

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 31 marzo 2025, n. 387

Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia - Linee di indirizzo.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 3261 del 28 luglio 1998;
- gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 43 e 44 dello Statuto della Regione Puglia;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., recante l'Atto di Alta Organizzazione "M.A.I.A. 2.0";
- il Regolamento interno di questa Giunta;

VISTO il documento istruttorio congiunto delle Strutture **SEZIONE POLITICHE PER LO SVILUPPO DELLE AREE PRODUTTIVE E INDUSTRIALI** e **SEZIONE COMPETITIVITÀ**, concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;

PRESO ATTO

- a) delle sottoscrizioni dei responsabili della struttura amministrativa competente, ai fini dell'attestazione della regolarità amministrativa dell'attività istruttorie e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 8 delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374;
- b) della dichiarazione della Direttrice di Dipartimento, in merito a eventuali osservazioni sulla proposta di deliberazione, ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii.;

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti e per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

DELIBERA

1. di esprimere l'indirizzo affinché si provveda alla rilevazione sul territorio regionale di "opportunità di insediamento", costituite da aree edificabili ed edifici esistenti a vocazione produttiva, di proprietà pubblica o privata, da poter promuovere presso nuovi possibili investitori, anche esteri, attraverso iniziative dedicate;
2. di incaricare la Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali, in collaborazione, *ratio materiae*, con la Sezione Competitività a redigere ed approvare lo schema di Avviso relativo alla "Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia";
3. di stabilire che l'istruttoria delle adesioni alla "Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia", di cui al punto precedente, sarà svolta dalla Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali in collaborazione, per gli aspetti di competenza, con la Sezione Competitività;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul BURP in versione integrale;
5. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nella sezione del sito istituzionale "Amministrazione trasparente"

- sotto sezione "Provvedimenti" – "Provvedimenti organi indirizzo politico" – "Provvedimenti della Giunta Regionale".

Il Segretario Generale della Giunta

NICOLA PALADINO

Il Presidente della Giunta

RAFFAELE PIEMONTESE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

OGGETTO: Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia - Linee di indirizzo.

Visti:

- l'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., il quale prevede la possibilità per le amministrazioni pubbliche di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- gli artt. 4,5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997 n. 7;
- gli artt. 4 e 16 del D.Lgs. n. 165 del 30.03.2001 e ss.mm.ii.;
- l'art. 18 del D.Lgs. 196/2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici, integrato con le modifiche introdotte dal D.Lgs. 101/2018 per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR);
- Lo Statuto della Regione Puglia approvato con L.R. n. 7/2004 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 20 e 21 del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), di cui al D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.;
- la L.R. 20.06.2008, n. 15 e ss.mm.ii. "Principi e linee guida in materia di trasparenza dell'attività amministrativa nella Regione Puglia";
- l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- il Regolamento UE n. 679/2016, "relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati)" e il successivo D.Lgs. n. 101/2018 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016";
- la D.G.R. n. 1974 del 07.12.2020 avente ad oggetto: "Approvazione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo "MAIA 2.0"";

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 gennaio 2021, n. 22 avente ad oggetto: “Modello Organizzativo MAIA 2.0”, pubblicato sul BURP n. 15 del 28.01.2021;
- la D.G.R. n. 685 del 26.04.2021 con la quale la Giunta Regionale ha conferito l’incarico di Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico all’avv. Gianna Elisa Berlingiero nonché i successivi provvedimenti di proroga nn. 598/2024, 613/2024, 854/2024, 932/2024, 1262/2024, 1409/2024, 1544/2024, 1/2025 e 309/2025;
- la Legge Regionale 15 giugno 2023, n. 18 “Ordinamento del Bollettino Ufficiale della Regione Puglia (BURP) e disciplina delle forme e modalità di pubblicazione degli atti”;
- la D.G.R. n. 282 del 14.03.2024 recante “Modifiche ed integrazioni alla deliberazione di Giunta Regionale 7 dicembre 2020 n. 1974 e s.m.i. - Nuove istituzioni, rimodulazioni e soppressioni di strutture dirigenziali”, con la quale, tra l’altro, si è provveduto a rinominare la Sezione Aree di Crisi Industriale in Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive ed Industriali;
- il D.P.G.R. n. 127 del 26.03.2024 con il quale sono state adottate integrazioni e modifiche all'atto di Alta Organizzazione denominato Modello Ambidestro per l’Innovazione della macchina Amministrativa regionale “MAIA 2.0”, approvato con D.P.G.R. n. 22 del 22 gennaio 2021 e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 477 del 15.04.2024 e successiva Deliberazione del 30 aprile 2024 n. 563, con la quale la Giunta Regionale ha approvato le variazioni delle funzioni organizzative quali modifiche delle corrispondenti Sezioni dell’allegato A della Deliberazione di Giunta Regionale 28 luglio 2021 n. 1289 con la quale erano state approvate l’istituzione e le funzioni delle Sezioni del Modello MAIA 2.0;
- la D.G.R. n. 787 del 11.06.2024 di conferimento incarico di direzione della Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali afferente al Dipartimento Sviluppo Economico alla dott.ssa Claudia Claudi;
- la DGR n. 1576 del 30.09.2021 con la quale la Giunta Regionale ha conferito l’incarico di Dirigente della Sezione Competitività al Dott. Giuseppe Pastore, nonché i successivi provvedimenti di proroga nn. 854 del 19 giugno 2024, 932 del 28 giugno 2024, 1022 del 15 luglio 2024, 1262 del 16 settembre 2024, 1409 del 15 ottobre 2024, 1544 del 18 novembre 2024, 1641 del 28 novembre 2024 e da ultimo, con deliberazione n. del

14 febbraio 2025, la Giunta ha prorogato, tra l'altro, l'incarico apicale citato sino al 31 marzo 2025.

Visti inoltre:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. 26 settembre 2024, n. 1295 recante "Valutazione di Impatto di Genere (VIG). Approvazione indirizzi metodologico - operativi e avvio fase strutturale".

Premesso che:

- la Regione Puglia rappresenta un territorio di eccellenza e di grandi potenzialità per gli investitori nazionali ed esteri, grazie a fattori chiave quali la sua posizione geografica, la disponibilità di una buona rete di infrastrutture di trasporto (quali ferrovie, porti ed aeroporti), un sistema universitario che copre tutti gli ambiti di studio, la presenza di molti cluster industriali distribuiti nell'intero territorio regionale e un tessuto di PMI attive in diversi settori manifatturieri e dei servizi ben integrati nelle catene globali del valore. In particolare, gli investimenti esteri portano con sé una serie di opportunità quali maggiore crescita, attrazione di capitali, innovazione, trasferimento tecnologico e integrazione globale, nonché il contrasto alla delocalizzazione e la salvaguardia dei livelli occupazionali. Pertanto per le PMI pugliesi, che spesso hanno difficoltà a competere a livello globale a causa delle limitate risorse a disposizione, accedere a nuovi capitali e know-how può rappresentare la chiave per l'espansione e l'innovazione. Inoltre, la presenza di investitori esteri permette alle imprese di accedere a risorse finanziarie aggiuntive per sostenere la propria crescita e di beneficiare delle competenze e delle reti degli investitori esterni. Aumentare l'attrattività del territorio regionale per gli investitori nazionali ed esteri, al fine di accrescere la competitività e la produttività del sistema economico pugliese a partire dai settori strategici, rappresenta, quindi, un obiettivo di primaria importanza delle politiche di sviluppo regionale;
- nell'ultimo biennio si è palesato un forte interessamento per il territorio pugliese ai fini dell'insediamento industriale e produttivo anche di grandi multinazionali, che tuttavia a volte riscontrano difficoltà nel reperimento di aree idonee;
- l'attrazione di investimenti sul territorio regionale risulta essere un'attività strategicamente rilevante e necessita di competenze specialistiche e risorse dedicate,

al fine di promuovere internazionalmente l'immagine della Puglia attraverso il diretto contatto con realtà istituzionali, imprenditoriali e produttive nazionali ed estere, per diffondere la conoscenza della Puglia e dei sistemi produttivi locali e territoriali di eccellenza;

- con DGR n. 678 del 11.05.2022:
 - è stato promosso il percorso amministrativo affinché si possa provvedere alla realizzazione delle infrastrutture necessarie e alla preparazione dei lotti insistenti sulle aree previste nei Piani territoriali e di sviluppo dei Consorzi ASI, in modo da rendere disponibili in tempi brevi tali aree di espansione, già predisposte ad ospitare insediamenti sia di grande che di piccola e media dimensione;
 - è stato dato mandato alla Sezione Competitività di effettuare una ricognizione puntuale delle aree in potenziale espansione industriale già così classificate negli strumenti urbanistici all'interno dei piani ASI, verificando secondo parametri oggettivi l'appetibilità delle stesse per futuri insediamenti industriali di grandi dimensioni, rinviando a successiva delibera l'approvazione di un programma complessivo regionale di infrastrutturazione di siffatte aree con il reperimento delle risorse necessarie ad avviare nel concreto tale programma;
 - l'Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET) è stata incaricata di supportare le strutture tecniche e amministrative dei Consorzi, coordinando le attività prodromiche al compimento delle procedure menzionate;
- con DGR n. 1765 del 30.11.2022, la Giunta Regionale ha, tra l'altro,:
 - individuato l'Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET) quale soggetto con cui procedere alla stipula, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., dell'art. 12 comma 4 della Direttiva 24/2014/UE, dell'art.5, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e della giurisprudenza comunitaria e nazionale in materia, dell'Accordo di Cooperazione finalizzato allo svolgimento di attività di interesse comune per l'attuazione ed implementazione della scheda-progetto;

- approvato la Scheda-progetto dell'intervento denominato "Monitoraggio tecnico delle aree ASI per l'infrastrutturazione e l'attrazione investimenti";
 - approvato lo schema di Accordo di Cooperazione tra Regione Puglia e ASSET;
 - autorizzato il Dirigente della Sezione Competitività all'adozione di tutti gli atti consequenziali.
- con Determina n. asset.dge-DD23.0043 del 01.02.2023 il Direttore Generale di ASSET ha preso atto, tra l'altro, dell'avvenuta sottoscrizione dell'Accordo di Cooperazione tra la Regione Puglia e l'Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio per la realizzazione delle attività previste nella Scheda progetto "Monitoraggio tecnico delle aree ASI per l'infrastrutturazione, l'efficientamento e l'attrazione degli investimenti";
- tra le varie attività di dettaglio previste nell'accordo di cooperazione con ASSET si segnala:
 - l'implementazione di un geodatabase che permetta un'analisi dinamica e una veloce determinazione della disponibilità delle aree nel tempo;
 - la ricognizione degli strumenti giuridici e/o finanziari per il rientro in possesso di aree in stato di abbandono o in procedure fallimentari al fine di limitare nuovo consumo di suolo e valorizzare i suoli "brownfield";
 - la ricognizione tecnica ed economica degli interventi di infrastrutturazione sulle aree che, seppur urbanisticamente rientranti nelle pianificazioni dei Consorzi, risultano dei "greenfield" in parte non ancora dotati delle urbanizzazioni minime per l'insediamento.
- con nota del Ministero delle Imprese e del Made in Italy prot. n. mimit.AOO_SG.REGISTROUFFICIALE.U.0000331.23-01-2024 si richiedeva alla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome di coinvolgere nella prosecuzione delle attività del progetto di mappatura delle aree insediative industriali *"attraverso l'individuazione di asset privati liberi da oneri e diritti di terzi, non soggetti a procedure concorsuali, ad obblighi di bonifica o adempimenti di caratterizzazione ambientale"*. Nella medesima nota veniva specificato che *"Per Brownfield privato si intende un sito a proprietà privata già utilizzato per scopi industriali e che si prevede mantenga la medesima destinazione urbanistica di tipo industriale. La definizione esclude siti dismessi per i quali i poteri pubblici locali*

prevedano riutilizzi diversi da quelli industriali. Nella definizione possono rientrare anche siti non ancora dismessi ma per i quali la proprietà ha già deliberato la volontà di alienazione”.

Considerato che:

- l’Agenzia Regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio (ASSET) sta, al momento, provvedendo alla redazione delle risultanze emerse a seguito della ricognizione delle aree brownfield e greenfield all’interno del perimetro dei Consorzi ASI pugliese;
- anche allo scopo di supportare l’azione sopra descritta e valorizzarne l’efficacia si ritiene che si debbano coinvolgere, attraverso un avviso pubblico di manifestazione di interesse, soggetti pubblici e privati proprietari di asset, sotto forma di aree edificabili aventi già destinazione produttiva o logistica nello strumento urbanistico generale del Comune (greenfield) ovvero di edifici ed aree esistenti (brownfield) a vocazione produttiva o logistica (industriale/artigianale).
- la manifestazione d’interesse ha l’obiettivo di dare impulso alla mappatura e promozione delle opportunità di insediamento che tengano conto degli asset e delle vocazioni territoriali. Con il lancio della manifestazione d’interesse, attraverso specifiche azioni informative rivolte ai Comuni, alle Associazioni imprenditoriali e agli altri soggetti pubblici e privati interessati, la Regione intende costruire un’offerta di investimento ampia e strutturata da presentare agli investitori nazionali ed esteri, quale leva per lo sviluppo economico e la tenuta del posizionamento competitivo della Puglia sul piano internazionale;
- la mappatura delle opportunità di insediamento presenti sul territorio regionale potrà, inoltre, costituire un utile punto di partenza per la definizione di un sistema efficace di strumenti, come semplificazioni amministrative ed incentivi economici, volti a supportare le imprese nazionali ed estere che intendono investire e produrre nel territorio pugliese;
- la manifestazione di interesse consentirà, inoltre, di dare riscontro alla richiesta di collaborazione avanzata dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy (MIMIT), nel quadro di un’iniziativa di carattere nazionale finalizzata alla mappatura delle aree insediative industriali da inserire nel portale gestito dalla Segreteria Tecnica del Comitato Attrazione Investimenti Esteri (CAIE);

- la Regione Puglia ha richiesto alla Struttura di Missione ZES Unica di sottoscrivere un protocollo bilaterale che, fra l'altro, preveda la collaborazione sull'attività di attrazione investimenti e la rilevazione oggetto della presente DGR sarebbe funzionale anche a tale collaborazione.

Si ritiene che, alla luce delle risultanze istruttorie, sussistono i presupposti per:

- provvedere alla rilevazione sul territorio regionale di "opportunità di insediamento", costituite da aree edificabili ed edifici esistenti a vocazione produttiva, di proprietà pubblica o privata, da poter promuovere presso nuovi possibili investitori, anche esteri, attraverso iniziative dedicate, quali la pubblicazione su portali istituzionali regionali e la loro valorizzazione attraverso azioni specifiche e mirate in occasione di iniziative di promozione su scala regionale, nazionale e internazionale a cui la Regione partecipa nel più ampio contesto della collaborazione istituzionale con gli Enti della diplomazia economica italiana ed estera;
- di incaricare la Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali, in collaborazione, per gli aspetti di competenza, con la Sezione Competitività a redigere ed approvare lo schema di Avviso relativo alla "Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia";
- stabilire che l'istruttoria delle adesioni alla "Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia", di cui al punto precedente, sarà svolta dalla Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali in collaborazione, per gli aspetti di competenza, con la Sezione Competitività.

Garanzie di riservatezza

"La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi

non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.”.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio Regionale.

Tutto ciò premesso, al fine di esprimere l’indirizzo all’espletamento da parte della Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali, in collaborazione, per gli aspetti di competenza, con la Sezione Competitività all’indizione dell’avviso pubblico denominato “Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia”, ai sensi dell’articolo 4, comma 4, lettera k), della L.R. n. 7/1997 e dell’art. 44, comma 4, lett. c) dello Statuto della Regione Puglia, si propone alla Giunta Regionale:

1. di esprimere l’indirizzo affinché si provveda alla rilevazione sul territorio regionale di “opportunità di insediamento”, costituite da aree edificabili ed edifici esistenti a vocazione produttiva, di proprietà pubblica o privata, da poter promuovere presso nuovi possibili investitori, anche esteri, attraverso iniziative dedicate;
2. di incaricare la Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali, in collaborazione, per gli aspetti di competenza, con la Sezione Competitività a redigere ed approvare lo schema di Avviso relativo alla “Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia”;
3. di stabilire che l’istruttoria delle adesioni alla “Manifestazione di interesse finalizzata alla mappatura di opportunità insediative e di investimento nella Regione Puglia”, di cui al punto precedente, sarà svolta dalla Sezione Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali in collaborazione, per gli aspetti di competenza, con la Sezione Competitività;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul BURP in versione integrale;
5. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell’art.23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 nella sezione del sito istituzionale "Amministrazione trasparente" - sotto sezione “Provvedimenti” – “Provvedimenti organi indirizzo politico” – “Provvedimenti della Giunta Regionale”.

I sottoscritti attestano la regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 3, lett. da a) ad e) delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374.

Il FUNZIONARIO ISTRUTTORE: (Andrea Conversano)

 Andrea Conversano
27.03.2025
13:54:12
GMT+02:00

La DIRIGENTE della Sezione "Politiche per lo Sviluppo delle Aree Produttive e Industriali":

(Claudia Claudi)

 Claudia Claudi
24.03.2025
09:04:53
GMT+01:00

Il DIRIGENTE della Sezione "Competitività": (Giuseppe Pastore)

 Giuseppe Pastore
23.03.2025
20:44:43
GMT+01:00

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico ai sensi degli artt. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., NON RAVVISA le osservazioni alla presente proposta di DGR.

La DIRETTORE del Dipartimento "Sviluppo Economico": (Gianna Elisa Berlingiero)

 Gianna Elisa Berlingiero
27.03.2025
10:39:00
GMT+01:00

L'Assessore allo Sviluppo Economico, Alessandro Delli Noci, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto.

L'Assessore allo Sviluppo Economico

Alessandro Delli Noci

 Alessandro Delli Noci
27.03.2025 11:07:50
GMT+01:00