



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 167 del 19/12/2006

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 novembre 2006, n. 1783

Accordo di Programma Quadro "Sviluppo Locale". Misura 4.18 "Contratti di Programma" Por Puglia 2000 - 2006. Approvazione procedure per l'attuazione dei programmi di ricerca e sviluppo.

Il Vicepresidente della Giunta Regionale, Assessore allo Sviluppo Economico, Dott. Alessandro Frisullo, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Responsabile della Misura 4.18 "Sviluppo Locale e politiche di internazionalizzazione", in concerto con il Responsabile dell'APQ "Realizzazione di Interventi a Sostegno dello Sviluppo Locale", confermata dal Dirigente del Settore Artigianato, PMI e Internazionalizzazione, riferisce quanto segue:

PREMESSO:

a) che l'Accordo di Programma Quadro "Realizzazione di Interventi a Sostegno dello Sviluppo Locale", siglato il 31 Luglio 2002 tra il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero delle Attività Produttive e la Regione Puglia, prevede l'assegnazione allo strumento "Contratti di programma" di risorse comunitarie, statali e regionali per complessivi Euro 458.931.741,34 così distinte:

- misura 4.18 "Contratti di Programma" POR Puglia 2000/2006 Euro 307.230.194,00
- misura 4.20 "Azioni per le risorse umane" POR Puglia 2000/2006 Euro 22.000.000,00
- delibera CIPE 138/2000 Euro 64.701.547,34
- quota di cofinanziamento del Ministero delle Attività Produttive Euro 65.000.000,00

b) che le modalità e le procedure per l'attuazione di tale Accordo sono state successivamente specificate con apposite intese procedimentali concordate tra le diverse Amministrazioni il 01 luglio 2003 ed il 13 settembre 2005;

c) che l'Accordo prevede la costituzione di un apposito Gruppo Tecnico di Coordinamento, formato da rappresentanti delle Amministrazioni interessate, anche al fine di coordinare le valutazioni tecniche regionali e ministeriali circa le iniziative proposte e di definire il programma di finanziamento di ciascun contratto, con riferimento agli apporti del Ministero delle Attività Produttive e della Regione Puglia, con risorse proprie e con quelle derivanti dal cofinanziamento europeo, e che tale Gruppo Tecnico di Coordinamento, ai sensi di quanto previsto dalla Delibera CIPE n. 62/02, si avvale per tutte le attività di propria competenza del supporto di Sviluppo Italia S.p.A in virtù di un apposito protocollo attuativo tra Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento per le politiche di sviluppo e coesione, Regione Puglia e Sviluppo Italia S.p.A.;

d) che i criteri, le modalità e le procedure di valutazione, selezione e finanziamento dei Contratti sono state definite dall'Avviso pubblico per l'avvio della procedura di attuazione dei Contratti di Programma, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 9 del 22 gennaio 04 (in seguito denominato AVVISIO);

e) che con domande di accesso acquisite agli atti del Settore competente dell'Assessorato allo Sviluppo Economico della Regione Puglia e della Direzione Generale per il Coordinamento degli Incentivi alle Imprese del Ministero delle Attività Produttive, sono stati proposti, conformemente a quanto previsto dall'AVVISIO, i progetti di massima;

f) che, a seguito dell'attività istruttoria svolta, la Direzione Generale per il Coordinamento degli Incentivi alle Imprese del Ministero delle Attività Produttive sulla base delle indicazioni e delle osservazioni espresse dal Gruppo Tecnico di Coordinamento, costituito ai sensi dell'art 7 dell'Accordo di Programma Quadro siglato il 31 luglio 2002, ha comunicato ai soggetti interessati l'esito motivato della valutazione relativa alla Fase di Accesso;

g) che, a seguito delle comunicazioni di cui alla precedente lett. f), sono stati acquisiti agli atti del Settore competente dell'Assessorato allo Sviluppo Economico della Regione Puglia e della Direzione Generale per il Coordinamento degli Incentivi alle Imprese del Ministero delle Attività Produttive, conformemente a quanto previsto dall'AVVISIO, i progetti analitici;

h) che i progetti analitici che prevedono programmi di ricerca e sviluppo sono riportati nell'allegato 1;

i) che il regime di aiuto applicabile ai suddetti programmi di ricerca e sviluppo trova il suo presupposto nei seguenti atti normativi e regolamentari:

- art. 14, primo comma della Legge 17 febbraio 1982, n. 46, che istituisce presso il Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato il Fondo Speciale Rotativo per l'Innovazione Tecnologica;
- Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 123 - Decreto Legislativo 27 luglio 1999, n. 297, recante "Riordino della disciplina e snellimento delle procedure per il sostegno della ricerca scientifica e tecnologica, per la diffusione delle tecnologie, per la mobilità dei ricercatori";
- art. 54, comma 5, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, concernente disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2000);
- Decreto 16 gennaio 2001 del Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato contenente le direttive per la concessione delle agevolazioni del Fondo Speciale Rotativo per l'Innovazione Tecnologica di cui all'art. 14 della Legge 17 febbraio 1982, n. 46;
- Circolare del Ministero dell'Industria, del Commercio e dell'Artigianato, Il maggio 2001, n. 1034240, esplicitiva della Direttiva sopra richiamata;
- Circolare del Ministero delle Attività Produttive 26 ottobre 2001, contenente l'elenco dei gestori concessionari, incaricati di effettuare le istruttorie sui programmi di sviluppo precompetitivo;
- Articolo 93 della Legge Finanziaria 23 dicembre 2002, n. 289 con il quale il Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Economia e delle Finanze, individua le gestioni fuori bilancio per le quali rimangono le caratteristiche proprie dei fondi di rotazione a decorrere dal 1 luglio 2003;
- Decreto Legge 24 dicembre 2003, n. 355, convertito in legge dall'articolo 1 della legge 27 febbraio 2004, n. 47 che ha prorogato il termine suddetto al 1 luglio 2004;
- disciplina comunitaria per gli aiuti di Stato alla ricerca e sviluppo n. 96/C/45/06 (G.U.C.E. n. C/45/5 del 17 febbraio 1996);
- aiuto di Stato n. 445/2000 relativo alla nuova disciplina degli interventi del Fondo Speciale rotativo per l'innovazione tecnologica (FIT);
- nota della Commissione europea in data 13 marzo 2000, n. SC(2000)D/102347 (G.U.C.E. n. C/175/11

del 24 giugno 2000) che, con riferimento alla Carta degli aiuti a finalità regionale per il periodo 2000 - 2006, comunica gli esiti favorevoli dell'esame sulla compatibilità rispetto alla parte della Carta che riguarda le regioni italiane ammissibili alla deroga prevista dall'art. 87.3 lett. a) e lett. c) del Trattato CE;

j) che l'atto integrativo in data 13.09.2005 l'intesa procedimentale sottoscritta l'01.07.2003 (cfr. precedente lett. b) prevede che:

1. le procedure relative alla fase gestionale del Contratto di Programma sono affidate alla Regione per quanto concerne gli investimenti industriali ed i progetti formativi che provvede direttamente all'erogazione delle risorse in favore dei soggetti beneficiari;
2. ove il Contratto di Programma preveda iniziative di ricerca e sviluppo le procedure relative agli specifici interventi sono gestite direttamente dal Ministero dello Sviluppo Economico - Direzione Generale per il Coordinamento degli Incentivi alle imprese;
3. le iniziative di ricerca e sviluppo sono finanziate sulla base delle procedure previste dalla legge 46/82, l'istruttoria e la gestione è affidata all'Area "Aiuti alla ricerca e sviluppo" della Direzione generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese del Ministero dello Sviluppo Economico mentre la Regione provvede a versare sulla contabilità speciale - "Fondo Innovazione Tecnologica del Ministero delle Attività Produttive" - le somme relative alle quote annuali delle Spese di gestione e delle agevolazioni da concedere ai singoli beneficiari per consentire allo stesso Ministero di procedere alle corrispondenti agevolazioni;

k) che il Ministero dello Sviluppo Economico - Direzione Generale per il Coordinamento degli Incentivi alle Imprese - è, pertanto, l'organismo deputato all'istruttoria dei programmi di ricerca e sviluppo ed alla concessione delle previste agevolazioni che si concretizzano in finanziamenti agevolati e contributi alla spesa;

l) che, sulla base dei risultati rivenienti dall'istruttoria dei programmi presentati, tutt'ora in corso, l'importo massimo delle agevolazioni concedibili è quantificato in 131,6 meuro di cui 82,1 meuro per finanziamenti agevolati e 49,5 meuro per contributi alla spesa;

m) che alla copertura della spesa per finanziamenti agevolati provvede per 65 meuro il Ministero dello Sviluppo Economico con le risorse di pari importo indicate nell'Accordo di Programma Quadro "Realizzazione di interventi a sostegno dello sviluppo locale" sottoscritto in data 31 luglio 2002, approvato con delibera di Giunta Regionale n. 2246 del 23 dicembre 2002;

n) che alla copertura della residua spesa di 17,1 meuro per i finanziamenti agevolati e dei contributi alla spesa pari a 49,5 meuro provvede la Regione;

o) che alla copertura delle spese relative alle attività di istruttoria, concessione e gestione dei programmi, secondo le procedure della legge 46/82 e così come previsto nell'ambito dell'atto integrativo l'Intesa procedimentale del 13 settembre 2005, provvede la Regione;

p) che con nota prot. n. 1104821 del 14 luglio 2005, acquisita agli atti del Settore competente dell'Assessorato allo Sviluppo Economico della Regione, il Ministero dello Sviluppo Economico - Direzione Generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese - ha trasmesso la proposta riguardante la stima dei costi relativi alla suddetta attività di istruttoria, concessione e gestione dei programmi che prevede una spesa a carico della Regione di Euro 1.856.299,00, Iva compresa, così distinta:

- costi per istruttoria/concessione e gestione per utilizzo strutture della D.G. per il coordinamento degli

incentivi alle imprese:

a) istruttoria Euro 111.250

b) gestione Euro 245.049

Totale Euro 356.299

- costi per istruttoria/concessione e gestione per compensi agli istituti di credito convenzionati ed agli esperti scientifici (Iva compresa)

a) istruttoria Euro 900.000

b) gestione Euro 600.000

Totale Euro 1.500.000

q) che con deliberazione della Giunta Regionale n. 959 del 4 luglio 2006 si dà atto che, per quanto di competenza della Regione, alla copertura delle spese relative all'attuazione dei programmi di ricerca e sviluppo si fa fronte esclusivamente con le risorse di cui alla delibera CIPE 138/2000 (Euro 64.701.547,34);

VISTO:

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1966 del 28.12.2005 con cui si approva lo schema tipo di documento contrattuale da sottoporre alla stipula dei rappresentanti legali delle grandi imprese e dei consorzi di imprese beneficiari riguardante esclusivamente il programma di investimento industriale oggetto delle proposte d'intervento;

- il punto k) dello schema tipo di documento contrattuale in parola che recita "1e attività di ricerca e sviluppo e formazione previste nell'istanza di cui alla precedente lettera g) non formano oggetto del presente Contratto di Programma in quanto le stesse, qualora ricorrano le condizioni di ammissibilità, saranno oggetto di ulteriore e separata delibera di approvazione da parte della Regione nonché di ulteriori e separati documenti contrattuali";

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 1216 del 4 agosto 2006, con cui si approva lo schema tipo di documento contrattuale per i programmi di ricerca e sviluppo;

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 959 del 04 luglio 2006 nella parte in cui si fissa quale termine di ultimazione dei programmi di ricerca e sviluppo il 31 dicembre 2008.

CONSIDERATO CHE:

- è necessario semplificare il procedimento amministrativo e accelerare le procedure contabili e di spesa, al fine del pieno rispetto dei tempi per l'assunzione degli impegni giuridicamente vincolanti e per il completamento degli investimenti, previsti per le iniziative finanziate nell'ambito del QCS 2000 - 2006;

- il procedimento amministrativo afferente la fase relativa all'emanazione del decreto di concessione delle agevolazioni in materia di ricerca e sviluppo, da finanziare con le procedure di cui all'art 14 della legge 46/82 e delle relative norme di attuazione, nonché la successiva fase gestionale sono affidati alla esclusiva competenza del Ministero dello Sviluppo Economico;

- la Regione interviene per tali fasi unicamente in qualità di amministrazione che cofinanzia i programmi

di ricerca e sviluppo di cui trattasi;

- l'eventuale approvazione da parte della Regione del documento contrattuale relativo ai programmi di ricerca e sviluppo interverrebbe a seguito della conclusione dell'iter istruttorio e di determinazione delle agevolazioni da concedere in via provvisoria ai soggetti interessati sulla base dell'istruttoria della Direzione Generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese e del l'approvazione del Gruppo Tecnico di Coordinamento;

- detta approvazione comporterebbe un indubbio incremento delle fasi procedurali con aggravii sia per l'amministrazione che per gli interessati anche in ragione del rischio del disimpegno di cospicue somme destinate al sistema imprenditoriale pugliese;

- ad oggi non sono state ancora attivate le fasi conclusive di dette procedure con l'adozione delle relative delibere di approvazione;

- con nota prot. n. 1109861 del 13 novembre 2006 il Ministero dello Sviluppo Economico - Direzione Generale per il Coordinamento degli incentivi alle imprese - ha rappresentato alla Regione, al fine di semplificare e di migliorare l'efficienza delle procedure amministrative e contabili, di valutare l'opportunità di trasferire in un'unica soluzione, sulla contabilità speciale 1201 "Fondo Innovazione Tecnologica", le risorse finanziarie di competenza (cfr. precedenti lettere n) e p)), fermo restando l'obbligo da parte della stessa Direzione Generale di comunicare i provvedimenti adottati per l'agevolazione dei programmi di ricerca e sviluppo ammissibili a finanziamento e le conseguenti rendicontazioni delle spese sostenute nonché gli atti conclusivi del procedimento nel suo complesso;

- detta proposta appare coerente con l'esigenza sopra citata di semplificazione ed accelerazione del procedimento amministrativo e assicura che i beneficiari ricevano l'importo del contributo pubblico entro il più breve termine;

- l'AVVISO è rivolto sia alle imprese del settore manifatturiero sia alle imprese del settore agroindustriale;

- le iniziative relative al settore manifatturiero sono ammissibili al finanziamento nell'ambito delle risorse previste dalla misura 4.18, di cui alla precedente lettera a), in quanto la stessa è cofinanziata solo dal FERS che non consente il finanziamento di interventi nel settore agroindustriale e che, pertanto, le iniziative in detto ultimo settore non possono che essere finanziate con le risorse di cui alla delibera CIPE 138/2000;

Si propone quanto segue:

- di prendere atto che i progetti analitici che prevedono programmi di ricerca e sviluppo sono quelli riportati nell'allegato 1 che forma parte integrante del presente provvedimento;

- di dare attuazione al dispositivo di cui al punto k) dello schema tipo di documento contrattuale, approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 1966 del 28.12.2005, secondo le seguenti modalità:

- per i programmi di ricerca e sviluppo, la Giunta Regionale approva le schede di sintesi relative alle istruttorie finali trasmesse dal Ministero dello Sviluppo Economico - Area "Aiuti alla ricerca e sviluppo" della Direzione Generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese ed approvate dal Gruppo Tecnico di Coordinamento;

- per i programmi di formazione:

- la Giunta Regionale approva lo schema tipo di convenzione regolante i rapporti tra la Regione ed il beneficiario;
- il Settore Formazione professionale provvede all'istruttoria dei progetti relativi alle attività di formazione e, a seguito dell'approvazione da parte del Gruppo Tecnico di Coordinamento, il dirigente del medesimo settore procede alla sottoscrizione della convenzione; di rettificare la deliberazione della G.R. n. 959 del 4 luglio 2000 che prevedeva di far fronte alla copertura delle spese relative l'attuazione dei programmi di ricerca e sviluppo con le risorse di cui alla delibera CIPE 138/2000. Tali risorse devono invece essere prioritariamente destinate al finanziamento delle iniziative del settore agroindustriale nonché delle spese relative alle attività di istruttoria, concessione e gestione dei programmi di ricerca e sviluppo di cui alla precedente lettera p) in quanto le stesse non sono ammissibili nell'ambito della misura 4.18;
- di revocare la deliberazione n. 1216 del 4 agosto 2006;
- di autorizzare il trasferimento al Ministero dello Sviluppo Economico delle risorse di competenza regionale relative alle spese di istruttoria in un'unica soluzione e di quelle relative alla gestione ed alla quota per il finanziamento agevolato e ai contributi alla spesa, per singolo progetto ed in un'unica soluzione, come specificate nelle relazioni di istruttoria finale dei programmi di ricerca e sviluppo trasmesse dalla Direzione Generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese alla Regione Puglia ed oggetto di approvazione da parte del Gruppo Tecnico di Coordinamento;
- di dare mandato ai Dirigenti del Settore competenti a provvedere all'adozione e all'esecuzione di tutti gli atti connessi e consequenziali.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/01 E SUCCESSIVE MODIFICHE ED INTEGRAZIONI:

La copertura finanziaria della spesa complessiva di Euro 68.456.299,00 riveniente dal presente provvedimento è garantita dai seguenti capitoli di spesa del bilancio per l'esercizio finanziario 2006:

- Euro 1.856.299,00 sul cap. 1141038, residui di stanziamento 2002, confluiti nel "Fondo delle economie vincolate da reinscrivere" con il rendiconto 2005, per l'importo complessivo di Euro 64.701.547,34
- Euro 66.600.000,00 sul cap. 1091418 residui di stanziamento 2003.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie, propone alla Giunta Regionale l'adozione del seguente atto finale, così come definito dall'art. 4. comma 4, lettere f) e k) della L.R. 7/97.

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dal Responsabile dell'APQ "Sviluppo Locale", dalla Responsabile della Misura 4.18 e dal Dirigente del Settore;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

- di prendere atto che i progetti analitici che prevedono programmi di ricerca e sviluppo sono quelli riportati nell'allegato 1 che forma parte integrante del presente provvedimento;
- di dare attuazione al dispositivo di cui al punto k) dello schema tipo di documento contrattuale, approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 1966 del 28.12.2005, secondo le seguenti modalità:
 - per i programmi di ricerca e sviluppo, la Giunta Regionale approva le schede di sintesi relative alle istruttorie finali trasmesse dal Ministero dello Sviluppo Economico - Area "Aiuti alla ricerca e sviluppo" della Direzione Generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese ed approvate dal Gruppo Tecnico di Coordinamento;
 - per i programmi di formazione:
 - la Giunta Regionale approva lo schema tipo di convenzione regolante i rapporti tra la Regione ed il beneficiario;
 - il Settore Formazione professionale provvede all'istruttoria dei progetti relativi alle attività di formazione e, a seguito dell'approvazione da parte del Gruppo Tecnico di Coordinamento, il dirigente del medesimo settore procede alla sottoscrizione della convenzione;
- di rettificare la deliberazione della Giunta Regionale n. 959 del 4 luglio 2006, che prevedeva di far fronte alla copertura delle spese relative all'attuazione dei programmi di ricerca e sviluppo con le risorse di cui alla delibera CIPE 138/2000. Tali risorse devono invece essere prioritariamente destinate al finanziamento delle iniziative del settore agroindustriale nonché delle spese relative alle attività di istruttoria, concessione e gestione dei programmi di ricerca e sviluppo di cui alla precedente lettera p) in quanto le stesse non sono ammissibili nell'ambito della misura 4.18;
- di revocare la deliberazione n. 1216 del 4 agosto 2006;
- di autorizzare il trasferimento al Ministero dello Sviluppo Economico delle risorse di competenza regionale relative alle spese di istruttoria in un'unica soluzione e di quelle relative alla gestione ed alla quota per il finanziamento agevolato e ai contributi alla spesa, per singolo progetto ed in un'unica soluzione, come specificate nelle relazioni di istruttoria finale dei programmi di ricerca e sviluppo trasmesse dalla Direzione Generale per il coordinamento degli incentivi alle imprese alla Regione Puglia ed oggetto di approvazione da parte del Gruppo Tecnico di Coordinamento;
- di autorizzare il Dirigente del Settore Artigianato, PMI e Internazionalizzazione ad effettuare impegni e pagamenti a valere sulla UPB unica 10.3.5 "Intese Istituzionali di programma", di pertinenza del Settore Programmazione e politiche comunitarie, per le somme di cui al presente provvedimento aventi copertura nel cap. 1141038;
- di dare mandato ai Dirigenti dei Settori competenti a provvedere all'adozione e all'esecuzione di tutti gli atti connessi e consequenziali, con particolare riferimento all'assunzione degli impegni di spesa nell'ambito della copertura finanziarie di cui alle apposite sezioni, secondo le procedure vigenti della L.R. n. 28/01 di contabilità;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia (BURP).

Il presente provvedimento è esecutivo.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dr. Romano Donno On. Nichi Vendola