

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 10 novembre 2025, n. 1681

**Approvazione atto di indirizzo di affidamento in house a Fondazione IPRES per lo svolgimento del progetto “Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti e valutazione degli impatti fiscali e sociali della TARI”. Applicazione quota vincolata del risultato di amministrazione e variazione al bilancio di previsione annuale 2025 e pluriennale 2025–2027 ai sensi del D.lgs. 118/2011 per € 303.902,30**

### LA GIUNTA REGIONALE

#### VISTI:

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 3261 del 28 luglio 1998;
- gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 43 e 44 dello Statuto della Regione Puglia;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., recante l'Atto di Alta Organizzazione “M.A.I.A. 2.0”;
- il Regolamento interno di questa Giunta.

**VISTO** il documento istruttorio della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta dell'Assessora all'Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Parchi, Rischio Industriale, Crisi industriali e Politiche di Genere, avv. Serena Triggiani, d'intesa con l'Assessore al Bilancio, Ragioneria, Finanze, Affari Generali, avv. Fabiano Amati, per la parte relativa all'utilizzo della quota vincolata del risultato di amministrazione.

#### PRESO ATTO

- a) delle sottoscrizioni dei responsabili della struttura amministrativa competente, ai fini dell'attestazione della regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 5, co. 8 delle Linee guida sul “Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia”, adottate con D.G.R. 7 ottobre 2025, n. 1397;
- b) della dichiarazione del Direttore di Dipartimento, in merito a eventuali osservazioni sulla proposta di deliberazione, ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii.;
- c) del parere di regolarità contabile, previsto dall'art. 79, co. 5, della L.R. 28/2001 e ss.mm.ii., e di attestazione di copertura finanziaria, espresso dal Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria, o suo delegato.

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti e per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

### DELIBERA

1. **di prendere atto** di quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato e, in particolare, della dichiarata intenzione di avviare la procedura di affidamento in house nei confronti della Fondazione IPRES delle attività inerenti al progetto “Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti e valutazione degli impatti fiscali e sociali della TARI” (Allegato A, parte integrante e sostanziale della deliberazione), e consentire al Direttore di Dipartimento e/o alla Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e bonifiche, ove necessario e previo accordo tra le parti, modifiche e/o integrazioni di natura non sostanziale ai contenuti e all'articolazione del progetto;
2. **di esprimere l'indirizzo** a procedere mediante affidamento in house alla Fondazione IPRES delle predette attività a favore della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, le quali concorrono al monitoraggio dell'attuazione del PRGRU, alla verifica dell'efficacia degli strumenti di pianificazione introdotti e al miglioramento

dell'efficienza dei servizi di gestione dei rifiuti urbani, all'incremento della raccolta differenziata ed alla identificazione delle leve per la riduzione della produzione e delle azioni strategiche, gestionali e fiscali per favorire la prevenzione della produzione, risultando pertanto coerenti con le finalità di spesa dei fondi ecotassa;

3. **di autorizzare** la copertura finanziaria, per complessivi € 303.902,30, a valere sulle economie vincolate formatesi negli esercizi finanziari precedenti, sui capitoli di spesa collegati al capitolo di Entrata E1013400, e di destinare le medesime risorse all'esecuzione delle attività previste dal progetto "Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti e valutazione degli impatti fiscali e sociali della TARI", da realizzarsi a cura dell'Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali (IPRES).
4. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 42 comma 8 e seguenti del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., l'applicazione della quota vincolata del risultato di amministrazione al 31.12.2024, come determinato dalla D.G.R. n. 36 del 29.01.2025, per complessivi € 303.902,30, a valere sulle economie vincolate formatesi negli esercizi finanziari precedenti, sui capitoli di spesa collegati al capitolo di Entrata E1013400, come meglio specificato nella sezione dedicata alla "copertura finanziaria" del presente provvedimento;
5. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 51 comma 2) del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii., la variazione in termini di competenza e cassa al Bilancio di Previsione 2025 e Pluriennale 2025-2027, approvato con L.R. 43/2024, al Documento tecnico di accompagnamento ed al Bilancio finanziario gestionale 2025-2027, approvati con D.G.R. 26/2025, come indicato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento, per complessivi € 303.902,30;
6. **di approvare** l'Allegato B Allegato E/1, di cui all'art. 10 comma 4 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., parte integrante del presente provvedimento, che sarà trasmesso dalla Sezione Bilancio e Ragioneria al Tesoriere regionale conseguentemente all'approvazione della presente deliberazione;
7. **di dare atto** che la variazione proposta con il presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di bilancio come previsto dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
8. **di dare mandato** al dirigente pro tempore della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche di adottare tutti i consequenziali atti e adempimenti amministrativo-contabili necessari al predetto affidamento, previa verifica della sussistenza dei presupposti normativi, inclusa la verifica di congruità dell'offerta, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023;
9. **di pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale ai sensi della L.R. n.18 del 15 giugno 2023.
10. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi degli art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

**Il Segretario Generale della Giunta**  
NICOLA PALADINO

**Il Presidente della Giunta**  
RAFFAELE PIEMONTESE

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO**

**Oggetto:** Approvazione atto di indirizzo di affidamento in house a Fondazione IPRES per lo svolgimento del progetto "Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti e valutazione degli impatti fiscali e sociali della TARI". Applicazione quota vincolata del risultato di amministrazione e variazione al bilancio di previsione annuale 2025 e pluriennale 2025-2027 ai sensi del D.lgs. 118/2011 per € 303.902,30

**Visti**

- la Legge 549/1995, all'art. 3, commi 24 e 25, come modificati dall'art. 34 della L. 221 del 28 Dicembre 2015, ha istituito il tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico dei rifiuti solidi e il comma 27 dell'art. 3 ha disposto che il gettito derivante dalla sua applicazione affluisce in un apposito fondo della regione "destinato a favorire la minore produzione di rifiuti, le attività di recupero di materie prime e di energia, con priorità per i soggetti che realizzano sistemi di smaltimento alternativi alle discariche, nonché a realizzare la bonifica dei suoli inquinati, ivi comprese le aree industriali dismesse, il recupero delle aree degradate per l'avvio ed il finanziamento delle agenzie regionali per l'ambiente e la istituzione e manutenzione delle aree naturali protette. L'impiego delle risorse è disposto dalla Regione, nell'ambito delle destinazioni sopra indicate, con propria deliberazione ...";
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale", ed in particolare:
  - o l'art. 178, ove si statuisce che la gestione dei rifiuti viene svolta in ossequio "... ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nel rispetto del principio di concorrenza nonché del principio chi inquina paga ...";
  - o l'art. 198-bis "Programma nazionale per la gestione dei rifiuti", che tra l'altro individua tra i contenuti del Programma "... l'individuazione dei flussi omogenei di produzione dei rifiuti, che presentano le maggiori difficoltà di smaltimento o particolari possibilità di recupero (...) i relativi fabbisogni impiantistici da soddisfare, anche per macroaree (...);
  - o l'art. 199 che disciplina i contenuti dei Piani regionali di gestione dei rifiuti;
- il Decreto Ministeriale del 24 giugno 2022, n.257 "Programma Nazionale di Gestione dei Rifiuti (PNGR) 2022-2028" del Ministero della Transizione Ecologica;
- il Decreto Ministeriale del 24 giugno 2022, n.259 "Strategia Nazionale per l'Economia Circolare" del Ministero della Transizione Ecologica;
- la L.R. n. 8 del 27/3/2018 "Tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico dei rifiuti solidi" che all'art.21, recependo il contenuto dell'art. 3, comma 27 della L. 549/1995, stabilisce che la destinazione del gettito del tributo e le modalità di utilizzo delle risorse sia disposta dalla Giunta regionale;
- la Legge Regionale 31 dicembre 2009 "Norme per l'esercizio delle competenze in materia di gestione dei rifiuti in attuazione del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152" la quale, all'art. 10, istituisce l'Osservatorio regionale Rifiuti, che provvede alla raccolta e alla elaborazione dei dati relativi all'attività di gestione dei rifiuti urbani e speciali, pericolosi e non;
- la Legge Regionale 20 agosto 2012, n. 24 "Rafforzamento delle pubbliche funzioni dell'organizzazione e nel governo dei servizi pubblici locali" e ss.mm.ii. di istituzione dell'"Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti"(AGER Puglia), la quale, per quanto previsto all'art. 9, comma 6 "... provvede all'attuazione del piano regionale dei rifiuti e in conformità della normativa nazionale e comunitaria procede all'affidamento della realizzazione della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani ...";
- la Delibera di Giunta Regionale 20 marzo 2023 n. 340 "Osservatorio Regionale Rifiuti della Regione Puglia. Modifiche ed integrazioni dell'allegato alla DGR n. 518 del 23/02/2010";

**Premesso che**

- Con Deliberazione del 14 dicembre 2021 n. 68 (BURP del 28 dicembre 2021 n. 162) il Consiglio regionale ha approvato il "Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani, comprensivo della sezione gestione dei fanghi di depurazione del servizio idrico integrato, e della proposta di Piano delle bonifiche delle aree inquinate" (di seguito PRGRU) composto dai seguenti elaborati:
  - A. Proposta di Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani
    - 1. Sezione conoscitiva: rifiuti urbani e rifiuti del loro trattamento
      - 1. Inquadramento normativo

2. Analisi dei flussi dei rifiuti urbani
  3. Analisi impiantistica
  4. Elaborati grafici
  2. Sezione programmatica: rifiuti urbani e rifiuti del loro trattamento
    1. Scenario di Piano
    2. Criteri per la definizione delle aree non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti
    3. Analisi dei costi dell'attività di recupero e smaltimento dei rifiuti
    4. Programma regionale per la riduzione dei rifiuti urbani biodegradabili da collocare in discarica
  3. Programma regionale di prevenzione dei rifiuti
  4. Sezione conoscitiva e sezione programmatica: fanghi di depurazione del servizio idrico integrato
    1. Fanghi di depurazione del servizio idrico integrato
  5. Piano di monitoraggio
  - B. Proposta di piano delle bonifiche delle aree inquinate
  - C. Rapporto Ambientale comprensivo dello Studio di Incidenza e della Sintesi non tecnica
    1. Rapporto ambientale
    2. Sintesi non tecnica del rapporto ambientale.
- La D.C.R. del 14/12/2021 n. 68 di approvazione del *"Piano regionale di gestione rifiuti urbani (PRGRU), comprensivo della sezione gestione fanghi di depurazione del servizio idrico integrato, e del Piano bonifiche aree inquinate. (Deliberazione di Giunta regionale n. 1651 del 15/10/2021)"* prende atto *"che il PRGRU rappresenta uno strumento dinamico che comporta un costante aggiornamento dei dati costituenti il quadro conoscitivo di riferimento e delle evoluzioni normative e che, in quanto tale, potrà comportare la sua successiva implementazione a cura della preposta Autorità procedente - Sezione regionale Ciclo Rifiuti e Bonifiche, con successivi provvedimenti deliberati della Giunta regionale"*, pertanto il suddetto Piano, nel primo periodo di attuazione, ha subito le seguenti modifiche:
- con DGR del 09/08/2022 n.1165 è stato approvato l'aggiornamento del documento "A.2. Sezione programmatica: rifiuti urbani e rifiuti del loro trattamento 2.Criteri per la definizione delle aree non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento rifiuti" a seguito dell'approvazione del Piano di gestione dei rifiuti speciali, uniformando i criteri localizzativi di cui al Piano di gestione dei rifiuti speciali ed al Piano di gestione dei rifiuti urbani;
  - con DGR del 29/11/2022 n. 1746 è stato integrato prevedendo la possibilità di autorizzare gli impianti pubblici di discarica presenti sul territorio regionale allo smaltimento di rifiuti aventi EER 191212, derivante dal ciclo di trattamento meccanico biologico regionale e conferito dai Gestori degli impianti di produzione di CSS, in applicazione delle previsioni dell'art. 179 c. 1, 2 e 3 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii e delle disposizioni del comma 4-bis dell'art. 5 del d.lgs. 36/2003 e smi;
  - con DGR del 04/03/2024 n. 222 è stato modificato rettificando un refuso relativo alla data di scadenza della concessione dell'impianto Progetto Ambiente Provincia di Foggia srl e armonizzando le diverse sezioni del Piano garantendo ai gestori degli impianti di titolarità pubblica di compostaggio la facoltà di produrre compost di qualità certificato CIC e consentendo il trattamento dei fanghi nei termini per norma consentiti dal D.Lgs. n. 75 del 29/04/2010 (Riordino e revisione della disciplina in materia di fertilizzanti, a norma dell'articolo 13 della legge 7 luglio 2009, n. 88);
  - con DGR del 16/05/2024 n. 615, con riferimento al fabbisogno di smaltimento, è stata delocalizzata quota parte dei volumi temporaneamente indisponibili presso il sito discarica in C.da Autigno – Brindisi (pari a 450.000 m<sup>3</sup> rispetto ai complessivi 1.800.000 m<sup>3</sup>) presso il sito di Deliceto (che risultava in esercizio al 2021 e che pertanto risulta rispondente al requisito 4) di cui par. 8.3 "Smaltimenti a regime" del documento "A.2.1. Scenario di Piano";
  - con DGR del 11/02/2025 n. 130, con riferimento al fabbisogno di smaltimento, sono state introdotte modifiche di immediata attuazione all'assetto regionale, per consentire una gestione sostenibile e resiliente della filiera dello smaltimento di rifiuti. Al contempo, sono state apportate delle precisazioni ai criteri per la definizione delle aree non idonee alla localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti;
- la Regione Puglia provvede all'attuazione e al monitoraggio dello stato di attuazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani (PRGRU), approvato con D.C.R. n. 68 del 14.12.2021 e ss.mm.ii, nonché del Piano di Gestione dei Rifiuti Speciali approvato con DGR n. 673 del 11 Maggio 2022, assicurando il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata, riduzione della produzione dei rifiuti e incremento della dotazione impiantistica regionale;

- il monitoraggio del PRGRU è finalizzato a verificarne l'attuazione, l'efficacia e gli effetti, consentendo all'Amministrazione Regionale, in base ai risultati ottenuti, di valutare l'opportunità/necessità di avviare l'aggiornamento del piano regionale dei rifiuti e dei rifiuti derivanti dal loro trattamento in anticipo su quella ordinaria di sei anni dall'adozione dello stesso, nell'ottica del miglioramento continuo;
- ai sensi dell'art. 3, comma 27 della L. 549/1995 e dell'art. 21 della L.R. 8/2018, le risorse derivanti dal tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi (c.d. Ecotassa) sono destinate a finanziare interventi e programmi regionali finalizzati a: (i) ridurre la produzione dei rifiuti urbani, (ii) favorire il riciclo e il recupero delle frazioni merceologiche, (iii) migliorare la qualità della raccolta differenziata, (iv) promuovere iniziative di studio, monitoraggio e pianificazione del ciclo dei rifiuti in coerenza con i principi di economia circolare.

**Rilevato che:**

- in considerazione delle specificità delle attività necessarie, il Dipartimento Ambiente Qualità Urbana e Paesaggio – Sezione ciclo dei rifiuti e Bonifica intendono avviare la procedura di affidamento in house nei confronti della Fondazione IPRES del servizio concernente l'attività tecnico-scientifica in tema di analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti urbani in Puglia e valutazione degli impatti fiscali e sociali sulla TARI.
- La Regione Puglia è Socio fondatore della Fondazione Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali (IPRES) e si avvale dell'Istituto "per la promozione e la realizzazione di attività di studio, ricerca, programmazione e accrescimento professionale della pubblica amministrazione in materia di sviluppo sociale ed economico" (L.R. 12 gennaio 2005, n. 1- Titolo I, Capo V, art. 57, 1° comma). Le finalità della Fondazione sono dunque rivolte principalmente ad assicurare, attraverso attività di studio e ricerca, la definizione, l'attuazione e la valutazione delle politiche regionali e lo sviluppo delle relazioni istituzionali multilivello.
- La Fondazione, Ente senza fine di lucro, dotata di personalità giuridica riconosciuta con Decreto del Presidente della Regione Puglia n. 1284 del 15 ottobre 1998, possiede i requisiti degli "organismi di diritto pubblico", ai sensi dell'art. 2 c.4 della Direttiva 2014/24 CE del 26/02/2014 ed ai sensi dell' art. 13, comma 6 del D.lgs. n.36/2023 All.I. 1, ed è sottoposta a vigilanza da parte della stessa Regione.
- L'IPRES, per la sua qualità di istituzione senza scopo di lucro, è inserito nell'elenco delle unità istituzionali del settore delle "Amministrazioni pubbliche" (art. 1, comma 5 della legge 30 dicembre 2004 n. 311- "Legge finanziaria 2005") elaborato e pubblicato annualmente dall'ISTAT.
- La Fondazione IPRES possiede i requisiti ex art. 7 del D.lgs. n.36/2023 di organismo in house della Regione Puglia.
- L'articolo 7 del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 recepisce il principio di auto-organizzazione amministrativa e determina il superamento dell'onere di motivazione rafforzata fondato sulla natura eccezionale e derogatoria dell'in house, riconoscendo così ad ogni ente la massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi alla propria collettività.
- La Regione Puglia ha iscritto, in data 6 novembre 2018, la Fondazione IPRES nell'elenco degli enti in house detenuto dall'ANAC (protocollo 0090900 Id 1321) ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 (oggi abrogato).
- L'organismo regionale in house Fondazione IPRES – Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali è stato inserito, nel modello di organizzazione regionale "MAIA" approvato con DGR n. 1518/2015, tra le strutture partecipate della Regione che "svolgono ruoli ausiliari ma strategici nella gestione delle attività della macchina amministrativa regionale di organizzazione della Regione".
- In linea con tale quadro normativo e in considerazione degli ambiti di intervento, delle specificità delle attività di supporto specialistico sopra richiamate e per gli adempimenti istruttori, il Dipartimento Ambiente Paesaggio e Qualità Urbana, con nota Prot.N.0604632/2025 del 28.10.2025 ha formalizzato alla Fondazione IPRES la richiesta di concorrere a sviluppare un'analisi relativa alle seguenti aree tematiche.
  - o Analisi di contesto del ciclo dei rifiuti: analisi della produzione dei rifiuti urbani in Puglia; studio delle correlazioni tra la produzione e gli indicatori macroeconomici; identificazione dei fattori di contesto e delle migliori pratiche che hanno un impatto significativo sulla produzione dei rifiuti; identificazione delle leve per la riduzione della produzione e delle azioni strategiche, gestionali e fiscali per favorire la prevenzione della produzione.
  - o Analisi dell'implementazione e dell'impatto della TARI: studio delle modalità con cui la TARI viene applicata alle utenze domestiche e non, mappatura dettagliata dei costi del ciclo integrato (raccolta, trasporto, smaltimento) e analisi dell'impatto fiscale e sociale della tassa, con un focus sulle categorie vulnerabili; valutazione gli impatti sulla TARI dei meccanismi premianti di "riduzione" legati a pratiche virtuose tese alla riduzione della produzione dei rifiuto (es. compostaggio domestico, conferimento a centri di riuso) ed all'introduzione dei modelli Pay-As-You-Throw (PAYT).
- La Fondazione, con nota Protocollo Prt.G. 0000666/2025 - U - 30/10/2025, ha comunicato la propria disponibilità a garantire quanto richiesto presentando una proposta progettuale, corredata anche dal

rispettivo piano dei costi e cronoprogramma. In particolare, la Fondazione ha proposto di fornire il supporto tecnico-scientifico attraverso la realizzazione dei cinque Work Package articolati in attività richiamate di seguito:

**WP1 – Ricognizione e analisi dei dati relativi alla produzione e ai modelli di gestione dei rifiuti**

- Acquisizione dei dati statistici ed amministrativi
- Analisi dei tassi di produzione di rifiuti urbani in relazione a indicatori economici come PIL e consumi familiari

**WP2 – Mappatura dei costi del ciclo integrato**

- Analisi dei costi del servizio gestione dei rifiuti (raccolta, trasporto, trattamento, smaltimento) a livello comunale e di ambito per il periodo 2021-2025
- Analisi territoriali comparate

**WP3 – Rilevazione della pressione fiscale della TARI**

- Acquisizione ed elaborazione dati su andamento della TARI (Dati ISTAT; Dati comunali di bilancio e regolamenti TARI; PEF comunali)
- Misurazione dell'evoluzione della pressione e del carico fiscale dei livelli tariffari medi regionali e provinciali nel quinquennio, distinguendo tra utenze domestiche e non domestiche. Elaborazione di modelli statistici multivariati

**WP4 – Analisi dell'impatto sociale e delle agevolazioni**

- Stima dell'incidenza della TARI sulla popolazione
  - Catalogazione e valutazione delle agevolazioni TARI
  - Formulazione di proposte e raccomandazioni:
  - Saranno elaborate proposte concrete per migliorare l'equità e l'efficacia fiscale della TARI, da sottoporre ai Comuni come supporto per la revisione dei regolamenti e la formazione dei bilanci.
  - Verranno inoltre fornite raccomandazioni, basate sulla letteratura scientifica recente, per ridurre la produzione di rifiuti e i costi di gestione, in linea con i principi dell'economia circolare (riuso, riciclo, riparazione).
  - Svolgimento di Focus Group per la valutazione degli impatti sulla TARI derivanti da meccanismi premianti per pratiche virtuose (es. compostaggio domestico, conferimento a centri di riuso); introduzione di modelli tariffari Pay-As-You-Throw (PAYT).
- Al fine di poter procedere con l'affidamento alla Fondazione IPRES occorre che la Giunta:
- esprima l'indirizzo a procedere, mediante affidamento in house, alla Fondazione IPRES delle predette attività di supporto tecnico-scientifico a favore del Dipartimento Ambiente Paesaggio e Qualità Urbana – Sezione ciclo rifiuti e Bonifiche, finalizzato alla realizzazione della Proposta progettuale per "Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti urbani in Puglia e valutazione degli impatti fiscali e sociali sulla TARI" di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, dando mandato al Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia di adottare tutti i conseguenziali atti ed adempimenti amministrativo-contabili necessari al predetto affidamento, previa verifica della sussistenza dei presupposti normativi, inclusa la verifica di congruità dell'offerta, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023.

**Considerato che:**

- la proposta progettuale, della durata biennale, si pone in continuità con le attività di monitoraggio già svolte dalla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche e mira a:
  - analizzare i modelli gestionali e i costi del ciclo integrato dei rifiuti urbani a livello comunale e di ambito;
  - studiare la correlazione tra indicatori macroeconomici e produzione dei rifiuti;
  - valutare l'impatto economico e sociale della TARI sulle famiglie e sulle imprese pugliesi;
  - fornire dati strutturati, report e strumenti di analisi interattiva a supporto delle politiche regionali e dell'Osservatorio Regionale Rifiuti;
- le attività previste concorrono al monitoraggio dell'attuazione del PRGRU, alla verifica dell'efficacia degli strumenti di pianificazione introdotti e al miglioramento dell'efficienza dei servizi di gestione dei rifiuti urbani, alla identificazione delle leve per la riduzione della produzione e delle azioni strategiche, gestionali e fiscali per favorire la prevenzione della produzione, risultando pertanto coerenti con le finalità di spesa dei fondi ecotassa;
- il progetto in oggetto persegue finalità di interesse pubblico generale, funzionali al miglioramento della programmazione regionale nel settore dei rifiuti, in attuazione degli obiettivi della Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile (D.G.R. n. 1670/2023), obiettivo 1.3.6 "Chiusura del ciclo dei rifiuti e valorizzazione delle frazioni riciclabili";

- per l'attuazione del progetto IPRES si rende necessario autorizzare la copertura finanziaria di una spesa complessiva pari a € 303.902,30;

**Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 42, comma 8 e seguenti del D.Lgs. 118/2011, la Giunta Regionale può autorizzare l'applicazione della quota vincolata del risultato di amministrazione derivante dalle economie vincolate formatesi, negli esercizi finanziari precedenti, sui capitoli di spesa collegati al capitolo di Entrata E1013400, destinandola a iniziative coerenti con le finalità dell'art. 3, comma 27 della L. 549/1995 e dell'art. 21 della L.R. 8/2018;
- con L.R. n. 16 del 27.10.2025 è stato determinato il risultato di amministrazione per l'esercizio 2024, che evidenzia la disponibilità di risorse vincolate afferenti tributo speciale per il deposito in discarica e in impianti di incenerimento senza recupero energetico (c.d. ECOTASSA) sul capitolo di entrata E1013400 – Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi;
- la Fondazione IPRES, quale organismo in house providing della Regione Puglia, possiede i requisiti di legge per lo svolgimento diretto dell'attività, essendo controllata e vigilata dalla Regione e operante esclusivamente a favore della stessa;

**Verificato** la disponibilità per l'applicazione delle quote vincolate del risultato di amministrazione derivante dal gettito dell'Ecotassa, formatosi negli esercizi finanziari precedenti, sui capitoli di spesa collegati al capitolo di entrata E1013400.

**Ritenuto** sussistente l'interesse della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia ad affidare in house alla Fondazione Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali – IPRES, nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia di organismi strumentali regionali, l'attività tecnico-scientifica in tema di analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti urbani in Puglia e valutazione degli impatti fiscali e sociali sulla TARI utile al monitoraggio dell'attuazione del PRGRU, alla verifica dell'efficacia degli strumenti di pianificazione introdotti e al miglioramento dell'efficienza dei servizi di gestione dei rifiuti urbani, alla identificazione delle leve per la riduzione della produzione e delle azioni strategiche, gestionali e fiscali per favorire la prevenzione della produzione.

**Per quanto premesso e considerato**, alla luce delle risultanze istruttorie, al fine di assicurare il perseguimento degli obiettivi del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani e favorire l'attuazione delle misure previste dalla Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile, si ritiene opportuno sostenere, mediante risorse regionali derivanti dal gettito dell'Ecotassa, l'attuazione del progetto di ricerca denominato *"Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti e valutazione degli impatti fiscali e sociali della TARI"*, proposto dalla Fondazione IPRES.

L'iniziativa, coerente con le finalità ambientali e di pianificazione previste dall'art. 3, comma 27 della L. 549/1995 e dall'art. 21 della L.R. 8/2018, è finalizzata a migliorare la conoscenza dei costi e delle dinamiche gestionali del ciclo dei rifiuti, a supportare il monitoraggio del PRGRU e a favorire l'adozione di modelli di gestione più efficienti, in linea con i principi dell'economia circolare ed alla identificazione delle leve per la riduzione della produzione e delle azioni strategiche, gestionali e fiscali per favorire la prevenzione della produzione.

**Visti**

- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. n. 42/2009";
- l'art. 42 comma 8 e seguenti del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., relativo all'utilizzo del risultato di amministrazione;
- l'art. 51 comma 2 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., che prevede che la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione;
- la Legge Regionale n. 42 del 31.12.2024 avente per oggetto: "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2025 e bilancio pluriennale 2025-2027 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2025)";
- la Legge Regionale n. 43 del 31.12.2024 avente per oggetto: "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027";

- la Deliberazione di Giunta regionale n. 26 del 20.01.2025 "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione";
- la Legge Regionale n. 16 del 27.10.2025 "Rendiconto Generale della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2024";
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 1466 del 15.09.2021 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 1295 del 26.09.2024 "Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico-operativi e avvio fase strutturale".

#### Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE. Il presente provvedimento è pubblicato e notificato integralmente in ottemperanza alla normativa sulla privacy.

**Esiti Valutazione di impatto di genere: neutro**

#### COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D. LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

Il presente provvedimento comporta l'applicazione della quota vincolata del risultato di amministrazione, ai sensi dell'art. 42 comma 8 e seguenti del D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii., per un importo pari ad € 303.902,30, derivante dalle economie vincolate formatesi negli esercizi precedenti sui capitoli di spesa collegati al capitolo di Entrata E1013400.

L'Avanzo applicato è destinato alla variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2025 e pluriennale 2025-2027, approvato con L.R. 43/2024, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio finanziario gestionale 2025-2027, approvati con D.G.R. n. 26 del 20.01.2025, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come di seguito indicato:

#### BILANCIO AUTONOMO

#### APPLICAZIONE QUOTE VINCOLATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE E VARIAZIONE DI BILANCIO 2025-2027

| CRA                                    | CAPITOLO |                                                                                                                                                                                                                                                            | Missione<br>Programma<br>Titolo | P.D.C.F.         | VARIAZIONE E. F. 2025 |                |
|----------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|------------------|-----------------------|----------------|
|                                        |          |                                                                                                                                                                                                                                                            |                                 |                  | Competenza            | cassa          |
| APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE |          |                                                                                                                                                                                                                                                            |                                 |                  | + 303.902,30          | 0,00           |
| 10.04                                  | U1110020 | Fondo di riserva per sopperire a deficienze di cassa                                                                                                                                                                                                       | 20.1.1                          | U.1.10.01.01.000 | 0,00                  | - € 303.902,30 |
| 11.02                                  | U0611097 | Spese per favorire la minore produzione di rifiuti e le altre attività di cui alla l. 549/95 art. 3 comma 27 - collegato al capitolo di entrata 1013400. cofinanziamento regionale asse II P.O. FESR 2007-2013. Prestazioni professionali e specialistiche | 9.8.1                           | U.1.03.02.11.000 | + 303.902,30          | + 303.902,30   |

Tabella indicante la variazione da apportare al Bilancio di Previsione annuale 2025

L'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D. Lgs. 118/2011.

Con successivi provvedimenti del Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche saranno disposte le operazioni contabili di impegno di spesa suscettibili di diversa ricognizione in relazione all'esigibilità.

**Tutto ciò premesso**, al fine di poter procedere con l'affidamento in house alla Fondazione IPRES, in ragione delle attività a supporto delle politiche pubbliche e del monitoraggio dell'attuazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera a) e k) della L.R. 7/1997 si propone alla Giunta regionale:

1. **di prendere atto** di quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato e, in particolare, della dichiarata intenzione di avviare la procedura di affidamento in house nei confronti della Fondazione IPRES delle attività inerenti al progetto "Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti e valutazione degli impatti fiscali e sociali della TARI" (Allegato A, parte integrante e sostanziale della deliberazione), e consentire al Direttore di Dipartimento e/o alla Dirigente della Sezione Ciclo Rifiuti e bonifiche, ove necessario e previo accordo tra le parti, modifiche e/o integrazioni di natura non sostanziale ai contenuti e all'articolazione del progetto;
2. **di esprimere l'indirizzo** a procedere mediante affidamento in house alla Fondazione IPRES delle predette attività a favore della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche, le quali concorrono al monitoraggio dell'attuazione del PRGRU, alla verifica dell'efficacia degli strumenti di pianificazione introdotti e al miglioramento dell'efficienza dei servizi di gestione dei rifiuti urbani, all'incremento della raccolta differenziata ed alla identificazione delle leve per la riduzione della produzione e delle azioni strategiche, gestionali e fiscali per favorire la prevenzione della produzione, risultando pertanto coerenti con le finalità di spesa dei fondi ecotassa;
3. **di autorizzare** la copertura finanziaria, per complessivi € 303.902,30, a valere sulle economie vincolate formatesi negli esercizi finanziari precedenti, sui capitoli di spesa collegati al capitolo di Entrata E1013400, e di destinare le medesime risorse all'esecuzione delle attività previste dal progetto "Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti e valutazione degli impatti fiscali e sociali della TARI", da realizzarsi a cura dell'Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali (IPRES).
4. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 42 comma 8 e seguenti del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., l'applicazione della quota vincolata del risultato di amministrazione al 31.12.2024, come determinato dalla D.G.R. n. 36 del 29.01.2025, per complessivi € 303.902,30, a valere sulle economie vincolate formatesi negli esercizi finanziari precedenti, sui capitoli di spesa collegati al capitolo di Entrata E1013400, come meglio specificato nella sezione dedicata alla "copertura finanziaria" del presente provvedimento;
5. **di autorizzare**, ai sensi dell'art. 51 comma 2) del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii., la variazione in termini di competenza e cassa al Bilancio di Previsione 2025 e Pluriennale 2025-2027, approvato con L.R. 43/2024, al Documento tecnico di accompagnamento ed al Bilancio finanziario gestionale 2025-2027, approvati con D.G.R. 26/2025, come indicato nella sezione "copertura finanziaria" del presente provvedimento, per complessivi € 303.902,30;
6. **di approvare** l'Allegato B Allegato E/1, di cui all'art. 10 comma 4 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., parte integrante del presente provvedimento, che sarà trasmesso dalla Sezione Bilancio e Ragioneria al Tesoriere regionale conseguentemente all'approvazione della presente deliberazione;
7. **di dare atto** che la variazione proposta con il presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di bilancio come previsto dal D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
8. **di dare mandato** al dirigente pro tempore della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche di adottare tutti i consequenziali atti ed adempimenti amministrativo-contabili necessari al predetto affidamento, previa verifica della sussistenza dei presupposti normativi, inclusa la verifica di congruità dell'offerta, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023;
9. **di pubblicare** il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale ai sensi della L.R. n.18 del 15 giugno 2023.
10. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi degli art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

I sottoscritti attestano la regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, comma 3, lett. da a) ad e) delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374.

IL RESPONSABILE Funzionario del Dipartimento Ambiente, Paesaggio E Qualità Urbana

Giovanna Addati

 Giovanna Addati  
03.11.2025 14:21:43  
GMT+02:00

IL RESPONSABILE Funzionario della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche – Servizio Gestione Rifiuti

Federico Serafino

 Federico Serafino  
03.11.2025 13:08:16  
GMT+01:00

LA DIRIGENTE della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche

Antonietta Riccio

 Antonietta Riccio  
04.11.2025 11:25:31 GMT+01:00

Il sottoscritto Direttore, ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni alla presente proposta di DGR.

IL DIRETTORE di Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana

Paolo Francesco Garofoli

 PAOLO  
FRANCESCO  
GAROFOLI  
04.11.2025  
11:01:52  
UTC

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Parchi, Rischio Industriale, Crisi industriali e Politiche di Genere, Serena Triggiani, ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale, d'intesa con l'Assessore al Bilancio, Ragioneria, Finanze, Affari Generali, Fabiano Amati, per la parte relativa all'utilizzo della quota vincolata del risultato di amministrazione

**propone**

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto.

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Parchi, Rischio Industriale, Crisi industriali e Politiche di Genere

Serena Triggiani

 SERENA TRIGGIANI  
04.11.2025 12:12:35  
GMT+01:00

L'Assessore al Bilancio, Ragioneria, Finanze, Affari Generali

Fabiano Amati

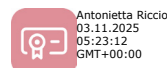
 FABIANO AMATI  
04.11.2025 13:35:58  
GMT+02:00

Il sottoscritto esprime parere di regolarità contabile positivo, ai sensi dell'art. 79, co. 5 della L.R. n. 28/2001, e attestazione di copertura finanziaria.

IL DIRIGENTE della Sezione Bilancio e Ragioneria, o suo delegato

 Firmato digitalmente da:  
STOLFA REGINA  
Firmato il 05/11/2025 09:23  
Seriale Certificato: 2300950  
Valido dal 20/03/2023 al 20/03/2026  
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

Fondazione Ipres - Istituto Pugliese di Ricerche Economiche e Sociali  
 Smistamento: AREA AMMINISTRATIVA / SEGRETERIA E PROTOCOLLO  
 Prt.G. 0000666/2025 - U - 30/10/2025 10:54:07



|                                                                                   |                                                                |                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
|  | <b>Presentazione e Approvazione delle proposte di progetto</b> | <i>Md P1 A</i><br>Rif. Doc. Rif.: Procedura P1 |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|

## Analisi dei costi del ciclo integrato dei rifiuti urbani in Puglia e valutazione degli impatti fiscali e sociali sulla TARI

### 1. Premessa

Il sistema di gestione del ciclo dei rifiuti urbani presenta una crescente complessità, per effetto di un'impostazione che combina - per le diverse fasi di raccolta, trattamento e smaltimento delle varie tipologie di rifiuti - dinamiche di 'regolazione' delle tariffe e di libero mercato<sup>1</sup>. In Puglia, tale complessità è ulteriormente amplificata dalla rapida evoluzione normativa e pianificatoria degli ultimi cinque anni, che ha riguardato:

- la pianificazione regionale, con l'approvazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani (PRGRU) nel dicembre 2021;
- il ruolo di AGER nella validazione dei Piani Economico-Finanziari (PEF) dei Comuni, che vengono poi approvati da ARERA;
- il delinearsi di un quadro impiantistico sempre più complesso che vede concorrere alla gestione: operatori privati - operanti in regime di libero mercato - società in house e società concessionarie di contratti pubblici di concessione.

A livello strategico, l'approvazione della Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile (SRSvS), con la DGR n. 1670/2023, ha portato la Regione a formalizzare, nell'ambito della 'scelta strategica' n. 1.3 "Affermare modelli sostenibili di produzione e consumo", l'obiettivo 1.3.6, relativo alla chiusura del ciclo dei rifiuti e alla valorizzazione delle frazioni riciclabili.

Nel medesimo periodo, l'aumento dei volumi, la maggiore complessità delle frazioni da trattare e l'inasprimento delle normative ambientali hanno determinato nella nostra Regione significativi incrementi tariffari, in particolare nei Comuni a elevata densità demografica.

Alla luce di questi elementi, il quinquennio considerato risulta adeguato per avviare il monitoraggio degli indicatori di risultato e di impatto, nonché per effettuare le prime valutazioni sull'efficacia degli strumenti di pianificazione introdotti dal PRGRU, al fine di disporre di informazioni utili per adottare, ove necessario, misure correttive.

Pertanto, in linea con la missione della Fondazione - organismo in house della Regione Puglia, con funzioni di studio, ricerca e accrescimento professionale nelle materie della programmazione delle politiche pubbliche - la presente proposta di ricerca intende contribuire alla realizzazione di uno studio volto all'acquisizione di evidenze empiriche su cui basare, secondo una logica di processo, il miglioramento continuo della pianificazione nel settore dei rifiuti (*evidence-based policy*).

Gli ambiti di ricerca coinvolti sono ampi e diversificati: alcuni riguardano gli aspetti tecnologici derivanti dallo sviluppo delle conoscenze scientifiche; altri si riferiscono all'evoluzione dei sistemi competitivi delle imprese e delle filiere che offrono servizi per la gestione del ciclo dei rifiuti; altri ancora attengono ai cambiamenti nell'ambiente istituzionale (modelli di governance multilivello,

<sup>1</sup> Per il triennio regolatorio 2026-2029, l'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (ARERA) ha previsto l'aggiornamento del Metodo Tariffario Rifiuti introdotto nel 2021 (MTR-2) e l'adozione del metodo MTR-3, come definito dalla delibera n. 397/2025/R/rif.

|                                                                                   |                                                         |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Presentazione e Approvazione delle proposte di progetto | Md P1 A                      |
|                                                                                   |                                                         | Rif. Doc. Rif.: Procedura P1 |

normative, ecc.) e socio-culturale (stili di vita, condizioni socio-economiche, declino demografico), senza trascurare il forte impatto della transizione climatica.

Rinviando ad ulteriori progettualità e alle acquisizioni scientifiche oggi disponibili in tali ambiti, e riservando a una ulteriore iniziativa lo studio approfondito dell'impatto della struttura territoriale dell'economia regionale e della sua evoluzione sui modelli di produzione dei rifiuti, la presente proposta si concentra, *con riferimento specifico alla realtà pugliese*, sulla realizzazione di:

- un'analisi di contesto del ciclo dei rifiuti;
- un'analisi dell'implementazione e dell'impatto della TARI.

## 2. Obiettivi

Gli obiettivi specifici della ricerca sono riconducibili ai due seguenti:

### 1. Analisi di contesto del ciclo dei rifiuti

Ricognizione ed analisi dei dati relativi alla produzione dei rifiuti urbani in Puglia. Studio delle correlazioni tra indicatori macroeconomici e sistemi di gestione dei rifiuti, definizione di modelli di micro-simulazione. Identificazione dei fattori di contesto e delle migliori pratiche che hanno un impatto significativo sulla produzione dei rifiuti.

### 2. Analisi di implementazione della TARI

Modalità di applicazione della Tassa sui Rifiuti (TARI), rilevazione della tassa per utenze domestiche e non, con un focus sulle categorie vulnerabili; identificazione di pratiche a sostegno della distribuzione equa e sostenibile del carico fiscale.

Per il conseguimento dei suddetti obiettivi saranno svolte le seguenti linee di attività.

*WP1 – Ricognizione e analisi dei dati relativi alla produzione e ai modelli di gestione dei rifiuti*

La prima fase della ricerca prevede la raccolta dei dati statistici e di quelli amministrativi, la valutazione del potenziale informativo e la selezione delle fonti, il trattamento e l'integrazione in un unico database. Si riserva prioritaria attenzione ai dati di fonte ISPRA (utili per confronti interregionali e per stimare il food waste), a quelli regionali (Osservatorio Rifiuti), ai dati economico-finanziari comunali (tariffe al cancello, PEF, bilanci), ai dati tecnici ed a quelli socio-demografici (ISTAT, Censimenti). Un ruolo fondamentale per lo svolgimento di questa attività sarà rivestito dalla collaborazione privilegiata che si intende attivare con l'AGER<sup>2</sup>.

Sulla base dei dati raccolti, sarà analizzata la produzione di rifiuti urbani in relazione a indicatori economici come PIL e consumi familiari.

L'obiettivo è definire indici di correlazione tra rifiuti, PIL e variabili economiche, considerando le specificità territoriali subregionali, per valutare eventuali disallineamenti tra crescita economica e produzione di rifiuti e identificare le categorie merceologiche più impattanti.

<sup>2</sup> Istituita con legge regionale n. 20 del 4 agosto 2016, l'Agenzia territoriale della Regione Puglia per servizio di gestione dei rifiuti dà attuazione al piano regionale settoriale e, in conformità della normativa nazionale e comunitaria, procede all'affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti nonché all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani.

|                                                                                   |                                                                |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | <b>Presentazione e Approvazione delle proposte di progetto</b> | <i>Md P1 A</i>               |
|                                                                                   |                                                                | Rif. Doc. Rif.: Procedura P1 |

#### *WP2 – Mappatura dei costi del ciclo integrato*

Sarà condotta un'analisi dettagliata dei costi del servizio di gestione dei rifiuti (raccolta, trasporto, trattamento, smaltimento) a livello comunale e di ambito per il periodo 2021-2025. Particolare attenzione sarà rivolta alle tariffe al cancello degli impianti di smaltimento dei rifiuti indifferenziati (in concessione o in house), ai costi degli impianti finali di smaltimento (recupero energetico e discariche) e alle tariffe degli impianti di recupero della FORSU (Frazione Organica del Rifiuto Solido Urbano) e di riciclo delle frazioni secche<sup>3</sup>.

Tali tariffe saranno correlate ai flussi di massa dei rifiuti (dati Osservatorio Rifiuti) e alle componenti di costo dei PEF comunali validati da AGER Puglia. L'obiettivo è stimare la variabilità dei costi pro capite tra Comuni, attraverso analisi statistiche e di regressione, individuando i fattori che influenzano le differenze di costo e tariffa, come densità urbana, distanza dagli impianti, efficienza della raccolta differenziata e meccanismi di compensazione ambientale.

#### *WP3 – Rilevazione della pressione e del carico fiscali della TARI*

Anche in questo caso saranno, in primo luogo, raccolti e rielaborati i seguenti dati:

Dati ISTAT: microdati su redditi e sulla struttura della popolazione saranno utilizzati per le simulazioni degli impatti del calo demografico sulla produzione di rifiuti, i costi di trattamento e la tassazione.

Dati comunali di bilancio e regolamenti TARI: saranno analizzati per verificare modalità applicative, esenzioni e riduzioni, codificandole nel database per valutarne copertura sociale e sostenibilità.

Particolare attenzione sarà riservata ai PEF comunali: analizzati nelle componenti fisse e variabili per valutare l'incidenza delle voci di costo sulla tariffa, insieme ai dati sulle tariffe al cancello forniti da AGER e dall'Osservatorio Regionale. Inoltre, anche mediante le banche dati della CCIAA ad accesso pubblico, potranno essere raccolti ed esaminati i bilanci delle imprese che gestiscono gli impianti di smaltimento in regime di libero mercato.

L'integrazione dei dati permetterà di stimare l'impatto delle variazioni nei costi e nel carico ambientale del ciclo integrato su famiglie e imprese pugliesi, offrendo un quadro analitico regionale finora inedito.

Sarà calcolata l'evoluzione dei livelli tariffari medi regionali e provinciali nel quinquennio, distinguendo tra utenze domestiche e non domestiche. Saranno analizzate le determinanti delle variazioni di gettito — mediante modelli statistici multivariati — considerando fattori quali la composizione demografica (numero medio di componenti per nucleo, incidenza degli anziani, ecc.), i livelli di raccolta differenziata, la presenza di impianti nei pressi dei Comuni e le dinamiche dei costi. Questo consentirà di individuare gli elementi che maggiormente incidono sulla TARI a livello comunale e di effettuare confronti sistematici, anche in relazione alla disponibilità impiantistica, con altre regioni.

#### *WP4 – Analisi dell'impatto sociale e delle agevolazioni*

L'incidenza della TARI sui diversi segmenti di popolazione sarà stimata tramite simulazioni econometriche: i dati ISTAT sui redditi familiari saranno incrociati con le tariffe applicate ai vari profili di utenza per quantificare l'onere medio per fascia di reddito e composizione del nucleo familiare, con particolare attenzione alle categorie vulnerabili (ad esempio, famiglie con pensionati a basso reddito).

Parallelamente, sarà redatto un catalogo delle agevolazioni e delle esenzioni TARI adottate dai Comuni capoluogo e da un campione di Comuni medi e piccoli, al fine di valutarne l'efficacia in termini di copertura della spesa nei bilanci comunali e di impatto sociale.

<sup>3</sup> La proposta di tali approfondimenti si deve al rilevante peso percentuale (pari a circa il 70%) che le componenti 'indifferenziato' e 'umido' assumono rispetto al totale dei rifiuti raccolti.

|                                                                                   |                                                                |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | <b>Presentazione e Approvazione delle proposte di progetto</b> | <i>Md P1 A</i>               |
|                                                                                   |                                                                | Rif. Doc. Rif.: Procedura P1 |

Infine, Saranno inoltre formulate proposte per migliorare l'efficacia e l'equità fiscale della TARI da sottoporre ai comuni per le revisioni dei regolamenti e per formazione dei bilanci.

Inoltre, saranno fornite raccomandazioni, rivenienti dagli studi più recenti disponibili in letteratura, relativi ad azioni per la riduzione della produzione di rifiuti e dei costi di gestione nelle diverse fasi del ciclo integrato, coerenti con l'economia circolare, orientata a riuso, riciclo, riparazione e valorizzazione delle risorse.

Per la formulazione delle raccomandazioni si procederà mediante la realizzazione di focus group con esperti del settore e rappresentanti degli Attori rilevanti ai quali saranno sottoposti per l'esame e la discussione di dati ed i report di ricerca.

Nel corso dei focus group, un'attenzione specifica potrà essere riservata alla valutazione degli impatti prodotti sulla TARI dall'adozione di meccanismi premianti di "riduzione" legati a pratiche virtuose tese alla riduzione della produzione dei rifiuti (es. compostaggio domestico, conferimento a centri di riuso) e dall'introduzione di modelli *Pay-As-You-Throw* (PAYT).

| 3. Descrizione e articolazione delle attività    |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Obiettivo specifico</i>                       | <i>Linee di attività</i>                                                                                   | <i>Attività</i>                                                                                                                                                                                                            | <i>Output</i>                                                                                                                      |
| <i>Analisi di contesto del ciclo dei rifiuti</i> | <i>WP1 – Ricognizione e analisi dei dati relativi alla produzione e ai modelli di gestione dei rifiuti</i> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Acquisizione dei dati statistici</i></li> <li>- <i>Preparazione dei dati</i></li> <li>- <i>Individuazione di indici di correlazione</i></li> </ul>                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Data set</li> <li>- Dashboard</li> <li>- Report di ricerca</li> </ul>                     |
|                                                  | <i>WP2 – Mappatura dei costi del ciclo integrato</i>                                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Analisi dei costi del servizio</i></li> <li>- <i>Analisi territoriali comparate</i></li> </ul>                                                                                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Report di ricerca</li> </ul>                                                              |
| <i>Analisi di implementazione della TARI</i>     | <i>WP3 – Rilevazione della pressione fiscale della TARI</i>                                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Acquisizione ed elaborazione dati su andamento della TARI</i></li> <li>- <i>Misurazione dell'evoluzione della pressione e del carico fiscale</i></li> </ul>                    | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Data set</li> <li>- Report di ricerca</li> </ul>                                          |
|                                                  | <i>WP4 – Analisi dell'impatto sociale e delle agevolazioni</i>                                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Catalogo delle agevolazioni TARI</i></li> <li>- <i>Focus group</i></li> <li>- <i>Raccolta di buone pratiche</i></li> <li>- <i>Elaborazione del documento finale</i></li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Report di ricerca</li> <li>- Policy brief</li> <li>- Seminari di presentazione</li> </ul> |

| 4. Metodologia                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ricerche ed analisi di dati e documenti (desk) ed eventuale conduzione di indagini dirette sul campo (field). |

| 5. Gruppo di lavoro                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Un coordinatore, due ricercatori specialist, due ricercatori junior e una risorsa per la gestione amministrativa. Inoltre, potranno essere attivate all'occorrenza ulteriori consulenze per prestazioni professionali specialistiche.</p> <p>Si prevede la costituzione di uno <i>steering committee</i> composto da esperti espressioni di Università e Centri di ricerca e rappresentanti degli Attori di policy.</p> |

|                                                                                   |                                                                |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | <b>Presentazione e Approvazione delle proposte di progetto</b> | <i>Md P1 A</i>               |
|                                                                                   |                                                                | Rif. Doc. Rif.: Procedura P1 |

#### 6. Cronoprogramma

Il progetto ha durata biennale a partire dalla data di firma della convenzione ed è rinnovabile per ulteriori due anni per il monitoraggio e l'aggiornamento dei dati.

| 7. Linee di attività                                                                                       | Semestre n. 1 | Semestre n. 2     | Semestre n. 3                             | Semestre 4                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------|
| <i>WP1 – Ricognizione e analisi dei dati relativi alla produzione e ai modelli di gestione dei rifiuti</i> | Data set      | Report di ricerca | Dashboard                                 |                                                |
| <i>WP2 – Mappatura dei costi del ciclo integrato</i>                                                       |               | Report di ricerca |                                           |                                                |
| <i>WP3 – Rilevazione della pressione fiscale della TARI</i>                                                |               | Data set          | Report di ricerca                         |                                                |
| <i>WP4 – Analisi dell'impatto sociale e delle agevolazioni</i>                                             |               |                   | Policy brief<br>Seminari di presentazione | Report di ricerca<br>Seminari di presentazione |

|                                                                                   |                                                         |                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------|
|  | Presentazione e Approvazione delle proposte di progetto | <i>Md P1 A</i>               |
|                                                                                   |                                                         | Rif. Doc. Rif.: Procedura P1 |

## 8. Budget

| Voci di spesa                                     | Ore di impegno | Valori in euro    |
|---------------------------------------------------|----------------|-------------------|
| <b>Personale</b>                                  |                |                   |
| Coordinatore                                      | 240            | 20.276,93         |
| Ricercatore Specialist (2)                        | 1200           | 45.917,32         |
| Ricercatori junior (2)                            | 5080           | 144.446,00        |
| Gestione Amministrativa                           | 100            | 3.460,00          |
| <b>Totale spese di personale</b>                  |                | <b>214.100,25</b> |
| <b>Altri costi (servizi, collaborazioni etc.)</b> |                | <b>35.000,00</b>  |
| <b>Totale</b>                                     |                | <b>249.100,25</b> |
| <b>IVA</b>                                        |                | <b>54.802,05</b>  |
| <b>Totale Generale</b>                            |                | <b>303.902,30</b> |
| <b>Il Costo complessivo è pari a € 303.902,30</b> |                |                   |

 Antonietta  
Riccio  
03.11.2025  
05:23:12  
GMT+00:00

Allegato E/1

Allegato n. 8/1  
al D.Lgs 118/2011

**Allegato delibera di variazione del bilancio riportante i dati d'interesse del Tesoriere**  
data: ...../...../..... n. protocollo .....  
Rif. Proposta di delibera RSU/2025/00024  
**SPESE**

| MISSIONE, PROGRAMMA, TITOLO  |    | DENOMINAZIONE                                                |                          | PREVISIONI<br>AGGIORNATE ALLA<br>PRECEDENTE<br>VARIAZIONE - DELIBERA<br>N. .... - ESERCIZIO<br>2025(*) | VARIAZIONI |                | PREVISIONI<br>AGGIORNATE ALLA<br>DELIBERA IN OGGETTO<br>- ESERCIZIO 2025 (*) |
|------------------------------|----|--------------------------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------|
|                              |    |                                                              |                          |                                                                                                        | in aumento | in diminuzione |                                                                              |
| Disavanzo d'amministrazione  |    |                                                              |                          |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
| MISSIONE                     | 9  | Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente |                          |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
| Programma                    | 8  | Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento              |                          |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              | 1  | Spese correnti                                               | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
| Totale Programma             | 8  | Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento              | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
| TOTALE MISSIONE              | 9  | Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
| MISSIONE                     | 20 | Fondi e accantonamenti                                       |                          |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
| Programma                    | 1  | Fondo di riserva                                             |                          |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              | 1  | Spese correnti                                               | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        |            |                | 303.902,30                                                                   |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
| Totale Programma             | 1  | Fondo di riserva                                             | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        |            |                | 303.902,30                                                                   |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
| TOTALE MISSIONE              | 20 | Fondi e accantonamenti                                       | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        |            |                | 303.902,30                                                                   |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
| TOTALE VARIAZIONI IN USCITA  |    |                                                              | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        | 303.902,30 |                | 303.902,30                                                                   |
| TOTALE GENERALE DELLE USCITE |    |                                                              | residui presunti         |                                                                                                        |            |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di competenza |                                                                                                        | 303.902,30 |                |                                                                              |
|                              |    |                                                              | previsione di cassa      |                                                                                                        | 303.902,30 |                | 303.902,30                                                                   |

(\*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

**ENTRATE**

| TITOLO, TIPOLOGIA                                                   | DENOMINAZIONE | PREVISIONI<br>AGGIORNATE ALLA<br>PRECEDENTE<br>VARIAZIONE - DELIBERA<br>N. .... - ESERCIZIO 2025<br>(*) | VARIAZIONI |                | PREVISIONI<br>AGGIORNATE ALLA<br>DELIBERA IN OGGETTO<br>- ESERCIZIO 2025 (*) |
|---------------------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------|------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                     |               |                                                                                                         | in aumento | in diminuzione |                                                                              |
| <b>Fondo pluriennale vincolato per spese correnti</b>               |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| <b>Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale</b>      |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| <b>Utilizzo Avanzo d'amministrazione</b>                            |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| 303.902,30                                                          |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| TITOLO                                                              |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| Tipologia                                                           |               | residui presunti<br>previsione di competenza<br>previsione di cassa                                     |            |                |                                                                              |
| TOTALE TITOLO                                                       |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| residui presunti<br>previsione di competenza<br>previsione di cassa |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| TOTALE VARIAZIONI IN ENTRATA                                        |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| residui presunti<br>previsione di competenza<br>previsione di cassa |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| 303.902,30                                                          |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE                                       |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| residui presunti<br>previsione di competenza<br>previsione di cassa |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |
| 303.902,30                                                          |               |                                                                                                         |            |                |                                                                              |

(\*) La compilazione della colonna può essere rinviata, dopo l'approvazione della delibera di variazione di bilancio, a cura del responsabile finanziario.

TIMBRO E FIRMA DELL'ENTE  
Responsabile del Servizio Finanziario / Dirigente responsabile della spesa



**REGIONE PUGLIA**  
**SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

| UFFICIO | TIPO | ANNO | NUMERO | DATA       |
|---------|------|------|--------|------------|
| RSU     | DEL  | 2025 | 24     | 04.11.2025 |

APPROVAZIONE ATTO DI INDIRIZZO DI AFFIDAMENTO IN HOUSE A FONDAZIONE IPRES PER LO SVOLGIMENTO DEL PROGETTO #ANALISI DEI COSTI DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI E VALUTAZIONE DEGLI IMPATTI FISCALI E SOCIALI DELLA TARI#. APPLICAZIONE QUOTA VINCOLATA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE E VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE ANNUALE 2025 E PLURIENNALE 2025#2027 AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 PER € 303.902,30

**Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO**  
**LR 28/2001 art. 79 Comma 5**

**ANNOTAZIONE:**

**Responsabile del Procedimento**

E.Q.-PAOLINO GUARINI



Paolino  
Guarini



Firmato digitalmente da:  
**STOLFA REGINA**  
Firmato il 05/11/2025 09:24  
Seriale Certificato: 2300950  
Valido dal 20/03/2023 al 20/03/2028  
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA

**Dirigente**

D.SSA REGINA STOLFA

