



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 188 del 24/11/2009

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 3 novembre 2009, n. 2080

Provincia di Foggia - Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) - Del. C.P. n. 55 dell'11 giugno 2009 - Verifica di compatibilità ex art. 7 della L.R. 20/2001, comma sesto.

L'Assessore all'Assetto del Territorio, prof.ssa Angela Barbanente, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Pianificazione regionale e di area vasta e confermata dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio, riferisce quanto segue:

Premesso che:

- con Delibera di GP n° 225 del 12/04/2002 è stato approvato il Documento Programmatico preliminare contenente gli indirizzi cui ispirare i contenuti dello Schema di PTCP;
- in data 14/6/2002 il Presidente della Provincia ha indetto la prima Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 7 comma 1 della L.R. 27 luglio 2001 n. 20, per l'acquisizione delle "manifestazioni di interesse" da parte degli Enti locali;
- con Delibera di n° 900 del 20/12/2003 la Giunta provinciale ha preso atto della Bozza di Piano Territoriale di Coordinamento, di cui ha condiviso i contenuti;
- in conseguenza della norma contenuta nella legge regionale 20/2001 che, prima della successiva 22/2006, subordinava l'adozione del Piano provinciale all'approvazione del Documento Regionale di Assetto Generale (DRAG), l'Amministrazione Provinciale, non potendo procedere al perfezionamento amministrativo del Piano, ha scelto, in attesa dei previsti adempimenti regionali, di dedicare particolare attenzione al tema della pianificazione territoriale partecipata avviando, con Delibera di Giunta Provinciale n° 482 del 08/09/2004, una fase di consultazione pubblica rivolta a soggetti pubblici e privati chiamati a partecipare a Forum di ascolto organizzati per temi e per aree territoriali;
- l'avvio dei Forum è stato preceduto dalla convocazione di una seconda Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 7 comma 1 della L.R. 27 luglio 2001 n. 20, che si è tenuta il 9 febbraio 2005, durante la quale si è illustrato il programma di coinvolgimento degli "attori locali" nel processo partecipativo a partire dalla valutazione degli obiettivi e delle azioni contenute nella Bozza di PTCP già fatta propria dalla Giunta provinciale;
- con deliberazione n. 414 del 28/06/2006 la Giunta provinciale ha condiviso i contenuti generali dello schema di Convenzione tra Regione e Provincia finalizzato all'attuazione di forme di copianificazione fra i due Enti;
- in data 11 luglio 2006 è stata sottoscritta la Convenzione già approvata, in forma di bozza, dai rispettivi Organi di governo dei due Enti, Provincia di Foggia e Regione Puglia, per il decentramento e la semplificazione in materia di pianificazione territoriale ed urbanistica;
- con l'art. 35 della Legge Regionale 19 luglio 2006 n. 22 pubblicata sul B.U.R. Puglia 21 luglio 2006 n. 93 la Regione Puglia, dando seguito all'auspicio formulato dalle Province pugliesi, ha modificato Part 7 della citata L.R. 20/2001 stabilendo che "... il Consiglio Provinciale ... adotta il Piano Territoriale di

Coordinamento provinciale e lo trasmette alla Giunta Regionale per il controllo di compatibilità con il DRAG, ove approvato, e con ogni altro strumento regionale di pianificazione territoriale esistente, ivi inclusi i piani già approvati ai sensi degli articoli da 4 a 8 della legge regionale 31 maggio 1980, n. 56 (Tutela ed uso del territorio), ovvero agli indirizzi regionali della programmazione socio-economica e territoriale di cui all'articolo 5 del decreto legislativo 8 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali).”;

- in virtù delle modifiche apportate alla Legge Regionale 20/2001 dalla citata L.R. n. 22/2006 sono stati posti in essere i presupposti giuridici necessari per procedere all'adozione dello schema di PTCP e di conseguenza avviare le fasi per definizione esecutiva del PTCP stesso;

- con nota n. 48066 del 29 settembre 2008 il Dirigente Settore Pianificazione territoriale, per agevolare ulteriormente le condizioni di collaborazione tra Regione e Provincia, ha trasmesso alla Giunta Provinciale gli elaborati relativi allo Schema di PTCP;

- con deliberazione di Giunta Provinciale n. 392 del 9/10/2008 si è deciso di:

- prendere atto dello schema del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale costituito dagli elaborati predisposti dall'Ufficio di Piano;

- proporre al Consiglio Provinciale di adottare lo schema del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale secondo le procedure stabilite dall'art. 7 della L.R. 20/2001;

- con deliberazione n. 58 del 11 dicembre 2008 il Consiglio Provinciale ha adottato lo Schema di Piano Territoriale di Coordinamento corredato dalla Vas (Valutazione Ambientale Strategico: Rapporto Ambientale e allegati);

- ai sensi dell'art. 7 comma 3 della LR 20/2001 è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 25 del 12/2/2009 e sui quotidiani a maggiore diffusione provinciale l'avviso di deposito dello Schema di PTCP e, a decorrere dal 12/2/2009, lo Schema di PTCP è stato depositato per sessanta giorni consecutivi presso la segreteria generale della Provincia a Palazzo Dogana, e pubblicato sul sito istituzionale della Provincia a disposizione di chiunque ha ritenuto di prenderne visione;

- le proposte e le osservazioni al PTCP pervenute ai sensi dell'art. 7, comma quarto, della legge regionale 20/2001 sono state esaminate dalle commissioni consiliari Programmazione e Lavori Pubblici convocate congiuntamente, con seduta conclusiva svolta il 13.5.2009;

- le Commissioni sopra richiamate hanno approvato la Relazione sulle proposte e osservazioni pervenute predisposta dal responsabile del Servizio pianificazione territoriale;

- con deliberazione n. 55 dell'11 giugno 2009 la Giunta Provinciale ha approvato la Relazione sulle proposte e osservazioni al PTCP e ha adottato il Piano Territoriale di Coordinamento provinciale, così come risulta dalle modifiche introdotte a seguito dell'accoglimento delle proposte e osservazioni pervenute.

Premesso inoltre che:

- con Protocollo n. 38077, del 6 luglio 2009 il Presidente della Provincia di Foggia ha trasmesso alla Regione tutti i documenti, tecnici ed amministrativi, per la formulazione del parere di compatibilità di rito.

Considerato che:

- l'Ufficio Pianificazione regionale e di area vasta, incaricato dell'istruttoria degli atti costituenti il Piano di cui trattasi, ha prodotto una Relazione tecnica, che si allega, composta dai seguenti paragrafi:

- Il carattere del controllo regionale di compatibilità introdotto dalla L.R. 20/2001 e le integrazioni della 22/2006

- i documenti costitutivi del Piano

- i contenuti del Piano

- valutazioni ed indirizzi;

- la suddetta Relazione appare completa ed esauriente, e tale da affrontare il complesso delle tematiche disciplinate dal Piano, avendo confrontato in modo approfondito le politiche proposte dallo strumento

provinciale con quelle definite dal Drag e dagli altri strumenti regionali di pianificazione esistenti;

- dalla relazione in parola emerge la solidità dell'impianto analitico e progettuale del Piano, che persegue gli obiettivi della tutela e dell'integrità fisica del territorio foggiano e la difesa dell'identità culturale delle genti che lo abitano;
- in particolare è da apprezzare l'articolato ed approfondito Quadro Conoscitivo costituito dagli studi tematici che hanno affrontato l'analisi fisica e morfologica del territorio, l'analisi delle risorse agroforestali e dei paesaggi rurali, l'analisi del sistema della mobilità e della struttura socioeconomica ed infine il complesso patrimonio dei beni culturali;
- particolarmente apprezzabile risulta conseguentemente il ruolo di raccordo tra pianificazione regionale e pianificazione locale che il Piano si impegna a svolgere, attraverso le ipotesi di assetto territoriale proposte e le disposizioni normative di tutela, a salvaguardia del patrimonio naturale e culturale;
- altrettanto apprezzabile risulta l'approfondita e prolungata azione di divulgazione e discussione dei materiali di pianificazione prodotti, fatti oggetto di ripetute Conferenze Programmatiche e Forum, che hanno oggettivamente costituito un preciso corredo di reale partecipazione alle scelte di Piano;
- infine il corpo normativo disciplina adeguatamente le scelte di Piano, articolando le disposizioni relative all'ambiente ed alla cultura, al modello spaziale ed alla rete dei trasporti e dedicando al tema dell'attuazione del Piano specifiche disposizioni e strumentazioni, che connettono in modo esplicito le politiche di programmazione e di spesa ai generali obiettivi di assetto territoriale generale e di settore;
- dalla citata Relazione tecnica degli Uffici è pertanto desumibile il giudizio di complessiva compatibilità delle scelte di Piano con quelle definite dal DRAG e dagli altri strumenti regionali di pianificazione esistenti, a meno di quanto desumibile dalle conclusive prescrizioni, che di seguito si riassumono:

1. per quanto concerne il rispetto di quanto prescritto dagli artt. 20 e 24 del Piano di Assetto Idrogeologico (PAI) pare opportuno procedere, prima della definitiva approvazione del PTCP della Provincia di Foggia, alla convocazione di una Conferenza dei Servizi in cui, ai sensi dei citati articoli del Piano stralcio vigente, l'Autorità di Bacino sia chiamata ad esprimere il dovuto parere di compatibilità; si ricorda peraltro che, ad agevolare la sollecita formulazione di detto parere, il Piano fa propri sia il quadro conoscitivo del PAI (in particolare la carta idro-geomorfologica), a cui aggiunge descrizioni e rappresentazioni di maggior dettaglio, sia l'intero impianto normativo, a cui di nuovo aggiunge elementi di più puntuale ed accurata tutela; va ricordato infine che la piena disponibilità dell'Autorità di Bacino ad esprimere sollecitamente il proprio parere in conferenza di servizi è garantita da quanto chiarito con la Circolare 1/2006, pubblicata sul BURP n. 44 del 6 aprile 2006;
2. per quanto riguarda l'intervenuta modifica dell'assetto istituzionale a seguito dell'istituzione della nuova Provincia BAT, pare opportuno segnalare la necessità che, in sede di definitiva approvazione del PTCP, si prenda atto della oggettiva inefficacia della disciplina di Piano rispetto ai territori comunali facenti ormai parte di un diverso territorio provinciale. Sarebbe tuttavia parimenti opportuno che fosse nell'occasione affermato anche quanto qui peraltro si afferma, vale a dire che la circostanza che una aliquota del territorio analizzato e disciplinato dal PTCP di Foggia abbia modificato la propria appartenenza provinciale non priva in alcun modo di validità scientifica il corpo analitico ed interpretativo fornito per quei territori, quadro che deve anzi rappresentare utile riferimento per il PTCP che la nuova Provincia dovrà approvare, per la redazione del quale pare opportuno che esso vada ampiamente utilizzato;
3. in ordine all'efficacia delle disposizioni normative del PTCP, e in relazione al ruolo di raccordo e di coordinamento che la pianificazione provinciale deve mantenere, pare infine opportuno che in sede di definitiva approvazione del Piano venga espressamente chiarito che, nell'opportuna articolazione delle disposizioni normative in "prescrizioni, direttive ed indirizzi", l'efficacia prescrittivi delle stesse deve esclusivamente riguardare le materie di competenza della Provincia, rimanendo inteso che, per quanto attiene a materie di competenza di altri Enti, gli obblighi e i divieti eventualmente previsti debbano assumere il valore di indirizzi; parimenti chiaro deve risultare che nell'attuazione dei POI devonQ essere coinvolti i Comuni, in coerenza con il principio di sussidiarietà ed in applicazione del metodo della

copianificazione, secondo quanto previsto dall'art. 2, primo comma, lettera a), della legge regionale 20/2001;

- la più volte citata Relazione mette in evidenza infine la circostanza che, nel pur breve periodo intercorso tra l'adozione del PTCP e la data di emissione del presente parere, il quadro della pianificazione regionale settoriale ha registrato un ulteriore avanzamento, con la definitiva approvazione del Piano di Tutela delle Acque (che ha trasformato l'allora vigente "Progetto di Piano" in Piano vero e proprio) nonché l'adozione dello Schema di Piano Territoriale Paesaggistico Regionale;

- a proposito di questa ultima constatazione, in considerazione del principio che ci ricorda che "tempus regit actum" e della conseguente opportunità di non dedurre oggi alcun obbligo immediato di adeguamento per il PTCP di Foggia ai citati strumenti regionali, pare in ogni caso opportuno, in conclusione, raccomandare che, nell'occasione della definitiva approvazione del Piano si pervenga ad una sostanziale riprogrammazione della collaborazione Provincia/Regione in materia di pianificazione territoriale, collaborazione che è stata a suo tempo stabilita con la citata Convenzione sottoscritta in data 11 luglio 2006;

- nella sede di questo auspicato rinnovo dei programmi di collaborazione di cui si parla, peraltro, oltre alle attività di aggiornamento del PTCP rispetto agli indirizzi regionali derivanti dai nuovi piani settoriali citati, potrebbe trovare adeguata collocazione l'azione di sostegno della pianificazione locale di quei Comuni che, nella prospettiva della redazione del PTCP della nuova Provincia BAT, oggi si trovano nella oggettiva condizione di attesa di un nuovo percorso di pianificazione, i cui tempi potranno dimostrarsi non brevi;

- conseguentemente, nella convinzione che i suddetti Comuni meritino in ogni caso una sollecita azione di supporto e di documentazione e che, in attesa della piena funzionalità degli uffici e delle strutture della nuova Provincia, tale azione possa essere svolta solo dal Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Foggia e dalle strutture tecniche che ne curano l'attuazione, pare opportuno raccomandare di coinvolgere, nell'auspicata riprogrammazione della collaborazione in parola, anche la neonata istituzione provinciale, suggerendo che l'atto di definitiva approvazione del Piano costituisca anche presupposto di impegno nel senso descritto;

Considerato in conclusione che:

- la relazione istruttoria in precedenza sintetizzata è complessivamente da condividere, ivi comprese in particolare le valutazioni conclusive e le proposte di prescrizione formulate ai fini della definitiva approvazione del Piano;

- è in particolare necessario che, in sede di definitiva approvazione del Piano, si tenga conto di quanto precedentemente prescritto;

- è utile che le suddette prescrizioni siano da accogliere, come suggerito dalla relazione, con il contestuale impegno a formulare un nuovo programma di aggiornamento del Piano e degli impegni di collaborazione a suo tempo assunti con la Convenzione approvata con Delibera di Giunta Regionale n. 941 del 30 giugno 2006 e sottoscritta dai due Enti in data 11 luglio 2006, Convenzione a cui sembra oggi utile dare nuovo vigore.

Tutto ciò premesso e considerato, si propone alla Giunta di emettere parere di compatibilità del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale, adottato dalla Provincia di Foggia con Deliberazione di Consiglio n. 55 dell'11 giugno 2009, con le politiche di pianificazione regionale, conformemente agli esiti istruttori, qui in toto condivisi, previo accoglimento delle prescrizioni sopra elencate ai punti 1), 2), 3).

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. n° 28/2001 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI ED INTEGRAZIONI

"La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale."

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale che rientra nella specifica competenza della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. K della L.R. n° 7/97.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della giunta regionale così come puntualmente definite dall'art. 4, Comma quarto, lettera "v" della legge regionale 7/97.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Assetto del Territorio;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Assetto del Territorio;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

DI FARE PROPRI i contenuti della narrativa che precede;

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore all'Assetto del Territorio e l'allegata relazione istruttoria (allegato n. 1);

DI DICHIARARE, previo accoglimento delle prescrizioni di cui ai punti 1), 2) e 3) della citata relazione istruttoria, qui riportate in narrativa, ai sensi dell'art. 7, comma 6, della L.R. 20/2001 come sostituito dall'art. 35 della L.R. 22/2006, la compatibilità con le politiche di pianificazione regionale del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale adottato dalla Provincia di Foggia con Deliberazione di Consiglio n. 55 dell'11 giugno 2009;

DI DEMANDARE al competente Assessorato all'Assetto del Territorio la notifica del presente atto al Presidente della Provincia di Foggia, per gli ulteriori adempimenti di competenza;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola