

SEZIONE SECONDA

Atti degli Enti locali e degli enti pubblici e privati

ARPAL PUGLIA - DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE U.O. COORDINAMENTO SERVIZI PER L'IMPIEGO AMBITO TERRITORIALE DI BARI 31 luglio 2026, n. 1063

Presa d'atto della fusione per incorporazione della Società KAIROS ITALIA S.R.L. nella Società ADSUM FORMAZIONE D'ECCELLENZA S.R.L. SB (P.I. 05222180753) con sede legale in Lecce alla Via Brenta N. 2A e sede operativa in Lecce alla Via Salesiani n. 25.

OGGETTO: AVVISO PUBBLICO PER LA PRESENTAZIONE DELLE ISTANZE DI CANDIDATURA FINALIZZATA ALL'ACCREDITAMENTO DEGLI OPERATORI LEGITTIMATI ALL'EROGAZIONE DEI SERVIZI AL LAVORO APPROVATO CON A.D. N. 287 DEL 28/03/2024.

PRESA D'ATTO DELLA FUSIONE PER INCORPORAZIONE DELLA SOCIETÀ KAIROS ITALIA S.R.L. NELLA SOCIETÀ ADSUM FORMAZIONE D'ECCELLENZA S.R.L. SB (P.I. 05222180753) CON SEDE LEGALE IN LECCE ALLA VIA BRENTA N. 2A E SEDE OPERATIVA IN LECCE ALLA VIA SALESIANI N. 25.

Il giorno trentuno del mese di Luglio dell'anno duemilaventisei presso la sede dell'ARPAL Puglia, il Dirigente U.O. Coordinamento Servizi per l'impiego Ambito territoriale di Bari ARPAL PUGLIA, Dott.ssa Valentina Elia, sulla base dell'istruttoria di seguito riportata e sottoscritta dal Responsabile del procedimento Dott.ssa Isabella Legista

Visti

- gli artt. 4 e 16 del D.Lgs. n.165/2001;
- la L.R. n. 29 del 29 giugno 2018, avente ad oggetto *"Norme in materia di politica regionale dei servizi per le politiche attive del lavoro e per il contrasto al lavoro nero e al caporalato"* con la quale è stata istituita l'Agenzia Regionale per le Politiche Attive del lavoro (A.R.P.A.L.);
- la D.G.R. n. 91 del 22 gennaio 2019, con la quale è stato approvato lo Statuto dell'Agenzia Regionale per le politiche Attive del Lavoro (A.R.P.A.L. PUGLIA), quale ente tecnico-operativo e strumentale che opera a supporto della Regione Puglia nell'ambito delle competenze in materia di politiche attive per lavoro;
- la D.G.R. n. 318 del 21 febbraio 2019, con la quale è stato approvato l'Atto di organizzazione dell'ARPAL Puglia, già adottato con propria determinazione del Commissario Straordinario n. 1 del 15 febbraio 2019;
- il D. Lgs. 14 settembre 2015 n. 150, recante *"Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183"* e ss.mm.ii;
- il D.D.G. n. 104 del 25/07/2022 con il quale è stato attribuito alla dottoressa Valentina Elia, l'incarico di dirigente a tempo pieno ed indeterminato della U.O. Coordinamento Servizi per l'impiego Ambito di Bari di ARPAL PUGLIA, così come modificato dal D.D.G. n. 61 del 14/04/2026 e successivamente dal D.D.G. N. 79 del 30/06/2026;
- la L.R. del 02/11/2022 n. 23, avente ad oggetto *"Modifiche alle Legge Regionale 29 giugno 2018 n. 29 (Norme in materia di politiche attive del lavoro e per il contrasto al lavoro nero)"*;
- l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- il D. Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 coordinato con il D. Lgs. 10 agosto 2018 n. 101 di recepimento del Regolamento (UE) 2016/679 relativo al trattamento dei dati personali.

Richiamati, altresì,

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 10 settembre 2003 n. 276 “ Attuazione delle deleghe in materia di occupazione e mercato del lavoro di cui alla legge 14 febbraio 2003, n. 30” e s.m.i.;
- la Legge Regionale n. 25 del 29/09/2011, recante “*Norme in materia di autorizzazione e accreditamento per i servizi per il lavoro*”, la quale prevede che la Regione Puglia, ferma restando la centralità dei servizi pubblici per l’impiego nella gestione del governo del mercato del lavoro, al fine di garantire ai cittadini la libertà di scelta nell’ambito di una rete di operatori qualificati, favorisce l’integrazione fra sistema pubblico e privato finalizzato alla promozione e allo sviluppo dell’occupazione disciplinando l’accreditamento per lo svolgimento dei servizi per il lavoro;
- il Regolamento Regionale n. 34 del 27/12/2012, contenete “*Modifiche al Regolamento recante Disposizioni concernenti le procedure e i requisiti per l’accreditamento dei servizi per il lavoro di cui alla Legge regionale 29 settembre 2011, n. 25*”;
- la determina dirigenziale della Sezione Politiche e mercato per il lavoro della Regione Puglia n. 1458 del 07.08.2015, con la quale è stato approvato il documento recante le Linee Guida per l’accreditamento degli operatori legittimati all’erogazione dei servizi al lavoro;
- l’Atto Dirigenziale della Sezione Politiche e mercato per il lavoro della Regione Puglia n. 270 del 13.07.2016, istitutivo dell’Albo regionale dei soggetti accreditati per l’erogazione dei servizi al lavoro;
- la D.G.R. n. 1304 del 25/09/2023, avente ad oggetto “*Art. 8, comma 1 lett. d) della L.R. n. 29/2018. Trasferimento all’Agenzia Regionale per le Politiche attive per il lavoro delle funzioni in materia di gestione del sistema regionale di accreditamento e autorizzazione, ivi compresa la tenuta dell’albo dei soggetti accreditati e autorizzati e il monitoraggio del mantenimento degli standard e dei requisiti definiti dalla disciplina di riferimento*”;
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di Arpal Puglia n. 5 del 30/01/2024, avente ad oggetto “*Attribuzione della delega dirigenziale relativa alle funzioni delegate ad Arpal Puglia con D.G.R. n. 1304 del 25/09/2023 – temporanea delega di funzioni direttoriali*”;
- il Decreto del Dirigente delegato n. 5 del 12/02/2024, avente ad oggetto “*Attribuzione delle funzioni in materia di gestione del sistema regionale di accreditamento e autorizzazione per i servizi al lavoro, delegate ad ARPAL Puglia con D.G.R. n. 1304 del 25.09.2023*”, con il quale il relativo incarico è stato assegnato alla Dirigente dott.ssa Valentina Elia;
- l’Atto Dirigenziale n. 247 del 18/03/2024 del Registro Generale Arpal Puglia, con il quale è stato istituito il gruppo di lavoro funzionalmente adibito alla verifica dei requisiti relativi alle istanze di candidatura per l’accreditamento degli operatori legittimati all’erogazione dei servizi per il lavoro, modificato/ integrato con Atto Dirigenziale n. 916 del 15/07/2025 e successivamente con Atto Dirigenziale n. 1502 del 12/11/2025;
- l’Atto Dirigenziale n. 247 del 18/03/2024 del Registro Generale Arpal Puglia. Con il quale è stato, altresì, nominato il Responsabile del procedimento nella persona della dott.ssa Isabella Legista;
- l’Atto Dirigenziale n. 287 del 28/03/2024 del Registro Generale Arpal Puglia, con il quale è stato approvato l’Avviso Pubblico per la presentazione delle domande di accreditamento degli operatori legittimanti all’erogazione dei servizi al lavoro con i relativi allegati da “A” a “G”;
- l’Atto Dirigenziale n. 343 del 17/04/2024, avente ad oggetto “*Avviso pubblico per la presentazione delle istanze di candidatura finalizzata all’accreditamento degli Operatori legittimati all’erogazione dei servizi per il lavoro approvato con A.D. n. 287 del 28/03/2024. Definizione del procedimento e approvazione della modulistica per il rinnovo dell’accreditamento ai sensi dell’art. 12 del Regolamento Regionale 27 dicembre 2012 n. 34*”.
- l’Atto Dirigenziale n. 639 del 02/07/2024, avente ad oggetto “*Avviso pubblico per la presentazione delle istanze di candidatura finalizzata all’accreditamento degli Operatori legittimati all’ erogazione dei servizi al lavoro approvato con A.D. n. 287 del 28/03/2024. Presentazione delle istanze extra-sistema*”.

- l'Atto Dirigenziale n. 280 del 27/02/2026, con il quale è stato conferito l'incarico di Elevata Qualificazione denominato *"Responsabile dei Sistemi di Accreditamento ai Servizi per il Lavoro"* in capo alla dottoressa Isabella Legista.

Considerato che:

- con atto dirigenziale della Sezione Politiche e mercato del Lavoro della Regione Puglia n. 934 del 03/09/2020 è stata accreditata l'APL Kairos Italia S.r.l. con sede in Lecce alla via Salesiani n. 25;
- con nota pec del 05/05/2026, avente ad oggetto *"Progetto di fusione per incorporazione: Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB - Kairos Italia Srl"*, acquisita agli atti giusto protocollo n. 77295 del 06/05/2026, la società Kairos Italia S.r.l. comunicava alla scrivente Amministrazione che era stato depositato presso la CCIAA di Lecce un progetto di fusione per incorporazione tra la società Adsum Formazione d'Eccellenza srl SB (incorporante) e la società Kairos Italia Srl (incorporata) e che in data 25 maggio 2026 si sarebbe proceduto alla stipula del definitivo atto di fusione;
- successivamente, con comunicazione del 27/05/2026, acquisita al protocollo n. 92966 del 28/05/2026, avente ad oggetto *"Comunicazione subentro societario a seguito di fusione per incorporazione tra Kairos Italia S.r.l. e Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB"* la scrivente Amministrazione veniva notiziata in ordine al perfezionamento della fusione, con contestuale richiesta di *"prender atto del suddetto subentro"*;
- con comunicazione del 28/05/2026 avente ad oggetto *"Comunicazione subentro societario a seguito di fusione per incorporazione tra Kairos Italia S.r.l. e Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB – Integrazione"*, acquisita al prot. n. 93866 del 29/05/2026, veniva trasmessa copia fotostatica dell'atto di fusione mediante incorporazione del Notaio dott. Rocco Mancuso, iscritto nel repertorio n. 43.216 raccolta n. 25.975, registrato a Lecce il 26 maggio 2026 al n. 12033;
- la fusione per incorporazione, disciplinata dagli artt. 2501 e segg. del codice civile, comporta la successione universale della società incorporante in tutti i rapporti attivi e passivi della società incorporata;
- in particolare, l'art. 2504 *bis* c.c. disciplina gli effetti della fusione che, in relazione ai momenti, sono diversi a seconda che si tratti di effetti contabili o giuridici;
- nessun elemento ostativo in relazione alle vicende modificative correlate alla successione a titolo universale è contenuto nel Regolamento regionale n. 34/2012, il quale all'art. 16, comma 1, opera esclusivamente un divieto di transazione commerciale e al comma 2, in caso di cessione di azienda o ramo d'azienda, fattispecie diversa a quella oggetto della questione trattata e di successione a titolo particolare, richiede apposita iscrizione all'albo;
- già Regione Puglia, ancor prima del trasferimento di funzioni in capo ad Arpal Puglia, ha operato riconoscendo effetti giuridici conservativi nell'ipotesi di successione a a titolo universale (cfr. determinazione del dirigente della Sezione Promozione e Tutela del Lavoro n. 527 del 3/07/2019);
- l'orientamento giurisprudenziale se da un lato è concorde nel ritenere l'applicazione del principio di derivazione comunitaria di massima libertà di organizzazione delle imprese, ritenendo che le vicende modificative non si devono tradurre in automatiche cause di esclusione, d'altro canto, è unanime nel ritenere che le Pubbliche Amministrazioni abbiano l'onere, a seguito delle richiamate vicende modificative, di attivare la necessaria verifica del complesso dei requisiti di partecipazione (cfr. sentenza Consiglio di Stato, sez. III, n. 6222 del 06/09/2021);

- in ragione di quanto precisato nei punti che precedono, al fine di verificare la sussistenza dei requisiti di accreditamento a perfezionamento della fusione per incorporazione, con comunicazione prot. n. 101934 del 10/06/2026, le cui argomentazioni in fatto e in diritto si intendono integralmente quivi riproposte, venivano richieste integrazioni documentali, rispetto a quanto prodotto dall'istante, al fine di accertare e verificare che, a seguito della fusione, la società incorporante Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB possedesse i requisiti giuridico-finanziari, logistico-strutturali e delle figure professionali richiamati nel Regolamento regionale n. 34/2012 e nell'Avviso Pubblico, necessari per l'accREDITamento ai servizi per il lavoro;
- con nota pec di riscontro, pervenuta a mezzo pec in data 11/06/2026 e acquisita al protocollo n. 102576 dell'11/06/2026, la società Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB integrava la documentazione richiesta con riferimento ai requisiti logistico-strutturali e delle figure professionali, ma non in relazione ai requisiti giuridico-finanziari, che venivano nuovamente richiesti con nota prot. n. 104817 del 15/06/2026;
- in riscontro a tale ultima richiesta di integrazione documentale, la società Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB riscontrava con nota pec del 30/06/2026, acquisita al protocollo n. 114999 del 30/06/2026, producendo parte della documentazione attestante il possesso dei requisiti giuridico-finanziari, ma non i bilanci societari dell'ultimo esercizio finanziario sottoposti a verifica da parte di un revisore contabile iscritto al registro dei revisori contabili, come disposto dall'art. 4 lett. c) del Regolamento regionale n. 34/2012;
- tale ultima integrazione veniva richiesta con nota prot. n. 125942 del 15/07/2026, con la quale si chiedeva *"di produrre gli ultimi bilanci societari approvati di Kairos Italia Srl e Adsum Formazione d'Eccellenza srl SB sottoposti a verifica da parte di un revisore contabile o di una società di revisione iscritti al registro dei revisori contabili, attestando da parte del professionista indipendente la veridicità e la correttezza della documentazione contabile analizzata"*;
- i predetti bilanci, così come richiesti, venivano prodotti con pec del 22/07/2026, acquisita al protocollo n. 130221 del 23/07/2026.

Rilevato che

- l'esame dei documenti prodotti conferma la sussistenza dei requisiti giuridico-finanziari, logistico-strutturali e delle figure professionali in capo alla società incorporante Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB, con sede legale in Lecce alla via Brenta n. 2A e con sede operativa, non variata, in Lecce alla via Salesiani n. 25 anche tenuto conto del sistema di gestione di qualità (*cfr.* art. 1, ultimo capoverso, dell'atto di fusione per incorporazione);
- con riferimento agli effetti dell'atto di fusione (i) il comma II dell'art. 2504 bis del codice civile dispone che *"La fusione ha effetto quando è stata eseguita l'ultima delle iscrizioni prescritte dall'articolo 2504. Nella fusione mediante incorporazione può tuttavia essere stabilita una data successiva"*; (ii) l'art. 2504 del codice civile dispone che *"l'atto di fusione deve essere depositato per l'iscrizione, a cura del notaio o dei soggetti cui compete l'amministrazione della società risultante dalla fusione o di quella incorporante, entro trenta giorni, nell'ufficio del registro delle imprese dei luoghi ove è posta la sede delle società partecipanti alla fusione, di quella che ne risulta o della società incorporante"*; (iii) l'art. 4 dell'atto di fusione precisa che *"gli effetti giuridici della fusione decorreranno dalla data dell'ultima iscrizione dell'atto di fusione nel registro delle imprese competente, ai sensi dell'art. 2504 bis cc"*; (iv)

l'atto di fusione per incorporazione del 25/05/2026, repertorio n. 43.216 raccolta n. 25.975, registrato a Lecce il 26 maggio 2026 al n. 12033 serie IT, risulta iscritto alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Lecce in data 27/05/2026.

COPERTURA CONTABILE

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura contabile sia di entrata sia di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio dell'ARPAL Puglia.

L'Istruttore attesta:

- che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di determinazione è conforme alle risultanze istruttorie;
- che il presente documento è stato sottoposto a verifica per la tutela dei dati personali secondo la disciplina vigente e che è stato predisposto documento che deve essere utilizzato per la pubblicità legale;
- l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, così come introdotto dalla L. n. 190/2012.

L'Istruttore E.Q.
dott.ssa Isabella Legista

Tutto ciò premesso e considerato, ritenuto di dover provvedere in merito, il Dirigente

DETERMINA

1. di prendere atto di quanto in premessa, che qui si intende integralmente riportato;
2. di prendere atto della fusione per incorporazione della società Kairos Italia S.r.l. (incorporata) nella società Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB (incorporante) a far data dal 27 maggio 2026;
3. di dare atto che la società Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB è subentrata a titolo universale in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi della incorporata e in tutte le sue ragioni, azioni, diritti obblighi impegni di qualsiasi natura anteriori e posteriori;
4. di inserire Adsum Formazione d'Eccellenza Srl SB, sussistendone i presupposti a seguito delle verifiche espletate, nell'Albo dei soggetti accreditati ai servizi per il lavoro per la sede di Lecce alla via Salesiani n. 25 nell'area "Servizi di Base" e "Servizi specialistici" (Inserimento lavorativo dei disabili, donne e migranti). Tanto fermo restando l'applicabilità di quanto prescritto dal paragrafo X dell'Avviso in materia di Indicazione sui controlli, sulla permanenza dei requisiti e sulle variazioni;
5. di notificare il presente atto alla Sezione Politiche e Mercato del Lavoro di Regione Puglia;
6. di dare atto che avverso il presente atto è possibile proporre ricorso amministrativo entro 30 giorni dalla data di notificazione dello stesso.

Il presente provvedimento, redatto in unico esemplare

- viene pubblicato in forma integrale, secondo quanto disposto dal D. Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali e ss. mm. e ii;
- è immediatamente esecutivo;
- è unicamente formato con mezzi informatici e firmato digitalmente;
- sarà reso disponibile nel sito ufficiale di Arpal Puglia nelle sezioni "Albo Pretorio" e "Amministrazione Trasparente";

- sarà pubblicato sul B.U.R.P.;
- sarà notificato al diretto interessato a mezzo posta elettronica certificata all'indirizzo adsum@pec.it

La Funzionaria
Isabella Legista
Il Responsabile del Procedimento
Isabella Legista

La Dirigente
U.O. Coordinamento Servizi per l'Impiego
- Ambito di Bari
dott.ssa Valentina Elia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T. U. 445/2000 e del D. Lgs. n. 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione nella sezione "Albo Pretorio".

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03 E DEL REGOLAMENTO UE 2016/679
Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla Legge n. 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 e dal D. Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente Regolamento Regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo tale da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli artt. 9 e 10 del succitato Regolamento UE; qualora tali dati siano indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

La Dirigente
U.O. Coordinamento Servizi per l'Impiego
- Ambito di Bari
dott.ssa Valentina Elia