



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 90 del 10/06/2008

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 27 maggio 2008. n. 835

Decreto legislativo n. 517/99 e Decreto legislativo n. 502/92 e successive modifiche e integrazioni - art. 3bis commi 5 e 6 - Avvio procedimento di verifica per il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Po-liclinico di Bari.

L'Assessore alle Politiche della Salute, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile P.O. AA.II, confermata dal Dirigente dell'Ufficio e dal Dirigente del Settore Assistenza Ospedaliera e Specialistica, riferisce quanto segue:

L'art.4 del Decreto Legislativo n.517/99 recante norme sulla disciplina delle Aziende Ospedaliero Universitarie, stabilisce che i protocolli d'intesa tra Regioni e Università disciplinano i procedimenti di verifica dei risultati dell'attività dei direttori generali e le relative procedure di conferma e revoca, sulla base dei principi di cui all'art. 3bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992 e successive modifiche e integrazioni.

Il Protocollo d'intesa tra la Regione e l'Università degli Studi di Bari approvato con la deliberazione della Giunta Regionale n.147 del 7 marzo 2003, stabilisce che i criteri e le modalità di valutazione dell'attività del Direttore Generale ai fini della conseguente conferma e revoca, sono definiti all'atto della nomina.

Con la deliberazione n. 1317 del 7/9/2006, la Giunta Regionale, acquisita l'intesa con il Magnifico Rettore dell'Università di Bari, ha nominato il Prof. Antonio Castorani direttore generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Policlinico di Bari, che si è insediato in data 22 settembre 2006.

Con lo stesso provvedimento n. 1317/2006 la Giunta Regionale ha stabilito che il raggiungimento degli obiettivi assegnati concorre alla valutazione dell'attività prevista dall'art.3bis del D.L.gs. n.502/92 e successive modifiche e integrazioni.

Il suddetto articolo 3 bis del D.L.gs n.502/92, al comma 5 stabilisce che le Regioni determinano preventivamente, in via generale, i criteri di valutazione dell'attività dei direttori generali; il successivo comma 6 stabilisce che, decorsi diciotto mesi dalla nomina la Regione verifica i risultati aziendali conseguiti ed il raggiungimento degli obiettivi assegnati con il provvedimento di nomina, aggiornandoli periodicamente, e, sentiti i pareri previsti dalla stessa normativa, procede o meno alla conferma entro i tre mesi successivi alla scadenza del termine.

Pertanto, ai sensi della normativa suindicata, ricorrono le condizioni per avviare il procedimento di verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati al Prof. Antonio Castorani con il provvedimento di nomina, aggiornati periodicamente con il Documento di Indirizzo Economico Funzionale.

Con la deliberazione n. 1494/03, modificata con deliberazione n. 623/04, la Giunta Regionale ha stabilito i criteri e le modalità procedurali del sistema valutativo da utilizzare per la procedura di verifica dell'attività dei direttori generali delle Aziende del SSR, applicabili in analogia, alle Aziende Ospedaliero-Universitarie.

Successivamente, con la deliberazione n.510 del 24/4/2007, la Giunta Regionale, in ragione delle criticità incontrate nell'espletamento delle verifiche, ha modificato e integrato i criteri e le modalità procedurali stabilite con i suddetti provvedimenti giuntali n. 1494/2003 e n.623/2004.

Pertanto, la valutazione, d'intesa con l'Università degli Studi di Bari, deve essere effettuata sui risultati di gestione ottenuti dal Direttore Generale nell'arco temporale di riferimento, con riguardo agli orientamenti e direttive regionali risultante:

- 1) dalla relazione richiesta al Magnifico Rettore dell'Università di Bari;
- 2) dalla relazione richiesta al Collegio Sindacale;
- 3) dagli atti, documenti e corrispondenza in possesso dei Settori dell'Assessorato alle Politiche della Salute, nonché dall'Agenzia Sanitaria Regionale, pervenuti dall'Amministrazione sottoposta al procedimento;
- 4) dalle relazioni fatte tenere dai componenti del Nucleo Ispettivo Regionale;
- 5) dalle relazioni appositamente richieste agli organi che, ai sensi della normativa vigente, hanno titolo a provvedere.

La valutazione è effettuata sul raggiungimento degli obiettivi assegnati al Direttore Generale con il provvedimento di nomina e con i provvedimenti di Giunta Regionale concernenti il Documento di Indirizzo Economico Funzionale, relativi al periodo sottoposto a verifica, secondo la graduazione:

- a) obiettivo raggiunto
- b) obiettivo non raggiunto

La valutazione si intende negativa nel caso in cui gli obiettivi non raggiunti risultino in misura superiore al 20% del totale di quelli assegnati.

Individuata la griglia degli obiettivi operando, ove nel caso, la necessaria sintesi degli obiettivi di significato equivalente, la valutazione deve essere effettuata verificando:

- 1) in via preliminare i motivi di decadenza ex legis;
- 2) gli obiettivi i cui mancati adempimenti sono classificati "grave inadempienza" attribuendo in caso di giudizio negativo, valore doppio ai fini del raggiungimento del limite del 20% di cui ai criteri di valutazione;
- 3) i restanti obiettivi.

Il Direttore Generale dell'ARES, con la nota n. 2259 del 15 maggio 2006, ai sensi della L.R. n.24/2001, ha fornito le proprie indicazioni in merito alla procedura di cui trattasi, di seguito riportate:

- a) la non assicurazione dei flussi informativi costituisce grave inadempienza. Anche il ritardo che abbia causato incompletezza degli adempimenti regionali va tenuto in considerazione;
- b) la contabilità analitica era già adempimento delle aziende sanitarie;
- c) ai fini dell'abbattimento delle liste d'attesa, possono essere valutati gli interventi effettuati secondo il nuovo piano di cui alle deliberazioni G.R. n.573/2003 e 1200/2006 ed alle reali possibilità;
- d) circa i tassi di ospedalizzazione e promozione di ospedalizzazione diurna, possono essere valutati il trend ed i flussi di mobilità passiva individuando range di accettabilità;
- e) possono valutarsi le iniziative adottate in tema di percorsi e linee guida e di adesione a quelle

regionali;

f) gli adempimenti riguardanti i limiti di incremento della spesa e l'equilibrio economico trimestrale e annuale sono previsti a pena di decadenza; sarà opportuno effettuare idonee valutazioni in relazione alle risorse ripartite, a quelle accantonate, a valutazioni comparative tra Aziende, ad eventuali integrazioni di fondi.

Le verifiche di cui sopra possono essere considerate assorbenti delle altre o essere valutate tutte ciascuna ad integrazione e conferma delle precedenti. Non può ritenersi preclusa, comunque, la valutazione di ogni altro elemento grave che sia pervenuto a conoscenza della Regione.

Si propone, quindi, di avviare la procedura di verifica per il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Policlinico di Bari, con i criteri e le modalità procedurali, come sopra rappresentate.

Si propone, altresì, di affidare l'espletamento del procedimento di cui trattasi ad una Commissione di esperti in materia di programmazione sanitaria, acquisizione di beni e servizi, gestione finanziaria e bilancio, gestione delle risorse umane e organizzazione dei servizi ospedalieri o territoriali, di cui uno individuato dall'Università degli Studi di Bari.

Con nota n. 36635/111/14 del 24/04/2008 il Magnifico Rettore dell'Università di Bari ha designato il Prof. Luigi Volpe, Ordinario di Diritto Pubblico Comparato presso la Facoltà di Giurisprudenza, quale componente della predetta Commissione.

COPERTURA FINANZIARIA l.r. n.28/01 e s.m.i.

Il presente provvedimento comporta una spesa presuntiva pari a euro 3.000,00= a carico del bilancio regionale 2008 da finanziare con le disponibilità del capitolo 712050 - U.P.B. 12.2 - Con atto dirigenziale del Dirigente del Settore Assistenza Ospedaliera e Specialistica si provvederà al relativo impegno da assumersi entro il corrente esercizio finanziario.

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Silvia Papini

il presente schema di provvedimento rientra nella competenza della Giunta Regionale a norma dell'art.4, comma 4, lettera d) della L.R. 7/97 -

L'Assessore relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita e fatta propria la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente schema di provvedimento dal Responsabile P.O. AA.II., dal Dirigente dell'Ufficio e dal Dirigente del Settore Assistenza Ospedaliera Specialistica
- a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa, che quivi si intendono integralmente riportate,

- di avviare, ai sensi del D.L.gs n.517/99, del D.L.gs n.502/92 e successive modifiche e integrazioni e del

Protocollo d'intesa Regione-Università, il procedimento di verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati al Prof. Antonio Castorani, Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Policlinico di Bari nei primi diciotto mesi del mandato conferito dalla Giunta Regionale, acquisita l'intesa con il Magnifico Rettore dell'Università di Bari, con la deliberazione n. 1317 del 7/9/2006.

- La valutazione deve essere effettuata, d'intesa con l'Università degli Studi di Bari, sui risultati di gestione ottenuti dal Direttore Generale nell'arco temporale di riferimento, con riguardo agli orientamenti e direttive regionali risultante:

- 1) dalla relazione richiesta al Magnifico Rettore dell'Università di Bari;
- 1) dalla relazione richiesta al Collegio Sindacale;
- 2) dagli atti, documenti e corrispondenza in possesso dei Settori dell'Assessorato alle Politiche della Salute, nonché dall'Agenzia Sanitaria Regionale, pervenuti dalle Amministrazioni sottoposte al procedimento;
- 3) dalle relazioni fatte tenere dai componenti del Nucleo Ispettivo Regionale;
- 4) dalle relazioni appositamente richieste agli organi che, ai sensi della normativa vigente, hanno titolo a provvedere.

La valutazione è effettuata, altresì, sul raggiungimento degli obiettivi assegnati al Prof. Antonio Castorani con il provvedimento di nomina e con i provvedimenti di Giunta Regionale concernenti il Documento di Indirizzo Economico Funzionale, relativi al periodo sottoposto a verifica, secondo la graduazione :

- a) obiettivo raggiunto
- b) obiettivo non raggiunto

La valutazione si intende negativa nel caso in cui gli obiettivi non raggiunti risultino in misura superiore al 20% del totale di quelli assegnati.

Individuata la griglia degli obiettivi, operando ove nel caso, la necessaria sintesi degli obiettivi di significato equivalente, la valutazione deve essere effettuata verificando: 1) in via preliminare i motivi di decadenza ex legis;

2) gli obiettivi i cui mancati adempimenti sono classificati "grave inadempienza" attribuendo in caso di giudizio negativo, valore doppio ai fini del raggiungimento del limite del 20% di cui ai criteri di valutazione;

3) i restanti obiettivi.

- di considerare, altresì, ai fini del presente procedimento di verifica, per quanto compatibile con gli obiettivi assegnati al Prof. Castorani con il provvedimento giuntale di nomina, le indicazioni fornite dal Direttore Generale dell'ARES con la nota n.2259 del 15/5/2006 che di seguito si riportano:

- a) la non assicurazione dei flussi informativi costituisce grave inadempienza. Anche il ritardo che abbia causato incompletezza degli adempimenti regionali va tenuto in considerazione;
- b) la contabilità analitica era già adempimento delle aziende sanitarie;
- c) ai fini dell'abbattimento delle liste d'attesa, possono essere valutati gli interventi effettuati secondo il nuovo piano di cui alle deliberazioni di G.R. n.573/2003 e n. 1200/2006 e alle reali possibilità;
- d) circa i tassi di ospedalizzazione e promozione di ospedalizzazione diurna, possono essere valutati il trend ed i flussi di mobilità passiva individuando range di accettabilità;
- e) possono valutarsi le iniziative adottate in tema di percorsi e linee guida e di adesione a quelle regionali;
- f) gli adempimenti riguardanti i limiti di incremento della spesa e l'equilibrio economico trimestrale e annuale sono previsti a pena di decadenza; sarà opportuno effettuare idonee valutazioni in relazione

alle risorse ripartite, a quelle accantonate, a valutazioni comparative tra Aziende, ad eventuali integrazioni di fondi.

- di prendere atto che le verifiche di cui sopra possono essere considerate assorbenti delle altre o essere valutate tutte ciascuna ad integrazione e conferma delle precedenti. Non deve ritenersi preclusa, comunque, la valutazione di ogni altro elemento grave che sia pervenuto a conoscenza della Regione.

- di avvalersi del supporto tecnico della Commissione di esperti in materia di programmazione sanitaria, acquisizione di beni e servizi, gestione finanziaria e bilancio, gestione delle risorse umane e organizzazione dei servizi ospedalieri o territoriali, di cui uno designato, con la nota n. 36635 111/14 del 24/04/2008, dal Magnifico Rettore dell'Università di Bari nella persona del Prof. Luigi Volpe, così composta:

Dott. Pomo Vincenzo con funzioni di Presidente

Dott. Spinelli Rocco Componente

Dott. Volpicella Leonardo Componente

Dott. Moretti Carmela Componente

Sig.ra Romeo Cecilia con funzioni di Segretario

di corrispondere ai componenti nominati con il presente provvedimento un compenso pari a euro 500,00= pro-capite, integrato del 20% per il Presidente e ridotto del 20% per il Segretario, oltre al rimborso delle spese di viaggio sostenute dai componenti residenti fuori della sede di svolgimento dei lavori della Commissione.

- di stabilire che con successivo atto dirigenziale si provvedere ad impegnare la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento.

- di dare mandato all'Ufficio 3 del Settore Assistenza Ospedaliera e Specialistica per l'adozione dei conseguenti adempimenti derivanti dall'adozione del presente provvedimento;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel BURP ai sensi della l.r. 13/94.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Dr. Romano Donno

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

On. Nichi Vendola