



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 45 del 09/03/2010

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 23 febbraio 2010, n. 470

Piattaforma integrata nazionale della sicurezza alimentare e sanità veterinaria. Presa d'atto della decisione della commissione salute della Conferenza delle Regioni del 25/06/09.

L'Assessore alle Politiche della Salute, Prof. Tommaso Fiore, sulla base dell'istruttoria espletata e confermata dai Dirigenti degli Uffici 1 e 2 e dal dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione, riferisce quanto segue:

Visti gli obiettivi generali espressi nella legge regionale 18 settembre 2008 n. 23 con la quale si approva il Piano Regionale di salute (PSR) per gli anni 2008-2010, riguardo ai servizi per la prevenzione collettiva ispirati alla ricerca dell'appropriatezza degli interventi, miglioramento continuo della qualità, nonché alla riorganizzazione e razionalizzazione che puntano a creare un "sistema prevenzione" in cui le singole professionalità lavorano in modo integrato nella logica della rete, con l'obiettivo di migliorare la produttività garantendo comunque l'eccellenza della prestazione;

Atteso che deve essere assicurato il massimo raccordo dell'attività di prevenzione collettiva con gli Enti presenti sul territorio regionale che hanno competenze in materia di tutela della salute collettiva;

Sentita la necessità di sviluppare sistemi di governo e di classificazione delle informazioni raccolte e trattate che siano adeguate al livello di sviluppo dei servizi della prevenzione e che siano in grado di dare sia al cittadino che alle imprese servizi capaci di rispondere alle richieste di snellimento degli iter burocratici e di semplificazione amministrativa in maniera omogenea su tutto il territorio regionale;

Vista la necessità di creare strumenti diffusi e sistematici di scambio di dati e di conoscenze con tutti i soggetti che cooperano in ambito pubblico e di ricerca alla salute pubblica e alla tutela del territorio;

Nell'ambito di una proposta approvata dalla Commissione Salute in data 11/12/06, in risposta alla richiesta del Ministero della Salute di affrontare alcune problematiche relative alla sicurezza alimentare ed agli Istituti Zooprofilattici Sperimentali, era stato indicato come obiettivo prioritario, per il governo in materia di sanità pubblica veterinaria e sicurezza alimentare la definizione di un sistema informativo idoneo a garantire la piena cooperazione tra amministrazioni regionali e centrali.

Facendo seguito a tale mandato, nell'ambito dei lavori della Conferenza del Dipartimento di Sanità Pubblica Veterinaria Nutrizione e Sicurezza Alimentare del Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali e dei Responsabili dei Servizi Veterinari e SIAN delle Regioni e Province autonome, è stato siglato, in data 12 giugno 2008, l'accordo tecnico Stato-Regioni per la costituzione della cabina di regia per la progettazione della piattaforma informativa nazionale in materia di sicurezza alimentare e

sanità pubblica veterinaria e lo sviluppo dei sistemi informativi regionali.

I lavori della cabina di regia hanno condotto a vari approfondimenti:

1. ricognizione dei sistemi informatizzati regionali per la gestione delle attività di sicurezza alimentare;
2. ricognizione dei flussi informativi attualmente esistenti e variamente gestiti;
3. analisi dei problemi collegati alla ristrutturazione dei flussi esistenti per priorità, in modo da migliorare la qualità dei dati, secondo un assetto semantico condiviso, generando nel contempo consistenti economie ed evitando duplicazioni e sovrapposizione dei flussi;
4. analisi dei benefici collegati a tale razionalizzazione, alla valorizzazione delle responsabilità e delle autonomie regionali, alla agevolazione dei compiti statali di indirizzo e coordinamento ed all'uso dello strumento elettronico per ridurre progressivamente l'utilizzo di supporti cartacei.

Il Coordinamento tecnico ha infine prodotto un progetto da sottoporre alla approvazione della Commissione Salute per la creazione di una Piattaforma informatica per la sicurezza alimentare.

Il progetto prevede lo sviluppo di una piattaforma nazionale di sicurezza alimentare, strutturata in collaborazione tra Regioni e Amministrazione centrale, con le innovative modalità per la cooperazione applicativa e lo scambio certificato dei dati tra pubbliche amministrazioni; il risultato può essere garantito attraverso un sistema informatizzato facile da consultare nella sua articolazione nazionale ed adattato e flessibile nella sua applicazione locale:

- mettendo in condivisione i dati anagrafici già registrati nei sistemi pubblici di riferimento per le imprese agricole e alimentari;
- migliorando o ristrutturando, su basi condivise, i sistemi informatizzati regionali che garantiscano ai servizi di sicurezza alimentare delle Aziende USL il supporto necessario alle azioni di controllo e alla loro documentazione;
- supportando le relazioni fra imprese, cittadini e servizi di sicurezza alimentare per favorire la formazione sanitaria degli operatori del settore alimentare e le scelte consapevoli dei consumatori;
- garantendo la disponibilità, a livello nazionale di dati attendibili per descrivere con immediatezza il panorama delle imprese di ciascun settore, le garanzie sanitarie accertate e le eventuali criticità sanitarie a cui porre rimedio.

La piattaforma integrata nazionale dovrà assolvere al compito di rendere disponibili in maniera rapida ed efficiente, in condivisione e trasparenza, le informazioni indispensabili per le funzioni di programmazione e governo attribuite alle Amministrazioni regionali e statale, nell'ambito delle relative specificità di ruolo.

Il Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali ha infatti necessità proprie nel governo istituzionale del sistema, nei rapporti con Governo e Parlamento, nella gestione dello scambio informativo con l'Unione Europea e in genere al livello internazionale, oltre alla responsabilità di assicurare uniformi garanzie di salute e tutela del consumatore.

Le Regioni necessitano, per altro verso, di un proprio sistema informativo in grado di garantire, oltre alle funzioni istituzionali relative al governo regionale, l'assolvimento dei compiti di amministrazione e organizzazione dell'erogazione dei servizi, supportando adeguatamente gli interventi gestionali attribuiti alle Aziende USL, assicurando livelli uniformi di assistenza ed efficacia delle azioni intraprese.

Tra gli obiettivi di governo delle attività connesse alla sanità pubblica veterinaria e sicurezza alimentare, definiti e concordati nel 2007 tra il Ministero del Lavoro della Salute e delle Politiche Sociali e le Regioni e Province autonome ed identificati come prioritari è indicata fra l'altro la specifica necessità di garantire la cooperazione applicativa dei vari sistemi informativi nazionali e regionali e di definire un nomenclatore comune al fine della costituzione di un sistema efficiente per la programmazione sanitaria.

La piattaforma integrata nazionale della sicurezza alimentare ha lo scopo di rendere nello specifico

disponibili informazioni certificate dall'Ente competente strutturate secondo due criteri:

- a) dati aggregati, per unità gestionale (Regione ordinariamente, ASL ove necessario) che consentano di assolvere il debito informativo specifico, concordato in sede di cabina di regia, definendo un sistema di indicatori di attività e di risultato indispensabili per la programmazione e la rendicontazione. La priorità è assicurata ai flussi di derivazione comunitaria e ad eventuali rischi emergenti.
- b) dati di dettaglio relativi ad eventi che hanno rilievo in sé, per la necessità di informazione e adozione di interventi urgenti. La priorità è assicurata ai casi di focolai di talune malattie degli animali, zoonosi ed emergenze alimentari.

L'unitarietà del quadro di riferimento della PIN consentirà di raccogliere informazioni strutturate secondo un metodo comune e disciplinate secondo un lessico condiviso ed esplicitato, in modo che non si tratti di semplici aggregazioni dati ma di precisi contenuti sanitari, fruibili perché frutto di un processo definito, monitorato e certificato.

Esiste già un canale ufficiale di cooperazione informatica tra amministrazioni (publish and subscribe, in seguito P&S), trasparente e rapido, che può essere utilizzato assicurando un elevato grado di indipendenza tra sistemi territoriali e sistemi centrali di monitoraggio, e garantendo l'evoluzione per adattarlo ad ulteriori esigenze informative. Il sistema, promosso dal CNIPA, è pienamente rispondente ai requisiti previsti dal Codice dell'amministrazione digitale per quanto concerne l'accesso ai servizi erogati dalla pubblica amministrazione, alla digitalizzazione dei documenti, all'utilizzo della firma digitale.

Il documento della Cabina di regia individua una fase di sperimentazione (mesi tre) che sarà condotta dalle Regioni rappresentate nella Cabina di Regia (Toscana, Campania, Lombardia, Marche, Piemonte e Sicilia) a cui saranno messe a disposizione le risorse necessarie (porte di dominio, funzione di pubblicazione e sottoscrizione, individuazione del profilo dei nodi regionali) per l'utilizzo ed il monitoraggio del sistema. Sarà inoltre predisposto un prototipo per la verifica e la certificazione dei dati che le Regioni devono trasferire con il sistema (con funzioni di scrivania virtuale e data cleaning). Tale strumento si avvarrà anche di funzioni di interoperabilità con banche dati operanti presso strutture nazionali e regionali di riferimento per il controllo delle informazioni trasmesse e di funzioni di compilazione automatica dei dati ricavabili dai sistemi locali. La sperimentazione sarà condotta per circa 3 mesi lavorativi al termine dei quali si procederà, in base alle indicazioni fornite dalla cabina di regia, al consolidamento della piattaforma ed al progressivo ampliamento della tipologia delle informazioni trattate con il dispiegamento del sistema presso le restanti Regioni.

Il documento della Cabina di regia ha definito inoltre i criteri di riparto della spesa ed ha individuato la Regione Lombardia come capofila del progetto. Per la Regione Puglia i costi sono stati quantificati in Euro 30.000.

Preso atto dell'approvazione, nella seduta della Commissione Salute della Conferenza delle Regioni del 25/06/2009, della "Proposta per il miglioramento dei sistemi informativi regionali finalizzato alla costituzione di una piattaforma integrata nazionale della sicurezza alimentare e della sanità veterinaria";

Atteso che obiettivo della proposta sopracitata è la messa a punto di una piattaforma nazionale di sicurezza alimentare e sanità veterinaria, strutturata in collaborazione tra Amministrazione centrale e Regioni, con le innovative modalità per la cooperazione applicativa e gestione federata dello scambio certificato dei dati tra pubbliche amministrazioni;

Atteso che i risultati sono rappresentati dalla condivisione dei dati anagrafici già registrati nei sistemi pubblici di riferimento, il miglioramento o la ristrutturazione dei sistemi informatizzati regionali, il supporto alle imprese e i cittadini nel rapporto con i servizi di sicurezza, la disponibilità, a livello nazionale, di dati attendibili che consentano la rendicontazione degli interventi relativi ai piani integrati di sicurezza

alimentare di cui all'Intesa Stato-Regioni della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano n. 133/CSR del 14/6/07;

Considerato anche che la piattaforma integrata nazionale assolve inoltre al compito di rendere disponibili in maniera rapida ed efficiente, in condivisione e trasparenza, le informazioni indispensabili per le funzioni di programmazione e governo attribuite alle Amministrazioni statali e regionali, nell'ambito delle relative specificità di ruolo;

Atteso che le risorse che dovranno essere messe a disposizione dalle Regioni e Province autonome sono quelle indicate nella tabella allegata all'atto della Commissione Salute della Conferenza delle Regioni citato e corrispondono a euro 30.000 per la Regione Puglia;

Considerato che tale piattaforma può garantire tali risultati attraverso un sistema informatizzato facile da consultare nella sua articolazione nazionale ed adattato e flessibile nella sua applicazione locale in grado di assicurare un elevato grado di indipendenza tra i sistemi territoriali e i sistemi centrali di monitoraggio, garantendo l'evoluzione per adattarlo ad ulteriori esigenze informative;

Atteso che nello stesso atto della Commissione Salute della Conferenza delle Regioni del 25/06/2009 si individua la Regione Lombardia come capofila del progetto e che i coordinamenti tra le Regioni stanno predisponendo una serie di atti di progettazione di dettaglio volti a dare coerente esecuzione alle previsioni progettuali dell'atto passato in Commissione Salute, tenuto conto delle infrastrutture tecnologiche che le Regioni stesse hanno realizzato in ambito nazionale per lo scambio federato delle informazioni tra le Pubbliche Amministrazioni;

COPERTURA FINANZIARIA L.R. 28/01

La spesa rinveniente dal presente provvedimento pari a euro 30.000,00 trova copertura sullo stanziamento del cap. 712055 del Bilancio di Previsione 2010, per euro 18.997,37 residui di stanziamento 2008 e per euro 11.002,63 residui di stanziamento 2009. All'impegno della spesa provvederà il Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione con successivo atto dirigenziale da assumere entro il corrente esercizio.

Il Dirigente del Servizio
Dr. Fulvio Longo

Il presente provvedimento rientra nella specifica competenza della G.R. ai sensi dell'art. 4, comma 4°, lettera k) della L.R. n. 7/97

L'Assessore relatore sulla base delle risultanze istruttorie propone alla Giunta, l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal responsabile della P.O. dell'ufficio 1, dai Dirigenti degli Uffici 1-2 e dal Dirigente del Servizio;

a voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) Di prendere atto dell'approvazione, nella seduta della Commissione Salute della Conferenza delle Regioni del 25/06/2009, della "Proposta per il miglioramento dei sistemi informativi regionali finalizzato alla costituzione di una piattaforma integrata nazionale della sicurezza alimentare e della sanità veterinaria";
- 2) Di assegnare per la partecipazione alla realizzazione della proposta di cui al precedente punto 1) Euro 30.000 così come stabilito in sede di Commissione Salute del 25/06/2009;
- 3) Di destinare il suddetto importo di Euro 30.000 alla Regione Lombardia prenotando in maniera specifica tale somma dal capitolo 712055 "Modalità di finanziamento per il mantenimento, miglioramento e potenziamento dei controlli sanitari ufficiali in materia di sicurezza alimentare in attuazione del Reg. CE 882/04" del bilancio di previsione 2010, che presenta la necessaria disponibilità;
- 4) Di dare mandato al Dirigente del Servizio Programmazione Assistenza Territoriale e Prevenzione di emanare tutti gli ulteriori atti necessari per dare attuazione alla proposta;

Di pubblicare il presente provvedimento sul BURP nonché sul sito internet della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola
