



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 121 del 30/08/2007

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 3 agosto 2007, n. 1381

Sperimentazione del Centro Territoriale per l'aggregazione dei processi di acquisto degli Enti locali pugliesi (progetto CAT) ed adempimenti connessi all'art. 20 comma 4 della Legge regionale 9 agosto 2006, n. 26.

L'Assessore alla Trasparenza e cittadinanza attiva di concerto con l'Assessore alle Politiche della salute e l'Assessore al Bilancio e Programmazione sulla base dell'istruttoria espletata e confermata dai dirigenti responsabili dei settori Affari Generali, Provveditorato Economato, E-Government, EDemocracy e Cittadinanza Attiva, Programmazione e Gestione Sanitaria, riferisce quanto segue:

Premesso che:

- il D.P.R. 4 Aprile 2002, n. 101 "Regolamento recante criteri e modalità per l'espletamento da parte delle amministrazioni pubbliche di procedure telematiche di acquisto per l'approvvigionamento di beni e servizi" da disposizioni in merito alla modalità di espletamento delle procedure d'acquisto per via telematica applicabili dalle Regioni, dalle Province, dalle città metropolitane, dai Comuni e dalle Comunità Montane (art. 2, comma 4);

- con D.G.R. n. 1487 del 05/10/2004 veniva preso atto dell'Accordo di Programma Quadro "in materia di e-government e Società dell'Informazione nella Regione Puglia", sottoscritto dalla Regione Puglia e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 4 agosto 2004, tale Accordo comprende la realizzazione dell'intervento Centri Territoriali per l'aggregazione dei processi di acquisto degli Enti Locali pugliesi (CAT);

- con D.G.R. 28 giugno 2005, n. 945 "Programma Operativo Regionale 2000-2006. Misura 6.3 "Sostegno all'innovazione degli Enti Locali". Convenzione quadro fra la Regione Puglia e la Società Tecnopolis ai sensi della DGR n. 1162/2001 e della L.R. n. 13/2000", la Giunta affidava, a Tecoopolis Csata S.c.r.l., tra l'altro, in qualità di soggetto attuatore, la realizzazione dell'intervento APQ CAT;

- il D.LGS. 163/2006 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", art. 3, definisce le "Centrali di committenza" come amministrazioni aggiudicatrici che acquistano "forniture e servizi destinati ad amministrazioni aggiudicatrici o altri enti aggiudicatori" ovvero aggiudicano appalti pubblici o concludono accordi quadro di lavori, forniture e servizi destinati ad altre amministrazioni pubbliche;

- la L.R. 9 agosto 2006, n. 26 "Interventi in materia Sanitaria", all' art. 20, stabilisce, tra l'altro, l'istituzione, mediante delibera di giunta regionale, di un Nucleo Regionale per il coordinamento delle Unioni di acquisto tra Aziende e Istituti del Servizio Sanitario Regionale (SSR) presso l'Assessorato alle

Politiche della Salute.

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 20 comma 2 della citata Legge Regionale 9 agosto 2006, n. 26, le Aziende e Istituti del SSR promuovono o partecipano, sulla base di protocolli d'intesa definiti tra le parti e coordinati dal Nucleo di cui al comma 3, a "Unioni di acquisto", con l'obiettivo di migliorare il potere contrattuale della domanda e che, ai sensi del medesimo comma 2, gli acquisti unificati riguardano in via prioritaria prodotti sanitari ed economici per i quali sia possibile standardizzare comunemente le specifiche tecniche, ovvero servizi di comune utilizzazione;

- l'A.Re.S. Puglia, ai sensi di quanto disposto dall'art. 2, comma 1, lett. O) della L.R. n. 24 del 13 agosto 2001 "gestisce centralmente, per conto delle Aziende sanitarie, segmenti di attività con ricaduta omogenea sull'intero territorio regionale (educazione sanitaria, prevenzione, formazione, organizzazione e politiche del personale) su delega dell'Assessore alla Sanità nonché centri di acquisto a livello regionale su mandato dell'Assessore alla Sanità";

- con la D.G.R., 15 febbraio 2007, n. 125 "Sperimentazione Centro Territoriale per l'aggregazione dei processi di acquisto degli Enti Locali Pugliesi (CAT) ed adempimenti connessi all'art. 20, comma 4, della Legge regionale 9 agosto 2006, n. 26. si propone in via sperimentale un tavolo di confronto regionale sulle problematiche connesse con l'applicazione del nuovo "Codice dei Contratti" al fine di affrontare, tra l'altro, le criticità collegate con l'applicazione di alcuni istituti del predetto codice per quel che riguarda, tra l'altro, le procedure telematiche e i c.d. "Acquisti in economia" nonché provvedere alla nomina dei componenti di parte pubblica e dell'AFORP (Associazione Fornitori Ospedalieri della Regione Puglia);

- la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria dello Stato per il 2007) prevede all'art. 1 comma 449, ultimo capoverso, che "Gli enti del servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento" ed al comma 455 che "Ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le Regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre Regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell' art. 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";

- per "spesa comune" e da intendersi la spesa di un Ente Pubblico condivisa anche da altre Amministrazioni (ad esempio personal computer, cancelleria, arredi d'ufficio, etc.);

- per "spesa specifica" e da intendersi la spesa propria di una particolare tipologia di Enti (ad esempio i farmaci ed i dispositivi medici sono acquistati esclusivamente dagli Enti del Servizio Sanitario Regionale);

Evidenziato che:

- l'APQ all'Allegato 2 - Schede descrittive degli interventi prevede i Centri Territoriali per l'aggregazione dei processi di acquisto degli Enti Locali pugliesi individua come responsabile di procedimento del progetto CAT il dirigente pro tempore responsabile del Settore Affari Generali della Regione Puglia;

- il citato "Accordo di Programma Quadro in materia di e-government e società dell'informazione nella Regione Puglia" all'Allegato 2: Schede descrittive degli interventi prevede, tra l'altro, l'individuazione di un Gruppo di Lavoro per la governance del progetto CAT;

- Tecnopolis Csata S.c.r.l. con nota del 6/2/06 prot. 131/d5 del presidente pro tempore inviata all'Assessore alla Trasparenza e cittadinanza attiva individuava i due suoi rappresentanti in seno al citato Gruppo di Lavoro nelle persone del Coordinatore dell'Area Inno-vazione della P.A.- Soluzioni Applicative Nunzio Porfido e nel Responsabile operativo dell'intervento APQ -CAT Tommaso Bruno Marolla;

- con nota prot. num. 987/SP del 28/04/06 trasmessa a Tecnopolis, l'Assessore alla Trasparenza e Cittadinanza attiva proponeva quali rappresentanti della Regione Puglia nel Gruppo di Lavoro i dirigenti dei settori Affari Generali, Provveditorato Economato, E-Government, E-Democracy e Cittadinanza Attiva ed il dirigente responsabile della Centrale Acquisti ed Attività Negoziali dell'A.Re.S.

Tenuto conto che:

- gli obiettivi del citato progetto CAT possono essere così riepilogati:

1. Definire un modello di processo di approvvigionamento on-line di beni e servizi da parte dell'Ente Regione, degli Enti collegati e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale coerente con la normativa comunitaria, nazionale e regionale;
2. Realizzare e mettere in esercizio un servizio regionale di E-Procurement nelle sue componenti tecniche, organizzative e gestionali;
3. Sperimentare il servizio per una durata sufficiente a valutarne performance, benefici diretti e indiretti, impatto organizzativo, obiettivi e percorsi di miglioramento;
4. Promuovere ed estendere progressivamente il servizio, su base volontaria, alle altre Pubbliche Amministrazioni Locali interessate;
5. Fornire elementi di valutazione circa il miglior assetto, anche giuridico e istituzionale, del servizio a regime;

- le principali modalità e strumenti operativi del CAT sono:

- la predisposizione ed utilizzazione di convenzioni in ambito regionale da rendere disponibili alle Amministrazioni sul territorio;
- lo sviluppo di iniziative di aggregazione della domanda su specifiche categorie merceologiche;
- l'acquisto tramite aste telematiche;
- il coordinamento con iniziative nazionali coordinate dal Ministero dell'Economia e Finanze;
- la predisposizione di servizi a valore aggiunto per le Amministrazioni locali;

- il progetto CAT, come riportato nell'Accordo di Programma Quadro "in materia di e--government e Società dell'Informazione nella Regione Puglia" all'allegato 2 - Schede descrittive dell'intervento - ha durata complessiva di 42 mesi, tra luglio 2004 e dicembre 2007 ed è articolato in tre macro fasi distinte:

1. condivisione degli standard e progettazione preliminare;
2. progettazione definitiva ed esecutiva;
3. attuazione;

- la fase di progettazione definitiva risulta conclusa ed approvata con atto dirigenziale n. 731 del 8.11.2005 del Dirigente del Settore Affari Generali della Regione Puglia, in esecuzione della D.G.R. n. 945 del 07/07/2005;

- la procedura di acquisizione di beni e servizi risulta, altresì, conclusa, avendo Tecnopolis, in qualità di stazione appaltante, ed a seguito di pubblico incanto, aggiudicato (C.d.A di Tecnopolis n. 209 del 31/03/06) i seguenti lotti di fornitura di beni e servizi:

- Strumentazione informatica con connessi servizi di "Consegna, installazione, configurazione ed avvio operativo", servizio di "Manutenzione ed Assistenza" - Contratto tra Tecnopolis e ATI SIM NT

Srl/Spedicati Srl n. 663/1d145 del 24/5/06;

- Ambiente software di e-procurement e Progettazione e Realizzazione di Servizi di Personalizzazione integrazione e supporto - Contratto tra Tecnopolis e KPMG Advisory SpA n. 629/1d145 del 18/5/06;
- Piano di informazione e di comunicazione, produzione di materiale didattico utente e realizzazione di "learning object" - Contratto tra Tecnopolis e RTI Studio 9 Italia/Grifo Multimedia Srl n. 681/1d145 del 29/5/06;

- allo stato, sono in corso di svolgimento tutte le attività previste dai tre lotti della fornitura così come da Certificazione avanzamento lavori al 30/06/2006 prot. 20/2949/C trasmessa il 2/11/06 dal Responsabile del procedimento del progetto CAT all'Assessorato Bilancio e Programmazione - Settore Programmazione e Politiche Comunitarie;

- è in corso di svolgimento la fase progettuale di attuazione, che prevede la definizione dei presupposti normativi (redazione di una bozza di disegno di Legge Regionale di istituzione del CAT, nonché delle proposte di modifica dei Regolamenti interni degli Enti, ove tali regolamenti si rivelino incompatibili con il disegno di Legge Regionale in parola), la creazione della struttura organizzativa, la realizzazione dell'infrastruttura tecnologica, l'erogazione di alcuni servizi di acquisto in via sperimentale per un periodo di 12 mesi, la messa a regime del CAT e l'attivazione del piano di comunicazione;

- il Gruppo di Lavoro ha individuato, su proposta dell'aggiudicatario del lotto "Piano di informazione e comunicazione" gli strumenti per l'immagine condivisa (logo, naming, ecc..) necessari per la Sperimentazione del Centro Territoriale per l'aggregazione dei processi di acquisto degli Enti Locali pugliesi denominato "EmPULIA ";

- tra i prodotti applicativi software da realizzare e impiegare durante la fase di esecuzione del progetto, così come previsto nella progettazione definitiva di cui all'atto dirigenziale n. 731 del 8.11.2005 e confermato nell'Offerta Tecnica aggiudicataria della gara del lotto 2, "Ambiente software di e-procurement e Progettazione e Realizzazione di Servizi di Personalizzazione integrazione e supporto", sono inclusi il sistema per la gestione dell'osservatorio prezzi nonché il sistema per la gestione dell'albo fornitori;

- la suddetta sperimentazione coinvolge l'Ente Regione, alcuni Enti del Servizio Sanitario Regionale (ASL e/o AO) e gli Enti Locali (Comuni, Province, Comunità Montane, etc.) che manifesteranno volontà d'adesione e concerne lo svolgimento delle seguenti attività:

- a) la realizzazione di iniziative di acquisto sperimentale relative a categorie di spesa comune e di spesa specifica sanitaria;
- b) la messa in opera del portale di accesso ai servizi di EmPULIA e della piattaforma di eprocurement;
- c) la pubblicazione e gestione di cataloghi elettronici;
- d) la gestione di gare telematiche;
- e) la predisposizione dell'applicativo software per la gestione dell'albo dei fornitori della Regione comprendente i fornitori del Servizio Sanitario Regionale;
- f) la predisposizione e gestione del servizio relativo all'Osservatorio di Mercato e Rilevazione dei fabbisogni, che comprende il Monitoraggio dei prezzi e dei volumi di acquisto, la Standardizzazione contrattuale e dei consumi e la Rilevazione dei fabbisogni;

- al termine della fase sperimentale del servizio, che avrà durata di 12 mesi, sarà valutata, sulla base dell'esperienza maturata nell'esecuzione del progetto, l'opportunità di istituire uno specifico soggetto giuridico per la gestione a regime del servizio, così come originariamente previsto nella scheda-progetto inserita nell'Accordo di Programma Quadro di cui alla già citata D.G.R. 28 giugno 2005, n. 945.

Atteso che:

- così come indicato nella già citata Deliberazione della Giunta Regionale n. 1487 del 05/10/2004 al fine di garantire un pronto avvio delle attività, durante la fase di sperimentazione il Gestore del Servizio è individuato nel Settore Affari Generali della Regione Puglia;
- il Gestore del Servizio -di cui al punto precedente- si avvarrà, così come riportato nella progettazione esecutiva, approvata con determina del Dirigente del Settore AA.GG. n. 731 del 8/11/2005, di una struttura tecnica competente, per la gestione del sistema informatico/telematico di supporto e per la risoluzione delle problematiche di carattere tecnico-operativo connesse con il corretto e regolare funzionamento del servizio, individuata in Tecnopolis Csata S.c.r.l. con specifici compiti di:
 - Ospitalità ed esercizio del sistema informatico di EmPULIA presso il Centro Tecnico della RUPAR Puglia;
 - Assistenza tecnica alla Regione Puglia inerente le problematiche tecnico-amministrative del servizio e il suo miglior utilizzo;
 - Help desk e sportello informativo per i diversi utenti del servizio.

COPERTURA FINANZIARIA - L. R. 16 NOVEMBRE 2001, N. 28 E SUCCESSIVE MODIFICAZIONI

Il presente provvedimento non comporta oneri a carico del Bilancio Regionale.

L'Assessore alla Trasparenza e cittadinanza Attiva, di concerto con l'Assessore alle Politiche della salute e l'Assessore al Bilancio e Programmazione, sulla base di quanto innanzi riferito, propone alla Giunta Regionale l'adozione del seguente atto finale ai sensi del 40 comma, lett. a) dell'art. 4 della l.r. n. 7/97;

LA GIUNTA

- Udita la relazione dell'Assessore alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva di concerto con l'Assessore alle Politiche della Salute e l'Assessore al Bilancio e Programmazione;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento da parte dei dirigenti responsabili ognuno per la propria competenza;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di prendere atto e approvare quanto esposto in narrativa;
- di nominare quali componenti del gruppo di lavoro regionale incaricato dell'attuazione complessiva del progetto, di cui all'allegato 2 dell'Accordo di Programma Quadro "in materia di e-government e Società dell'Informazione nella Regione Puglia":
 - Domenico Console - dirigente del Settore Affari Generali - dell'Assessorato alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva (coordinatore del gruppo di lavoro);
 - Antonio Giorgiani - dirigente del Settore Provveditorato/Economato dell'Assessorato al Bilancio e Programmazione;
 - Lucia Buonamico - dirigente del Settore Programmazione Gestione Sanitaria - dell'Assessorato alle Politiche della Salute;
 - Maria Sasso - dirigente del settore E-Government, E-Democracy e Cittadinanza Attiva - dell'Assessorato alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva;
 - Giovanni Molinari - dirigente responsabile della Centrale Acquisti ed Attività Negoziali dell'A.Re.S.;
 - Nunzio Porfido - Tecnopolis Csata S.c.r.l. - Coordinatore dell'Area Innovazione della PA - Soluzioni Applicative;
 - Tommaso Bruno Marolla - Tecnopolis Csata S.c.r.l. - Responsabile operativo del progetto APQ CAT.

Con il supporto del coordinatore del Centro Regionale di Competenza (CRC) per l'egovernment e la Società dell'informazione, Gianna Pinto;

- di autorizzare il Dirigente del Settore Affari Generali dell'Assessorato alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva alla individuazione delle procedure sperimentali d'acquisto da effettuarsi nell'ambito del progetto EmPULIA, sentiti il dirigente del Settore Provvedito-rato/Economato dell'Assessorato al Bilancio e Programmazione, il dirigente del Settore Programmazione Gestione Sanitaria dell'assessorato alle Politiche della Salute ed il dirigente responsabile della Centrale Acquisti ed Attività Negoziali dell'A.Re.S., con il supporto tecnico del soggetto attuatore;

- di autorizzare il Dirigente del Settore Affari Generali dell'Assessorato alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva di provvedere, con il supporto del soggetto attuatore, a tutti gli atti necessari all'indizione, realizzazione e aggiudicazione delle procedure d'acquisto sperimentali attivate all'interno del progetto EmPULIA, relative all'acquisto di beni o servizi rientranti nelle categorie di "spesa comune";

- di autorizzare il Settore Provvedito-rato/Economato dell'Assessorato al Bilancio e Programmazione di compiere ed adottare gli atti necessari alla determinazione dei fabbisogni di acquisto relativi alle categorie merceologiche di "spesa comune", coordinandosi con gli Enti coinvolti nella sperimentazione delle iniziative d'acquisto del progetto EniPULIA e con il Nucleo regionale per il coordinamento delle Unioni d'acquisto di cui all'art. 20 comma 4 della Legge Regionale 9 agosto 2006, n. 26 e con il supporto del soggetto attuatore;

- di nominare i componenti del Nucleo regionale per il coordinamento delle Unioni d'acquisto tra Aziende ed Istituti dei SSR di cui all'art. 20 comma 4 della Legge Regionale 9 agosto 2006, n. 26 nelle persone:

- Lucia Buonamico - dirigente del Settore Programmazione Gestione Sanitaria -Assessorato alle Politiche della Salute;

- Giovanni Molinari - dirigente responsabile della Centrale Acquisti ed Attività Negoziali - A.Re.S. Puglia;

- Vittorio Aceto - Direttore di Farmacia Ospedale Giovanni XXIII;

Mentre per quanto attiene la nomina del rappresentante dell'AFORP, il medesimo, sarà nominato di volta in volta dall'AFORP stessa.

- di sottoporre preventivamente all'assenso vincolante dell'Assessore alle Politiche della Salute le tipologie di beni e servizi afferenti alla "spesa specifica" del Settore Sanità da inserire nelle procedure di acquisto sperimentale;

- di stabilire che il Nucleo regionale di cui sopra, per lo svolgimento dei propri compiti, debba avvalersi, al fine di convogliare alcune delle procedure realizzate in "Unione di acquisto" attraverso i servizi del progetto EmPULIA, delle specifiche competenze dell'A.re.S la quale potrà eventualmente essere delegata, nei modi di legge, allo svolgimento delle procedure individuate dall'art. 20, della Legge Regionale 9 agosto 2006 n. 26;

- di stabilire che i componenti del medesimo Nucleo svolgano la loro attività nell'ambito dei loro doveri d'ufficio, senza oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale;

- di affidare all' A.Re.S. Puglia il compito di adottare i provvedimenti necessari per dare attuazione a quanto definito dal suddetto Nucleo regionale in materia di sanità regionale;

- di stabilire che il Nucleo regionale di cui al citato art. 20 della L.R. 26 del 9 agosto 2006, per le materie afferenti alla "spesa specifica" del Settore Sanità che saranno oggetto di sperimentazione nell'ambito del progetto EmPULIA, si raccordi con il settore AAGG dell'Assessorato Trasparenza e Cittadinanza Attiva per quanto di pertinenza del progetto;

- di incaricare il Dirigente del Settore Affari Generali dell'Assessorato alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva di avviare tutte le operazioni necessarie alla costituzione e gestione, nel periodo della sperimentazione, dell'Albo on-line dei fornitori della Regione, in sinergia con iniziative esistenti ed in continuità con l'Albo attualmente in uso;

- di incaricare il Dirigente del Settore Affari Generali dell'Assessorato alla Trasparenza e Cittadinanza Attiva di avviare tutte le operazioni necessarie alla costituzione e gestione dell'Osservatorio di mercato e

Rilevazione dei Fabbisogni, perseguendo tutte le sinergie con le iniziative esistenti.

In ragione del particolare rilievo del provvedimento, che per il suo contenuto deve essere portato a conoscenza della generalità dei cittadini, se ne dispone la pubblicazione per intero, sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Dott. Romano Donno

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Dott. Nichi Vendola