
Determinazioni dirigenziali aventi contenuto di interesse generale

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI COMUNITARI PER L'AGRICOLTURA
5 febbraio 2025, n. 79

Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022. Misura 10 – Sottomisura 10.1 “Pagamenti agro climatico ambientali” – Operazione 10.1.2 “Incremento sostanza organica e difesa dei suoli” – Bando 2016 - Esecuzione sentenza Consiglio di Stato n. 00290/2025 pubblicata in data 15.01.2025 relativa al ricorso presentato dalla ditta Franchini S.A.R.L..

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

VISTI gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/97.

VISTA la direttiva emanata con deliberazione di Giunta Regionale n. 3261 del 28 luglio 1998, in attuazione della Legge regionale n. 7 del 04 febbraio 1997 e del D.Lgs. n. 29 del 03 febbraio 1993 e ss.mm.ii., che detta le direttive per la separazione dell'attività di direzione politica da quella di gestione amministrativa.

VISTI gli artt. 4 e 16 del D.Lgs. 165/01 e ss.mm.ii..

VISTO il Regolamento Regionale del 29 settembre 2009, N. 20 “Principi e linee guida in materia di trasparenza dell'attività amministrativa nella Regione Puglia”.

VISTO l'articolo 32 della Legge n. 69 del 18 giugno 2009 che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici.

VISTO l'art. 18 del D.Lgs. 196/03 “Codice in materia di protezione dei dati personali” in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici.

VISTO il Regolamento (UE) 2016/679 in materia di tutela dei dati personali.

VISTO il Regolamento Regionale n. 13 del 04/06/2015, pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia (BURP) n. 78 del 05/06/2015, che disciplina il procedimento amministrativo.

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 443 del 31/07/2015, pubblicato nel BURP n. 109 del 03/08/2015 e ss.mm.ii..

VISTA la DGR n. 1974 del 07.12.2020 di adozione del modello organizzativo denominato “Modello organizzativo - MAIA 2.0” - approvazione atto di alta organizzazione.

VISTO il DPGR n. 22 del 22/01/2022 avente per oggetto “Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0” e ss.mm.ii..

VISTA la Legge del 07 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di Procedimento Amministrativo e Diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii..

VISTE le Linee guida per la gestione degli atti Dirigenziali come documenti originali informatici con il sistema CIFRA1, trasmesse dal Segretariato Generale della Giunta regionale con nota Prot. N. A00_22 N. 652 del 31.03.2020.

VISTA la Legge Regionale 15 giugno 2023, n. 18, avente ad oggetto “Ordinamento del Bollettino Ufficiale della Regione Puglia (BURP) e disciplina delle forme e modalità di pubblicazione degli atti”.

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale 10 gennaio 2025, n. 1 con la quale è stato prorogato sino al 18/03/2025 l'incarico di Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale e Ambientale al prof. Gianluca Nardone.

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale 28 novembre 2024 n. 1641 con la quale è stato prorogato al 15/02/2025 l'incarico di direzione della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura alla Dott.ssa Mariangela Lomastro.

VISTA la nota a firma del Prof. Gianluca Nardone, Direttore di Dipartimento e Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014/2020 Prot. N. AOO_001PSR_ 14/10/2021 – 0001453 riportante “Precisazioni in merito alle funzioni di competenza dell’Autorità di Gestione del PSR Puglia e del Dirigente di Sezione Attuazione Programmi Comunitari per l’Agricoltura”.

RILEVATO che, tra i compiti del Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l’Agricoltura rientrano tutti gli adempimenti necessari per l’attuazione dei bandi delle Misure/Sottomisure/Operazioni del PSR Puglia 2014/2020 emanati dall’Autorità di Gestione.

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 303 del 29 maggio 2024 con la quale è stato conferito al Dott. Marcello Scarpino l’incarico di Responsabile degli Interventi SRA04 “Apporto di sostanza organica nei suoli” e SRA13 “Impegni specifici per la riduzione delle emissioni di ammoniaca di origine zootecnica e agricola” del CSR 2023/2027.

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 948 del 18 dicembre 2024, con la quale è stato conferito, con decorrenza 05 gennaio 2025, al Dott. Roberto Zecca l’incarico ad interim di Responsabile di Raccordo (RR) degli Interventi a superficie del CSR Puglia 2023/2027.

Sulla base dell’istruttoria espletata dal Responsabile del procedimento amministrativo Dott. Marcello Scarpino, confermata dal Responsabile di Raccordo Dott. Roberto Zecca, dalla quale emerge quanto segue.

VISTO il Reg. (UE) n. 1305/2013 e s.m.i., concernente il sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) che abroga il Reg. CE n. 1698/2005 del Consiglio.

VISTO il Reg. (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17/12/2013 sul finanziamento, sulla gestione sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i Regolamenti (CEE) n. 352/78, (CE)165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) 485/2008.

VISTO il Reg. (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17/07/2014 recante modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio.

VISTO il Reg. (UE) n. 809/2014 del 17/07/2014 recante modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1306/2013 per quanto riguarda il Sistema Integrato di Gestione e di Controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità.

VISTO il Reg. (UE) n. 640/2014 della Commissione dell’11/03/ 2014 che integra il Reg. (UE) n. 1306/2013 per quanto riguarda il Sistema Integrato di Gestione e di Controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità.

VISTO il Decreto del Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali n. 2588 del 10 marzo 2020 Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Reg. UE n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale, vigente anche per l’anno 2022 come da nota MiPAAF DISR 03 n. 40128 del 28.01.2022.

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2424 del 30.12.2015 relativa all’approvazione e presa d’atto della Decisione della Commissione Europea C(2015) 8412 del 24.11.2015.

VISTE le modifiche successive approvate con decisione C(2017) 499 del 25 gennaio 2017, C(2017) 3154 del 5 maggio 2017, C(2017) 5454 del 27 luglio 2017, C(2017) 7387 del 31 ottobre 2017, C(2018) 5917 del 6 settembre 2018, C(2019) 9243 del 16 dicembre 2019, C(2020) 8283 del 20 novembre 2020, C(2021) 2595 del 9 aprile 2021, C(2021) 7246 del 30.09.2021 e C(2022) 6084 del 19.8.2022.

VISTA la versione vigente n. 16.0 del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022, aggiornata ed adottata dai Servizi della Commissione Europea con Decisione comunitaria C(2024) 4280 del 17.06.2024.

VISTA la Delibera di Giunta Regionale n. 508 del 19/03/2019, pubblicata sul BURP n. 41 del 16/04/2019, e s.m.i., riportante la Disciplina delle riduzioni-esclusioni per inadempienze dei beneficiari delle misure connesse alle superfici e agli animali. Disposizioni applicative in attuazione del Reg. (UE) n. 1305/2013 - art. 28 e 29, del Reg.

(UE) n. 640/2014, del Reg. (UE) n. 809/2014 e del D.M. n. 1867 del 18 gennaio 2018. Sostituzione dell'Allegato A alla DGR n. 64/2018.

VISTA la Circolare AGEA ACIU 2015.141 del 20/03/2015 – “Piano di Coltivazione” e s.m.i..

VISTA la Circolare AGEA ACIU.2016.120 del 01/03/2016 “Riforma della politica agricola comune – domanda di aiuto basata su strumenti geospaziali - integrazioni e modifiche alla nota Agea prot. ACIU.2005.210 del 20 aprile 2005 e s.m.i. in materia di fascicolo aziendale e titoli di conduzione delle superfici”.

VISTE le Istruzioni operative di Agea n. 53 del 13 maggio 2022 concernenti “Sviluppo Rurale - Integrazione Istruzioni Operative n. 11 del 08/02/2022 e n. 15 del 10/02/2022– Reg. UE 1305/2013 – Misure connesse alle superfici e agli animali - Modifica dei termini di presentazione delle domande e adeguamento calcolo esito zootecnia - Campagna 2022”.

VISTA la Determinazione dell'Autorità di Gestione n. 52 del 5 aprile 2016 (BURP n. 42 del 14/04/2016), con la quale è stato approvato il bando per la presentazione delle Domande di sostegno relative alla Misura 10 - Sottomisura 10.1 – Operazione 10.1.2 “Incremento sostanza organica e difesa dei suoli”.

VISTA la DAG n. 252 del 26 luglio 2016 con la quale è stato disposto, tramite l'applicativo disponibile sul sito www.sit.puglia.it, l'inserimento dei dati utili a identificare graficamente gli appezzamenti oggetto di DdS dai quali sono stati prelevati i campioni di terreno oggetto delle analisi chimico-fisiche.

VISTA la DAG n. 34 del 22 marzo 2017 con la quale è stata approvata la graduatoria aggiornata relativa a n. 3.765 domande di sostegno di cui ammesse all'istruttoria tecnico-amministrativa le domande collocate dalla posizione 1 alla posizione 102 della medesima.

CONSIDERATO che la DAG n. 34/2017 ha stabilito che, nel corso dell'istruttoria tecnico-amministrativa, la verifica dei requisiti di ammissibilità relativi alle analisi dei terreni e al loro contenuto di sostanza organica avverrà attraverso la riesecuzione delle analisi in contraddittorio con la ditta richiedente e che, con successivo provvedimento, saranno definite le relative procedure.

VISTA la DAG n. 31 del 25 gennaio 2018 con la quale sono state approvate le modalità procedurali delle analisi dei terreni in contraddittorio e approvato l'elenco delle n. 87 domande di sostegno, risultate parzialmente positive a seguito dei controlli amministrativi svolti dai Servizi Provinciali Agricoltura, da sottoporre all'esecuzione delle analisi dei terreni in contraddittorio.

VISTA la DAG N. 408 del 21.11.2019 (BURP n. 137 del 28/11/2019) recante “Approvazione delle domande ammissibili agli aiuti, non ammissibili e precisazioni e chiarimenti”. Tale DAG rappresenta l'atto amministrativo conclusivo a seguito di tutte le verifiche di ammissibilità: controlli documentali preliminari (DAG n.34/2017) ed esito delle analisi rieseguite in contraddittorio (DAG n. 31/2018) come controlli supplementari (come previsti dal par. 8.5.2 dell'Allegato D alla DAG n. 52/2016).

CONSIDERATO che:

- a seguito delle risultanze relative all'esecuzione delle analisi in contraddittorio di cui alla DAG n. 31/2018 è stata data comunicazione di preavviso di rigetto alle ditte interessate ai sensi della Legge n. 241/1990 e che sono pervenute controdeduzioni da parte di taluni richiedenti;
- con nota prot. n. A00_180/0037504 del 20.06.2019 è stato trasmesso alla ditta Franchini S.A.R.L. il preavviso di rigetto ex art. 10 della Legge 241/1990 relativo alla domanda di sostegno n. 64240113338.
- a seguito del mancato accoglimento delle controdeduzioni inoltrate dalla ditta Franchini S.A.R.L. a mezzo PEC in data 05.07.2019, è stato trasmesso alla ditta il provvedimento conclusivo di rigetto della DdS n. 64240113338 con nota prot. A00_180/PROT 16/09/2019 - 0065735.

VISTO il ricorso presentato dalla ditta Franchini S.A.R.L. innanzi al TAR per la Puglia – Sede di Bari avverso la determinazione di rigetto prot. A00_180/PROT 16/09/2019 - 0065735, nonché, ove occorra, di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali.

VISTA la sentenza del TAR PUGLIA, sede di Bari, Sez. III, n. 00311/2021 pubblicata il 19/02/2021, con la quale

l'Autorità Giudicante ha respinto sia il ricorso introduttivo che i motivi aggiunti avverso la DAdG n. 408 del 21.11.2019 proposti dalla ditta Franchini S.A.R.L..

VISTO il ricorso in appello presentato dalla ditta Franchini S.A.R.L. innanzi al Consiglio di Stato (iscritto al n. 4288/2021 R.G.) per l'annullamento e/o riforma della sentenza emessa dal TAR Puglia, Sede di Bari, n. 00311/2021.

VISTA la sentenza n. 00290/2025, pubblicata il 15.01.2025, con la quale il Consiglio di Stato, in sede giurisdizionale, ha accolto l'appello proposto dalla ditta Franchini S.A.R.L. e, per l'effetto, in riforma della sentenza appellata, ha accolto il ricorso di primo grado come integrato da motivi aggiunti proposti in corso di causa e annullato gli atti impugnati.

TENUTO CONTO che occorre dare puntuale esecuzione al *dictum* del Consiglio di Stato.

Pertanto, preso atto di quanto innanzi riportato, si ritiene di dover:

- ammettere agli aiuti della Misura 10 - Sottomisura 10.1 - Operazione 10.1.2 "Incremento sostanza organica e difesa dei suoli" – Bando 2016 la domanda di sostegno (DdS) n. 64240113338 presentata dalla ditta Franchini S.A.R.L.;
- notificare il presente provvedimento all'Organismo Pagatore AGEA per gli adempimenti correlati;
- incaricare il Servizio Territoriale di Bari, competente per territorio:
 - ad inviare copia del presente provvedimento alla ditta Franchini S.A.R.L., da notificare a mezzo raccomandata A.R. o a mezzo Posta Elettronica Certificata (PEC);
 - all'esecuzione dell'istruttoria delle domande di pagamento quinquennali presentate dalla ditta Franchini S.A.R.L., per il tramite del portale Sian e alle relative spettanti liquidazioni entro il termine della programmazione 2014-2022, previsto al 31/12/2025;
- precisare che l'ammissione agli aiuti e la relativa liquidazione è condizionata all'esito favorevole dell'istruttoria eseguita nel portale Sian, nonché al rispetto degli obblighi e degli impegni previsti nel quinquennio;
- confermare quanto altro stabilito nell'Avviso approvato con DAG n. 52 del 5 aprile 2016 e pubblicato nel BURP n. 42 del 14/04/2016, nonché nei provvedimenti integrativi.

VERIFICA AI SENSI DEL REGOLAMENTO UE N. 679/2016 E DEL D. LGS N.

196/2003, COME MODIFICATO DAL D. LGS. N. 101/2018 GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione dell'atto sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo pretorio on-line o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., come modificato dal D.Lgs. 101/2018 e dal vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del Regolamento UE innanzi richiamato; qualora detti dati fossero essenziali per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI CONTABILI (ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e della L.R. 28/2001 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo e quantitativo di entrata o di spesa né a carico del bilancio regionale né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione, e che è escluso ogni onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale. Non ricorrono gli obblighi di cui all'art. 26, c.1, del D.Lgs. 33/2013.

Sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, nonché letta la proposta formulata dal Responsabile dell'Intervento, confermata dal Responsabile di Raccordo dott. Roberto Zecca;

vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Responsabile dell'Intervento

Dott. Marcello Scarpino, confermata dal Responsabile di Raccordo Dott. Roberto Zecca.

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

- **di ammettere** agli aiuti della Misura 10 - Sottomisura 10.1 - Operazione 10.1.2 *“Incremento sostanza organica e difesa dei suoli”* – Bando 2016 la domanda di sostegno (DdS) n. 64240113338 presentata dalla ditta Franchini S.A.R.L.;
- **di notificare** il presente provvedimento all’Organismo Pagatore AGEA per gli adempimenti correlati;
- **di incaricare** il Servizio Territoriale di Bari, competente per territorio:
 - ad inviare copia del presente provvedimento alla ditta Franchini S.A.R.L., da notificare a mezzo raccomandata A.R. o a mezzo Posta Elettronica Certificata (PEC);
 - all’esecuzione dell’istruttoria delle domande di pagamento quinquennali presentate dalla ditta Franchini S.A.R.L., per il tramite del portale Sian e alle relative spettanti liquidazioni entro il termine della programmazione 2014-2022, previsto al 31/12/2025;
- **di precisare** che l’ammissione agli aiuti e la relativa liquidazione è condizionata all’esito favorevole dell’istruttoria eseguita nel portale Sian, nonché al rispetto degli obblighi e degli impegni previsti nel quinquennio;
- **di confermare** quanto altro stabilito nell’Avviso approvato con DAG n. 52 del 5 aprile 2016 e pubblicato nel BURP n. 42 del 14/04/2016, nonché nei provvedimenti integrativi;
- **di dare atto** che il presente provvedimento:
 - è redatto in forma integrale nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. 196/2003 e dal Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali e ss.mm.ii., ed è composto da pagine numerate progressivamente;
 - sarà trasmesso alla Segreteria della Giunta Regionale;
 - sarà trasmesso all’Assessore alle Risorse Agroalimentari;
 - sarà reso pubblico, ai sensi del comma 3 art. 20 DPGR n. 22/2021, mediante affissione per 10 giorni lavorativi a decorrere dalla data della sua adozione, all’Albo delle Determinazioni Dirigenziali tramite la piattaforma regionale CIFRA, ai sensi delle Linee Guida del Segretario generale della Giunta Regionale e del Segretario Generale del Presidente, prot. n. AOO_022/652 del 31/03/2020;
 - sarà reso pubblico ai sensi dell’art. 26, c. 1, del D.lgs. 33/2013 nella Sezione “Amministrazione trasparente” – “Sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici” sottosezione “criteri e modalità” del sito www.regione.puglia.it;
 - sarà pubblicizzato nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sotto sezione “Provvedimenti dirigenti amministrativi” del sito www.regione.puglia.it;
 - sarà pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia (BURP);
 - è unicamente formato con mezzi informatici e firmato digitalmente e sarà conservato, ai sensi delle Linee Guida del Segretario generale della Giunta Regionale e del Segretario Generale del Presidente, prot. n. AOO_022/652 del 31/03/2020, sui sistemi informatici regionali CIFRA, Sistema Puglia e Kosmos;
 - è composto da 9 (nove) pagine in formato digitale ed è adottato in originale.

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Firmato digitalmente da:

Responsabile degli Interventi SRA04 “Apporto di sostanza organica nei suoli” e SRA13 “Riduzione emissioni ammoniaca di origine zootecnica/agricola” del CSR 2023/2027
Marcello Scarpino

Resp. Intervento SRA29 "Pagamento per impegni di produzione biologica" CSR 23/27

Roberto Zecca

Il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura

Mariangela Lomastro