



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 126 del 04/10/2006

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 settembre 2006, n. 1399

Assessorato alle Risorse Agroalimentari. Sistema di gestione, pagamento e controllo dei Programmi P.O.R. Puglia 2000-2006 sezione FEOGA e Leader+ 2000-2006.

L'Assessore al Bilancio e Programmazione, dr. Francesco Saponaro, sulla base dell'istruttoria espletata dal Settore Programmazione e Politiche Comunitarie riferisce:

Con deliberazione n. 1398 del 22/09/2006 è stata approvata la riorganizzazione dell'Assessorato alle Risorse Agroalimentari anche in relazione alla necessità di una strutturazione del predetto Assessorato più confacente alle disposizioni dettate dai Regolamenti comunitari in materia di utilizzazione dei Fondi strutturali.

Tra gli altri, il Regolamento (CE) n. 438/2001 espressamente richiede che i sistemi di gestione e di controllo delle autorità di gestione e di pagamento garantiscono una adeguata separazione delle funzioni necessaria a garantire sane procedure finanziarie.

Il P.O.R. Puglia 2000-2006 - adeguato a seguito della revisione di metà periodo - ed approvato dalla G.R. con deliberazione n. 81 del 15 febbraio 2005, individua gli Assessorati cui viene demandato il coordinamento delle attività di gestione di ogni singolo fondo e, per il FEOGA, indica il Settore Agricoltura - Responsabile: Dirigente pro tempore.

Lo stesso Programma Operativo individua per ciascun Fondo le Autorità di Pagamento e per il FEOGA indica l'Ufficio 3° (Assistenza tecnica - Associazionismo e Cooperazione Agricola) del Settore Agricoltura e prevede che alla nomina dell'incaricato provveda la Giunta regionale.

Con DGR n. 159 del 02/03/2005 sono state nominate le Autorità di pagamento dei singoli Fondi e per il FEOGA è stato designato il dirigente Antonio Frattaruolo.

Con la stessa deliberazione la Giunta regionale ha statuito che, ai fini della separatezza delle funzioni svolte rispetto a quelle di gestione e di controllo, le Autorità di pagamento - nell'espletamento dei compiti e delle attività ad esse attribuite dai Regolamenti comunitari - operano in autonomia gerarchica e funzionale con riguardo all'ordinamento nel quale sono inquadrati.

Nel corso del Comitato di Sorveglianza del P.O.R. Puglia del 13 luglio 2006, il rappresentante della Commissione - D.G. Agri ha fatto rilevare, per il FEOGA, il mancato rispetto da parte della Regione Puglia della separazione delle funzioni di gestione e di pagamento in quanto il Dirigente Antonio Frattaruolo Autorità di Pagamento del fondo - risultava essere stato nominato dalla G.R. dirigente ad

interim del Settore Agricoltura e quindi coordinatore delle attività di gestione del FEOGA ed ha invitato la Regione a trovare utili soluzioni per la modifica dell'assetto organizzativo, al fine di adeguarlo ai principi dettati dal Regolamento (CE) n. 438/2001.

Peraltro i Servizi della DG AGRI della Commissione Europea hanno sollevato la questione nell'ultima riunione tenutasi a Bruxelles in data 12 settembre 2006 avente ad oggetto "Seguito della missione di controllo ai sensi dell'articolo 6 del regolamento 438/2001 e della missione effettuata nel marzo del 2004 sul POR Puglia Ob. 1 (CCI 19991T161PO009) - Indagine n. FO/2005134 relativa al rispetto dei regolamenti (CE) nn. 1260/99 e 438/2001, nonché seguito dell'esame svolto ai sensi dell'articolo 6 del regolamento 438/2001 su LEADER + Puglia (2001 ITO60PC007) - Indagine n. FO/2005/41".

Nel corso della predetta riunione, inoltre, sono stati sollevati anche il problema delle verifiche, che ai sensi dell'art.9 del Regolamento n. 438/2001 deve svolgere l'Autorità di pagamento di ciascun fondo, compito per il quale, relativamente al FEOGA, al momento, non risultava alla Commissione chi ne fosse incaricato ed il problema della indipendenza dei funzionari della Struttura Terza che, pur dipendendo funzionalmente dal Dirigente dell'Ufficio controllo e verifica delle politiche comunitarie cui è affidata la responsabilità dei controlli di II livello (capo IV Reg. n. 438/2001), giusta D.G.R. n. 52/2004, per le funzioni svolte - diverse da quelle del controllo - dipendono gerarchicamente da dirigenti di strutture impegnate nelle procedure di esecuzione e/o pagamento delle operazioni cofinanziate dal FEOGA.

Infine i rappresentanti della Commissione facevano presente che qualora la Regione non avesse celermente adeguato il sistema complessivo - gestione, pagamento, controllo - sarebbero stati sospesi i flussi finanziari o addirittura ridotta la partecipazione finanziaria del fondo al Programma Operativo.

Per dare immediata risposta alla DG AGRI la G.R. ha adottato la delibera n. 1320/06 per la nomina del Sig. Rutigliani Nicola Anna a responsabile dell'Autorità di pagamento per il Fondo FEOGA. Pur adottando tale delibera, l'indipendenza non è del tutto superata, in quanto il Sig. Rutigliani Nicola Anna dipende funzionalmente dal Coordinatore del Settore Agricoltura e Alimentazione.

La riorganizzazione dell'Assessorato alle Risorse agroalimentari, così come approvata con D.G.R. n. 1398 del 22/09/2006 prevede un assetto che consente di rispondere alle questioni poste dalla Commissione europea. Infatti nell'ambito del Settore Agricoltura ed in quello delle Foreste sono incardinati i responsabili di misura (attività di gestione), il Dirigente del Settore Agricoltura può svolgere le funzioni di coordinatore della gestione del fondo FEOGA del P.O.R. e del Leader + in quanto non è coinvolto in attività di pagamento e/o controllo, il Dirigente del Settore Alimentazione può svolgere le funzioni di Autorità di Pagamento del P.O.R. e del Leader + in quanto non coinvolto in alcuna attività di gestione né di controllo di II livello e può avvalersi per le verifiche allo stesso demandate dall'art. 9 del Regolamento n. 438/2001 dell'istituto Ufficio Rendicontazione Fondi Strutturali all'interno del medesimo Settore, le Strutture Terze di controllo sono incardinate nel Settore Riforma Fondiaria ex Ersap che non ha alcuna competenza in materia di gestione, pagamento e controllo dei fondi strutturali comunitari. Tutto ciò premesso si propone di approvare il presente provvedimento di formalizzazione degli incarichi relativi alla gestione, pagamento e controllo del fondo FEOGA per i Programmi P.O.R. Puglia 2000-2006 e Leader + 2000-2006.

Il provvedimento è di competenza della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. K) della L.R. n. 7/1997 e della L.R. n. 13/2000.

COPERTURA FINANZIARIA

Dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate propone alla Giunta l'adozione del presente provvedimento.

LA GIUNTA

- Udita la relazione Assessore al Bilancio e Programmazione, dr. Francesco Saponaro;
- Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Settore Programmazione e Politiche Comunitarie;

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui di seguito si intendono integralmente riportate:

- La deliberazione G.R. n. 1320 dell'11 settembre 2006 è revocata;
- Il Dirigente pro tempore del Settore Agricoltura è coordinatore della gestione del fondo FEOGA del P.O.R. Puglia 2000-2006 e del Leader + 2000-2006;
- il Dirigente pro tempore del Settore Alimentazione è Autorità di Pagamento del fondo FEOGA del P.O.R. Puglia 2000-2006 e del Leader + 2000-2006;
- Per le verifiche di cui all'art. 9 del Regolamento (CE) n. 438/2001 l'Autorità di pagamento del FEOGA si avvale dell' Ufficio Rendicontazione Fondi Strutturali istituito nell'ambito del Settore Alimentazione;
- Le Strutture Terze di controllo del P.O.R. Puglia 2000-2006, Sezione FEOGA, e del Leader + 2000-2006 sono incardinate nel Settore Riforma Fondiaria ex ERSAP e restano funzionalmente dipendenti dal Dirigente dell'Ufficio Controllo e Verifica del Rispetto delle Politiche Comunitarie;
- il presente provvedimento è notificato a tutti i soggetti interessati a cura del Settore Agricoltura;
- il presente provvedimento è pubblicato sul BURP.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dr. Romano Donno On. Nichi Vendola