



## **Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 169 del 28/11/2007**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 31 ottobre 2007, n. 1813

Piano 2007 degli interventi in favore degli immigrati – Artt. 4-5-6-7-8, Legge regionale n. 26 del 15 dicembre 2000, “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi in materia di immigrazione extracomunitaria”.

L'Assessore alla Solidarietà, Politiche Sociali, Flussi Migratori, dott.ssa Elena Gentile, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Immigrazione e confermata dalla Dirigente del Settore Programmazione Sociale e Integrazione Sociosanitaria, nonché dirigente ad interim del Settore Politiche Migratorie, riferisce quanto segue.

La L.R. n. 10 del 16 aprile 2007 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2007 e bilancio pluriennale 2007-2009 della Regione Puglia", ha assegnato al capitolo 941040 del bilancio annuale di previsione 2007 lo stanziamento di euro 500.000,00=, per il finanziamento delle attività previste dall'art. 4 della legge regionale n. 26 del 15 dicembre 2000, "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi in materia di immigrazione extracomunitaria", che definisce le competenze della Regione in materia di programmazione e di sostegno con riferimento a specifici interventi e progetti in favore dei cittadini stranieri immigrati e della promozione della loro inclusione sociale.

Con determinazione dirigenziale n. 49 del 6 giugno 2007 del Dirigente del Settore Ragioneria, che recepisce il provvedimento del commissario ad acta per il disavanzo sanitario anno 2006, viene ridotta la disponibilità del capitolo 941040 di un importo pari ad euro 27.078,64 , portando la disponibilità complessiva del capitolo ad euro 472.921,36 = per l'anno 2007.

Per l'annualità 2007, l'Ufficio Immigrazione ha definito le linee prioritarie di intervento in favore della inclusione sociale dei cittadini stranieri immigrati, tenendo conto dei seguenti fattori determinanti:

- lo stato di attuazione del Piano 2006 degli interventi in favore degli immigrati;
- gli interventi riferiti al Piano 2006 ancora in atto e che richiedono un ulteriore supporto per il potenziamento e la messa a regime, con specifico riferimento alla realizzazione di tre centri di accoglienza per lavoratori stagionali immigrati;
- l'avvenuta definizione delle linee di intervento dell'Asse III del PO FESR 2007-2013, di interesse per le possibili sinergie tra la programmazione a valere sulle risorse del Bilancio Regionale e la programmazione a valere sulle risorse dei Fondi Strutturali assegnate alla Puglia per il sessennio 2007-2013;
- i risultati derivanti dall'attuazione del Progetto "Le Città Invisibili" per il contrasto dei fenomeni di tratta

per sfruttamento lavorativo e sessuale, ex art. 13 della l. n. 228/2003, finanziato nel dicembre 2006 alla Regione Puglia dal Dipartimento per i Diritti e le Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ed in corso di attuazione, che ha recentemente visto la Regione presentare anche una ulteriore proposta progettuale – "Le città Invisibili 2" - con riferimento all'Avviso n. 2/2007;

- il lavoro in corso di conclusione relativo alla elaborazione di uno schema di disegno di legge sui diritti di cittadinanza dei cittadini stranieri immigrati, che concorre a ridefinire il quadro complessivo delle politiche per il benessere, l'inclusione sociale e l'inserimento lavorativo dei cittadini stranieri immigrati;

- l'attivazione a livello nazionale di uno specifico programma per l'inclusione sociale dei migranti e dei loro familiari, in attuazione di quanto previsto dalla legge Finanziaria nazionale per il 2007, che consente anche alla Regione Puglia, nonché ai principali attori sociali operanti nell'ambito della inclusione sociale degli immigrati di elaborare specifiche proposte progettuali da realizzare con risorse nazionali.

Con specifico riferimento a quest'ultimo punto, si rammenta che l'art. 1, comma 1267 della L. 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007) ha previsto l'istituzione presso il Ministero della solidarietà sociale di un fondo denominato "Fondo per l'inclusione sociale degli immigrati", destinato a favorire l'inclusione sociale dei migranti e dei loro familiari. Al fondo in questione è stata assegnata la somma di euro 50.000.000,00, per ciascuno degli anni 2007, 2008 e 2009.

Con la direttiva del 3.8.2007 emanata dal Ministro della solidarietà sociale di concerto con il Ministro per i diritti e le pari opportunità, registrata dalla Corte dei Conti in data 27.08.07, sono state individuate, tra l'altro, le aree prioritarie sulle quali convogliare, per il corrente anno, gli interventi finanziabili con le risorse del fondo per l'inclusione sociale degli immigrati.

La programmazione degli interventi contenuti nella direttiva è destinata a trovare attuazione mediante interventi diretti da parte del Ministero della Solidarietà Sociale, anche tramite convenzioni e contratti, nonché mediante la realizzazione, da parte dei soggetti individuati nella direttiva come legittimati alla presentazione delle proposte di azioni, di progetti di inclusione sociale cofinanziati dello stesso Ministero.

Si tratta di una opportunità di particolare rilevanza, in quanto la Regione Puglia può proporre, come ente capofila, con idonee proposte progettuali, la attivazione di specifici interventi a cui concorreranno finanziariamente le risorse del Ministero di cui all'art. comma 1267 della Legge Finanziaria 2007 e le risorse dei Bilanci delle Amministrazioni Provinciali in una misura pari almeno al 10%, generando in tal modo un evidente valore aggiunto.

Di questa opportunità si tiene conto nella articolazione delle linee di intervento del "Piano 2007 di interventi per gli immigrati", di seguito esposte.

#### 1. Finalità complessiva

Il Piano di Interventi per gli immigrati per l'annualità 2007 concorre alla finalità di mettere a sistema interventi diversi volti a migliorare le condizioni di vita delle persone immigrate sul territorio regionale ed accrescere le opportunità di inclusione sociale delle stesse, con riferimento segnatamente alle politiche di accoglienza abitativa, di mediazione interculturale e di potenziamento dei servizi e degli interventi sociali e sociosanitari.

A tal fine occorre porre al centro dell'azione regionale la costruzione della rete tra Regione Puglia,

Amministrazioni Provinciali, principali Comuni interessati, organizzazioni del Terzo Settore operanti nell'ambito degli interventi in favore degli immigrati. Occorre, inoltre, costruire tutte le opportune sinergie tra fonti di finanziamento, opportunità di sviluppo di progettualità innovative e sperimentali, con l'obiettivo di accrescere la sostenibilità delle stesse iniziative avviate su input regionale e la capacità di integrazione delle stesse nella programmazione ordinaria degli assessorati regionali.

## 2. Obiettivi di intervento

Obiettivi specifici di intervento del Piano 2007 sono i seguenti:

- supportare la messa a regime degli interventi avviati nel 2006 per la costruzione di centri di accoglienza per i lavoratori stranieri stagionali immigrati - Alberghi diffusi, con il concorso alla gestione dei tre centri di San Severo, Foggia e Cerignola per i quali in questi mesi gli Enti Locali interessati stanno lavorando per la messa in opera degli stessi centri;
- sperimentare lo strumento di un fondo di garanzia per promuovere e facilitare l'accesso alla casa per gli immigrati e i rispettivi nuclei familiari, al fine di avviare la concessione di anticipazioni sociali sia a sostegno delle spese per l'affitto che per la manutenzione straordinaria di abitazioni in affitto;
- incardinare in seno all'Ufficio Immigrazione una funzione di supporto alla progettazione regionale per l'accesso alle opportunità di finanziamento a valere sulle risorse dei Fondi Strutturali per specifiche iniziative comunitarie, nonché a valere sulle risorse nazionali per specifiche iniziative nazionali;
- supportare la capacità progettuale e propositiva dei soggetti del Terzo Settore, e specificamente delle organizzazioni di volontariato, per la realizzazione di iniziative mirate alla integrazione delle comunità immigrate, al sostegno sociale per le famiglie di immigrati, alla mediazione interculturale.

## 3. Azioni specifiche

Le azioni che concorrono al perseguimento dei suddetti obiettivi, secondo la proposta di cui al presente provvedimento, sono le seguenti:

Azione 1 - Concorso al finanziamento della gestione dei Centri di Accoglienza per lavoratori stranieri immigrati - Alberghi diffusi, già finanziati per l'allestimento e l'avvio a valere sul Piano di interventi per gli Immigrati 2006, con specifico riferimento ai centri di Foggia, Cerignola e San Severo. Si propone di cofinanziare i costi di gestione dei tre centri, che dovranno rimanere aperti per almeno 8 mesi nel corso della annualità 2008, per un importo pari ad euro 80.000,00 per ciascun centro;

Azione 2 - Costituzione di un Fondo di Garanzia per l'anticipazione sociale in favore dell'accesso alla casa per le famiglie di immigrati e il sostegno all'affitto; la Regione Puglia dovrà definire una specifica convenzione con Banca Popolare Etica, S.C. a r.l., che ha sede a Foggia per il territorio regionale e che ha sperimentato, in collaborazione con la Caritas regionale l'unica iniziativa di anticipazione sociale e microcredito in favore degli immigrati per il sostegno del diritto alla casa. Il Fondo di Garanzia sarà attivato in via sperimentale con un capitale iniziale di euro 100.000,00 che sarà depositato presso la Banca Popolare Etica, in ragione della specifica competenza a realizzare iniziative sociali di accesso al credito, di importi non superiori ad euro 2.500,00 per ciascun nucleo familiare, vincolato al sostegno alla spesa per affitto ovvero per la manutenzione straordinaria degli alloggi presi in affitto dagli stessi immigrati. La convenzione da sottoscrivere tra Regione Puglia e Banca Popolare Etica dovrà specificare la distribuzione delle iniziative microcredito sul territorio regionale, con articolazione provinciale, nonché

le modalità operative per la valutazione multidimensionale delle situazioni economiche e sociali dei nuclei familiari richiedenti, con la valutazione della bancabilità dei soggetti richiedenti il beneficio, nonché le condizioni e le modalità di restituzione dei crediti e il funzionamento del fondo di rotazione. La costituzione del Fondo di Garanzia per il diritto alla casa degli Immigrati rappresenta l'azione regionale che integra e supporta il Progetto che la Regione Puglia, con il partenariato delle cinque Province pugliesi, titolari degli interventi per la costituzione delle Agenzie di intermediazione abitativa per le persone immigrate, è in procinto di presentare a valere sull'Avviso n. 1 del 2007 del Ministero della Solidarietà Sociale per l'accesso al Fondo nazionale per l'Immigrazione, di cui in premessa;

Azione 3 - Predisposizione di un Avviso Pubblico per la presentazione di progettualità di iniziative sociali, educative e culturali in favore delle persone immigrate e dei loro nuclei familiari, ad opera delle organizzazioni di volontariato aventi sede in Puglia ed operanti da almeno due anni a sostegno della immigrazione; i contributi per i progetti che saranno selezionati non potranno superare i 10.000,00 per iniziative di durata non inferiore a 10 mesi

Azione 4 - Predisposizione di un Avviso Pubblico per la selezione di n. 2 figure esperte, con profilo intermedie, per la progettazione di interventi innovativi e sperimentali in favore degli immigrati, a valere su risorse nazionali e comunitarie, e per il supporto all'Ufficio Immigrazione per la predisposizione di progettualità e per il monitoraggio dei progetti di intervento avviati.

#### 4. Risorse finanziarie

Azione 1 - Finanziamento della gestione degli Alberghi diffusi euro 240.000,00

Azione 2- Costituzione del Fondo di Garanzia per il diritto alla casa degli Immigrati euro 100.000,00

Azione 3 - Avviso pubblico per progetti innovativi delle organizzazioni di volontariato in favore degli immigrati euro 94.921,36

Azione 4 - Selezione n. 2 figure esperte per la progettazione euro 38.000,00

TOTALE euro 472.921,36

#### 5. Modalità di attuazione

Le azioni previste nel Piano 2007 di interventi per gli Immigrati saranno avviati con i provvedimenti di impegno e la predisposizione degli Avvisi pubblici (Azione 3 e Azione 4) e degli accordi con i soggetti beneficiari e attuatori (Azione 1 e Azione 2) entro il corrente esercizio finanziario.

Gli interventi saranno realizzati entro l'annualità 2008 e dovranno trovare piena integrazione con gli interventi che saranno previsti nel Piano di Interventi per il 2008 e la programmazione regionale a valere sulle risorse nazionali e comunitarie in materia di inclusione sociale.

In ragione della deliberazione di Giunta Regionale n. 1290 del 31 luglio 2007 che ha nominato, a far data dal 10 novembre 2007, quale dirigente del Settore Politiche Migratorie il dr. Angelo Di Summa, e che ha definito l'incardinamento dell'Ufficio Immigrazione del Settore Programmazione e Integrazione, affidandone l'incarico ad interim alla dirigente del Settore Programmazione e Integrazione, si rende necessario autorizzare la stessa dirigente a disporre per i necessari adempimenti contabili connessi al presente provvedimento, sul Cap. 941040-U.P.B. 7.2.1.

Tanto premesso e illustrato, sulla base delle risultanze istruttorie e delle motivazioni innanzi espresse, l'Assessore alla Solidarietà propone alla Giunta Regionale di approvare il Piano 2007 di interventi per gli Immigrati, al fine di consentire l'immediata attuazione ad opera dell'Ufficio Immigrazione, competente in materia.

COPERTURA FINANZIARIA L.R. 16.11.2001, n. 28 e s.m.i.

La copertura finanziaria alla spesa complessiva di euro 472.921,36 derivante dal presente provvedimento è assicurata dalla Legge di Bilancio Regionale n. 11 del 16 aprile 2007, nei fondi stanziati sul cap. 941040 - UPB 7.2.1.

All'impegno di spesa provvederà il dirigente del Settore Politiche per le Migrazioni, con successivo atto da assumersi entro la data del 31/12/2007.

Il presente provvedimento rientra nella specifica competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera k), della l.r. 7/1997 e s.m.i.

## LA GIUNTA

- Udata la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore relatore;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Responsabile del Procedimento Amministrativo e dal dirigente del Settore Politiche per le Migrazioni;
- A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

## DELIBERA

- di prendere atto di quanto indicato in premessa;
- di approvare le iniziative e le attività descritte in narrativa, che qui di seguito si intendono integralmente riportate;
- di approvare l'adesione, la partecipazione e il sostegno finanziario della Regione, nelle forme e nei modi indicati in premessa, che qui di seguito si intendono integralmente riportati, alle iniziative sopra dette;
- di dare atto che con determinazione del dirigente ad interim del Settore Politiche per le Migrazioni e del Dirigente del Settore Programmazione e Integrazione, per quanto di competenza, si provvederà, entro il 31/12/2007, ad effettuare l'impegno della spesa di euro 472.921,36= a valere sul Cap. 941040 - U.P.B. 7.2.1, risultante dalla totalità degli interventi finanziari previsti dal presente atto;
- di dare atto che con successiva deliberazione di Giunta Regionale, si provvederà ad approvare lo schema di convenzione tra Regione Puglia e Banca Popolare Etica - Puglia per l'avvio della sperimentazione del Fondo di Garanzia per il sostegno al diritto alla casa degli immigrati, entro il 31/12/2007;
- di dare atto che con determinazioni del dirigente del Settore Programmazione e Integrazione, in quanto dirigente ad interim dell'Ufficio Immigrazione, si provvederà alla pubblicazione dei bandi ed alla stipula

della convenzione previsti dal presente provvedimento, entro il 31/12/2007;

- di dare atto che con determinazioni del dirigente del Settore Programmazione e Integrazione, in quanto dirigente ad interim dell'Ufficio Immigrazione, si provvederà con successivi e separati atti alla approvazione delle graduatorie ed alla liquidazione dei contributi agli Enti Locali ed agli organismi del Terzo Settore previsti dal presente provvedimento;

- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Dr. Romano Donno

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

On. Nichi Vendola