



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 151 del 29/09/2009

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 15 settembre 2009, n. 1649

Piano 2009 degli interventi in favore degli immigrati - Artt. 4-5-6-7-8, L.r. n. 26 del 15 dicembre 2000, "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi in materia di immigrazione extracomunitaria".

L'Assessore alla Solidarietà, Politiche Sociali, Flussi Migratori, dott.ssa Elena Gentile, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Immigrazione e confermata dalla Dirigente del Servizio Programmazione Sociale e Integrazione Sociosanitaria, riferisce quanto segue.

La Legge Regionale n. 11 del 30 aprile 2009 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2009, e bilancio pluriennale 2009 - 2011", ha assegnato al capitolo 941040 - U.P.B. 5.2.1 del bilancio annuale di previsione 2009 lo stanziamento di euro 666.700,00, per il finanziamento delle attività previste dall'art. 4 della legge regionale n. 26 del 15 dicembre 2000, "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi in materia di immigrazione extracomunitaria", che definisce le competenze della Regione in materia di programmazione e di sostegno con riferimento a specifici interventi e progetti in favore dei cittadini stranieri immigrati e della promozione della loro inclusione sociale.

Con Del. G.R. n. 1295 del 21 luglio 2009. "Protocollo d'Intesa per la realizzazione di un assessment water-sanitation degli insediamenti di immigrati impiegati nell'agricoltura stagionale nella provincia di Foggia con i Comuni interessati. Approvazione indirizzi attuativi per la seconda annualità di intervento (2009)", la Giunta Regionale ha approvato il prelievo della somma di Euro 200.000,00 a valere sul Capitolo 941040 - U.P.B. 5.2.1 - Bilancio di Previsione 2009, per dare copertura alla seconda annualità dell'intervento già concordato tra la Presidenza della Giunta Regionale e l'organizzazione Medici Senza Frontiere, al fine di provvedere all'acquisizione delle strutture logistiche mobili necessarie per l'allestimento dei punti di assistenza igienico-sanitaria per i lavoratori stagionali immigrati nelle campagne del foggiano.

Si procede, pertanto, alla proposizione del Piano di interventi in favore degli Immigrati, per l'anno 2009, considerando una dotazione complessiva di risorse pari ad Euro 466.700,00 a valere sul Cap. 941040 - UPB 5.2.1. - Bilancio di previsione 2009.

Per l'annualità 2009, l'Ufficio Immigrazione ha definito le linee prioritarie di intervento in favore della inclusione sociale dei cittadini stranieri immigrati, tenendo conto dei seguenti fattori determinanti:

- lo stato di attuazione del Piano 2008 degli interventi in favore degli immigrati ancora in atto e che richiedono un ulteriore supporto per il potenziamento e la messa a regime, con specifico riferimento:
- alla messa a regime dei centri di accoglienza per lavoratori stagionali immigrati;
- al monitoraggio delle iniziative sociali, educative e culturali in favore delle persone immigrate e dei loro nuclei familiari, ad opera delle organizzazioni di volontariato aventi sede in Puglia, già finanziate a

valere sul Piano per gli Immigrati 2007 e 2008;

- alla implementazione e al potenziamento del Fondo di Garanzia per l'anticipazione sociale in favore dell'accesso alla casa per le famiglie di immigrati e il sostegno all' affitto;

- l'avvio delle linee di intervento dell'Asse III del PO FESR 2007-2013, di interesse per le possibili sinergie tra la programmazione a valere sulle risorse del Bilancio Regionale e la programmazione a valere sulle risorse dei Fondi Strutturali assegnate alla Puglia per il sessennio 2007-2013;

- i risultati derivanti dall'attuazione del Progetto "Le Città Invisibili per il contrasto dei fenomeni di tratta per sfruttamento lavorativo e sessuale, ex art. 13 della l. n. 228/2003, finanziati per le annualità 2006, 2007 e 2008 alla Regione Puglia dal Dipartimento per i Diritti e le Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri, fermo restando il cofinanziamento con risorse proprie regionali e tenuto conto che la III annualità è in corso di realizzazione;

- l'iter relativo alla approvazione del disegno di legge "Norme per l'accoglienza e l'integrazione delle cittadine e dei cittadini stranieri immigrati in Puglia", che, dopo l'approvazione da parte della Giunta Regionale, e della VI Commissione Consiliare, competente in materia di immigrazione, attende la discussione e approvazione in Consiglio Regionale;

- il Progetto "Diritto alla casa, diritto di cittadinanza" - che ha ricevuto per l'annualità 2008 il finanziamento di euro 1.080.000,00 nell'ambito del programma nazionale per l'inclusione, sociale dei migranti e dei loro familiari, previsto dall'art. 1, comma 1267 della L. 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), che ha istituito presso il Ministero della solidarietà sociale il "Fondo per l'inclusione sociale degli immigrati", destinato a favorire l'inclusione sociale dei migranti e dei loro familiari e che è in corso di realizzazione;

- il Progetto per la attivazione dell'Osservatorio sui Movimenti Migratori, già finanziato con specifici fondi del Ministero per la Solidarietà Sociale, con conclusione fissata al 31.12.2008, cui si intende dare continuità per la parte di competenza regionale, in sinergia con le attività di monitoraggio e ricerca sociale già promosse dall'Osservatorio Regionale Politiche Sociali.

1. Finalità complessiva

Il Piano di Interventi per gli immigrati per l'annualità 2009, in linea con i Piani licenziati nel triennio precedente, intende mettere a sistema interventi volti a migliorare le condizioni di vita delle persone immigrate sul territorio regionale ed accrescere le opportunità di inclusione sociale delle stesse, con riferimento segnatamente alle politiche di accoglienza abitativa, di mediazione interculturale e di potenziamento dei servizi e degli interventi sociali e sociosanitari.

A tal fine si pone al centro dell'azione regionale il rafforzamento della rete tra Regione Puglia, Amministrazioni Provinciali, principali Comuni interessati, organizzazioni del Terzo Settore operanti nell'ambito degli interventi in favore degli immigrati. Occorre, inoltre, cogliere tutte le sinergie tra fonti di finanziamento, opportunità di sviluppo di progettualità innovative e sperimentali, con l'obiettivo di accrescere la sostenibilità delle stesse iniziative avviate su input regionale e la capacità di integrazione delle stesse nella programmazione ordinaria degli assessorati regionali.

2. Obiettivi di intervento

Obiettivi specifici di intervento del Piano 2009 sono i seguenti:

- supportare la messa a regime degli interventi avviati nel 2006 e perfezionati tra il 2007 e il 2008 per la costruzione di centri di accoglienza per i lavoratori stranieri stagionali immigrati - Alberghi diffusi, attraverso il concorso alla gestione dei centri già avviati di San Severo, Foggia e Cerignola e la

promozione di analoghe iniziative presso altre aree territoriali regionali, con il concorso degli Enti Locali; in particolare, considerando i ritardi nell'attuazione registrati per il centro di accoglienza di San Severo, saranno supportati in particolare i centri di Foggia e di Cerignola;

- incrementare ulteriormente il fondo di garanzia istituito nel Piano 2007 col fine di promuovere e facilitare l'accesso alla casa per gli immigrati e i rispettivi nuclei familiari e dare finalmente attuazione al suddetto Fondo e alla apposita convenzione già sottoscritta con Banca Popolare Etica nel gennaio 2008;

- consolidare in seno all'Ufficio Immigrazione una funzione di supporto alla progettazione regionale e alla gestione di progetti innovativi e sperimentali, per l'accesso alle opportunità di finanziamento a valere sulle risorse dei Fondi Strutturali per specifiche iniziative comunitarie, nonché a valere sulle risorse nazionali per specifiche iniziative nazionali;

- supportare gli sforzi tecnici e organizzativi che la Regione Puglia; insieme ai soggetti privati accreditati presso il Ministero del Lavoro, Salute e Politiche Sociali per l'attuazione degli interventi di cui all'art. 13 della L. n. 28/2003 per il contrasto dei fenomeni di sfruttamento sessuale e lavorativo degli immigrati, già sostiene da un triennio con il Progetto "Le Città Invisibili", sia assicurando il cofinanziamento alla proposta progettuale che sarà candidata per l'annualità 2009, sia assicurando il supporto regionale al progetto con la attivazione di una unità di strada che operi nelle campagne del foggiano nel periodo estivo, e che assicuri la necessaria integrazione tra il Progetto "Le Città Invisibili" e le iniziative già realizzate dalla Regione in collaborazione con Medici Senza Frontiere, di cui alla già citata Del. G.R. n. 1295 del 21 luglio 2009 (punti di prima assistenza igienico-sanitaria per i lavoratori stagionali immigrati nelle campagne del foggiano).

3. Azioni specifiche

Le azioni che concorrono al perseguimento dei suddetti obiettivi, secondo la proposta di cui al presente provvedimento, sono le seguenti:

Azione 1 - Concorso al finanziamento della gestione dei Centri di Accoglienza per lavoratori stranieri immigrati - Alberghi diffusi di Foggia e Cerignola, già finanziati per l'allestimento e l'avvio a valere sul Piano di interventi per gli Immigrati 2007 e 2008. Si propone di cofinanziare i costi di gestione dei due centri, che dovranno rimanere aperti per almeno 8 mesi nel corso della annualità 2010, per un importo pari ad euro 100.000,00 per ciascun centro;

Azione 3 - Incremento del Fondo di Garanzia per l'anticipazione sociale in favore dell'accesso alla casa per le famiglie di immigrati e il sostegno all'affitto, che la Regione Puglia sta definendo in convenzione con Banca Popolare Etica, S.C. a r.l., come previsto del Piano 2007. Si rammenta che il Fondo di Garanzia per il diritto alla casa degli Immigrati integra e supporta il Progetto "Diritto alla casa, diritto di cittadinanza", finalizzato alla costituzione delle Agenzie di intermediazione abitativa per le persone immigrate, che è stato presentato dalla Regione Puglia, con il partenariato delle cinque Province pugliesi, e che ha ricevuto per l'annualità 2008 il finanziamento di euro 1.080.000,00 nell'ambito del programma nazionale per l'inclusione sociale dei migranti e dei loro familiari, previsto dall'art. 1, comma 1267 della L. 27.12.2006, n. 296. Il Fondo di Garanzia - già istituito dal Piano 2007 con una dotazione di euro 100.000,00 - è stato potenziato con un ulteriore conferimento di capitale di Euro 100.000,00 a valere sul Piano per l'Immigrazione 2008, e sarà ulteriormente incrementato con il presente Piano per l'Immigrazione 2009 per un importo di Euro 80.000,00 che sarà depositato presso la medesima Banca Popolare Etica. La definitiva attivazione del Fondo di Garanzia per l'accesso alla casa degli immigrati regolarmente residenti avverrà con una dotazione iniziale di Euro 280.000,00 complessivi cui si aggiunge il cofinanziamento per le spese organizzative e di gestione a carico della Banca Popolare Etica, con la quale sarà definita entro il corrente esercizio finanziario la convenzione operativa che dovrà specificare la distribuzione delle iniziative microcredito sul territorio regionale, con articolazione provinciale, le modalità operative per la valutazione multidimensionale delle situazioni economiche e

sociali dei nuclei familiari richiedenti, la valutazione della bancabilità dei soggetti richiedenti il beneficio, nonché le condizioni e le modalità di restituzione dei crediti e il funzionamento del fondo di rotazione;

Azione 3 - Finanziamento di interventi di iniziativa regionale già avviati nel triennio 2007-2009, quali l'Osservatorio Movimenti Migratori, il progetto "Le città Invisibili" -autorizzando in particolare il cofinanziamento della nuova candidatura per la IV annualità (2009) che non può essere inferiore al 20% rispetto all'importo complessivo del progetto proposto, che è in corso di elaborazione per la scadenza fissata al 22 settembre 2009 - e l'integrazione di tale progetto con la rete dei Punti di prima assistenza igienico-sanitaria per i lavoratori immigrati' stagionali, anche con il coinvolgimento mirato e la valorizzazione dell'apporto delle organizzazioni del terzo settore che operano sul territorio regionale già accreditati per l'esercizio delle attività di cui all'art. 13 della l. n. 28/2003;

Azione 4 - Rinnovo del gruppo di lavoro che collaborerà con l'Ufficio Immigrazione per il supporto alle attività di predisposizione di progettualità e per il monitoraggio dei progetti di intervento avviati, in favore di n. 3 figure esperte, con profilo intermedie, per la durata di 12 mesi, per la progettazione e la implementazione di interventi innovativi e sperimentali in favore degli immigrati, a valere su risorse nazionali e comunitarie, così come già individuate con apposita procedura di evidenza pubblica espletata in attuazione del Piano di interventi in favore degli Immigrati - Annualità 2007.

4. Risorse finanziarie

Azione 1 - Finanziamento della gestione degli Alberghi diffusi esistenti
Euro 200.000,00

Azione 2 - Incremento del Fondo di Garanzia per il diritto alla casa degli Immigrati
Euro 80.000,00

Azione 3 - Finanziamento di interventi di iniziativa regionale
Euro 120.000,00

Azione 4 - Prolungamento attività di assistenza tecnica
Euro 66.700,00

TOTALE Euro 466.700,00

5. Modalità di attuazione

Le azioni previste nel Piano 2009 di interventi per gli Immigrati saranno avviati con i necessari provvedimenti di impegno, nonché con la definizione dei necessari accordi con i soggetti beneficiari, da definire entro il corrente esercizio finanziario.

Gli interventi saranno realizzati tra l'ultimo bimestre 2009 e l'annualità 2010 e dovranno trovare piena integrazione con gli interventi che saranno previsti nella programmazione regionale a valere sulle risorse nazionali e comunitarie in materia di inclusione sociale.

Tanto premessa e illustrato, sulla base delle risultanze istruttorie e delle motivazioni innanzi espresse, l'Assessore alla Solidarietà propone alla Giunta Regionale di approvare il Piano 2009 di interventi per gli Immigrati, al fine di consentirne l'immediata attuazione ad opera dell'Ufficio Immigrazione, competente in materia.

COPERTURA FINANZIARIA L.R. 16.11.2001, n. 28, e s.m.i.

La copertura finanziaria alla spesa complessiva di Euro 466.700,00 derivante dal presente provvedimento è assicurata a valere sui fondi stanziati sul Cap. 941040 - UPB 5.2.1 - Bilancio di

Previsione 2009, così come variato con l.r. n. 11/2009.

All'impegno di spesa provvederà il dirigente del Settore Programmazione ed Integrazione, con successivi atti da assumersi entro il corrente esercizio finanziario.

Il presente provvedimento rientra nella specifica competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera k), della l.r. 7/1997 e s.m.i.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore relatore;

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Responsabile del Procedimento Amministrativo e dal dirigente del Settore Programmazione e Integrazione;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di prendere atto di quanto indicato in premessa;
- di approvare le iniziative e le attività descritte in narrativa, che qui di seguito si intendono integralmente riportate;
- di approvare l'adesione, la partecipazione e il sostegno finanziario della Regione, nelle forme e nei modi indicati in premessa, che qui di seguito si intendono integralmente riportati, alle iniziative sopra dette;
- di dare atto che con determinazione del Dirigente del Servizio Programmazione e Integrazione si provvederà, entro il 31/12/2009, ad effettuare l'impegno della spesa di Euro 466.700,00 a valere sul Cap. 941040 - U.P.B. 5.2.1, risultante dalla totalità degli interventi finanziari previsti dal presente atto;
- di demandare al dirigente del Servizio Programmazione e Integrazione la definizione delle necessarie intese per l'aggiornamento degli accordi già sottoscritti tra Regione Puglia e Banca Popolare Etica - Puglia, per l'avvio della sperimentazione del Fondo di Garanzia per il sostegno al diritto alla casa degli immigrati, in virtù della integrazione dello stesso fondo per Euro 80.000,00 fermi restando gli elementi istitutivi dello stesso fondo (azione 2);
- di demandare al dirigente del Servizio Programmazione e Integrazione la definizione delle necessarie intese per l'aggiornamento degli accordi già sottoscritti tra Regione Puglia e Comuni di Foggia e Cerignola per l'allestimento e il funzionamento dei centri di accoglienza per lavoratori stranieri immigrati stagionali, in virtù della integrazione delle somme destinate a contributo per il funzionamento, fermi restando, gli elementi caratterizzanti i medesimi accordi (Azione 1);
- di delegare al dirigente del Servizio Programmazione e Integrazione alla presentazione della nuova candidatura della Regione Puglia per la IV annualità del progetto "Le Città Invisibili" a valere sui fondi 2009 ex art. 13 della L. n. 28/2003, disponendo il necessario cofinanziamento con risorse proprie regionali, di cui a1 piano oggetto del presente provvedimento (Azione 3);

- di dare atto che con determinazioni del dirigente del Servizio Programmazione e Integrazione, in quanto dirigente ad interim dell'Ufficio Immigrazione, si provvederà con successivi e separati atti alla individuazione delle risorse umane da impiegare per le attività di cui all'Azione 4;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola
