



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 126 del 18/08/2009

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 agosto 2009, n. 1442

Documento di indirizzo Economico - Funzionale del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2009. Assegnazione alle Aziende Sanitarie Locali, alle Aziende Ospedaliere, agli Enti Ecclesiastici ed agli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico dei limiti di remunerazione a valere sul Fondo Sanitario Regionale 2009.

L'Assessore Regionale alle Politiche della Salute, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Programmazione e Gestione Sanitaria di concerto con il Servizio Assistenza Ospedaliera e Specialistica e Servizio Assistenza Territoriale e Prevenzione dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità, con il supporto tecnico dell'Ares, riferisce quanto segue.

Vista la legge 23 dicembre 1978, n. 833, istitutiva del servizio sanitario nazionale.

Visto il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni ed integrazioni, concernente il riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1, della legge 23 ottobre 1992, n. 421.

Visto l'art. 39, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446, che demanda al CIPE, su proposta del Ministro della sanità, d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, l'assegnazione annuale delle quote del Fondo sanitario nazionale di parte corrente alle regioni e province autonome.

Visto l'art. 115, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, il quale dispone che il riparto delle risorse per il finanziamento del Servizio sanitario nazionale avvenga previa intesa della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano;

Visto l'art. 1, comma 34, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, che ha introdotto nuovi criteri di riparto del Fondo sanitario nazionale.

Visto l'art. 2, comma 283, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008) il quale prevede che, al fine di dare attuazione al riordino della medicina penitenziaria comprensivo dell'assistenza sanitaria negli istituti penali minorili, nei centri di prima accoglienza, nella comunità e negli ospedali psichiatrici giudiziari, sono definite con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri), su proposta del Ministro della salute e del Ministro della giustizia, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e con il Ministro per le riforme e le

innovazioni nella pubblica amministrazione, d'intesa con la Conferenza Stato-Regioni, le modalità e i criteri per il trasferimento dal Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria e dal Dipartimento della giustizia minorile del Ministero della giustizia al Servizio sanitario nazionale delle funzioni sanitarie, dei rapporti di lavoro, delle risorse finanziarie e delle attrezzature e beni strumentali, in materia di sanità penitenziaria.

Visto l'art. 6, comma 1, del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° aprile 2008, il quale prevede che, ai fini dell'esercizio da parte del Servizio sanitario nazionale delle funzioni sanitarie afferenti alla medicina penitenziaria, le risorse finanziarie trasferite nelle disponibilità del Servizio sanitario nazionale sono quantificate complessivamente in 157,8 milioni di euro per l'anno 2008, in 162,8 milioni di euro per l'anno 2009 e in 167,8 milioni di euro a decorrere dall'anno 2010.

Visto inoltre l'art. 6, comma 3, del citato decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri il quale prevede che, nelle more del trasferimento alle Aziende sanitarie locali, per il tramite delle regioni, delle risorse finanziarie di cui al comma 1 e comunque, non oltre il 30 settembre 2008, il Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria e il Dipartimento della giustizia minorile del Ministero della giustizia continuano a svolgere le funzioni di uffici erogatori dei trattamenti economici in godimento per il personale trasferito salvo gli eventuali conguagli di competenza delle Aziende sanitarie locali del Servizio sanitario nazionale.

Visto altresì l'art. 8 del richiamato decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri il quale stabilisce che il trasferimento delle funzioni dell'Amministrazione penitenziaria e della Giustizia minorile alle regioni a statuto speciale e alle province autonome di Trento e Bolzano avverrà solo a seguito all'emanazione delle norme di attuazione secondo i loro rispettivi statuti e che, pertanto, l'onere del personale dipendente di tali regioni e province autonome resta a carico del Ministero della giustizia.

Vista la Deliberazione CIPE n.9/2009 del 6.3.2009 ad oggetto "Fondo sanitario nazionale 2008 - Ripartizione delle disponibilità finanziarie tra le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano destinate al finanziamento della sanità penitenziaria" sono state assegnate alla Regione Puglia risorse pari ad Euro 2.035.909,00 a valere sull'esercizio 2008.

Posto in evidenza che in data, 26 febbraio 2009, come da atto Rep. n. 35/CSR, è stata sottoscritta l'Intesa, ai sensi dell'articolo 115, comma 1, lett. a), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, sulla proposta del,Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali di deliberazione del CIPE concernente il riparto tra le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano delle disponibilità finanziarie destinate al Servizio sanitario nazionale per l'anno 2009.

Rilevato che l'Intesa di cui innanzi è stata sottoscritta con le seguenti precisazioni:

1. ai fini dell'assenso al perfezionamento dell'Intesa, è stato operato lo stralcio della colonna relativa ai saldi di mobilità internazionale, in attesa della conclusione dei lavori del tavolo tecnico Stato - Regioni per l'individuazione delle procedure da adottare per i conguagli ed ha consegnato, al riguardo, un documento, allegato sub B, parte integrante della medesima Intera, concernente l'Accordo tra le Regioni e le Province autonome in ordine al riparto in oggetto;
2. il livello del finanziamento complessivo del Servizio sanitario nazionale, cui concorre ordinariamente lo Stato per l'anno 2009, così come fissato dal. Nuovo Patto per la Salute e successivamente aggiornato dall'articolo 1. comma 796 lettera a) della legge finanziaria per il 2007 (legge 27 dicembre 2006, n. 296) ammonta complessivamente ad euro 103.863,80 milioni e che l'Intesa del 26.2.2009 provvede a ripartire il fabbisogno per soli 103.701,00 milioni di euro escludendo - al momento - dal riparto le somme pari a 162,8 milioni a titolo di finanziamento per la medicina penitenziaria in attuazione di quanto previsto dall'art.2, comma 283 lettera c) della legge n. 244/07 alla cui ripartizione si provvederà con specifico

riparto da formalizzare in una fase successiva.

Vista la legge regionale 30 aprile 2009, n. 10 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2009 e bilancio pluriennale 2009-2011 della Regione Puglia" e la legge regionale 30 aprile 2009, n.11 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2009 e pluriennale 2009-2011".

Il bilancio regionale per l'anno 2009, in attesa della delibera CIPE, ha iscritto l'importo pari ad euro 6.245.783.858,00, peraltro senza includere le quote per I.Z.S., Medicina Penitenziaria e Conguaglio Mobilità 1997-2006.

Il presente Documento di Indirizzo Economico Funzionale per l'anno 2009, pertanto, considererà l'autorizzazione alla elaborazione dei bilanci tenendo conto dei limiti temporaneamente previsti in bilancio, con riserva di adeguarli successivamente.

Con il presente provvedimento si procede, pertanto, alla ripartizione finanziaria della somma iscritta in bilancio pari ad euro 6.245.783.858,00, previa individuazione degli obiettivi affidati ai Direttori Generali, di interventi specifici in settori strategici nonché criteri e limiti di remunerazione degli erogatori di prestazioni sanitarie che costituiscono nel loro insieme indirizzi economico funzionali alle Aziende Sanitarie ed agli Enti del Servizio Sanitario Regionale di Puglia.

La Regione Puglia deve operare una rivisitazione di tutti gli accordi contrattuali già esistenti fino all'anno 2008 in ragione di quanto previsto dal Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla legge 6.8.2008, n. 133 che ha, tra l'altro, modificato ed integrato gli artt. 8-quater (Accreditamento istituzionale), 8-quinquies (Accordi contrattuali) e 8-sexies (Remunerazione) del D.Lgs. 30.12.1992 n. 502 (e ss.mm. ed ii.).

Per tale ragione, si è ritenuto di operare con provvedimento collegato ma separato l'approvazione dei criteri relativi agli accordi contrattuali per l'anno 2009 e dei limiti di remunerazione degli erogatori di prestazioni sanitarie che riguarderà, come previsto dalle norme innanzi richiamate, le Aziende Ospedaliere - Universitarie, gli IRCCS pubblici e privati, gli Enti Ecclesiastici, gli ex Ospedali Psichiatrici di Bisceglie e Foggia, le Strutture private provvisoriamente ed istituzionalmente accreditate.

Il presente Documento insieme al collegato documento relativo agli accordi contrattuali anno 2009 costituiscono nel loro insieme indirizzi Economici Funzionali vincolanti per le Aziende Sanitarie ed Istituti del Servizio Sanitario Regionale della Regione Puglia.

È necessario puntualizzare che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza sia al fine di rendere maggiore chiarezza nella contabilità delle Aziende Sanitarie, sia per regolarizzare i flussi finanziari, sia per dare avvio alle iniziative di razionalizzazione e contenimento della spesa.

Il quadro finanziario di cui al presente provvedimento è, quindi, il seguente:

F.S.R. Disponibilità di
Cassa da Intesa 26/2/09 a 6.490.588.657
[non comprese quote per IZS,
Penitenziaria e Conguaglio Mobilità
1997-2006]
Assegnazioni finanziarie anno 2009
Aziende USL a 5.022.819.762
Aziende Ospedaliere
Universitarie a 472.278.437
I.R.C.C.S. Pubblici a 49.512.383

I.R.C.C.S. Privati a 225.307.043
Enti Ecclesiastici a 171.850.318
Spese dirette regionali
e progetti a 304.015.915
Totale Aziende, Istituti
ed Enti a 6.245.783.858

Somme da erogare/versare
dopo variazione del Bilancio
Regionale a 244.804.799
Saldo prestazioni AOU,
IRCCS ed E.E. a 90.347.387
Riduzione di cassa per
le assegnazioni Aziende
in attesa variazione
bilancio a 154.457.412
Totale Generale a 6.490.588.657

Si specifica che le assegnazioni economiche sono state elaborate sulla base della disponibilità di cassa ex intesa stato-regioni del 26 febbraio 2009 pari ad euro 6.571.864.650,00 al netto delle assegnazioni specifiche per IZS e Medicina Penitenziaria pari ad euro 1.237.215,00 ed al netto dei conguagli positivi anni 1997-2006 per mobilità sanitaria extraregionale pari a circa 80 milioni di euro già utilizzati in sede di tavolo di verifica 2006 e destinati alla copertura del disavanzo sanitario 2006 ai sensi delle vigenti disposizioni regionali.

Si propone, quindi, di approvare il Documento di Indirizzo Economico Funzionale del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2009 allegato al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/2001 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI"

La spesa derivante dal seguente provvedimento per il funzionamento nell'anno 2009 del SSR, in attesa della variazione di bilancio per la registrazione dell'intesa Stato - Regioni del 26 febbraio 2009, ivi inclusi gli impegni già assunti nell'anno 2009, trova copertura nello stanziamento dei seguenti capitoli di bilancio ammonta ad Euro 6.245.783.858,00 così ripartita nei capitoli del Bilancio anno 2009:

Cap. 741090, Spese per il funzionamento del SSR PGS 6.073.516.018

Cap. 712038 Piano pandemico regionale antiinfluenzale ATP 807.000

Cap. 712039 Rimborso alle ASL - indennità statale per cittadini colpiti da TBC non assistiti dall'INPS ATP 300.000

Cap. 712041 Spese per contributi agli invalidi civili ex art. 27 L. 104/92 ATP 70.000-

Cap. 712042 Trasferimenti alle AUSL e Enti Pubblici per randagismo ATP 124.000

Cap. 712043 Contributi per tutela patrimonio zootecnico ATP 90.000

Cap. 712055 Ispezione e controlli veterinari ATP 50.000

Cap. 712050 Compensi comm. e nuclei ispettivi per attività di verifica AOS 130.000

Cap. 712060 Attività di riconoscimenti enti e stabilimenti art. 10 DPR 54/97 e trasformazione carne/ittici ATP 20.000

Cap.712070 ARPA PGS 14.500.000

Cap. 721028 Contributo ai cittadini portatori di handicap (Metodo DOMAN o VOJTA o FAY) AOS 150.000

Cap. 721060 Borse di studio medici specializzandi - Università Bari e Foggia AOS 3300.000

Cap. 721064 Stabilizzazione personale L.R. n. 16/87 AOS 17.000.000

Cap. 721070 Protocollo d'intesa Regione-Università di Bari e Foggia per attività didattica AOS 33.000.000

Cap. 721075 Spese per prestazioni sanitarie in favore di cittadini extracomunitari AOS 800.000

Cap. 721090 Compensi componenti commissione medicina generale ATP 40.000

Cap. 741010 Elaborazione dati (SISR) PGS 23.500.000

Cap. 741012 Case Protette AOS 33.077.840

Cap.741015 Osservatorio Epidemiologico Veterinario e Anagrafe ATP 550.000

Cap. 741016 Elaborazione dati ricette farmaceutiche (SISR) ATP 8.500.000

Cap. 741093 Piano regionale della prevenzione ATP 10.000.000

Cap. 741095 Spesa personale convenzionato MMG e PDL ATP 15.000.000

Cap. 742005 ARES PGS 3.000.000

Cap. 742050 Spesa per assistenza ospedaliera indiretta AOS 6.000

Cap. 743010 Albo regionale Fornitori on-line AOS 100.000

Cap. 751009 1ZS potenziamento attività correlate a malat infettive e diffusive degli animali ATP 600.000

Cap. 751016 Finanziamento attività classificazione zone produzione dei molluschi ATP 300.000

Cap.751050 Osservatorio Epidemiologico ATP 400.000

Cap. 711022 Telecardiologia ATP 1.450.000

Cap. 711023 Espletamento concorso sedi farmaceutiche ATP 300.000

Cap. 711033 Potenziamento Centri di salute mentale ATP 2.200.000

Cap. 711034 Vaccino HPV ATP 2.500.008

Cap. 711035 Tutela sanitaria agonistica ATP 3.000

Cap. 783050 Prestazioni integrative art 57, c. 3 e 4, L 833/78 - art. 25
L.R. 9/2000 AOS 200.000

A norma dell'art. 4 della L.R. 4 Maggio 1999 n. 17, così come modificato dall'art. 13 della L.R. 13 Dicembre 1999 n. 32, si attesta altresì che "le spese derivanti dal presente atto sono contenute nei limiti del Fondo Sanitario Regionale ovvero delle ulteriori correlate assegnazioni statali a destinazione vincolata e che non producono oneri aggiuntivi rispetto alle predette assegnazioni".

All'impegno di spesa si provvederà con successivi atti dirigenziali da assumersi entro il corrente esercizio.

Il presente provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. d) della L.R. 4/2/1997 n. 7.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alle Politiche della Salute;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento da parte del Dirigente del Servizio PGS dell'Assessorato alle Politiche della Salute e del Direttore dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione dell'Assessore proponente così come in narrativa indicata, che qui si intende integralmente trascritta e, conseguentemente:

1) di approvare il "Documento di Documento di indirizzo Economico - Funzionale del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2009. Assegnazione alle Aziende Sanitarie Locali, alle Aziende Ospedaliere, agli

Enti. Ecclesiastici ed agli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico dei limiti di remunerazione a valere sul Fondo Sanitario Regionale 2009”, allegato al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale;

2) di stabilire che le Aziende Sanitarie e gli Enti del Servizio Sanitario Regionale sono tenute all’osservanza degli indirizzi ed all’attuazione degli interventi e delle azioni contenuti nel Documento qui approvato;

3) di stabilire che gli obiettivi contenuti nel Documento di cui al presente provvedimento costituiscono obiettivi vincolanti per l’azione dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie e ,degli Enti pubblici del SSR definiti, ai sensi dell’art. 3 bis del D.Lgs n. 502/92, e costituiscono integrazione ed aggiornamento degli obiettivi indicati negli atti di incarico da parte della Giunta Regionale;

4) di stabilire che le Aziende Sanitarie, gli Enti ed Istituti nonché le Agenzie e gli altri Organismi del S.S.R. conformano la propria programmazione e la propria azione ai contenuti del Documento qui approvato;

5) di stabilire che con successivi atti dirigenziali dei competenti Servizi dell’Assessorato alle Politiche della Salute si provvederà all’impegno di spesa delle somme previste dal presente provvedimento nonché a dare esecuzione, congiuntamente ai soggetti titolari, ai progetti obiettivo ed agli interventi previsti nel Documento qui approvato;

6) di stabilire che entro il 31.10.2009 ciascun Servizio dell’Assessorato deve provvedere ad assumere dalle Agenzie, Organismi, Aziende ed Enti del SSR la rendicontazione dello stato di avanzamento dei progetti ed interventi finanziati con il presente provvedimento ed a relazionare all’Assessore alle Politiche della Salute circa lo stato di effettiva attuazione anche ai fini di una eventuale rimodulazione degli interventi;

7) di riservarsi con successivo e separato provvedimento di procedere all’approvazione dei criteri relativi agli accordi contrattuali per l’anno 2009 e dei limiti di remunerazione degli erogatori di prestazioni sanitarie che riguarderà, come previsto dalle norme innanzi richiamate, le Aziende Ospedaliero - Universitarie, gli IRCCS pubblici e privati, gli Enti Ecclesiastici, gli ex-Ospedali Psichiatrici di Risceglie e Foggia, le Strutture private provvisoriamente ed istituzionalmente accreditate;

8) di disporre, la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dott. Romano Donno Dott. Nichi Vendola