



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 161 del 14/10/2009

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 settembre 2009, n. 1769

CEGLIE MESSAPICA (BR) - LL. RR. n. 56/1980 e n. 20/2001. Nomina commissario ad acta per adozione Piano Urbanistico Generale.

L'Assessore all'Assetto del Territorio, sulla base dell'istruttoria espletata dal competente Ufficio, confermata dal Dirigente del Servizio Urbanistica, riferisce quanto segue:

“Con nota prot. 18629 del 07/08/09, il Sindaco del Comune di Ceglie Messapica (BR) ha richiesto la nomina di un commissario ad acta per l'adozione del Piano Urbanistico Generale (art. 11 della L.R. 27/07/2001, n. 20).

Con la stessa nota sono state rimesse le dichiarazioni di incompatibilità, ai sensi dell'art. 78/co. 2° del D.Lgs. n. 267/2000, rese da n.11 consiglieri su 20 assegnati, oltre al Sindaco, e la delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 03/08/09, con la quale è stato preso atto delle predette dichiarazioni, con allontanamento dalla seduta degli interessati, e con invito al Segretario Generale, da parte del Presidente del Consiglio stesso, “a porre in essere ogni adempimento consequenziale e per effetto della insufficienza del numero dei Consiglieri presenti, tali da garantire la validità della seduta”.

Con riferimento alle disposizioni del vigente Statuto comunale va rilevato quanto segue:

- l'art. 26, per la validità delle sedute del Consiglio Comunale in prima convocazione richiede la presenza della metà dei componenti assegnati, salvo che la legge non richieda una maggioranza qualificata, e in seconda convocazione di almeno quattro membri (quest'ultima disposizione, peraltro, è superata, dal sopravvenuto D.Lgs. n. 267/2000, che all'art. 38/co. 2° impone la presenza di almeno un terzo dei consiglieri, senza computare il Sindaco);
- l'art. 33, per l'approvazione del regolamento interno, relativo all'organizzazione ed al funzionamento del Consiglio Comunale, richiede la maggioranza assoluta dei componenti;
- l'art. 78, per quanto attiene all'adozione dei “regolamenti” da parte del Consiglio Comunale, non prevede alcuna maggioranza qualificata.

In esito ad approfondimenti istruttori, con successiva nota prot. 21373 in data 22/09/09 il Segretario Generale del Comune di Ceglie Messapica ha fornito le seguenti testuali specificazioni e chiarimenti:

“Facendo seguito ai colloqui informali con gli Uffici di Codesto Assessorato Settore Urbanistico in merito all'oggetto, ad ulteriore chiarimento si rappresenta quanto segue:

Nella seduta consiliare convocata per il giorno 3.8.2009 per l'adozione del PUG, n. 11 consiglieri più il Sindaco (su numero di 20 consiglieri assegnati più il Sindaco) hanno dichiarato la loro incompatibilità ai sensi dell'art. 78 del D.lgs. 267/2000, e di conseguenza il Presidente del Consiglio constatata la mancanza del numero legale per garantire la validità della seduta, ha dichiarato sciolta la stessa, invitando il Segretario Generale a porre in essere ogni adempimento consequenziale.

Lo scrivente in considerazione di quanto sopra evidenziato ha notiziato il Sindaco per gli adempimenti di propria competenza.

Successivamente il Sindaco ha chiesto la nomina di un Commissario ad Acta, come evintesi dalla documentazione già inoltrata in vs/ possesso.

A riguardo si sottolinea che la maggioranza dei consiglieri assegnati a questo Comune dichiarandosi incompatibili per l'adozione dell'atto in argomento e venendo meno il numero legale, determinano l'esaurimento dell'attività consiliare con l'attivazione degli adempimenti consequenziali di competenza regionale.

Tra l'altro la nomina di un Commissario ad Acta trova legittimo fondamento nel fatto che la su citata maggioranza dei consiglieri versa in situazioni di conflitto di interessi come nel caso di specie. E' vero che dovrebbe essere la fonte statutaria o quella regolamentare a stabilire il quorum costitutivo e deliberativo, relativo ad alcune materie particolarmente importanti, come nella fattispecie in argomento, ma se ciò non avviene non si può ritenere di far votare (e non è detto che siano approvati) atti così rilevanti da un numero assai limitato di consiglieri.

A maggior supporto si sottolinea comunque che l'argomento in trattazione ha natura regolamentare, come delineato dalla dottrina e dalla giurisprudenza (si veda in proposito il parere del Ministero degli Interni che si acclude in copia), per cui necessariamente va approvato con un quorum particolare (maggioranza assoluta dei Consiglieri assegnati al Comune), come si evince per analogia dall'art. 33 dello Statuto Comunale per quanto attiene al regolamento, di funzionamento del Consiglio Comunale.

Si evidenzia altresì che la Conferenza dei Capigruppo nel convocare la seduta in questione, si è determinata per la convocazione solo per il giorno 3.8.2009, senza prevedere alcuna seduta di seconda convocazione, che tra l'altro è residuale ed ha la propria ratio nella mancanza del numero legale all'inizio o in corso di seduta, consentendo la trattazione dei punti in altra seduta.

Ma ciò non può che essere per situazioni occasionali, fisiologiche e per esigenze urgenti indifferibili non conoscibili ab inizio, di carattere patologico, ed invece, nel caso che ci interessa, la maggioranza dei Consiglieri ha già reso nota la propria situazione di conflitto.

Alla luce delle su esposte considerazioni, si chiede di dare seguito a quanto già esplicitato dal Sindaco con nota prot. n. 0018629 del 7.8.2009, cui si rimanda, restando a disposizione per eventuali chiarimenti."

Ciò stante, in ordine al procedimento di formazione del PUG in oggetto, va inoltre riferito che con delibera di Giunta Regionale n.671 del 28/04/09 è stato nominato quale Commissario ad acta, specificatamente per la proposta - da parte della Giunta, al Consiglio Comunale - di adozione del PUG ai sensi dell'art. 11/co. 4° della L.R. n. 20/2001, l'Arch. Raffaele Guido (residente a Campi Salentina, Lecce).

Detta nomina è stata disposta a seguito della richiesta avanzata dal Comune di Ceglie Messapica con nota del Sindaco prot. 7834 del 30/03/09, e giusta la delibera della Giunta Comunale n. 75 del 26/03/09 e le dichiarazioni di incompatibilità rese -ai sensi dell'art. 78/co. 2° del D.Lgs. n. 267/2000 - da tutti i suoi sette componenti (compreso il Sindaco), circa l'impossibilità da parte della Giunta stessa di procedere in merito.

Con deliberazione n.01 del 16/06/09, il Commissario ad acta ha adottato l'atto di propria competenza.

Premesso quanto innanzi, attesa la volontà del Comune di Ceglie Messapica di dotarsi di strumento urbanistico generale in conformità alle disposizioni della L.R. n. 20/2001, va considerata, nei termini prospettati dall'Amm.ne Com.le con gli atti e la corrispondenza innanzi richiamata e qui ritenuti condivisibili, l'impossibilità da parte del Consiglio Comunale in carica di procedere all'adozione degli atti di propria competenza a norma dell'art. 11 della L.R. n. 20/2001, nell'ambito del procedimento di formazione del PUG di cui già alla delibera di CA n. 1 del 16/06/09, a causa del dichiarato obbligo di astensione per incompatibilità reso da n.11 consiglieri comunali su n. 20 assegnati al Comune, oltre che dal Sindaco.

Si propone pertanto alla Giunta di prendere atto della richiesta del Comune stesso, come innanzi

avanzata e motivata, e conseguentemente di nominare il Commissario ad acta per l'assunzione degli ulteriori provvedimenti ex art. 11 della L.R. n. 20/2001 in ordine al suddetto PUG, perseguendo la continuità dell'azione amministrativa.

Quanto innanzi, ai sensi in particolare dell'art. 55/co. 3° della L.R. 31/05/1980 n. 56, le cui disposizioni sono ancora vigenti in forza dell'art. 25/co. 2° della L.R. n. 20/2001.””

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale così come puntualmente definite dall'art. 4 - comma 4° - lettera “d)” della L.R. n. 7/97.

“COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. N. 28/2001 e S.M. e I.”

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore all'Assetto del Territorio, sulla scorta delle risultanze istruttorie sopra riportate, propone pertanto alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

UDITA la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Assetto del Territorio;

VISTE le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- DI FARE PROPRIA la relazione dell'Assessore all'Assetto del Territorio;

- DI PRENDERE ATTO della richiesta come avanzata e motivata dal Comune di Ceglie Messapica con note del Sindaco prot. 18629 del 07/08/09 e del Segretario Generale prot. 21373 del 22/09/09 e giusta delibera di CC n. 33 del 03/08/09, a causa del dichiarato obbligo di astensione per incompatibilità ai sensi dell'art. 78/co. 2° del D.Lgs. n.267/2000 reso da n. 11 consiglieri comunali su n.20 assegnati al Comune (oltre che dal Sindaco), per la nomina del Commissario ad acta per l'adozione degli atti di competenza del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 11 della L.r. 27/07/2001 n.20, nell'ambito del procedimento di formazione del Piano Urbanistico Generale del territorio comunale di cui già alla delibera di CA n. 1 del 16/06/09, perseguendo la continuità dell'azione amministrativa;

- DI NOMINARE di conseguenza, ai sensi in particolare dell'art. 55/co. 3° della L.R. 31/05/1980 n. 56, le cui disposizioni sono ancora vigenti in forza dell'art. 25/co. 2° della L.r. n. 20/2001, quale “Commissario ad acta” per i provvedimenti di cui innanzi, con invito ad adempiere nei termini temporali stabiliti dall'art. 11 della L.R. n. 20/2001:

ARCH. RAFFAELE GUIDO (residente a Campi Salentina, Lecce);

- il Comune di Ceglie Messapica corrisponderà al “Commissario ad acta” il compenso ed il rimborso spese per l'espletamento dell'incarico, da determinarsi con le modalità ed i criteri stabiliti con delibera di Giunta Regionale n. 6339 del 28/10/1994;

- DI DEMANDARE al competente Servizio Urbanistica la notifica del presente atto al “Commissario ad acta” ed al Sindaco del Comune di Ceglie Messapica, per gli ulteriori adempimenti di competenza;

- DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola
