



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 162 del 16/10/2008

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 settembre 2008, n. 1848

Modifica organigramma provvisorio approvato con Deliberazione di Giunta regionale n. 1444 del 30.07.2008 – Collocazione del Servizio Controllo di Gestione nell'Area Presidenza e Relazioni Istituzionali.

L'Assessore alla Trasparenza e alla Cittadinanza Attiva, sulla base della istruttoria svolta dalla P.O. "Dotazione organica, atti organizzativi ed automazione" e della relazione del Dirigente dell'Ufficio gestione del Ruolo e contenzioso del personale, confermata e fatta propria dal Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'amministrazione, anche nella qualità di Dirigente del Servizio Personale e organizzazione, riferisce quanto di seguito.

- Con atto di alta organizzazione adottato con D.P.G.R. n. 161 del 22 febbraio 2008 sono state istituite otto Aree di Coordinamento di cui tre per il governo integrato e omogeneo delle funzioni di mantenimento e di governance della Regione:
 - Organizzazione e riforma dell'Amministrazione
 - Programmazione e finanza
 - Presidenza e relazioni istituzionali.

Con D.G.R. n. 1444 del 30.7.2008 si è proceduto alla nomina dei direttori di Area all'assegnazione degli obiettivi immediati e all'adozione dell'organigramma transitorio, collocando, tra gli altri, il Servizio Controllo di Gestione nell'Area della Programmazione e Finanza;

Con DPGR n. 886 del 24/9/2008 è stato approvato l'atto di organizzazione per l'attuazione del P.O. FESR 2007-2013 che disciplina il sistema gestionale per l'attivazione del P.O. FESR. L'atto organizzativo individua l'Autorità di Audit all'interno dell'Area di Coordinamento della Programmazione e Finanza.

Il nuovo assetto organizzativo e funzionale rende quanto mai urgente intervenire nuovamente (v. infra) per assicurare la separatezza organizzativa e l'autonomia funzionale delle diverse unità deputate alla gestione, al controllo (audit) e alla certificazione richieste dalla Commissione Europea, con riferimento all'assetto organizzativo e attuativo sia del POR 2000 - 2006 che del PO FESR 2007 -2013.

Ma non è tutto. Al di là delle questioni formali di carattere più strettamente organizzativo, sia con riferimento all'avvio e all'attuazione del PO FESR 2007 - 2013 che alla fase di chiusura del programma comunitario 2000 - 2006, particolare rilievo rivestono le componenti dell'Organismo di Controllo di secondo livello (Autorità di Audit), chiamato a garantire l'audit sulla regolarità delle molte e rilevanti operazioni da avviare come anche a effettuare la "dichiarazione di regolare chiusura", nonché dell'Autorità di Pagamento, chiamata a certificare conclusivamente la spesa effettivamente sostenuta e

la regolarità della stessa rispetto alle disposizioni comunitarie.

Nel complesso, con riferimento al POR 2000 - 2013, sia la separatezza ed autonomia funzionale di dette specifiche strutture sia l'adeguatezza della loro composizione e dell'efficacia delle modalità di lavoro, hanno già costituito alcuni degli elementi di valutazione critica operata dai servizi di audit della Commissione europea nel corso di una specifica missione sviluppatasi nel corso del 2007 e tuttora in corso.

In particolare, dopo tali primi rilievi, la Regione ha già attivato iniziative volte ad assumere impegni per garantire alla Commissione europea la corretta attuazione del POR Puglia 2000 -2006 e, ancor più, della programmazione 2007 - 2013, rispetto alle complessive disposizioni comunitarie:

1. assicurando la separatezza ed autonomia funzionale tra Autorità di Gestione (dal 2005 individuata nel Dirigente del Settore Programmazione e Politiche Comunitarie), Autorità di Audit (individuato nel Dirigente del Settore Controllo di gestione, nell'ambito del quale è costituito l'Ufficio Verifica e controllo politiche comunitarie) e l'Autorità di Pagamento FESR (individuata nel dirigente ff. dell'Ufficio Autorità di Certificazione, incardinata nel Settore Gabinetto);

2. assicurando il potenziamento della struttura di Autorità di Audit, attraverso l'acquisizione, nell'ambito dell'Ufficio controllo e verifica politiche comunitarie, della collaborazione di un esperto nelle attività di controllo relativa all'utilizzazione di fondi comunitari e di un consulente provenienti dal Ministero Economia e Finanze e, allo stato, non in servizio;

3. assumendo il formale impegno, con la deliberazione di Giunta regionale n. 1526 del 28.9.2007, di potenziare l'Ufficio Autorità di Certificazione, e quindi l'Autorità di Pagamento FESR, con l'istituzione della Posizione Organizzativa "Controlli ex art. 9 del Reg (CE) n. 438/2001", dotando lo stesso Ufficio, oltre che della P.O, di almeno una ulteriore unità di personale.

- Fatto sta che, per effetto del nuovo assetto organizzativo regionale denominato "Gaia" e, specificamente, dell'introduzione delle ricordate grandi aree di coordinamento, risulta necessario intervenire nuovamente e - nelle more del perfezionamento del percorso di riorganizzazione oggi affidato alla proposizione della Conferenza di Direzione di cui all'art. 12 del DPGR n. 161/2008 - porre in essere, in via assolutamente prioritaria, alcune azioni correttive e integrative con riferimento:

- alla organizzazione regionale per assicurare il corretto funzionamento del POR Puglia 2000 - 2006, nella delicata fase di chiusura, oltre che dell'avvio del P.O. FESR 2007 -2013 allo scopo di recuperare la separatezza ed autonomia funzionale delle diverse strutture,

- alla migliore operatività delle funzioni di controllo e di certificazione della spesa, dando seguito agli impegni assunti con i servizi della Commissione a garanzia della correttezza dell'azione regionale rispetto alle disposizioni contenute nei regolamenti comunitari. La regione, infatti, e non è nelle condizioni di assicurare la necessaria operatività dell'Autorità di Audit e dell'Ufficio dell'Autorità di Certificazione (Autorità di Pagamento FESR) per i quali non sono state ancora colmate le carenze della relativa dotazione organica. Tale situazione, che paradossalmente risulta peggiorativa rispetto a quella già critica rilevata dai servizi di Audit della Commissione europea nel corso del 2007, rischia di determinare pericolose ripercussioni sulle corrette attività di attuazione del P.O. FESR 2007 - 2013 e di chiusura del POR Puglia 2000 - 2006, fino alla rettifica d'ufficio da parte della Commissione europea del piano finanziario del programma regionale.

- Su tali questioni, la Conferenza dei Direttori di Area con verbale n. 2 del 22.9.2008, in atti, reso in ossequio a quanto previsto dagli artt. 12, comma 1, e 7, comma 3, del DPGR 161/2008 ha stabilito:

- di proporre alla Giunta regionale la modificazione dell'organigramma adottato con deliberazione di Giunta Regionale n. 1444/2008, estrapolando il Servizio Controllo di Gestione, con tutte le sue attuali articolazioni organizzative e funzionali, dall'Area "Programmazione e Finanza per collocarlo nell'Area "Presidenza e Relazioni Istituzionali", dando mandato al Direttore dell'Area Organizzazione Riforma dell'amministrazione di procedere alla formalizzazione della proposta alla Giunta Regionale;

- di condividere e fare propria la impellente necessità, manifestata dal Direttore dell'Area Presidenza e Relazioni Istituzionali, di procedere alla copertura della titolarità di direzione dell'Ufficio "Verifica e controllo politiche comunitarie" mediante affidamento di incarico a soggetto dotato della professionalità, della competenza e della esperienza richieste dalle complesse e delicate attività di controllo dei fondi comunitari, da assumere - in applicazione dell'art. 12, comma 2, DPGR 886/2008 e dell'art. 18, comma 7, DPGR 161/2008 - con contratto di lavoro a tempo determinato per tre anni prorogabili una sola volta per un periodo comunque non superiore all'attuazione del POR Puglia 2007 - 2013;

- di condividere e fare propria, altresì, la impellente necessità manifestata dal Capo di Gabinetto, di procedere - in deroga all'indirizzo generale del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione di cui alla nota prot. AREA/002/ORA del 18.9.2008 - alla immediata copertura della titolarità della posizione organizzativa "Controlli ex art. 9 del Reg (CE) n. 438/2001" dell'Ufficio dell'Autorità di Certificazione.

- Per quanto innanzi:

- è necessario procedere alla riorganizzazione delle aree di coordinamento "Programmazione e Finanze" e "Presidenza e Relazioni Istituzionali" trasferendo dalla prima alla seconda il Servizio Controllo di gestione, con tutte le sue articolazioni organizzative e risorse umane;

- condividere la impellente necessità che di adottare, nelle forme di legge, i provvedimenti necessari a provvedere alla copertura dell'Ufficio Verifica e controllo politiche comunitarie - mediante il conferimento dell'incarico con contratto a tempo determinato ex artt. 12, comma 2, DPGR 886/2008 e 18, comma 7, DPGR 161/2008 - e della posizione organizzativa "Controlli ex art. 9 del Reg (CE) n. 438/2001" dell'Ufficio dell'Autorità di Certificazione.

COPERTURA FINANZIARIA

"Dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale"

L'Assessore relatore, propone alla Giunta l'adozione del seguente atto finale.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 12 D.P.G.R. n. 161/2008 e dell'art. 4, comma 4, lettera d), legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7.

LA GIUNTA

- Udita la relazione dell'Assessore alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva;

- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dalla responsabile della competente P.O. ,dalla dirigente dell'Ufficio gestione del Ruolo e contenzioso del personale, confermata e fatta

propria dal Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'amministrazione, anche nella qualità di Dirigente del Servizio Personale e organizzazione ;

- A voti unanimi espressi ai sensi di legge;

DELIBERA

Per le motivazione espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

- di estrapolare dall'area Programmazione e Bilancio il Servizio Controllo di Gestione, con tutte le sue attuali articolazioni organizzative e funzionali, per collocarlo nell'Area "Presidenza e relazioni istituzionali;

- di confermare, conseguentemente, tutti gli incarichi dirigenziali attribuiti con precedenti provvedimenti correlati al Servizio Controllo di Gestione, senza soluzione di continuità;

- di condividere l'indirizzo assunto dalla Conferenza di Direzione con il verbale del n. 2 del 22.9.2008, circa la necessità di adottare i provvedimenti per la copertura dell'Ufficio Verifica e controllo politiche comunitarie - mediante il conferimento dell'incarico con contratto a tempo determinato ex artt. 12, comma 2, DPGR 886/2008 e 18, comma 7, DPGR 161/2008 - e della posizione organizzativa "Controlli ex art. 9 del Reg (CE) n. 438/2001" dell'Ufficio dell'Autorità di Certificazione.

- di pubblicare il presente atto integrale sul B.U.R.P. e sul sito ufficiale della Regione Puglia.

- di trasmettere il presente atto ai soggetti sindacali a cura del Servizio Personale

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Dott. Romano Donno

IL PRESIDENTE

Dott. Nichi Vendola