



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 87 del 04/06/2008

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 13 maggio 2008, n. 744

Programma Operativo FESR Puglia 2007-2013 Asse V.

L'Assessore ai Trasporti e Vie di Comunicazione Mario Loizzo di concerto con l'Assessore al Bilancio e Programmazione Francesco Saponaro, sulla base dell'istruttoria espletata dal Settore Programmazione Vie di Comunicazione con il Settore Programmazione e Politiche Comunitarie e dalla struttura di gestione della Misura 6.1 Adeguamento e miglioramento delle reti di trasporto del POR Puglia 2000 - 2006, riferisce quanto segue:

PREMESSO CHE:

Con il Documento Sviluppo Regionale, adottato con la deliberazione del 1 agosto 2006 n. 1139 la Giunta Regionale ha fissato gli obiettivi specifici e le linee di intervento nei vari settori;

E' in corso di elaborazione il Piano Regionale dei Trasporti le cui linee guida sono state trasmesse in data 9 aprile 2008 dalla Giunta Regionale al Consiglio Regionale;

La Giunta Regionale con Deliberazione n. 146 del 12.02.2008 ha approvato il Programma Operativo FESR 2007-2013 a seguito della Decisione Comunitaria C/2207/5726 del 20.11.2007 con la quale la Comunità Europea ha adottato il Programma;

Nell'Asse prioritario V sono stati individuati 5 obiettivi specifici che verranno conseguiti attraverso i relativi obiettivi operativi e che per ogni linea di intervento gli obiettivi specifici individuano le tipologie di azioni;

La L.R. del 03.04.2008 n. 4 "Terza variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2008" ha istituito n. 4 capitoli di spesa, uno per ogni linea di intervento, del Programma Operativo FESR 2007 - 2013 per un totale di euro 492.430.000,00 per le quote UE - Stato e il capitolo 1142008 di euro 86.900.000,00 per la quota regionale con una somma per l'intero Asse V di euro 579.330.000,00;

Nel Programma Operativo FESR 2007-2013 è contenuto l'Asse prioritario V "Reti e collegamenti per la mobilità" con una dotazione finanziaria di euro 1.050.000.000,00.

In particolare, per il settore trasporti tra gli obiettivi specifici, nella linea di intervento 5.4, si rilevano:

- a) contribuire alla realizzazione di un sistema regionale di trasporto e di logistica integrato, sicuro, interconnesso ed omogeneo;
- b) potenziare il sistema ferroviario interregionale e intraregionale;

tra le linee di intervento si individuano:

Interventi per il riequilibrio modale e il potenziamento dei collegamenti con le direttrici nazionali e internazionali di trasporto (con specifico riferimento ai sistemi basati sulla ferrovia, sia in riferimento alle infrastrutture sia alle strutture di servizio),

Interventi per la accessibilità interna.

• Nell'Asse prioritario V sono stati individuati 5 obiettivi specifici tra cui gli obiettivi specifici 4 e 5:

4) Garantire l'interconnessione tra aree produttive, sistemi urbani, reti principali e nodi logistici e di trasporto, privilegiando la modalità ferroviaria e l'intermodalità.

5) Migliorare i servizi di Trasporto Pubblico a livello regionale attraverso l'integrazione e la diversificazione dell'offerta, garantendo la sostenibilità ambientale, sociale ed economica e la coesione territoriale del sistema complessivo.

L'obiettivo specifico 4 verrà conseguito attraverso il seguente obiettivo operativo: 4a) Realizzare in ambito urbano e regionale gli interventi infrastrutturali necessari al completamento delle connessioni tra reti ferro-stradali principali e nodi logistici e di trasporto, minimizzando gli impatti ambientali e sul territorio.

L'obiettivo specifico 5 verrà conseguito attraverso i seguenti obiettivi operativi:

5a) Realizzare progetti integrati di tipo infrastrutturale, tecnologico e sul materiale rotabile sui rami ferroviari della rete regionale

5b) Estendere la copertura (spaziale, temporale e di popolazione servita) del Trasporto Pubblico Locale, promuovendo forme di integrazione tra modalità e riducendo la competizione tra servizi automobilistici e servizi ferroviari in favore di questi ultimi.

Gli obiettivi specifici 4 e 5 e gli obiettivi operativi 4a), 5a) e 5b) fanno riferimento alla linea d'intervento 5.4 Adeguamento e potenziamento delle ferrovie locali.

Per questa linea d'intervento s'individuano le seguenti tipologie di azioni: interventi infrastrutturali, tecnologici e sul materiale rotabile per promuovere l'intermodalità e la sicurezza dell'esercizio. Gli investimenti inerenti il materiale rotabile saranno promossi nell'ambito di interventi infrastrutturali più ampi aventi un impatto evidente per lo sviluppo regionale, nonché nel rispetto della normativa sugli aiuti di stato coerentemente alle condizioni stabilite nel QSN.

In ordine alla selezione delle operazioni il Programma stabilisce che, in conformità all'art. 65 del regolamento 1083/2006, le operazioni cofinanziate sono selezionate sulla base dei criteri approvati dal Comitato di Sorveglianza del PO.

Il Comitato di Sorveglianza del PO ha approvato nella seduta del 22.2.2008 i Criteri di selezione delle operazioni del PO FESR Puglia 2007-2013.

In relazione alla linea d'intervento 5.4 i criteri di selezione approvati sono i seguenti:

• Grado di inserimento e complementarietà nell'ambito del sistema trasportistico con particolare riferimento all'integrazione con altre infrastrutture esistenti o in corso di realizzazione ed alla valorizzazione di interventi già finanziati o Grado di concorso al soddisfacimento della domanda complessiva e di medio-lungo periodo

• Qualità della progettazione anche con riferimento alle nuove tecnologie;

- dimostrazione della fattibilità tecnico-economica dell'intervento, dei tempi di
- esecuzione e dell'esigibilità in relazione alle disponibilità economiche o Qualità del piano finanziario per interventi di importo inferiore ai 5,16 Meuro nel quale siano esplicitate le quote di finanziamento non comunitarie, le loro fonti e gli impegni dai quali esse derivano o Equilibrio finanziario-gestionale dell'infrastruttura da finanziare nel rispetto dei vincoli imposti dalla vigente normativa in materia di trasporto pubblico o Grado di concorso dell'iniziativa proposta alla riduzione dei costi esterni di trasporto
- Grado di soddisfacimento della mobilità e di riequilibrio tra trasporto privato e trasporto pubblico o Quota di cofinanziamento privato per la realizzazione o Capacità di migliorare l'accessibilità alle aree urbane;
- Capacità di contribuire alla razionalizzazione del sistema produttivo- distributivo nel territorio di riferimento. I soggetti beneficiari dei finanziamenti per la realizzazione dei progetti di tipo infrastrutturale, tecnologico e sul materiale rotabile sui rami ferroviari della rete regionale sono stati individuati nei concessionari delle ferrovie locali. Tali soggetti, nella legislazione vigente, sono destinatari di diritti esclusivi nella costruzione dei rami ferroviari e nell'esercizio dei servizi che vi si svolgono a seguito del contratto di servizio di trasporto pubblico sottoscritto con Regione ai sensi del decreto 422/97 e ss. mm. ii.. Per tale motivo tali soggetti beneficiari si individuano nelle quattro società ferroviarie che nella regione sono:
 - Ferrovie del Sud Est e Servizi Automobilistici s.r.l.; Ferrotramviaria s.p.a.;
 - Ferrovie del Gargano s.r.l.;
 - Ferrovie Appulo Lucane s.r.l.

- La Giunta Regionale con la deliberazione n. 2275 del 29.12.2007 ha provveduto alla rimodulazione dell'Accordo di Programma Quadro in materia di " Trasporti : Aeroporti e viabilità " e dei successivi atti integrativi, finalizzata alla riprogrammazione delle risorse a valere sulle delibere CIPE 17/03, 20/04, 35/05 e 3/06.

Con tale atto la Giunta ha stabilito che alcuni interventi, già finanziati con i fondi FAS per un ammontare complessivo di euro 101.607.831,12, confluissero nel PO FESR 2007/2013 per essere finanziati con i relativi fondi.

- Gli interventi della succitata rideterminazione, il cui finanziamento è da porsi a carico dei fondi del PO FESR 2007-2013, sono i seguenti:
 - Risanamento conservativo e adeguamento alle norme di sicurezza delle stazioni (FSE)
euro 7.100.000,00
 - Realizzazione di sottopasso veicolare e pedonale per la soppressione dei passaggi a livello posti al Km 29+555,27 e al al Km 30+635,57 della ferrovia Bari - Barletta (S.C.viale dei Liliun) nel Comune di Terlizzi (Ferrotramviaria)
euro 7.500.000,00
 - Realizzazione del sottopasso veicolare per l'eliminazione dell'attraversamento stradale al Km 57 + 089,14 (S.P 130 Andria-Trani) e realizzazione del sottopasso pedonale e veicolare leggero per la soppressione del P.L. posto al Km 58+ 170,75 della ferrovia Bari-Barletta nel comune di Andria (Ferrotramviaria)
euro 8.000.000,00
 - Realizzazione del sottopasso pedonale e veicolare per la soppressione del P.L. posto al Km 16 + 513,86 della ferrovia Bari - Barletta (S.P. n. 91 Bitonto-Santo Spirito) nel Comune di Bitonto (Ferrotramviaria)

euro 4.000.000,00

- Completamento del collegamento ferroviario Bari Lamasinata - Bari Q.re San Paolo (Ferrotramviaria)
euro 13.608.679,76

- Prolungamento del collegamento ferroviario Bari Lamasinata - Bari Q.re San Paolo (Ferrotramviaria)
euro 6.038.151,36

- Interramento linea ferroviaria in agro di Modugno (FAL)
euro 24.361.000,00

- Completamento ferrovia locale Bari - Bitritto (FAL)
euro 29.900.000,00

- Realizzazione rete ferroviaria tra le banchine di Costa Morena Est (Autorità Portuale di Brindisi)
euro 1.100.000,00

Totale euro 101.607.831,12

In data 18.2.2008 tra il Ministero delle Infrastrutture e la Regione Puglia è stato stipulato un accordo preliminare per l'individuazione e la selezione degli interventi da inserire nel Programma Operativo Nazionale (PON) "Reti e mobilità" e nel Programma Nazionale per il Mezzogiorno (PNM) "Reti e mobilità" in attuazione delle disposizioni del QSN 2007-2013.

Nella tabella allegata all'Accordo preliminare sono stati riportati gli interventi individuati e selezionati per le finalità di cui sopra con l'evidenziazione delle risorse a carico dello Stato e della Regione. Nel Settore Sistemi Ferroviari sono indicati i seguenti interventi con le relative fonti di finanziamento:

L'intervento delle Ferrovie Appulo Lucane sulla linea Bari-Bitritto: completamento con variante ingresso a Bari Centrale dell'importo di Meuro 29,90 è già ricompreso nell'elenco della deliberazione della Giunta Regionale n. 2275 del 29.12.2007.

Pertanto l'importo a carico dei fondi del PO FESR 2007-2013 per il finanziamento degli interventi riportati nella tabella allegata all'Accordo preliminare è di euro 559.440.000,00.

L'intervento "Brindisi. Nuovo raccordo ferroviario tra la zona retroportuale di Brindisi ed il nuovo parco merci di Tuturano" di Meuro 30,00 già ricompreso nell'elenco degli interventi a carico dei fondi della Misura 6.1 del POR Puglia 2000 -2006 per la quota di euro 16.558.000,14 confluisce nel PO FESR 2007/2013 per essere finanziato con i relativi fondi.

Inoltre, per il settore trasporti, tra gli obiettivi specifici nella linea di intervento 5.3, si rileva:

a) contribuire alla realizzazione di un sistema regionale di trasporto e di logistica integrato, sicuro, interconnesso ed omogeneo;

Tra le linee di intervento si individua:

Sviluppo delle infrastrutture di movimentazione e logistica delle produzioni.

Nell'Asse prioritario V sono stati individuati 5 obiettivi specifici tra cui l'obiettivo specifico 3:

3) promuovere forme sostenibili di logistica distributiva in campo urbano e di servizi integrati.

L'obiettivo specifico 3 verrà conseguito attraverso i seguenti obiettivi operativi:

3a) Realizzare infrastrutture logistiche (es. Centri di Distribuzione Urbana) e sistemi informativi e telematici per il controllo e la gestione del trasporto delle merci in campo urbano, promuovendo l'instaurarsi di modelli organizzativi innovativi e l'adozione di veicoli a basso impatto ambientale.

3b) Promuovere l'istituzione di piattaforme logistiche a servizio dei sistemi produttivi locali presso interporti, centri merci, aree portuali esistenti, dove concentrare l'offerta di servizi integrati, incentivando forme di trasporto intermodale.

L'obiettivo specifico 3) e gli obiettivi operativi 3a) e 3b) fanno riferimento alla linea d'intervento 5.3 Sviluppo del sistema logistico.

Per questa linea d'intervento s'individuano le seguenti tipologie di azioni: realizzazione di piattaforme logistiche;

- implementazione di sistemi di trasporto intelligenti (ITS) per la gestione ed ottimizzazione del trasporto delle merci.

In ordine alla selezione delle operazioni il Programma stabilisce che, in conformità all'art. 65 del regolamento 1083/2006, le operazioni cofinanziate sono selezionate sulla base dei criteri approvati dal Comitato di Sorveglianza del PO.

Il Comitato di Sorveglianza del PO ha approvato nella seduta del 22.2.2008 i Criteri di selezione delle operazioni del PO FESR Puglia 2007-2013.

In relazione alla linea d'intervento 5.3 i criteri di selezione approvati sono i seguenti:

Grado di inserimento e complementarietà nell'ambito del sistema trasportistico con particolare riferimento all'integrazione con altre infrastrutture esistenti o in corso di realizzazione ed alla valorizzazione di interventi già finanziati

Grado di concorso al soddisfacimento della domanda complessiva e di medio-lungo periodo

Qualità della progettazione anche con riferimento alle nuove tecnologie; dimostrazione della fattibilità tecnico-economica dell'intervento, dei tempi di esecuzione e dell'esigibilità in relazione alle disponibilità economiche

Qualità del piano di gestione e finanziario, per importi inferiori a 5,16 Meuro, nel quale siano esplicitate le quote di finanziamento non comunitarie, le loro fonti e gli impegni dai quali esse derivano

Equilibrio finanziario-gestionale dell'infrastruttura da finanziare nel rispetto dei vincoli imposti dalla vigente normativa in materia di trasporto pubblico

Grado di concorso dell'iniziativa proposta alla riduzione dei costi esterni di trasporto

Quota di cofinanziamento privato per la realizzazione

Capacità di contribuire alla razionalizzazione del sistema produttivo- distributivo nel territorio di riferimento

Presenza nell'area di riferimento di una infrastruttura ferroviaria

Quale tipologia d'intervento è stato individuato l'intervento infrastrutturale (Realizzazione di opere pubbliche).

Quale soggetto beneficiario dei finanziamenti per la realizzazione degli interventi correlati alle tipologie di azioni sopra elencate è stato individuato l'Interporto Regionale della Puglia. L'Interporto Regionale della Puglia SpA. è il soggetto attuatore della realizzazione dell' Interporto di Bari Lamasinata, operazione a regia regionale individuata programmaticamente nella Misura 6.1 " Adeguamento e miglioramento delle reti di trasporto" del POR Puglia 2000-2006. Attualmente i lavori di costruzione dell'Interporto di Bari Lamasinata sono in via di ultimazione e la rendicontazione delle spese dell'intervento, finanziato al 60% con i fondi POR e al 40% a carico del soggetto attuatore, ha raggiunto il 90% circa dell'importo del finanziamento concesso.

In relazione al nuovo ciclo di programmazione 2007-2013, l'Interporto Regionale della Puglia S.p.A. ha fatto pervenire la scheda preliminare relativa agli interventi di ampliamento e completamento dell'Interporto di Bari Lamasinata.

Tali interventi risultano essere i seguenti:

Ampliamento dell'Interporto di Bari Lamasinata

1) Acquisizione e ristrutturazione degli impianti Calabrese e Bilfinger & Berger, siti nella Zona Industriale di Bari, nell'ambito del Grande Progetto del PO FESR "Ampliamento dell'Interporto Regionale della Puglia con la realizzazione di piattaforme logistiche dedicate" euro 150.000.000,00

Completamento dell'Interporto di Bari Lamasinata

1. Asse di collegamento Zona Industriale - SS 16 euro 40.000.000,00

2. Fascio di appoggio e di presa in consegna euro 25.000.000,00

3. Attrezzaggio della piattaforma intermodale euro 20.000.000,00

CONSIDERATO CHE:

L'onere complessivo a carico dei fondi del PO FESR 2007-2013 per finanziare gli interventi sin qui elencati ammonta ad euro 661.047.831,12.

Gli interventi di che trattasi erano ricompresi nell'Accordo di Programma Quadro Trasporti e nei successivi atti integrativi, atti di programmazione partecipata sottoscritti dalla Regione Puglia con il Ministero dello Sviluppo Economico e con il Ministero delle Infrastrutture dopo aver concordemente individuato gli interventi da finanziare con le risorse delle delibere CIPE avendoli ritenuti coerenti con le finalità programmatone delle stesse delibere o erano inseriti nella tabella allegata all' accordo preliminare stipulato tra il Ministero delle Infrastrutture e la Regione Puglia per l'individuazione e la selezione degli interventi da inserire nel Programma Operativo Nazionale (PON) "Reti e mobilità".

Da un esame di tali interventi è risultato inoltre che gli stessi rientrano nelle tipologie di azioni ammissibili

a finanziamento individuate dal Programma, in quanto interventi infrastrutturali o tecnologici per promuovere l'intermodalità e la sicurezza dell'esercizio dei servizi ferroviari, e sono coerenti con i criteri di selezione delle operazioni del PO FESR Puglia 2007-2013 approvati dal Comitato di Sorveglianza del PO nella seduta del 22.2.2008.

Alla luce di quanto sopra si ritiene che gli interventi in questione possano essere ammessi a finanziamento a carico dei fondi del PO FESR Puglia 2007-2013 e vada dichiarata la loro ammissibilità a finanziamento.

Al fine di verificare il limite economico entro il quale poter adottare i consequenziali atti amministrativi di ammissione a finanziamento va considerato che con la L.R. 3.4.2008, n. 4 "Terza variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2008" è stato istituito il cap. 1155040 "Programma Operativo FESR 2007-2013. Spese per attuazione Asse V -Linea d'intervento 5.4 Adeguamento e potenziamento delle ferrovie locali. Quota UE -Stato" con una posta di euro 318.602.210,00. A tale importo si deve aggiungere la quota di cofinanziamento regionale di euro 56.223.919,40, stanziata sul cap. 1142008, per pervenire all'importo totale assegnato alla linea d'intervento 5.4 di euro 374.826.129,40.

RITENUTO CHE:

È urgente e necessario provvedere all'attuazione dell'asse V - Linea di intervento 5.4 adeguamento e potenziamento delle ferrovie locali del PO FESR 2007-2013 al fine di sostenere lo sviluppo socio-economico della regione;

Vanno fornite direttive in tal senso al Settore Programmazione Vie di Comunicazione dell'Assessorato ai Trasporti e Vie di Comunicazione, in funzione della linea di intervento del nuovo PO FESR 2007-2013 Asse V Reti e Collegamenti per la Mobilità;

La rendicontazione delle spese a valere sui fondi del PO deve essere effettuata entro due anni dall'assunzione dell'impegno comunitario. Pertanto nel 2009 la Regione dovrà rendicontare un importo pari all'annualità 2007;

Il Dirigente il Settore Programmazione Vie di Comunicazione individuerà gli interventi da ammettere a finanziamento sulla base del grado di maturazione della loro progettazione e dell'avvenuta acquisizione di pareri, autorizzazioni ed approvazioni al fine di pervenire a un sollecito espletamento delle procedure di affidamento dei lavori, nel rispetto della normativa comunitaria.

COPERTURA FINANZIARIA Ai SENSI DELLA L.R. 28/2001 e successive modificazioni e integrazioni

Dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

Gli Assessori relatori, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione del conseguente atto finale di competenza di questa Giunta ai sensi della legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7, art. 4. c. 4 – lettera e).

LA GIUNTA

- udita la relazione e attesa la proposta dell'Assessore ai Trasporti e Vie di Comunicazione di concerto con l'Assessore al Bilancio e Programmazione;
- vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dai Dirigenti responsabili;

- a voti unanimi e palesi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di fare propria la relazione dell'Assessore ai Trasporti e Vie di Comunicazione e dell'Assessore al Bilancio e Programmazione;
2. di procedere all'attuazione dell'Asse V - "Reti e collegamenti per la mobilità" del PO FESR 2007-2013;
3. di dichiarare ammissibili a finanziamento a carico del PO FESR 2007-2013 gli interventi ferroviari elencati in narrativa per un importo pari a euro 661.047.831,12, nell'ambito della linea di intervento 5.4 Adeguamento e potenziamento delle ferrovie locali del PO FESR 2007-2013 al fine di sostenere lo sviluppo socio-economico della regione;
4. di dare incarico al Settore Programmazione Vie di Comunicazione dell'Assessorato ai Trasporti di porre in essere le procedure amministrative necessarie all'attuazione dell'asse V - Linea di intervento 5.3 sviluppo del sistema logistico e Linea di intervento 5.4 adeguamento e potenziamento delle ferrovie locali del PO FESR 2007-2013 e di individuare gli interventi da ammettere a finanziamento, entro un limite di euro 374.826.129,40, sulla base del grado di maturazione della loro progettazione e dell'avvenuta acquisizione di pareri, autorizzazioni ed approvazioni al fine di pervenire a un sollecito espletamento delle procedure di affidamento dei lavori nel rispetto della normativa comunitaria;
5. di dare atto che i soggetti beneficiari dei finanziamenti per la realizzazione degli interventi correlati alle tipologie di azione sopra elencate sono le società ferroviarie (Ferrovie del Sud Est e Servizi Automobilistici s.r.l., Ferrotramviaria s.p.a., Ferrovie del Gargano s.r.l., Ferrovie Appulo Lucane s.r.l), in qualità di sottoscrittori con Regione del contratto di servizio di trasporto pubblico ai sensi del decreto 422/1997 e ss.mm. e ii., l'Interporto Regionale della Puglia, gli Enti Locali e tra essi i soggetti beneficiari delle quote degli interventi ex PIT 7;
6. di riservarsi i successivi e necessari provvedimenti attuativi dei grandi progetti previsti nel PO approvati con DGR del 12,02,2008 n. 146 a seguito dell'approvazione della competente Commissione Europea;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP ai sensi della LR 13/94 art. 6, lettera e.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Dr. Romano Donno

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

On. Nichi Vendola