

DETERMINAZIONE DELLA SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI 20 giugno 2025, n. 275

VAS-2266-REG - Regolamento Regionale del 9 ottobre 2013, n. 18. Registrazione dei piani urbanistici comunali esclusi dalle procedure di VAS - Verifica di sussistenza delle pertinenti condizioni di esclusione dei piani selezionati, in applicazione della metodologia di campionamento stabilita con Determinazione del Dirigente di Servizio Ecologia n. 12 del 14/01/2014, relativa al "Ampliamento di attrezzature sportive esistenti comprensive di due campi di calcio e spogliatoi in Conversano alla contrada Carbonelli, oggetto di concessioni edilizie in sanatoria per la realizzazione in ampliamento di n. 3 campi di Padel, nuovi spogliatoi e segreteria e impianto fotovoltaico".

AUTORITÀ PROCEDENTE: COMUNE DI CONVERSANO (BA). CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO.

Vista la Legge Regionale 4 febbraio 1997 n. 7;

Visto l'art. 32 della Legge n. 69 del 18 giugno 2009, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo Ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto il Regolamento UE n. 679/2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva europea 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) e il successivo D. Lgs. n. 101/2018 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016";

Visti gli artt. 14 e 16 del D. lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Vista la L. 241/1990 e ss. mm. ii.;

Visto il D. lgs. 152/2006 e ss. mm. ii.;

Vista la Legge Regionale 14 dicembre 2012, n. 44, "Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica" e ss. mm. ii.;

Visto il Regolamento Regionale del 9 ottobre 2013, n. 18, "Regolamento di attuazione della legge regionale 14 dicembre 2012, n. 44 (Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica), concernente piani e programmi urbanistici comunali", pubblicato sul BURP n. 134 del 15/10/2013;

Vista la D.G.R. 31 luglio 2015, n. 1518 "Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione";

Visto il D.P.G.R. 31 luglio 2015, n. 443 con cui è stato approvato l'Atto di Alta Organizzazione relativo all'adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA", - Dipartimenti - Sezioni - Servizi;

Vista la D.G.R. del 08/04/2016 n. 458 con la quale sono state definite le Sezioni dei Dipartimenti e delle relative funzioni;

Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale del 22 gennaio 2021 n. 22 avente ad oggetto Adozione Atto di Alta Organizzazione Modello Organizzativo "MAIA 2.0";

Vista la deliberazione della Giunta Regionale del 5 ottobre 2023, n. 1367 avente ad oggetto "Conferimento incarico di direzione della Sezione Autorizzazioni Ambientali afferente al Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana" e la successiva sottoscrizione contrattuale avvenuta il 04/12/2023 con decorrenza in pari data, con cui è stato conferito all'ing. Giuseppe Angelini l'incarico di direzione della Sezione Autorizzazione Ambientali;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 198 del 03/05/2024, con cui è stato assegnato l'incarico di Elevata Qualificazione denominato "Responsabile coordinamento procedimenti VAS regionali e coordinamento amministrativo VINCA" alla avv. Rosa Marrone, funzionario amministrativo di categoria D;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 666 del 31/10/2025, con cui è stato assegnato l'incarico di Elevata Qualificazione denominato *"Supporto istruttorio alle procedure VAS"* all'ing. Angelo Bufo, specialista tecnico di policy di categoria D;

Vista la delega di funzioni dirigenziali, ai sensi dell'art. 17, comma 1-bis, del D. Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 45 della L.R. n. 10/2007, alla dott.ssa Rosa Marrone, titolare della EQ "Responsabile coordinamento procedimenti VAS regionali e coordinamento amministrativo VINCA", giusta D.D. n. 29 del 27/01/2025;

Vista l'assegnazione del presente procedimento al funzionario EQ, Responsabile di Procedimento, avv. Rosa Marrone, che a sua volta ha assegnato l'attività istruttorio al funzionario EQ ing. Angelo Bufo;

Vista la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata *"Agenda di Genere"*;

Vista la D.G.R. del 26 settembre 2024, n. 1295 "Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico-operativi e avvio fase strutturale";

Vista la Determinazione del Dirigente del Servizio Ecologia n. 12 del 14/01/2014, adottata di concerto con il Dirigente del Servizio Urbanistica e con la Dirigente del Servizio Assetto del Territorio, con cui è stata definita la metodologia di campionamento per la selezione dei piani urbanistici comunali per i quali è richiesta la verifica della sussistenza delle condizioni di esclusione dalle procedure di valutazione ambientale strategica (VAS), ai sensi del comma 7.3 del predetto regolamento regionale.

PREMESSO CHE:

- in data 26/02/2025 il Comune di Conversano (BA), Area Urbanistica, avviava la procedura telematica di registrazione delle condizioni di esclusione dalla VAS di cui all'art. 7, comma 7.4 del R.R. 18/2013 e ss. mm. e ii., inerente al piano/progetto in oggetto, depositando, su piattaforma informatizzata del portale ambientale regionale, la seguente documentazione, in formato elettronico:
- Attestazione relativa all'applicabilità delle condizioni di esclusione del Piano dalle procedure di VAS:
 - pervenuta nota prot. n. 0004431 del 06-02-2025, file denominato *"Prot_Par 0004431 del 06-02-2025 - Documento ZES - SUAP variante urbanistica Campi.pdf"* firmato digitalmente dal Direttore Area Urbanistica Comune di Conversano;
- Contributi pareri e osservazioni già espressi:
 - pervenuto file denominato: *"Verbale 1 del 1302025_CONCLUSIONE CDS_Sporting.pdf"*
- Copia dell'atto amministrativo di formalizzazione della proposta di piano urbanistico comunale:
 - pervenuto file denominato: *"formalizzazione dell'atto di variante.pdf"*;
- Elaborati piano urbanistico comunale:
 - pervenuto file denominato: *"PRG 34bis-Centro urbano-Zonizzazione.pdf"*;
- nell'ambito della predetta procedura telematica il Comune di Conversano (BA), Area Urbanistica, giusta attestazione prot. n. 04431/06/02/2025, inquadrava la proposta in oggetto nella fattispecie di cui all'**art. 7, comma 7.2 lett. e)** del Regolamento Regionale n. 18 del 09.10.2013, come modificato dalla D.G.R. n. 496 del 22.04.2024, recante *"piani urbanistici comunali di nuova costruzione riguardanti le destinazioni d'uso del territorio per attività produttive - industriali, artigianali, commerciali, terziarie, o turistico-ricettive -, che interessano superfici inferiori o uguali a 1 ettaro, oppure inferiori o uguali a 0,5 ettari (nelle zone ad elevata sensibilità ambientale), purché [...]"*;
- nell'ambito della piattaforma del Portale ambientale regionale dedicata, nella medesima data del 07/04/2025, in ottemperanza agli artt. 7.4 e 7.5 del R.R. 18/2013, si dava seguito alla pubblicazione della suddetta documentazione al link seguente:

https://pugliacon.regione.puglia.it/comp_pub/dettaglioProcedure/2b0424f6-6faf-487c-9ed4-922c05fb61a4/1

- con nota prot. n. 150184 del 24/03/2025 avente ad oggetto “Regolamento regionale 9 ottobre 2013, n. 18, art. 7, comma 3 - definizione del campione di piani urbanistici comunali, registrati secondo le modalità previste al comma 4, art. 7 del r.r. 18/2013 nel periodo – che devono essere sottoposti alle verifiche di sussistenza delle pertinenti condizioni di esclusione dalle procedure di VAS” la Sezione Autorizzazioni Ambientali ha comunicato il campione selezionato di piani urbanistici comunali per i quali è richiesta la verifica della sussistenza delle condizioni di esclusione dalle procedure di VAS, dando l’avvio dei procedimenti di verifica della sussistenza delle condizioni per l’applicazione delle pertinenti disposizioni del comma 7.2 del R.R. 18/2013, relativi a ciascuno dei piani urbanistici comunali elencati nella tabella 2, da concludersi con provvedimenti espressi entro trenta giorni a decorrere dal 24/03/2025.

PRESO ATTO, come si evince dalla lettura della succitata nota-attestazione da parte del Direttore Area Urbanistica Comune di Conversano, prot. n. 0004431 del 06-02- 2025, che:

- testualmente: “L’intervento richiesto consiste nella modifica di attrezzature sportive in variante al P.R.G. di immobili esistenti in contrada Iazzo Carbonelli al Fg 2 part. 53 – 279”;
- testualmente: “a. per il campo di calcio a 5, è stata rilasciata la concessione edilizia n. 1660 del 22/04/1993, pratica di condono edilizio n. 1660-5020, avente ad oggetto “sanatoria per l’esecuzione di lavori di formazione di piano seminterrato, ampliamento a piano rialzato, formazione di capo di calcetto con servizi, formazione di vascone seminterrato scoperto ed uso riserva idrica”; b. per il campo di calcio a 7, è stata rilasciata la concessione edilizia in sanatoria n. 410/A in data 27/10/1998, pratica di Condono edilizio n. 410/A.”
- l’intervento in oggetto rientra nei casi esclusi dalle procedure di VAS, ex R.R. n. 18/2013 art. 7.02 lett. e);

VERIFICATO, dall’esame della documentazione su elencata, che:

- attestazione relativa all’applicabilità delle condizioni di esclusione del Piano dalle procedure di VAS: il documento riporta un ampio spazio bianco successivamente alla frase: “Per quanto attiene alla presente istanza, preso atto che l’intervento in progetto prevede”, e quindi **non riporta la descrizione di quanto previsto dal progetto**;
- fra gli elaborati del piano urbanistico, depositati nel portale VAS regionale, **NON è presente alcuno degli elaborati tecnici** di cui all’elenco riportato alle pagg. 1 e 2 della nota-attestazione del Direttore Area Urbanistica, prot. n. 4431 del 06/02/2025 e quindi **non è possibile effettuare qualsivoglia verifica della consistenza delle previsioni del piano proposto, in relazione alla esclusione dalle procedure VAS**;
- fra gli elaborati del piano urbanistico comunale è presente solamente un file contenente l’elaborato rasterizzato della Tavola n. 3.4/bis “Il centro urbano zonizzazione 1/2000” del PRGC di Conversano, vistato il 19/05/1983 dal Dirigente Ufficio Tecnico Comunale, non recante gli estremi di approvazione della Regione Puglia e inoltre riguardante il centro urbano, **quando invece la proposta oggetto dell’istanza presentata riguarda una zona esterna al suddetto centro abitato**;
- l’atto amministrativo di formalizzazione del piano/progetto è stato identificato dall’Autorità Procedente con il file denominato “formalizzazione dell’atto di variante.pdf” ma questo file contiene una mera comunicazione tecnica da parte della Struttura di missione ZES al Comune di Conversano a seguito di alcune integrazioni documentali da parte dell’autorità proponente e quindi **NON è un “atto amministrativo di formalizzazione della proposta in oggetto”**;
- per quanto riguarda i “contributi, pareri e osservazioni già espressi”, nel Verbale n.02, della Conferenza di Servizi ZES del 13.02.2025, si citano alcuni pareri ma **nessun parere è depositato nel Portale VAS Regionale ai fini della registrazione dei piani/programmi esclusi da VAS**;

RILEVATO dalla documentazione disponibile nel portale regionale che l’intervento in oggetto, ancorché

mancanti agli atti dell'istanza di esclusione da VAS gli elaborati scritto-grafici progettuali, interessa le particelle nn. 279 e 53 del Fg. 2 della mappa catastale del Comune di Conversano e, come si evince dalla "Asseverazione esclusione da VAS" del Piano, a firma del progettista, allegata al file denominato: "formalizzazione dell'atto di variante.pdf", risulta **esteso per 9.997 mq**;

DATO ATTO, come si evince dalla lettura della attestazione da parte del Direttore Area Urbanistica Comune di Conversano, prot. n. 0004431 del 06-02-2025, che il caso di esclusione da VAS richiamato per l'intervento in oggetto è quello relativo all'art. 7.02 lett. e) del R.R. n. 18/2013 e ss. mm. e ii. che testualmente reca: "*piani urbanistici comunali di nuova costruzione riguardanti le destinazioni d'uso del territorio per attività produttive - industriali, artigianali, commerciali, terziarie, o turistico-ricettive -, che interessano superfici inferiori o uguali a 1 ettaro, oppure inferiori o uguali a 0,5 ettari (nelle zone ad elevata sensibilità ambientale), purché [...]*";

ACCERTATO che le particelle nn. 279 e 53 del Fg. 2 della mappa catastale del Comune di Conversano **ricadono in Zona ad elevata sensibilità ambientale** – "aree soggette a contaminazione salina" – "Acquifero dell'Alta Murgia", come definite dal Piano di Tutela delle Acque ex D.C.R. n. 230/2009, richiamate all'Allegato I al R.R. n. 18/2013 e ss. mm. e ii.;

DATO ATTO che, di conseguenza, per quanto sopra accertato, essendo l'intervento esteso su un'area superiore a 0,5 ettari, in forza del R.R. n. 18/2013 e ss. mm. e ii. **non può rientrare nel caso di esclusione invocato dal Procedente**;

CONSIDERATO che, in esito all'istruttoria tecnico-amministrativa svolta, sulla base alla documentazione pubblicata sul portale ambientale regionale, per tutto quanto sopra riportato, dato atto, verificato e accertato, che il piano/progetto di che trattasi presenta una serie di aspetti da chiarire, non ultimo il corretto inquadramento nei casi di esclusione da VAS;

DATO ATTO che, stante la necessità di acquisire i chiarimenti di cui sopra, questa Sezione regionale ha inoltrato al Comune di Conversano, Area Urbanistica, nota prot. unico regionale N. 0176418/2025 del 03/04/2025, avente ad oggetto la citata richiesta di chiarimenti e contestuale Comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza ex art. 10 bis L. 241/90, richiedendo di:

- inquadrare correttamente l'intervento di che trattasi nella casistica riportata nel Regolamento Regionale n. 18/2013 e ss. mm. e ii.;
- di trasmettere a questa Sezione regionale valido Atto amministrativo di formalizzazione dell'intervento di che trattasi;
- di trasmettere a questa Sezione regionale gli elaborati tecnici progettuali dell'intervento in oggetto.

DATO ATTO che il R.R. n. 18/2013 e ss. mm. e ii. all'art. 7.3 testualmente così recita: "*La sussistenza delle condizioni cui è subordinata l'esclusione dalle procedure di VAS dei piani urbanistici comunali individuati al comma 7.2 e sottoposti alla registrazione prevista al comma 7.4, è soggetta a verifiche a campione svolte dall'autorità competente per la VAS in sede regionale, secondo le modalità stabilite al medesimo comma 7.4 e sulla base di una metodologia di campionamento definita ai sensi dell'articolo 9.*";

PRESO ATTO che la succitata nota prot. N. 0176418/2025 del 03/04/2025, esperiti i termini di legge concessi, non ha avuto alcun riscontro da parte del Comune di Conversano;

RITENUTO, in mancanza di riscontri da parte del comune di Conversano, sulla base di quanto sopra rilevato, preso atto e verificato, che sussistono le ragioni ostative all'applicazione delle pertinenti condizioni di esclusione di cui all'art. 7, comma 7.2, lettera e) del R.R. n. 18/2013 e ss. m. e ii. al piano/progetto di che trattasi;

RITENUTO, nel caso di specie, in mancanza dell'acquisizione della documentazione integrativa come richiesto con nota prot. N. 0176418/2025 del 03/04/2025, di esprimere parere non favorevole alla esclusione da VAS per sussistenza delle condizioni indicate all'art. 7.2. lettera e), in ossequio alla medesima disciplina esplicita ai commi 3 e 4 dell'art. 7 del Regolamento Regionale.

Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 Garanzia della riservatezza

a pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla L. 241/90 e s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, tenuto conto di quanto disposto dal D.Lgs. 196/2003 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente Regolamento Regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari. Ai fini della pubblicazione legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati. Non ricorrono gli obblighi di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs 14 marzo 2013 n. 33.

“COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DELLA L.R. 28/2001 E SS.MM.II. E D. LGS.VO 118/2011 E SMI.”

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO NON COMPORTA IMPLICAZIONI DI NATURA FINANZIARIA SIA DI ENTRATA CHE DI SPESA E DALLO STESSO NON DERIVA ALCUN ONERE A CARICO DEL BILANCIO REGIONALE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 398 del 03/07/2023 e s.m.i. L'impatto di genere stimato risulta: neutro.

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

- **di dichiarare** la **non applicabilità delle condizioni di esclusione di cui all'art.7, comma 7.2, lettera e)** del Regolamento Regionale 9 ottobre 2013, n.18 per il piano/progetto denominato: “Ampliamento di attrezzature sportive esistenti comprensive di due campi di calcio e spogliatoi in Conversano alla contrada Carbonelli, oggetto di concessioni edilizie in sanatoria per la realizzazione in ampliamento di n. 3 campi di Padel, nuovi spogliatoi e segreteria e impianto fotovoltaico”;
- **di esprimere parere non favorevole alla esclusione da VAS** per sussistenza delle condizioni indicate all'art. 7.2. lettera e), in ossequio alla medesima disciplina esplicitata ai commi 3 e 4 dell'art. 7 del Regolamento Regionale;
- **di precisare** che il presente provvedimento si riferisce esclusivamente alla procedura di registrazione di cui all'art. 7 del Regolamento regionale n. 18/2013 e ss. mm. E ii. relativa alla proposta di piano denominata “Ampliamento di attrezzature sportive esistenti comprensive di due campi di calcio e spogliatoi in Conversano alla contrada Carbonelli, oggetto di concessioni edilizie in sanatoria per la realizzazione in ampliamento di n. 3 campi di Padel, nuovi spogliatoi e segreteria e impianto fotovoltaico” e pertanto non esime il proponente e/o l'autorità procedente dall'acquisizione di ogni altro parere, nulla osta, autorizzazione, atto di assenso comunque denominato in materia ambientale (ove prescritto) preventivamente all'approvazione della proposta e/o alla realizzazione delle opere a farsi;
- **di demandare** al Comune di Conversano, in qualità di autorità procedente, l'assolvimento degli obblighi stabiliti dall'articolo 7 del suddetto regolamento, con particolare riferimento all'obbligo di dare atto della conclusione della presente procedura nell'ambito della conclusione del procedimento relativo alla proposta in oggetto;
- **di notificare** il presente provvedimento a mezzo PEC all'autorità procedente – Comune di Conversano

(BA) Area Urbanistica;

- **di trasmettere** il presente provvedimento:
 - all'Ufficio del Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, per la sua pubblicazione integrale sul BURP, ai sensi della L.R. n. 18 del 15 giugno 2023;
 - al Segretariato Generale della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma quinto della L.R. n. 7/97 e del Decreto del Presidente della G.R. n. 443/2015;
- **di pubblicare** il presente provvedimento, composto da n. 9 facciate, firmato digitalmente ai sensi del Testo Unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82:
 - sul sito istituzionale www.regione.puglia.it - Sezione Amministrazione Trasparente – Sistema Puglia - Provvedimenti dirigenti, ai sensi della L.R.
 - n. 15/2008 e per gli effetti di cui al comma 3 art. 20 DPGR n. 443/2015 per un periodo di dieci giorni lavorativi consecutivi;
 - sul Portale Ambientale regionale, in attuazione degli obblighi di pubblicità stabiliti dall'art. 7.4 del Regolamento regionale n. 18/2013 ss.mm.ii., al link seguente:
https://pugliacon.regione.puglia.it/comp_pub/dettaglioProcedure/94a25c5a-8b80-40de-b184-21a782fa645c/1
- **di depositare** il presente provvedimento nel sistema regionale di archiviazione Diogene, secondo le modalità di cui al documento CIFRA2_MU_Manuale_Utente_v14_20200325.docx VERSIONE V14 del 25/03/2020.

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al Tribunale Amministrativo territorialmente competente nel termine di 60 gg. o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Firmato digitalmente da:

E.Q. "Supporto istruttorio alle procedure Vas"
Angelo Bufo

delegato alle funzioni dirigenziali DD 089/DIR/2025/00029 del 27.01.2025
Rosa Marrone