



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 143 del 10/09/2009

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI E BONIFICHE 24 luglio 2009, n. 130

Programma Operativo 2007-2013 - Asse II - Linea di intervento 2.5 "Interventi di miglioramento della gestione del ciclo integrato dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati"- Azione 2.5.4 Bonifica di siti di interesse nazionale e regionale inquinati. Finanziamento interventi "Procedura d'infrazione comunitaria 2003/2077". Impegno della somma pari a euro 15.000.000,00 in favore dei comuni sul cap. 1152050 UPB 10.03.09.

IL DIRIGENTE

VISTI gli artt. 4,5 e 6 della legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7;

VISTA la deliberazione della G.R. n. 3261 del 28/7/98 con la quale sono state emanate direttive per la separazione delle attività di direzione politica da quelle di gestione amministrativa;

VISTE le direttive impartite dal Presidente della Giunta Regionale con nota n. 01/007689/1-5 del 31/7/98;

CONSIDERATO:

- che il Corpo Forestale dello Stato nel 2001 ha svolto sull'intero territorio nazionale un censimento riguardante le discariche abusive o incontrollate, ovvero, i siti ove si è verificato il reiterato abbandono di rifiuti;
- che tale censimento ha determinato l'avvio nei confronti dello Stato italiano, della procedura d'infrazione comunitaria n. 2003/2077 ai sensi dell'art. 228 del Trattato - causa C-135/05;
- che in particolare, nella regione Puglia, sono stati individuati 1200 siti per i quali sono state attivate una serie di verifiche e iniziative volte all'accertamento puntuale di tale rilevazione che ha consentito di accertare che alcuni di essi erano già stati oggetto di programmazione in materia di bonifica, da parte della regione Puglia, nell'ambito delle risorse del POR Puglia 2000/2006 e del FAS per un totale complessivo pari a euro 7.511.337,70;

VISTO:

- che a seguito di ulteriori accertamenti effettuati nell'ambito dell'Accordo di Programma Quadro Tutela Ambientale, sottoscritto in data 9 marzo 2007, attraverso la collaborazione delle Forze dell'Ordine (GdF, CFdS e Noe) dell'Arpa Puglia e del CNR-IRSA, finalizzata, all'aggiornamento continuo di un quadro chiaro ed esaustivo dei livelli di degrado e di contaminazione ambientale presenti sul territorio regionale, con la finalità di porre in essere interventi volti al recupero funzionale degli ecosistemi, al ripristino ambientale dei siti inquinati nel segno della prevenzione e della deterrenza, la regione Puglia ha

circoscritto a 605 il numero delle situazioni censite dal CFdS;

DATO ATTO che:

- con successiva deliberazione di Giunta regionale n. 124 del 10 febbraio 2009 le attività di cui all'Accordo Quadro, sono state prorogate fino al 31 dicembre 2009 a valere sulle risorse del "Programma regionale per la tutela dell'ambiente", Asse 6";
- che nell'ambito del "Programma regionale per la tutela dell'ambiente", Asse 6 - Linea d'intervento g" è prevista la realizzazione di "Interventi di completamento delle attività in corso nell'ambito della convenzione quadro tra Regione Puglia e Forze dell'Ordine" con l'obiettivo tra l'altro, di garantire un supporto tecnico al Servizio Rifiuti e Bonifica circa le attività di verifica relative alla richiamata procedura di infrazione n. 2003/2077 ai sensi dell'art. 228 del Trattato - causa C-135/05 - per i siti censiti dal Corpo Forestale dello Stato come discariche abusive che grava sulla Regione Puglia;

ATTESO che nell'ultimo incontro ministeriale, svoltosi in data 30 giugno 2009, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, ha sollecitato alla regione Puglia la trasmissione di precise informazioni sui 60 siti sui quali grava a tutt'oggi la sentenza di condanna comunitaria richiedendo alla stessa, l'impegno formale a finanziare tutte le necessarie iniziative finalizzate alla risoluzione definitiva dell'infrazione de quo.

CONSIDERATO che:

- in forza della intervenuta proroga delle suddette convenzioni con le Forze dell'Ordine, il Servizio Gestione rifiuti e Bonifica, in data 9 luglio 2009, ha convocato un Tavolo tecnico con le Amministrazioni provinciali, la Guardia di Finanza, il Corpo Forestale dello Stato, i Carabinieri - NOE, l'ARPA Puglia e, il CNR-IRSA teso alla puntuale verifica dello stato dei siti ed alla acquisizione di dati certi al fine di poter procedere, con la massima celerità e d'intesa con le Amministrazioni provinciali, all'avvio degli interventi necessari;
- nella stessa sede, il Corpo Forestale dello Stato ha documentato l'effettivo ripristino di un solo sito dei 60 ancora degradati, mentre la Regione ha richiesto documentazione amministrativa probante le iniziative già assunte dagli Enti Locali circa il ripristino e/o bonifica dei siti ricadenti nel proprio territorio comunale, e la quantificazione delle risorse finanziarie necessarie alla completa rimozione/bonifica dei siti definiti nel numero di 59 (vedi Allegato A) aggiornando l'acquisizione formale delle informazioni richieste a successivo incontro conclusivo;

VISTO:

- il verbale del 9 luglio 2009 nel quale è stata acquisita l'Intesa con le Amministrazioni provinciali circa l'individuazione degli interventi nonché della definizione dei costi necessari alla realizzazione degli stessi, quantificati in euro 15.000.000,00;
- il verbale conclusivo del 20 luglio 2009 nel quale sono stati indicati dalle Amministrazioni provinciali come siti ripristinati numero 5 ulteriori siti sui quali l'Ufficio Bonifica ha richiesto specifica documentazione probante l'effettiva concreta rimozione dei rifiuti;
- che le Amministrazioni provinciali di Foggia e di Bari hanno fornito garanzie da parte dei responsabili/proprietari di alcuni siti inseriti nell'elenco allegato (allegato A che fa parte integrante del presente provvedimento) circa la rimozione e/o bonifica dei siti medesimi;

CONSIDERATO che:

- con propria deliberazione n. 146 del 12 febbraio 2008 la Giunta regionale ha approvato il Programma Operativo nella regione Puglia per l'intervento del Fondo Europeo di Sviluppo regionale (FESR) di seguito P.O. FESR 2007-2013;
- con Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 886 del 24/9/2008 si è provveduto all'organizzazione per l'attuazione del Programma Operativo FERS 2007-2013;

- con deliberazione di Giunta regionale n. 1849 del 30 settembre 2008 sono stati nominati l'autorità di gestione del P.O. FESR 2007/2013 e i Responsabili di Asse;
- con deliberazione di Giunta regionale n. 185 del 17 febbraio 2009, così come modificata dalla Deliberazione di Giunta regionale n. 387/209, tra l'altro, sono stati nominati i Responsabili di linea d'intervento nonché autorizzato gli stessi ad operare in via esclusiva, attraverso propri provvedimenti concernenti gli adempimenti contabili di impegno, pagamento e liquidazione, sui capitoli di bilancio dell'UPB 10.03.09;
- con Deliberazione di Giunta regionale n. 850 del 26 maggio 2009, pubblicata sul BURP n. 86 del 15 giugno 2009, sono state approvate le disposizioni organizzative e di gestione del Programma Pluriennale dell'Asse II.

VERIFICATO che l'Asse II - linea di intervento 2.5 - Interventi di miglioramento della gestione del ciclo integrato dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati - azione 2.5.4 "Bonifica di siti d'interesse nazionale e regionale inquinati", per i quali sia stata accertata la potenziale contaminazione ai sensi dell'art. 242 del D.lgs 152/06, attraverso procedure negoziali con le Province, secondo quanto previsto al punto 6) - lett. b), in accordo con quanto dispongono i criteri di ammissibilità relativamente alla "...Coerenza con gli strumenti di programmazione di comunitaria, nazionale e regionale, nonché con quanto stabilito dagli strumenti regionali di pianificazione di settore" ed in applicazione degli artt. 244 e 253 del D.lgs 152/06;

DATO ATTO che al momento i 59 siti sui quali grava la procedura d'infrazione comunitaria sono tali da richiedere un approfondimento ai sensi della normativa vigente in materia di bonifica anche al fine di escludere la presenza di contaminazione;

VISTA la nota, n. 2219 del 14 maggio 2009, con la quale il Servizio Gestione Rifiuti e Bonifica ha rappresentato, tra l'altro, al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, l'esigenza di reperire idonee risorse allo scopo di ripristinare i siti oggetto di segnalazione del Corpo Forestale dello Stato ed evitare, nel contempo, sanzioni da parte della Commissione Europea allo Stato Italiano;

CONSIDERATO che il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, con propria nota n. 14806/QDV/DI/XII del 13 luglio 2009, trasmessa per conoscenza alla Corte dei Conti regionale, non riscontrando la richiesta di risorse avanzata, ha chiesto alla Regione Puglia, atti di formale impegno per la risoluzione della procedura di infrazione n. 2077/2003 "Discariche abusive e incontrollate";

RITENUTO improcrastinabile provvedere all'osservanza di quanto richiesto dal Ministero al fine di scongiurare la sentenza di condanna, con conseguenti aggravii economici al territorio e, fermo il principio "chi inquina paga", di dover procedere con ogni urgenza alla risoluzione della procedura d'infrazione;

RITENUTO per quanto sopra esposto, di dover disporre l'impegno del finanziamento per un importo complessivo pari a euro 15.000.000,00 a valere sulle risorse di cui al P.O. FESR 2007-2013 Asse II - linea d'intervento 2.5, azione 2.5.4, sul capitolo di spesa n. 1152050 del bilancio regionale 2009, UPB 10.03.09, in favore delle Amministrazioni comunali di cui all'allegato elenco (ALLEGATO A parte integrante del presente provvedimento), in attuazione degli interventi ricompresi negli ambiti provinciali sotto elencati e, così suddiviso tra gli stessi R.S.2008:

- Provincia di BARI euro 8.000.000,00
- Provincia di BRINDISI euro 3.370.000,00
- Provincia di FOGGIA euro 2.500.000,00
- Provincia di LECCE euro 1.130.000,00

FATTE SALVE:

- a. le successive verifiche di coerenza ai sensi di legge;
- b. l'assunzione formale degli oneri di bonifica da parte del responsabile/proprietario ovvero di diversa pubblica amministrazione;
- c. l'accertamento della effettiva avvenuta bonifica;

RITENUTO di provvedere agli ADEMPIMENTI CONTABILI DI CUI ALLA L.R. N.28/01

IMPEGNO della somma complessiva pari a euro 15.000.000,00 in favore delle Amministrazioni comunali di cui allegato elenco (ALLEGATO A parte integrante del presente provvedimento) ricomprese negli ambiti provinciali che di seguito si riportano, secondo la ripartizione indicata R.S.2008:

Provincia di Bari euro 8.000.000,00

Provincia di Brindisi euro 3.370.000,00

Provincia di Foggia euro 2.500.000,00

Provincia di Lecce euro 1.130.000,00

sul capitolo n. 1152050 - UPB 10.03.09 - del bilancio regionale 2009 competenza 2009 a valere sul P.O. FESR 2007-2013 ASSE II Linea 2.5 - azione 2.5.4;

SI DICHIARA che trattasi di spesa dal cui mancato assolvimento potrebbero derivare danni patrimoniali certi e gravi all'Ente ovvero da contenziosi legali.

PRESO atto delle risultanze dell'istruttoria resa dal funzionario preposto

DETERMINA

1. DI IMPEGNARE la somma complessiva pari a euro 15.000.000,00 in favore delle Amministrazioni comunali di cui all'allegato elenco (Allegato A che fa parte integrante del presente provvedimento) a valere sulle risorse di cui al P.O. FESR 2007-2013 Asse II - linea d'intervento 2.5, azione 2.5.4, sul capitolo di spesa n. 1152050 del bilancio regionale 2009, UPB 10.03.09, in attuazione degli interventi ricompresi negli ambiti provinciali sotto elencati e, così suddiviso tra gli stessi R.S.2008:

Provincia di Bari euro 8.000.000,00

Provincia di Brindisi euro 3.370.000,00

Provincia di FOGGIA euro 2.500.000,00

Provincia di Lecce euro 1.130.000,00

2. DI STABILIRE che le Amministrazioni comunali, beneficiarie del finanziamento, dovranno realizzare le opere de quo entro e non oltre il termine improrogabile:

- del 30 giugno 2010 per i siti di ridotte dimensioni
- 31 dicembre 2011 per le situazioni più complesse per le qua
nel rispetto delle procedure nazionali e comunitarie in materia di affidamento di cui al D.lgs 163/06;

3. DI STABILIRE che la concessione del finanziamento a ciascuna Amministrazione comunale terrà conto delle verifiche richiamate sub a), b) e c) in premessa e, che s'intendono qui integralmente riportate;

4. DI STABILIRE che la concessione in favore di ciascuna Amministrazione Comunale sarà effettuata a valle delle procedure previste dalla vigente normativa in materia di bonifica e della quantificazione puntuale delle risorse necessarie all'attuazione degli stessi;

5. DI STABILIRE che le Amministrazioni comunali beneficiarie del finanziamento dovranno fornire alla Regione atti di formale impegno relativamente al finanziamento, con fondi del proprio bilancio, per le attività relative sia al monitoraggio post operam, sia ai controlli e/o alla vigilanza del sito oggetto del finanziamento regionale, al fine di evitare il reiterarsi dell'illecito;

6. DI STABILIRE, che l'importo del finanziamento sarà rideterminato a seguito dell'espletamento delle procedure di gara.

7. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito www.regione.puglia.it

Il presente atto, é notificato:

- Presidenza del Consiglio dei Ministri - p.zza Nicosia, 20 - 00186 ROMA
- Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
- Direzione Generale Qualità della Vita - via C. Colombo, 44 - 00185 ROMA
- Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
- Ufficio Legislativo - via C. Colombo, 44 - 00185 ROMA
- Rappresentanza Permanente d'Italia c/o l'U.E. - Rue Du Marteau, 7-15 1000 BRUXELLES
- Amministrazioni comunali di cui all'allegato elenco - Allegato A -

Il presente atto, é trasmesso, in copia conforme, alla Segreteria della Giunta Regionale alle Amministrazioni provinciali di Bari, Brindisi, Foggia e Lecce, all'Autorità di Gestione del PO FESR 2007-2013, al Settore Ragioneria dell'Assessorato al Bilancio, per il controllo contabile.

Il presente provvedimento diventa esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile della Ragioneria che ne attesta la copertura finanziaria.

Il sottoscritto attesta che il procedimento istruttorio affidatogli è stato espletato nel rispetto della normativa nazionale e regionale e che il presente schema di provvedimento, predisposto ai fine dell'adozione da parte del Dirigente del Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario Istruttore
Luciana Meschini

Il Dirigente f.f. dell'Ufficio Bonifica
d.ssa Teresa Pice

Il Dirigente di Servizio
Ing. Antonello Antonicelli