



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 172 del 05/11/2008

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 23 settembre 2008. n. 1762

Istituzione "Centro Operativo Regionale (COR)" e direttive per l'individuazione del personale da impiegare a tempo determinato.

Il Presidente della Regione Puglia di concerto con l'Assessore alla Trasparenza e alla Cittadinanza Attiva, sulla base dell'istruttoria espletata dai Dirigenti del Settore Protezione Civile e del Settore Personale e Organizzazione, riferisce:

L'art. 117 della Costituzione ascrive la "protezione civile" tra le materie a legislazione concorrente, per le quali spetta alle Regioni la potestà legislativa, nel rispetto dei principi fondamentali fissati dalla legislazione statale.

La legge statale n°225/1992, successivamente modificata ed integrata, istituisce il Servizio nazionale di protezione civile ed individua le competenze attribuite allo Stato, alle Regioni alle Province, alle Comunità montane ed ai Comuni in materia di attività di protezione civile, volte alla previsione ed alla prevenzione delle varie ipotesi di rischio, al soccorso delle popolazioni sinistrate ed ogni altra attività necessaria ed indifferibile diretta a superare l'emergenza connessa agli eventi eccezionali.

Il Decreto legislativo n° 112 del 31 marzo 1998, recante "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, all'art. 108 trasferisce compiti e funzioni in materia di protezione civile dallo Stato alle Regioni anche per l'attuazione degli interventi urgenti in caso di crisi determinata dal verificarsi o dall'imminenza di eventi.

Il Decreto Legge n° 343/2001 convertito con la legge n°401/2001 detta disposizioni urgenti per assicurare il coordinamento operativo delle strutture preposte alle attività di protezione civile e per migliorare le strutture logistiche nel settore della difesa civile.

Ai sensi della citata norma di legge, il Dipartimento della Protezione Civile promuove e coordina le attività delle amministrazioni centrali e periferiche dello Stato, delle regioni, delle province, dei comuni, degli enti pubblici nazionali e territoriali e di ogni altra istituzione ed organizzazione pubblica e privata presente sul territorio nazionale, finalizzate alla tutela dell'integrità della vita, dei beni, degli insediamenti e dell'ambiente dai danni o dal pericolo di danni derivanti da calamità naturali, da catastrofi o da altri grandi eventi, che determinino situazioni di grave rischio.

La L.R. n° 18/2000, in sintonia con quanto definito dalla legislazione nazionale, ha individuato e disciplinato le funzioni amministrative riservate alla competenza della Regione e quelle attribuite o delegate a Province, Comuni, Comunità Montane e altri Enti locali e funzionali, in materia di protezione civile e lotta attiva agli incendi boschivi.

In forza di tali dispositivi di legge, la Giunta Regionale con Deliberazione n° 255 in data 07.03.2005, ha approvato le linee guida per la pianificazione di emergenza in materia di protezione civile.

Tale documento prevede a cura della Regione Puglia, tra l'altro, la istituzione del Centro Operativo Regionale (COR), diretto da un responsabile e dotato di una sala operativa e, in casi di eventi di particolare gravità, da staff tecnici, costituiti in emergenza.

Il COR presidia le funzioni della Regione in materia di previsione, allertamento, sorveglianza, e gestione di situazioni di crisi e di emergenza, finalizzate alla salvaguardia dei cittadini, dei beni e del patrimonio culturale e ambientale.

Il COR ha il compito di valutare le situazioni in atto, di assumere decisioni di natura tecnica, e di supportare il Presidente della Giunta Regionale per il governo delle emergenze. La sala operativa del COR dovrà assicurare la presenza di personale regionale con turni dalle ore 8.00 alle ore 20.00 dal lunedì al sabato e con un servizio di reperibilità nel restante periodo, ovvero con continuità nell'arco delle 24 ore secondo necessità.

La Giunta Regionale, con Deliberazione n° 599 in data 17.04.2008, per contrastare gli incendi boschivi nel periodo di massima pericolosità dichiarato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n° 164 in data 29.02.2008, ha di fatto istituito ai sensi della L. 353/2000 la Sala Operativa Unificata Permanente (SOUP) ed ha attivato la procedura pubblica per selezionare 20 unità di personale da impiegare nella stessa per un periodo di tre mesi.

Per effetto della contemporanea mobilità interna (sino al 30.09.2008) di due unità, sono state selezionate e contrattualizzate 18 unità di cui n° 8 di categoria D e n° 10 di categoria C. Detti contratti cesseranno il prossimo 30.09.2008.

È da rilevare che in conseguenza degli incendi boschivi verificatisi nello scorso anno 2007, le Ordinanze P.C.M. n°3606/2007 e n°3680/2008, tutt'ora vigenti, hanno disposto di dare impulso ad ogni azione utile a favorire, nei comuni esposti al rischio idrogeologico, la redazione della pianificazione di emergenza tenendo conto, ove possibile, degli effetti indotti sui soprasuoli percorsi dai fuochi.

In considerazione di quanto innanzi, ed al fine di assicurare la pubblica e privata incolumità, è necessario che alla suddetta iniziativa dei comuni venga affiancata l'attività della Regione Puglia caratterizzata da un monitoraggio continuo del territorio ed in caso di necessità da risposte tempestive che possono essere assicurate unicamente mediante la istituzione del Centro Operativo Regionale (COR) che dovrà:

- acquisire tempestivamente notizie e dati circa le situazioni di emergenza, la natura dell'evento calamitoso e fornire informazioni circa il livello di allarme.
- assicurare il raccordo funzionale ed operativo in caso di emergenza con le attività delle Prefetture e delle altre componenti istituzionali della protezione civile.
- stabilire tempestivi contatti con le competenti organizzazioni nazionali della protezione civile e con le strutture operative presenti sul territorio.
- assicurare l'operatività, come definita in precedenza, nell'arco delle 24 ore e per tutti i giorni della settimana.

Le necessità operative del COR e dell'annessa sala operativa, che includerà anche le attività della

SOUP, possono trovare immediata concretezza con l'impiego della tecnologia delle strumentazioni informatiche già in esercizio presso la Sala Operativa Unificata Permanente (SOUP) e delle prestazioni di lavoro delle 20 unità di personale di cui alla selezione pubblica attivata con DGR 599/17.04.2008, la cui operatività tuttavia cesserà il prossimo 30 settembre.

Nelle more, la Giunta Regionale con Deliberazione n° 1530 in data 02.09.2008 ha assunto gli "indirizzi finalizzati ad assicurare l'unitarietà della gestione delle attività di protezione civile di competenza regionale, in applicazione dei principi di responsabilità e di unicità dell'amministrazione, anche mediante l'istituzione di una struttura di protezione civile regionale, autonoma rispetto all'Ente ed in grado di operare in stretto raccordo con le strutture regionali competenti in materia di sicurezza territoriale e ambientale, oltre che con le competenti strutture degli Enti locali e con quelle statali presenti sul territorio regionale ", ed ha autorizzato allo scopo la sottoscrizione di una convenzione con l'Ing. Silvano Meroi, già Direttore della Protezione Civile della Regione Valle d'Aosta.

In attesa della riorganizzazione del sistema protezione civile della Regione Puglia, in termini di competenze tecnico-amministrative e di strutture operative esterne all'uopo preposte, è necessario comunque assicurare una seppur minima e temporanea funzionalità del richiamato COR, anche a garanzia delle attività ancora in corso a cura del Commissario Delegato di cui all'OPCM 3253/2002 ed all'OPCM 3289/2003, tutt'ora vigenti ai sensi del DPCM 21.12.2007, riferite agli ultimi gravi eventi sismici verificatisi nel territorio della provincia di Foggia.

Per quanto sopra rappresentato, si ravvisano gli estremi della indifferibilità dell'azione amministrativa, al fine della salvaguardia della pubblica e privata incolumità e della necessità di dare supporto al Commissario Delegato di cui alla OPCM 3253/2002, ed all'uopo si ravvisa l'applicabilità dell'art. 36 del D.L.vo 165/2001, così come modificato dal D.L. 112/2008 convertito con L. 133/2008, che consente alle Amministrazioni pubbliche, per rispondere ad esigenze temporanee ed eccezionali, di avvalersi di forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale.

Inoltre, l'art. 17 della richiamata OPCM 3253/2002 consente la deroga, tra l'altro, anche agli artt. 24, 35 e 36 del citato D.L.vo 165/2001.

Considerato che sono tutt'ora in corso i contratti di lavoro subordinato a tempo determinato stipulati con 18 unità di dipendenti, individuati mediante apposita selezione pubblica per titoli e colloquio, in possesso di adeguate professionalità e che hanno acquisito nell'ambito dell'attività svolta presso la SOUP, sufficiente esperienza utilmente impiegabile nel costituendo COR.

Rilevato, inoltre, che non sussistono i tempi tecnici sia per promuovere una nuova selezione di personale da impiegare nel COR e annessa sala operativa sia per svolgere il successivo periodo di formazione, è opportuno avvalersi delle professionalità già selezionate con le procedure ad evidenza pubblica di cui alla DGR 599/2008 e procedere alla proroga, sino alla istituzione operativa della nuova struttura esterna di protezione civile e comunque non oltre il 31.12.2010 dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato stipulati con le 18 unità in servizio presso la SOUP, aventi scadenza il prossimo 30.09.2008, estendendo la contrattualizzazione ad ulteriori due unità, utilmente collocate in graduatoria, necessarie al completamento del contingente di 20 professionalità per assicurare la funzionalità del COR e annessa sala operativa. La nuova scadenza contrattuale sopra individuata è conseguente ai tempi necessari per la organizzazione della struttura esterna del sistema regionale dedicato alla protezione civile di cui alla DGR 1530/2008.

La indicata sopravvenienza e la rilevata temporaneità dell'esigenza di pubblico interesse finalizzata alla salvaguardia della pubblica e privata incolumità (destinata ad essere svolta dalla struttura esterna di

prossima organizzazione) legittima il ricorso alla proroga dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato ed al completamento dell'organico sino a 20 unità previsto con la richiamata DGR 599/2008, in ragione delle disposizioni di cui all'art. 36 del D.L.vo 165/2001 (modificato dalla L. 133/2008), all'art 4 del D.L.vo 368/2001 e comunque alle deroghe di cui all'art. 17 dell'OPCM 3253/2002 tuttora vigente.

L'onere economico derivante dall'attuazione dell'iniziativa è pari a complessivi euro 2.600.000,00 da finanziare con le disponibilità del cap. 531037/2008 (U.P.B. 1.2.1.), previo prelievo sul Fondo delle economie vincolate, cap 1110060 - UPB 10.4.1, in quanto derivante da assegnazioni statali (Fondo regionale protezione civile - residui 2002/2004), non impegnate entro il 3° esercizio finanziario dalla prima iscrizione

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. N. 28/2001 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI E INTEGRAZIONI

Il presente provvedimento comporta una spesa complessiva di euro 2.600.000,00=, a carico del Bilancio di previsione regionale esercizio 2008, da finanziare a valere sulle disponibilità della U.P.B. 1.2.1, di cui :

- € 800.000,00 sul Cap 531037 residui di stanziamento anno 2002;

- € 1.800.000,00 sul Cap 531037 residui di stanziamento anno 2004, previo prelievo dal Fondo delle Economie vincolate, cap. 1110060 - U.P.B. 10.4.1, e reiscrizione da effettuarsi a cura del Dirigente del Settore Protezione Civile, sul medesimo capitolo di pertinenza.

Con successivo atto, il Dirigente del Settore Protezione Civile provvederà all'impegno della predetta spesa entro il corrente esercizio finanziario.

Il Presidente e l'Assessore relatori, sulla base delle risultanze istruttorie innanzi espresse, propongono alla Giunta l'adozione del seguente atto finale.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett.a) della l.r. 7/97 e ai sensi dell'art. 4, comma 2, del Regolamento 16.10.2006, n. 17.

LA GIUNTA

- Udita la relazione del Presidente della Giunta Regionale e dell'Assessore alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dei Dirigenti dei Settori Protezione Civile e Personale-Organizzazione;
- A voti unanimi espressi ai sensi di legge

DELIBERA

Per le motivazione espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

- di approvare e fare propria la relazione del Presidente e dell'Assessore alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva;

- di istituire, presso il Settore Protezione Civile, il Centro Operativo Regionale (COR) ed annessa Sala Operativa, finalizzato alla salvaguardia della pubblica e privata incolumità, nelle more della istituzione e organizzazione della struttura esterna del sistema regionale dedicato alla protezione civile di cui alla DGR 1530/2008;
- di approvare la proposta del Presidente e dell'Assessore alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva in ordine alla proroga, sino alla istituzione operativa delle nuova struttura esterna di protezione civile e comunque non oltre il 31.12.2010, dei contratti di lavoro subordinato a tempo determinato sottoscritti con n° 18 unità in servizio presso la SOUP ed aventi scadenza il prossimo 30.09.2008, estendendo la contrattualizzazione ad ulteriori due unità, utilmente collocate nella graduatoria pubblica conseguente alla DGR 599/2008, per il completamento del contingente di 20 professionalità necessario per assicurare la funzionalità dell'istituendo Centro Operativo Regionale (COR) ed annessa Sala Operativa;
- di incaricare il Dirigente del Settore Protezione Civile di predisporre di concerto con il Dirigente del Settore Personale e Organizzazione i contratti di lavoro subordinato a tempo determinato con le suddette 20 unità di personale e di sottoscrivere gli stessi, provvedendo ove necessario allo scorrimento delle due graduatorie (cat. D e cat. C) per sostituire eventuali rinunce;
- di demandare a successivo atto del Dirigente del Settore Protezione Civile l'impegno della relativa spesa sul capitolo 531037, U.P.B. 1.2.1. esercizio 2008, quantificata in complessivi € 2.600.000,00, oneri riflessi e IRAP inclusi, di cui :
 - € 800.000,00 sul Cap 531037 residui di stanziamento anno 2002;
 - € 1.800.000,00 sul Cap 531037 residui di stanziamento anno 2004, previo prelievo dal Fondo delle Economie vincolate, cap. 1110060 - U.P.B. 10.4.1, e reiscrizione da effettuarsi a cura del Dirigente del Settore Protezione Civile, sul medesimo capitolo di pertinenza.
- di incaricare il Dirigente del Settore Personale e Organizzazione di provvedere alle erogazioni delle competenze economiche spettanti alle unità che saranno contrattualizzate;
- di disporre a cura della Segreteria della Giunta, la pubblicazione del presente atto nel B.U.R.P. ai sensi dell'art. 6 della L.r. 13/94.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Or. Romano Donno

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Nichi Vendola