

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 aprile 2025, n. 545

Cont.nn.772/774/775/776/777/778/790/18/CP/VI - CeLIPS c/ Regione Puglia. – RG N. 14696/2022. Tribunale di Bari – Dott.ssa Chiara Cutolo - Accettazione proposta transattiva formulata dal giudice ex art.185 bis cpc. Approvazione schema atto di transazione.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 3261 del 28 luglio 1998;
- gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 43 e 44 dello Statuto della Regione Puglia;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., recante l'Atto di Alta Organizzazione "M.A.I.A. 2.0";
- il Regolamento interno di questa Giunta;

VISTO il documento istruttorio della Sezione Formazione, concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta dell'Assessore alla Formazione e Lavoro - Politiche per il lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione Professionale, Prof. Sebastiano Leo;

PRESO ATTO

- a) delle sottoscrizioni dei responsabili della struttura amministrativa competente, ai fini dell'attestazione della regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 8 delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374;
- b) della dichiarazione del Direttore di Dipartimento, in merito a eventuali osservazioni sulla proposta di deliberazione, ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii.;
- c) del parere di regolarità contabile, previsto dall'art. 79, co. 5, della L.R. 28/2001 e ss.mm.ii., e di attestazione di copertura finanziaria, espresso dal Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria, o suo delegato;
- d) del parere dell'Avvocato Coordinatore, ai sensi art. 4, comma 3, lett. c) della legge regionale 26 giugno 2006 n. 18;

con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti e per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

DELIBERA

1. di ratificare i mandati rilasciati in favore dell'Avv. Miria Vigneri;
2. di approvare lo schema di transazione, sub allegato 1) al presente atto e sottratto alla pubblicazione, al fine di definire la controversia, parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di autorizzare il Dirigente della Sezione Formazione alla sottoscrizione dell'atto di transazione allegato al presente atto e sottratto alla pubblicazione e l'Avv. Miria Vigneri alla sottoscrizione dello stesso;
4. di demandare alla Sezione Formazione l'adozione di tutti gli atti conseguenti al presente deliberato;
5. di pubblicare la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. 18/2023;

6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario Generale della Giunta

NICOLA PALADINO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: *Cont.nn.772/774/775/776/777/778/790/18/CP/VI - CeLIPS c/ Regione Puglia. – RG N. 14696/2022. Tribunale di Bari – Accettazione proposta transattiva formulata dal giudice ex art.185 bis cpc. Approvazione schema atto di transazione.*

VISTI:

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 “Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. 18/2011”, che reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. n. 42/2009;
- la Legge Regionale n. 42 del 31/12/2024 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2025 e bilancio pluriennale 2025-2027 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2025)”;
- la Legge Regionale n. 43 del 31/12/2024 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2025 e bilancio pluriennale 2025-2027”;
- Vista la Deliberazione di Giunta Regionale del 20/01/2025, n. 26, “Bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2025 e pluriennale 2025-2027. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1466 del 15 settembre 2021, recante l’approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata “Agenda di Genere”;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 26 settembre 2024, n. 1295 recante "Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico-operativi e avvio fase strutturale".

Con nn.7 atti di citazione in riassunzione, notificati in data 12.12.2022 alla Regione Puglia, a seguito del difetto di giurisdizione dichiarato dal Tar Puglia - Sede di Bari a Sezioni Unite – di seguito trascritte: - sent. N. 923/2018, cont.772/18/CP/VI – sent.n.927/2018, cont.774/18/CP/VI-sent.n.925/2018, cont.775/18/CP/VI, sentenza 1647/2018 nel cont.776/18/CP/VI, sentenza n.926/2018 nel cont. 777/18/CP/VI, sentenza n. 924/2018 nel contenzioso 778/18/CP/VI, sent.n.921/2018 nel contenzioso n. 790/18/CP/VI, il CeLIPS adiva il Tribunale di Bari affinché, previa disapplicazione delle determinazioni dirigenziali di rimodulazione dei budgets (ciascuna oggetto di separato giudizio) accogliesse le seguenti domande:

a.1) *In via preliminare: “accertare e dichiarare l’illegittimità e l’inefficacia della decadenza dal rapporto convenzionale di finanziamento intimato dalla Regione Puglia con le determinazioni dirigenziali di rimodulazione dei budgets e degli atti in esse richiamati”.*

2) *Nel merito: “accertare il diritto del Celips a percepire e conservare i finanziamenti pubblici nell’importo integrale originariamente riconosciuto e, indi, concesso in relazione ai bandi di cui alle determine del Dirigente del settore Formazione Professionale, pubblicate nel bollettino ufficiale, relative a progetti per attività finanziate. Con vittoria di spese e compensi, oltre rimborso forfettario per spese generali, nonché accessori come per legge”.*

b) Il Presidente della Regione Puglia conferiva, in data 01.10.2024, i mandati difensivi all’avv. Miria Vigneri, la quale, nelle proprie memorie di costituzione – nei 7 (sette) giudizi - in via preliminare evidenziava che, per la medesima questione pendevano davanti al Tribunale di Bari, assegnati a Giudicanti altri analoghi, 7 (sette) giudizi, tutti aventi le medesime parti (CELIPS e Regione Puglia) e vertenti sulla trattazione delle identiche questioni di fatto e di diritto, anche se aventi ad oggetto corsi di formazione diversi, ma tutti ammessi a contributo pubblico a valere su risorse POR Puglia 2000/2006 e chiedeva che fossero riuniti dinanzi ad un unico giudice, ai sensi e per gli effetti dell’art. 274 del c.p.c.

c) I giudizi in questione sono i seguenti:

- 1) Giudizio n. 14972/2022 r.g. – G.U. Dr.ssa [omissis];
- 2) Giudizio n. 14975/2022 r.g. – G.U. Dr.ssa [omissis];
- 3) Giudizio n. 14976/2022 r.g. – G.U. Dr. [omissis];
- 4) Giudizio n. 15022/2022 r.g. – G.U. Dr.ssa [omissis];
- 5) Giudizio n. 14972/2022 r.g. – G.U. Dr.ssa [omissis];
- 6) Giudizio n. 15023/2022 r.g. – G.U. Dr.ssa [omissis];
- 7) Giudizio n. 15025 /2022 r.g. – G.U. Presidente [omissis];

d) Con provvedimento del 13.4.2023, il Presidente Dr. [omissis], riuniva le sopraelencate cause richiamate, e le assegnava alla dr.ssa [omissis] assegnataria della più risalente allibrata al N. 14696/2022.

e) All'udienza del 4.7.2024, la Giudice, dott.ssa [omissis], esaminati gli atti processuali e la sottesa documentazione amministrativa contabile, deliberate le eccezioni spiegate dal Celips (recte: "il legittimo affidamento ingenerato dal Celips per il silenzio assenso che la Regione Puglia aveva prestato, sul portale telematico, in riscontro alle richieste di sensibili scostamenti di budget") ha ritenuto opportuno formulare, ex art. 185 bis c.p.c., proposta conciliativa così articolata: *Il Giudice stante la peculiarità della fattispecie anche in ragione della presenza di una parte pubblica e dell'interferenza nel settore della disciplina erariale; osservato che la complessità e corposità documentale letta unitamente alla specificità della disciplina di settore (corso di formazione a finanziamento europeo), rende necessaria la nomina di un consulente tecnico contabile per la disamina dei documenti e l'accertamento dell'effettivo rapporto di dare-avere; considerato inoltre che l'alea di giudizio è affatto esigua, in rapporto alla somma complessiva differenziale di circa € 90.000,00 per le sette posizioni riunite (in particolare va evidenziato che la parte attrice ha avanzato difese che paiono non meramente strumentali e comunque meritevoli d'approfondimento – con compiuto esame peritale nella fase decisoria – con riguardo sia alla tutela del legittimo affidamento, ingenerato dalle tempistiche di causa - decorso di circa otto anni tra il controllo contabile e la richiesta di restituzione, con compimento nella more di attività foriera di costi compensati all'interno della stessa macroarea – sia alla formazione di un ipotetico silenzio assenso; ritenuta pertanto l'opportunità di tentare la strada conciliativa, per contenere tempi e costi (anche peritali) del giudizio nell'evidente rimarcata alea sia sostanziale che contabile" parte attrice versa a parte convenuta la somma onnicomprensiva attualizzata di € 45.000,00, oltre contributo spese pari a 4.500,00, oltre contributo spese pari a 4.500,00 oltre oneri accessori di legge".*

f) Il Celips in data 10.12.2024, in accoglimento della proposta transattiva formulata dal Giudice ex art. 185 bis c.p.c., a tacitazione, saldo e stralcio di tutte le pretese ed i titoli azionati nelle sette controversie riassunte, nonché a tacitazione di qualsivoglia altra pretesa, anche non azionata, connessa a quelle rivenienti dai citati contenziosi, previa sottoscrizione dell'atto di transazione, manifestava la disponibilità a versare, in favore della Regione Puglia, la complessiva ed onnicomprensiva somma di € 47.000,00 in 25 rate mensili: la somma di € 5.000,00 in un'unica soluzione alla data di sottoscrizione della transazione e la somma residua, di € 42.000,00, in 24 rate mensili da € 1.750,00 ciascuna, fino al soddisfo.

g) La Sezione competente istruiva favorevolmente la prefata proposta del Giudice e in considerazione del maggior lasso di tempo necessario per addivenire alla formalizzazione e perfezionamento dell'accordo raggiunto, congiuntamente al Celips, all'udienza del 23.1.2025, formulava richiesta di rinvio concessa dal Giudice [omissis] che differiva la causa al 15.5.2025 per l'esame dell'accordo bonario.

In particolare, la proposta transattiva ex art. 185 bis cpc, siccome formulata dal Giudice, dott.ssa [omissis], risulta vantaggiosa per l'Amministrazione, in ragione della peculiarità delle questioni dedotte in giudizio in mancanza di una ragionevole previsione di poter ottenere alla fine del giudizio un risultato più vantaggioso di quello conseguibile con l'accettazione della proposta.

La proposta transattiva in parola non riveste natura novativa; la parti-convengono che l'efficacia liberatoria dell'atto transattivo nei confronti di Celips è subordinata all'effettivo, puntuale ed integrale pagamento della somma complessiva di € 47.000,00 in favore di Regione Puglia, creditrice.

Ritenuto, altresì, che ai sensi delle Linee Guida sul riconoscimento dei debiti fuori bilancio approvate con DGR n. 1906/2021, ed in particolare, l'art.6 della DGR citata prevede espressamente che *“Gli accordi transattivi non sono previsti tra le ipotesi tassative elencate all'art. 73 e non sono equiparabili alle sentenze esecutive di cui alla lettera a) del comma 1 del citato articolo. La Sezione regionale di controllo per la Puglia della Corte dei Conti nel paragrafo 11 della Relazione allegata al giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2020 ha richiamato l'attenzione della Regione “sul rispetto delle ordinarie procedure di spesa in caso di ricorso a transazioni, come osservato dallo stesso Collegio dei revisori conti in occasione dell'incontro del 2.8.2021 (cfr. verbale n.15.2021). Gli accordi transattivi, a differenza dei debiti fuori bilancio che appaiono riconducibili alla nozione di “sopravvenienza passiva” presuppongono la preventiva definizione di un accordo con i creditori, consentendo in tal modo all'Ente di prevedere tanto il sorgere dell'obbligazione, quanto i tempi per l'adempimento”.*

Tanto premesso, per il perfezionamento dell'atto di transazione, si ritiene necessario che la Giunta Regionale:

1. ratifichi i mandati rilasciati in favore dell'Avv. Miria Vigneri
2. approvi lo schema di transazione, allegato A) al presente atto e sottratto alla pubblicazione, al fine di definire la controversia, parte integrante e sostanziale del presente atto.
3. autorizzi il Dirigente della Sezione Formazione alla sottoscrizione dell'accordo di transazione allegato al presente atto e sottratto alla pubblicazione ed autorizzi l'Avv. Miria Vigneri alla sottoscrizione dello stesso.
4. dimandi alla Sezione Formazione l'adozione di tutti gli atti conseguenti al presente deliberato.

Garanzie di riservatezza

“La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.”.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale e sul sito ufficiale della Regione Puglia;

Esiti Valutazione di impatto di genere:

La presente deliberazione NON è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.G.R. del 7 agosto 2024 n. 1161

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.

La copertura finanziaria del presente provvedimento per l'importo complessivo di € 47.000,00 è assicurata sul Capitolo di entrata del bilancio autonomo regionale 2025, E 3061030 "ENTRATE DA RISARCIMENTO DANNI E DA ATTI TRANSATTIVI RISCOSSE A VARIO TITOLO, NON ALTRIMENTI PREVISTE", Titolo 3 Entrate extra tributarie; Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti; p.d.c.f. E.3.05.99.99.000 Altre entrate correnti n.a.c.

Tutto ciò premesso, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. k) della L.R. 7/1997 e dell'44, comma 4, lettera c) dello Statuto della Regione Puglia, si propone alla Giunta regionale:

1. di ratificare i mandati rilasciati in favore dell'Avv. Miria Vigneri;
2. di approvare lo schema di transazione, sub allegato 1) al presente atto e sottratto alla pubblicazione, al fine di definire la controversia, parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di autorizzare il Dirigente della Sezione Formazione alla sottoscrizione dell'atto di transazione allegato al presente atto e sottratto alla pubblicazione e l'Avv. Miria Vigneri alla sottoscrizione dello stesso;
4. di demandare alla Sezione Formazione l'adozione di tutti gli atti conseguenti al presente deliberato;
5. di pubblicare la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. 18/2023;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano la regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 3, lett. da a) ad e) delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374.

Il funzionario istruttore E.Q.

Avv. Loredana Lucatorto

Loredana
Lucatorto
10.04.2025
12:10:54
GMT+02:00

L'Avvocato Regionale

Avv. Miria Vigneri

Miria Vigneri

Firmato digitalmente da Miria Vigneri
Data: 2025.04.11 09:28:20 +02'00'

Il Dirigente della Sezione Formazione

Avv. Monica Calzetta

Monica
Calzetta
10.04.2025
11:41:05
GMT+01:00

Il Direttore ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., NON RAVVISA osservazioni

Il Direttore del Dipartimento Politiche del Lavoro, Istruzione e Formazione:

Avv. Silvia Pellegrini

Silvia Pellegrini
15.04.2025 10:28:56
GMT+02:00

L'Avvocato Coordinatore, preso atto dell'istruttoria e della sequenza procedimentale innanzi descritta, tenuto conto del parere favorevole espresso dalla Sezione Formazione, tenuto conto altresì del parere favorevole espresso dall'avvocato regionale officiato, che a tal fine sottoscrive la presente proposta di deliberazione, esprime ai soli fini deliberativi parere favorevole ex art. 4, comma 3, lett. c) della legge regionale 26 giugno 2006 n. 18.

L'Avvocato Coordinato

Avv. Rossana Lanza

Rossana Lanza
11.04.2025
08:37:38
GMT+02:00

L'Assessore alla Formazione e Lavoro - Politiche per il lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione Professionale, ai sensi del vigente Regolamento della Giunta Regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto.

L'Assessore alla Formazione e Lavoro - Politiche per il lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università,
Formazione Professionale

Prof. Sebastiano Leo

Leo
Sebastiano Giuseppe
15.04.2025
13:22:57
UTC



Il sottoscritto esprime parere di regolarità contabile positivo, ai sensi dell'art. 79, co. 5 della L.R. n. 28/2001, ed attestazione di copertura finanziaria.

Il Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria, o suo delegato.

firma



Firmato digitalmente da:
STOLFA REGINA
Firmato il 16/04/2025 12:14
Seriale Certificato: 2300950
Valido dal 20/03/2023 al 20/03/2026
InfoCamera Qualified Electronic Signature CA



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
FOP	DEL	2025	6	15.04.2025

CONT.NN.772/774/775/776/777/778/790/18/CP/VI - CELIPS C/ REGIONE PUGLIA. # RG N. 14696/2022. TRIBUNALE DI BARI
DOTT.SSA CHIARA CUTOLO - ACCETTAZIONE PROPOSTA TRANSATTIVA FORMULATA DAL GIUDICE EX ART.185
BIS CPC. APPROVAZIONE SCHEMA ATTO DI TRANSAZIONE.

VISTO SI PRENDE ATTO

ANNOTAZIONE:

 Firmato digitalmente da:
STOLFA REGINA
Firmato il 16/04/2025 12:14
Seriale Certificato: 2300950
Valido dal 20/03/2023 al 20/03/2026
InfoCertare Qualified Electronic Signature CA

Responsabile del Procedimento
E.Q.-CARMEN PARTIPILO

Dirigente
D.SSA REGINA STOLFA

