



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 140 del 07/09/2009

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 agosto 2009, n. 1481

Deliberazione della giunta Regionale n. 2596 del 23.12.2008 “Piano regionale di riordino della rete delle istituzioni scolastiche per l’anno scolastico 2009/2010” - Motivazioni in ordine al ricorso Provenzano Maria Pia ed altri.

L’Assessore al Sud ed al Diritto allo studio (Pubblica Istruzione, Università, Beni Culturali, Musei, Archivi, Biblioteche, Ricerca Scientifica), sulla base dell’istruttoria espletata dall’Ufficio Coordinamento, Monitoraggio e Attuazione del Sistema dell’Istruzione e dal Dirigente ad interim del Servizio Diritto allo studio, riferisce quanto segue:

PREMESSO:

- che con deliberazione n. 1739 del 23.09.2008 la Giunta Regionale ha approvato l’Atto di indirizzo contenente le prescrizioni da adottarsi in merito alla programmazione delle rete scolastica;
- che con successiva deliberazione n. 2596 del 23.12.2008, la Giunta regionale ha adottato il piano Regionale di riordino delle istituzioni scolastiche per l’anno 2009-2010, sulla base dei piani Provinciali proposti dalle competenti amministrazioni e sentito il parere dell’Ufficio Scolastico Regionale;
- che nell’ambito della succitata deliberazione, con riferimento all’area della Provincia di Lecce, è stato disposto - tra l’altro -:
 - lo smembramento dell’Istituto Superiore “Servizi sociali, turistici e commerciali (di seguito denominato IISS) di Galatina, mediante distacco della sede di Collepasso ed aggregazione di quest’ultima all’Istituto Professionale “L.Da Vinci” di Gallipoli, così come proposto dalla Provincia di Lecce nel proprio quadro di riordino della rete scolastica elaborato ed approvato con apposito provvedimento (Delibera GR 346 del 13.11.2008) e con il parere favorevole dell’Ufficio Scolastico Regionale pervenuto con nota n.10378 del 17.12.2008;
 - il diniego dell’autorizzazione all’accorpamento dell’Istituto IPSIA “G. Martines” all’IISS entrambi di Galatina, nonostante la proposta favorevole da parte della Provincia di Lecce;
- che dinanzi al TAR di Lecce la dott.sa Provenzano ed altri hanno presentato ricorso n.386/2009 avverso la deliberazione della Giunta Provinciale n. 346/2008 e la deliberazione della Giunta Regionale n. 2596/2008, quest’ultima nella parte in cui ha disposto il distacco della Sezione associata di Collepasso dall’IISS di Galatina ed aggregazione della medesima al Liceo “Leonardo da Vinci” di Gallipoli, nonché respinto la proposta di accorpamento dell’IPSIA “Martines” all’IISS di Galatina;
- che con il medesimo ricorso è stata proposta istanza di sospensiva dei provvedimenti impugnati.

CONSIDERATO:

- che nella Camera di Consiglio del 26.03.2009 il Tar di Lecce, Sezione II, con ordinanza n. 301/09 Reg. Ord. Sosp. n. 00386/2009 REG. RIC. ha parzialmente accolto l'istanza cautelare, limitatamente alla sospensiva della delibera G.R. 2596/2008 nella sola parte in cui "la Giunta Regionale, quantunque la Provincia di Lecce si fosse favorevolmente pronunciata, non ha autorizzato l'accorpamento dell'Istituto "G. Martines" con l'IISS entrambi di Galatina", ritenendo che tale "determinazione sia stata assunta in assenza di una motivazione sufficiente ed adeguata" sospendendo pertanto la delibera citata in parte qua ai fini del riesame;

- che con ordinanza 3112/09 REG. Gen. 3850/2009 del 16/06/2009 il Consiglio di Stato, Sezione V, ha rigettato l'appello proposto da Provenzano ed altri per la riforma dell'ordinanza del TAR Puglia - Lecce, sezione II, n. 301/2009, ritenendo che "in relazione all'attività in corso di riesame da parte della regione Puglia si appalesa insussistente il pericolo di danno grave ed irreparabile lamentato dagli appellanti".

ATTESO:

- che l'avvocatura Regionale con nota 11/L/12921 del 30.06.2009 ha trasmesso al Servizio Diritto allo Studio la copia dell'ordinanza n. 301/09 emessa dal Tar Lecce per gli adempimenti di competenza;

- che l'Avv. Macchione, incaricato dall'Amministrazione Regionale per difendere la stessa nel giudizio in oggetto, con nota 114/18/6/09 n. 3679 nel comunicare al Servizio Diritto allo Studio l'avvenuto rigetto dell'appello proposto da Provenzano ed altri avverso la citata ordinanza TAR Lecce n. 301/09, richiama l'onere dell'Amministrazione di dare esecuzione alla Ordinanza Tar con cui era stata accolta parzialmente la richiesta cautelare limitatamente alla parte della DGR n. 2596/2008 che non ha autorizzato l'accorpamento tra l'IPSIA "Martines" e l'IISS di Galatina;

- che, in ottemperanza all'Ordinanza del T.A.R. di Lecce su indicata, occorre procedere, in via provvisoria ed in attesa del definitivo pronunciamento da parte del Giudice Amministrativo, al riesame della scelta operata dalla Amministrazione Regionale sulla decisione di non accorpere i due Istituti citati.

CONSIDERATO:

- che con Atto di indirizzo contenente prescrizioni da adottarsi in merito alla programmazione della rete scolastica (adottato dalla regione Puglia con DGR n. 1739/2008) è stato avviato un processo di riorganizzazione delle istituzioni scolastiche autonome, al fine di assicurare l'irrinunciabile diritto all'istruzione per tutti;

- che la Regione Puglia è addivenuta alla previsione di un piano di riordino delle reti scolastiche in un contesto normativo - istituzionale allora in fase di chiarificazione e sull'esigenza di procedere all'approvazione degli indirizzi regionali sia pure nella consapevolezza che alcuni degli elementi necessari per rendere compiutamente operative le azioni di programmazione sul territorio sarebbero stati più precisamente definiti, a livello nazionale, di concerto con le regioni, nel periodo di vigenza del piano medesimo.

Visto

- il D.L. 7 ottobre 2008 n. 154 Art. 3. "Definizione dei piani di dimensionamento delle istituzioni scolastiche rientranti nelle competenze delle regioni e degli enti locali" il quale nel prevedere ipotesi di commissariamento ministeriale per le Regioni che non avessero applicato i parametri del dimensionamento in modo rigoroso, ha introdotto un atteggiamento di forte rigidità ed incertezza che ha indotto le Regioni all'adozione di una politica orientata a ridurre al minimo le chiusure e gli accorpamenti delle istituzioni, in quanto fortemente lesivi delle autonomie scolastiche;

- il D.P.R. 233/1998 che ha previsto degli specifici parametri dimensionali ai quali, nelle more dell'approvazione del piano programmatico suindicato, la Regione ha fatto riferimento nella predisposizione delle linee di indirizzo, ed in particolare la previsione introdotta dal D.P.R. 233/98 citato, la quale per l'acquisizione ed il mantenimento dell'autonomia scolastica prescrive che gli istituti di istruzione debbano avere di norma una popolazione studentesca consolidata e stabile per un quinquennio tra i 500 ed i 900 alunni;

Considerato:

- che la Regione Puglia con DGR 2596/2008 ha elaborato il Piano della rete scolastica per l'anno 2009-2010 sia pure in via transitoria, atteso che il piano di dimensionamento attraverso la puntuale messa in opera degli interventi nel pieno rispetto della normativa nazionale e comunitaria in materia, sarà pienamente attuato a partire dall'anno 2010;

- che nell'iter che ha condotto al perfezionamento della deliberazione della Giunta regionale in questione, nessun rilievo vincolante assumono le riunioni tenutesi a luglio ed a ottobre del 2008 in presenza di rappresentanti della provincia di Lecce e dei dirigenti scolastici degli istituti interessati dalle iniziative di programmazione, trattandosi di incontri informali che sotto il profilo giuridico non possono assurgere al rango di atti endoprocedimentali per le determinazioni finali della Regione Puglia;

- che, a riprova di ciò, la Legge Regionale 11.12.2000, n° 24 nel recepire le funzioni conferite in materia di Istruzione scolastica dal D.L. 112/1998, ha fornito ulteriori indicazioni in ordine alle procedure da seguire per l'esercizio della relativa funzione e, con riferimento ai compiti attribuiti alle province, ha stabilito che le stesse formulino una "proposta" di piano di organizzazione della rete delle istituzioni scolastiche e che forniscano "assistenza tecnica e amministrativa ai Comuni compresi nel proprio territorio";

- che la Provincia di Lecce ha proposto lo scorporo della sezione associata di Collepasso dall'IISS di Galatina e la sua aggregazione al Liceo "L. Da Vinci" di Gallipoli, e l'accorpamento tra l'IISS e l'IPSIA "G.Martines" entrambi di Galatina;

- che a fronte di tale proposta e con il parere favorevole dell'Ufficio Scolastico Regionale, Ufficio del MIUR, nota del 17.12.2008 n. 10378 la Regione con la DGR 2596/2008 ha autorizzato solo lo scorporo tra la sezione associata di Collepasso dall'IISS di Galatina, in considerazione di una valutazione che tiene conto dei semplici dati di organico di fatto, dai quali infatti risulta evidente che l'Istituto "L. Da Vinci" di Gallipoli, a seguito dell'approvazione del piano di dimensionamento da parte della Regione Puglia, supererà i 500 alunni (542 per l'esattezza) e l'IISS di Galatina rimarrà con 674 alunni (compresi quelli dei corsi serali) soddisfacendo in tal modo le previsioni del D.P.R. 233/98;

- che, inoltre, l'aggregazione tra la sezione associata di Collepasso al Liceo di Gallipoli non è fondata esclusivamente sulla vicinanza territoriale ma ha una valenza meramente amministrativa, visto che gli studenti frequentanti Collepasso continueranno a frequentare la medesima sede.

Atteso che:

- la Regione non ha ritenuto di autorizzare l'accorpamento tra l'IISS e l'IPSIA "G. Martines" entrambi di Galatina, quantunque anch'esso proposto dalla Provincia di Lecce, sulla base di valutazioni che hanno tenuto conto sia della specificità dell'offerta formativa dell'istituto IPSIA, sia della esigenza di conservare l'autonomia dello stesso sul territorio regionale;

- con riferimento al numero degli alunni (300) frequentanti l'IPSIA di Galatina, il D.P.R. 233/98 citato

all'art.2 prevede che gli indici della popolazione studentesca necessari per il mantenimento della autonomia scolastica e compresi in un range tra 500 e 900 alunni, possano essere ridotti sino a 300 alunni per quegli istituti di istruzione secondaria superiore che comprendono corsi o sezioni di diverso ordine o tipo, previsti dal comma 8 "Gli indici minimi di riferimento previsti dal comma 3 sono applicabili anche agli istituti secondari di istruzione artistica, professionale e tecnica con indirizzi formativi particolarmente specializzati e a diffusione limitata nell'ambito nazionale e regionale";

- l'Istituto Professionale di Stato per l'Industria e l'Artigianato "G. Martinez" prevede un'offerta formativa molto ricca e fortemente specialistica che comprende molteplici indirizzi di studio: Elettrico, Elettronico, Meccanico, Termico, Chimico-Biologico, Abbigliamento e Moda e anche un indirizzo unico nel panorama regionale, quello edile, in grado di rispondere alla forte domanda di mercato nel settore. Tale istituto inoltre, copre un bacino di utenza molto ampio che comprende diversi comuni: Galatina, Aradeo, Collemeto, Collepasso, Copertino, Cutrofiano, Galatone, Leverano, Neviano, Sogliano Cavour, Soleto e Sternatia;

- la regione, pertanto, sulla scorta di tali considerazioni, ha inteso salvaguardare la specificità e l'autonomia dell'IPSIA predisponendo un piano di riordino che oltretutto non produrrà alcun documento alla posizione dei ricorrenti (dirigente scolastico, direttore dei servizi generali e amministrativi ed impiegati presso la stessa istituzione scolastica), atteso che l'autonomia dell'IISS di Galatina è confermata con il predetto piano di riordino regionale anche per l'anno 2009-2010, e ciò indipendentemente dal numero degli alunni.

"Copertura finanziaria ai sensi della L.R. n° 28/2001 e successive modificazioni ed integrazioni"

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Sulla base delle risultanze istruttorie illustrate, l'Assessore relatore propone l'adozione del conseguente atto finale che rientra nelle competenze della Giunta Regionale ai sensi della L.R. n. 7/97 art. 4 comma 4, lett. d) ed f).

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente f.f. dell'Ufficio Coordinamento Monitoraggio ed Attuazione del Sistema dell'Istruzione e dal Dirigente ad interim del Servizio Diritto allo studio, che ne attestano la conformità alla legislazione vigente;

A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di confermare la Deliberazione di Giunta Regionale n. 2596 del 23.12.2008, e nello specifico, la parte in cui non autorizza l'accorpamento tra l'IPSIA "G. Martinez" e l'IISS entrambi di Galatina;

- di demandare al Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia l'adozione dei provvedimenti necessari per dare attuazione al Piano regionale approvato con il presente provvedimento;

- di pubblicare il presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola
