che rappresentano il nucleo indispensabile per il processo di dematerializzazione nel suo insieme, e task radiali che sono correlati alle filiere verticali e hanno l'obiettivo di declinare i risultati ottenuti negli ambiti di applicazione.

I 4 Task Centrali affrontano tematiche di interesse generali e rappresentano il nucleo indispensabile per il processo di dematerializzazione nel suo insieme.

I task radiali sono relativi alle possibili soluzioni applicative e organizzative per la gestione dei flussi documentali digitali in sette ambiti rilevanti.

Le Regioni hanno ritenuto di affidare in qualità di capofila alla Regione Puglia il task radiale 1 (TRA1) che in sintesi prevede:

TRA1: Atti Amministrativi degli Organi: "Il task si prefigge l'obiettivo di definire e specificare un insieme di flussi documentali applicabili ai flussi operativi correnti delle Pubbliche Amministrazioni Regionali e Locali, con particolare riferimento all'ambito amministrativo. L'analisi dei flussi generalizzata a livello nazionale, permetterà l'individuazione della documentazione prodotta in ogni singola fase dei diversi procedimenti amministrativi, e quindi di definire un flusso documentale alternativo/auspicabile in cui il cartaceo, attualmente utilizzato, possa venir sostituito da specifici formati digitali mantenendone tuttavia inalterata la validità legale /giuridica e le proprietà di conservazione".

Il costo complessivo del progetto per gli 11 task (4 Centrali e 7 Radiali) e per l'attività di governance del CISIS è di euro 3.790.000,00 come di seguito ripartito:

Come si evince dalla tabella il costo presumibile per la Regione Puglia, al netto della partecipazione delle Regioni aderenti, è stimato in euro 379.000,00, mentre le rimesse alla Regione Puglia da parte delle altre Regioni partecipanti per lo svolgimento delle funzioni di Capofila del Task RA1 è stimato in euro 241.000,00 al lordo della quota della R.P.;

Gli oneri economici sostenuti dal CISIS, per i servizi che esso eroga nell'ambito del progetto ProDe, sono da imputare a tutte le Regioni aderenti in modo proporzionale e paritario.

Gli oneri economici sostenuti per le attività interregionali svolte sotto la responsabilità ed il coordinamento operativo di ciascuna "Regione capofila" di intervento progettuale, sono da ripartire ed imputare paritariamente a ciascuna delle Regioni aderenti.

Ogni Regione aderente s'impegna ad assicurare la disponibilità delle risorse finanziarie ad essa imputabili per gli oneri economici derivanti per le attività interregionali del progetto ProDe svolte dal CISIS/PSI e dalle "Regioni capofila". Tale impegno è assicurato entro il limite massimo di risorse che la stessa Regione ha pianificato di impegnare, per la propria partecipazione al progetto ProDe, nel rispetto dei termini sui quali ciascuna Regione aderente conviene con la stipula del presente Piano.

Ritenuto necessario avviare le procedure previste nel PO FESR 20072013 PPA Asse I, Linea 1.3, Azione 1.3.4.

Ritenuto, altresì, che per avviare le procedure ed attività di che trattasi è necessario provvedere preliminarmente al rinnovo dell'adesione della Regione Puglia al CISIS (Centro Interregionale per i Sistemi Informatici, geografici e Statistici) al fine sia di poter partecipare in qualità di Regione capofila al progetto ProDE nonché di adempiere a quanto previsto dalla L.R. n. 34/2001 che all'art. 10 espressamente prevede che "La Regione Puglia aderisce al Centro interregionale per il sistema informativo e il sistema statistico (CISIS)".

Verificato che la Regione ha provveduto a rinnovare l'adesione al CISIS.

Si propone di:

- approvare, secondo quanto disposto dalla G.R. nel PPA dell'Asse I Azione 1.3.4 come in premessa indicato, l'Accordo Quadro "Di cooperazione interregionale permanente per lo sviluppo di iniziative volte al potenziamento della Società dell'Informazione con particolare riguardo all'e-government, alla produzione cartografica e all'informazione statistica" allegato al presente provvedimento;
- di approvare il progetto ProDE e conseguentemente di partecipare all'attuazione dello stesso in qualità di Regione capofila del Task TRA1, allegato al presente provvedimento;

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA LEGGE REGIONALE N. 28 DEL 16/11/2001 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

La spesa occorrente per l'attuazione del progetto ProDE trova copertura a fronte dello stanziamento complessivo di euro 2.339.600,00 previsto per l'Azione 1.3.4 del PO FESR 20072013, Asse I, Linea 1.3, sul Capitolo 1151030 residui di stanziamento 2008, giusta L.R. n. 4 del 3 aprile 2008 "Terza variazione al bilancio di previsione per esercizio finanziario 2008".

Trattasi di spesa in conto capitale con vincolo di destinazione in favore di pubbliche amministrazioni, ai sensi della DGR n. 658 del 15/03/2010.

La quota di cofinanziamento regionale è garantita dai capitoli relativi all'allegato "C" della citata L.R. 4/2008.

La spesa di euro 379.000,00 di cui euro 43.500,00 al CISIS e la restante quota alle Regioni partecipanti negli importi di cui alla tabella indicata in premessa è compresa nell'importo complessivo di euro 2.339.600,00.

All'impegno di cui sopra provvederà, con successivo atto da assumersi entro il corrente esercizio finanziario, il Dirigente Responsabile della Linea 1.3.

Il Vice Presidente relatore, per le motivazioni innanzi espresse, propone alla Giunta l'adozione del seguente atto finale.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta Regionale, ai sensi della L.R. n. 7 del febbraio 1997 e s.m., art 4, commi a) e d).

LA GIUNTA

Udita la relazione del Vice Presidente allo Sviluppo economico ed alla Innovazione Tecnologica.

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Energia, Reti e Infrastrutture materiali per lo sviluppo.

A voti unanimi espressi ai sensi di legge:

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

- di approvare la partecipazione della Regione al progetto ProDE e di assumere nell'ambito dello stesso progetto, in qualità di capofila, la realizzazione dell'intervento previsto del Task Radiale TRA1, allegato "1" al presente provvedimento quale parte integrante;
- di prendere atto che per l'attuazione delle iniziative individuate nell'Azione 1.3.4 è previsto l'affidamento alla Società in house InnovaPuglia S.p.A.;

- di autorizzare il Responsabile della Linea 1.3 a sottoscrivere apposita Convenzione integrativa da stipulare con InnovaPuglia per l'affidamento alla stessa delle attività del progetto ProDE, ai sensi dell'art. 2, comma 2, della convenzione approvata con DGR n. 751/2009;
- di prendere atto che l'Azione 1.3.4 specifica che per l'attuazione delle singole iniziative è previsto l'affidamento a InnovaPuglia S.p.A. secondo modalità funzionali da individuarsi in base alle risultanze dei punti precedenti e si autorizza, pertanto, il Responsabile della Linea 1.3 ad approvare con propri atti la convenzione integrativa sulla base di quanto definito nella Convenzione quadro approvato con DGR n. 751/2009 e successive modifiche ed integrazioni;
- di autorizzare il Responsabile dell'Asse I a sottoscrivere l'Accordo Quadro "Di cooperazione interregionale permanente per lo sviluppo di iniziative volte al potenziamento della Società dell'Informazione con particolare riguardo all'egovernment, alla produzione cartografica e all'informazione statistica" allegato "2" al presente provvedimento;
- di prendere atto che alla copertura della spesa si provvederà secondo le modalità indicate nella sezione contabile;
- di disporre che al relativo impegno di spesa dovrà provvedere il Responsabile della Linea 1.3 entro il corrente esercizio finanziario;
- di delegare il Responsabile della Linea 1.3 limitatamente agli ambiti già individuati nel punto 2 dell'Azione 1.3.4 e nell'Accordo Quadro allegato al presente provvedimento alla sottoscrizione delle successive convenzioni attuative per la partecipazione della Regione Puglia agli altri progetti interregionali;
- di pubblicare il presente atto sul B.U.R.P. e sul sito della Regione www.regione.puglia.it;

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott.Romano Donno Dott.Nichi Vendola