



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 115 del 12/09/2006

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 31 agosto 2006, n. 1289

Legge regionale 10 luglio 2006, n. 19 - art. 12 comma 1 e art. 33 comma 7 - Piano di Azione "Diritti in rete" per l'integrazione sociale dei disabili. Approvazione Piano e primi adempimenti attuativi.

L'Assessore alla Solidarietà, sulla base dell'istruttoria espletata dal Settore Programmazione Sociale e Integrazione, riferisce quanto segue.

Le persone disabili, come tutti i componenti di una comunità, sono portatori di diritti da esercitare in un contesto di cittadinanza attiva e hanno risorse personali e familiari che devono poter essere valorizzate, perché importanti per l'efficacia di ogni misura promossa dal sistema pubblico per contrastare i rischi di esclusione sociale delle stesse persone disabili, ma anche per ridurre i costi complessivi di assistenza e cura nell'area delle disabilità.

L'integrazione sociale dei disabili, che è già stata declinata tra gli obiettivi della programmazione sociale regionale nel Piano regionale delle Politiche Sociali, approvato con Del. G.R. n. 1104/2004, a partire dal 2005 ha assunto il peso specifico di una strategia prioritaria di azione, che ha visto la Regione Puglia fortemente impegnata per l'avvio di azioni innovative, con risorse aggiuntive rispetto a quelle assegnate ai Comuni a valere sul Fondo Nazionale delle Politiche Sociali, e per la elaborazione di un programma complessivo di azioni tra loro connesse per un intervento organico in questa area.

In particolare sono già state avviate nel corso del 2005 e nel primo semestre 2006 le seguenti azioni:

- pubblicazione dell'Avviso per la erogazione di contributi per la connettività sociale dei disabili motori e sensoriali (Progetto SAX B), approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1525 del 2 novembre 2005 e finanziato con risorse a valere sulle Delibere CIPE n. 83/2003 e n. 20/2004 per un importo complessivo di Euro 12.293.103,00, che prevede anche la realizzazione di azioni di comunicazione e informazione, nonché la fornitura di materiali didattici per l'autoapprendimento dell'utilizzo delle attrezzature informatiche;
- finanziamento dell'intervento per l'erogazione dei contributi per l'abbattimento delle barriere architettoniche, sulla base delle richieste di contributo già istruite dai Comuni dagli anni 1999 al 2004, approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 1336 del 20 settembre 2005, a valere sulle risorse del Fondo Nazionale Politiche Sociali assegnato alla Puglia per l'annualità 2004, per un importo pari ad Euro 5.176.396,72;
- pubblicazione dell'Avviso per la erogazione di contributi per la connettività sociali dei disabili psichici, approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 418 del 4 aprile 2006 e finanziato con risorse a valere sul bilancio autonomo regionale, cap. 785020, per un importo complessivo di Euro 1.005.000,00;
- concorso del Settore Programmazione Sociale e Integrazione dell'Assessorato alla Solidarietà, alla

elaborazione di un bando del Settore Formazione Professionale dell'Assessorato Lavoro e Formazione, per l'utilizzo di risorse della Misura 3.4 azione b) del POR Puglia 2000-2006. per un importo complessivo pari ad Euro 2.400.000,00, per il finanziamento di tirocinii di orientamento e formativi finalizzati all'inserimento lavorativo ai sensi della L. n. 68/1999 per persone con disabilità motoria, psichica e sensoriale.

La realizzazione di queste azioni ha accresciuto il grado di conoscenza sul fenomeno della esclusione sociale delle persone disabili rispetto ai processi di inserimento lavorativo, di partecipazione alla cittadinanza attiva, di partecipazione ai percorsi di formazione scolastica e universitaria e ad ogni altra forma di partecipazione alla vita sociale della comunità che possa contribuire alla crescita della personalità e allo sviluppo di un sistema di relazioni stabili con il mondo esterno. Si è, peraltro, rafforzata la capacità di comunicazione e di scambio della Regione con le associazioni delle famiglie e dei disabili, con gli operatori sociali delle ASL e dei Comuni, ma anche delle istituzioni scolastiche, che hanno concorso in modo determinante alla individuazione di importanti priorità di azione, che ha ispirato la decisione del governo regionale, sostenuta dal Consiglio Regionale, di istituire un fondo con risorse regionali per l'integrazione sociale dei disabili, a partire dalla annualità di bilancio 2006: è stato istituito con l.r. n. 19/2005 il cap. 785020 con una dotazione di risorse autonome pari ad Euro 3.000.000,00.

Viste le azioni già avviate per il perseguimento degli obiettivi di integrazione sociale dei disabili;

Considerata la necessità che fonti diverse di finanziamento possano integrarsi per una maggiore efficacia complessiva degli interventi;

Ritenuto necessario di dovere definire un quadro organico e complessivo di obiettivi di intervento e di tipologie di azione per assicurare la coerenza di tutte le iniziative regionali che, pur a valere su fonti di finanziamento diverse, potranno essere attivate per l'integrazione sociale dei disabili;

si propone, per l'approvazione da parte della Giunta Regionale, un Piano di Azione per l'integrazione sociale dei disabili, denominato "Diritti in Rete", illustrato nei principali punti in narrativa e formulato in dettaglio nell'Allegato A alla presente proposta di deliberazione, di cui costituisce parte integrazione e sostanziale.

Il Piano di Azione "Diritti in Rete"

Il Piano di Azione "Diritti in Rete" si fonda sui seguenti obiettivi specifici di intervento:

- 1 - promuovere le capacità di relazione, di espressione, di apprendimento, di promozione che le persone disabili nell'ambito dello stesso contesto familiare, al fine di intraprendere percorsi di crescita;
- 2 - favorire la creazione di una rete di contatti tra singoli nuclei familiari e singole persone disabili, ma anche tra queste e i nodi della rete, rappresentati dai servizi pubblici e privati per la disabilità e dalle associazioni che operano in questo campo;
- 3 - favorire l'accesso alle informazioni e lo scambio di informazioni e di esperienze sulla fruizione di servizi e di opportunità diverse per migliorare la qualità della vita del disabile e del suo nucleo familiare e per esercitare pienamente i propri diritti;
- 4 - favorire l'attivazione di percorsi di apprendimento, di alfabetizzazione informatica, di educazione espressiva e ogni altro percorso di promozione delle capacità personali e di sviluppo di nuove abilità nella persona disabile, per migliorare le relazioni dei disabili con il rispettivo contesto di vita e per accedere a nuove opportunità lavorative.

Per il conseguimento dei suddetti obiettivi, la Regione promuove azioni di tipologia diversa, e tra loro fortemente connesse per la necessaria collaborazione tra Regione e Enti Locali, ASL, istituzioni scolastiche, organizzazioni del Terzo Settore e per la possibilità di integrare diverse fonti di finanziamento. Le linee di azione in cui il piano "Diritti in Rete" risulta articolato sono le seguenti:

Linea A - Connettività sociale dei disabili

- Erogazione di contributi per l'acquisto di attrezzature informatiche per la connettività sociale delle persone disabili e fornitura di materiali didattici per l'alfabetizzazione informatica
- Finanziamento di progetti di attività che prevedano per associazioni di volontariato e cooperative sociali impegnate nell'area della disabilità, istituzioni scolastiche, centri socio-educativi per disabili pubblici e privati, l'acquisto di attrezzature informatiche e lo sviluppo di azioni rivolte a costruire e animare la rete di persone disabili che interagiscono con gli stessi soggetti

Linea B - Integrazione sociale scuola - famiglia - comunità

- Finanziamento di attività di sostegno educativo alla persona disabile e al suo nucleo familiare per un più stretto collegamento tra la sfera scolastica e la sfera familiare e sociale della vita dei ragazzi e delle ragazze disabili, promosse dalle Province in collaborazione con i Comuni
- Promozione di azioni rivolte a migliorare la mobilità accessibile dei disabili, sia individuale che collettiva
- Promozione di azioni rivolte a favorire l'inserimento socio-lavorativo dei disabili, anche mediante azioni a sostegno della autoimprenditorialità e azioni di formazione professionale

Linea C - Azioni di sistema: monitoraggio, ricerca, comunicazione.

- azioni di comunicazione, informazione e pubblicità sulle iniziative promosse dalla Regione, dagli Enti Locali e dalle altre istituzioni pubbliche in favore dell'integrazione sociale dei disabili
- azioni di ricerca sulle principali aree di bisogno al fine di rimuovere gli ostacoli alla integrazione sociale dei disabili
- azioni di monitoraggio sugli interventi e i servizi, e la connessa spesa sociale, programmati dagli Enti locali nell'ambito dei Piani Sociali di Zona e in altre azioni sperimentali in favore della integrazione sociale dei disabili, per sostenere la elaborazione di linee guida regionali per la integrazione sociale dei disabili
- azioni di assistenza tecnica agli uffici regionali competenti per la realizzazione delle azioni previste, per l'esame e l'adeguamento della normativa regionale preesistente in materia.

Il Piano di Azione "Diritti in rete", quale modalità innovativa e sperimentale di promozione, realizzazione e valutazione di tutti gli interventi promossi dalla Regione Puglia per l'integrazione sociale dei disabili e realizzati in collaborazione con le Province e i Comuni, anche in considerazione della durata di alcune delle azioni già avviate, nonché delle azioni da avviare, si sviluppa e produrrà i suoi effetti in un arco temporale triennale, 2006-2008.

Rinviano all'Allegato A per il dettaglio di tutte le azioni che si prevede di attivare, la presente proposta di deliberazione illustra in dettaglio le azioni da avviare nel secondo semestre 2006, a valere sulle risorse regionali ancora disponibili sul capitolo 785020 del bilancio regionale, U.P.B. 7.3.1 "Programmazione sociale e integrazione".

Le azioni da avviare nel 2006

Oltre alle azioni già avviate e riportate in premessa - tra cui viene citato l'Avviso pubblico per la

erogazione di contributi per la connettività sociali dei disabili psichici, approvato con Delibera di Giunta Regionale n. 418 del 4 aprile 2006 e finanziato con risorse a valere sul bilancio autonomo regionale, cap. 785020, per un importo complessivo di Euro 1.005.000,00 - saranno avviate nel corso del 2006 le seguenti azioni, elencate con riferimento alle linee di azione del Piano "Diritti in Rete" con la specificazione dei tempi e delle risorse ad esse assegnate:

Con specifico riferimento alle singole azioni previste, si illustra di seguito il dettaglio delle attività da realizzare:

- Azione b.1 - Finanziamento di progetti integrali Province - Comuni per l'integrazione sociale ed extrascolastica dei ragazzi disabili

La Regione Puglia cofinanzia progetti di integrazione sociale ed extrascolastica promossi dalle Province e realizzati di concerto con i Comuni, secondo le modalità dei servizi sovra-ambito in modo integrato con gli altri interventi per l'integrazione scolastica dei disabili di cui alla l.r. n. 16/1987 e ai rispettivi Piani Sociali di Zona, al fine di evitare duplicazioni e sovrapposizioni.

Dopo avere attivato un tavolo di confronto con le Province per l'analisi dei progetti già in essere, sarà definito un protocollo di intesa per l'attivazione dei nuovi progetti, la specificazione delle modalità attuative e dei contenuti delle prestazioni da erogare, la individuazione dei destinatari finali, nonché i criteri di riparto delle risorse assegnate a questa azione.

- Azione b.2 - Contributi per l'adattabilità delle autovetture private per la guida e per il trasporto dei disabili ad integrazione di quanto già realizzato dalle AUSL pugliesi

A seguito di una attenta verifica di quanto ad oggi erogato dalle ASL pugliesi per tipologie simili di interventi, sarà attivato un tavolo di confronto con le principali associazioni di volontariato e di famiglie impegnate nell'area della disabilità, al fine definire in modo partecipato linee guida regionali per l'erogazione dei contributi in oggetto e le modalità di gestione dello stesso intervento. Saranno, inoltre, concordate le azioni di comunicazione più idonee a rendere accessibili le opportunità offerte da questo intervento, in modo diffuso sull'intero territorio regionale.

- Azione c.1 - Piano di comunicazione sui diritti dei disabili e sulle opportunità e i servizi per il miglioramento della qualità della vita

Il Settore Programmazione Sociale e Integrazione elabora entro 60 giorni dalla approvazione della presente proposta di deliberazione un Piano di Comunicazione sui diritti dei disabili e sulle opportunità di accesso a servizi e interventi per l'integrazione sociale e lavorativa, nonché sulle modalità operative e le opportunità di finanziamento di interventi innovativi a livello regionale per gli Enti locali, le organizzazioni di volontariato, le imprese sociali.

Nelle more della definizione del Piano di Comunicazione Sociale "Diritti in Rete" per un ammontare complessivo di Euro 200.000,00, vengono di seguito definite le prime attività da realizzare, la cui relativa previsione di spesa è pari ad Euro 100.000,00:

- acquisizione e distribuzione a tutti gli Uffici di Piano degli ambiti territoriali pugliesi della banca dati di buone pratiche nel campo dell'inclusione sociale e abbonamento annuale all'Agencia Redattore Sociale Euro 35.000,00

- produzione di materiali di comunicazione sul piano di azione "Diritti in rete" (brochure, cartelline, locandine, manifesti, altri materiali promozionali) Euro 15.000,00

- partecipazione alla Fiera del Levante - Edizione 2006 - presso il Padiglione della Regione Puglia, nell'ambito delle iniziative promosse dall'Assessorato allo Sviluppo Economico per l'allestimento del Padiglione Regione Puglia (produzione gadget, organizzazione seminari e riunioni di lavoro, inviti-ingresso per gli eventi) Euro 15.000,00

- preparazione e distribuzione di un inserto speciale de "Il Sole 24 Ore" per la presentazione del piano di azione "Diritti in rete" e delle sue connessioni con le principali innovazioni introdotte dalla l.r. n. 19/2006, rivolto ai dirigenti e agli operatori dei Comuni, alle imprese private e alle imprese sociali ai liberi professionisti e da distribuire, inoltre, gratuitamente in occasione della settimana di iniziative per la Fiera del Levante 2006 e nelle altre iniziative pubbliche Euro 35.000,00.

• Azione c.2 - Assistenza tecnica alla realizzazione del Piano "Diritti in Rete" e istruttoria delle domande dell'Avviso per contributi all'acquisto PC per disabili psichici

Per la realizzazione delle attività previste nel Programma in oggetto, con specifico riferimento ad alcune fasi quali l'analisi statistica e il trattamento informatico di tutti i dati della istruttoria delle domande relative all'Avviso di cui alla Del. G.R. n.418/2006, la comunicazione e diffusione sulle attività e i risultati del Programma, l'animazione territoriale, la predisposizione di un piano di comunicazione e per la progettazione di dettaglio di tutti gli interventi previsti nel Programma, è richiesto l'intervento di professionalità specifiche, non presenti nell'organico regionale assegnato al Settore Programmazione Sociale e Integrazione, oltre che il potenziamento delle strumentazioni e della logistica a disposizione degli uffici preposti (attrezzature informatiche, software specifici. materiali di consumo aggiuntivi), per assicurare condizioni efficienti per il lavoro contemporaneo di un gruppo di lavoro.

A tal fine si propone il reclutamento di esperti con profilo senior e junior con competenze specifiche, consolidate con i percorsi di studio e con le esperienze professionali, nelle seguenti aree: analisi statistico-informatica, progettazione e attuazione interventi sociali nell'area della disabilità e non autosufficienza. progettazione e attuazione interventi per la riqualificazione dei contesti urbani rivolta alla inclusione sociale e alla mobilità accessibile, comunicazione sociale e ricerca sociale. Detto reclutamento sarà realizzato con le modalità e secondo le procedure da definire con successiva deliberazione.

Per l'organizzazione dell'Assistenza Tecnica alle strutture del Settore Programmazione Sociale e Integrazione, viene definita la seguente previsione di spesa:

- costituzione di un gruppo di assistenza tecnica agli Uffici regionali per il periodo settembre 2006-dicembre 2007 Euro 150.000,00
- spese generali di funzionamento, materiali di consumo, attrezzature informatiche, altre spese per le attività degli uffici preposti Euro 35.000,00.

• Azione c.2 - Osservatorio, ricerca e monitoraggio

Sarà costituito presso il Settore Programmazione Sociale e Integrazione, nell'ambito della struttura Osservatorio Regionale Politiche Sociali e con il coordinamento della stessa struttura, un gruppo di lavoro composto da tre ricercatori sociali di profilo senior e quattro ricercatori sociali e statistici di profilo junior, per la realizzazione di attività di monitoraggio e ricerca afferenti alle seguenti aree di indagine:

- interventi e servizi sociali e sociosanitari attivati nell'ambito dei Piani Sociali di Zona in favore delle persone disabili e delle loro famiglie;
- presenza di giovani con problemi di disabilità e parziale non autosufficienza nelle università pugliesi, per analizzarne i bisogni di servizi di sollievo e di assistenza per la frequenza delle attività didattiche
- analisi dei bisogni delle famiglie di disabili connessi ai carichi di cura per promuovere la qualità della vita e l'integrazione sociale delle persone disabili
- analisi della offerta di strutture semiresidenziali e residenziali di tipo socioeducativo e socioriabilitativo per persone diversamente abili, e analisi delle buone pratiche per la realizzazione di strutture per il "Dopo di Noi".

L'attuazione delle suddette azioni impegna risorse complessive per Euro 1.995.000,00 a valere sulle

disponibilità residue per l'annualità 2006 del cap. 785020 della U.P.B. 7.3.1 "programmazione sociale e integrazione".

La Giunta Regionale resta impegnata ad individuare le ulteriori risorse, secondo quanto ipotizzato nello stesso Piano di Azione, per il finanziamento delle altre linee di attività ovvero per il potenziamento delle stesse. oltre quelle già individuate.

Sezione Copertura Finanziaria ai sensi della legge regionale n° 28/2001 e successive modificazioni ed integrazioni

Il presente provvedimento comporta una spesa complessiva di Euro 1.995.000,00 a carico del Bilancio Regionale 2006. da finanziare con le disponibilità del capitolo 785020 "Interventi per la connettività sociale e l'integrazione scolastica dei disabili (art. 2 l.r. n. 16/1987)" - U.P.B. 7.3.1 "Programmazione sociale e integrazione". Al relativo impegno dovrà provvedere il Dirigente del Settore Programmazione Sociale e Integrazione con atto dirigenziale da assumersi entro il corrente esercizio finanziario

Il provvedimento del quale si propone l'adozione rientra tra quelli di competenza della Giunta regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4. lett. "a) ed f)" della Legge regionale n. 7/1997.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale:

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore;
- viste le dichiarazioni poste in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Settore;
- a voti unanimi espressi nei termini di legge:

DELIBERA

- di approvare il Piano di Azione "Diritti in Rete", nel testo unito al presente provvedimento "Allegato A", per farne parte integrante e sostanziale;
- di approvare il piano di attività di cui si prevede l'avvio entro il 2006 e di seguito elencate:
 - di demandare al Dirigente del Settore Programmazione Sociale e Integrazione la predisposizione della procedura di Avviso Pubblico e del relativo schema, da sottoporre a successiva approvazione da parte della Giunta Regionale, per la selezione di esperti e professionisti da impegnare nelle attività di assistenza tecnica agli uffici regionali per l'attuazione del Piano "Diritti in rete";
 - di demandare al Dirigente del Settore Programmazione Sociale e Integrazione ogni altro adempimento attuativo;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e la pubblicazione sul sito istituzionale.

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta

