

DETERMINAZIONE DELL'AUTORITA' DI GESTIONE PSR PUGLIA 2014-2022 16 dicembre 2024, n. 58
Determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2022 n. 52 del 11/11/2024 recante "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) della Regione Puglia. Azioni per velocizzare la spesa: definizione delle procedure e delle attività per l'utilizzo del Fondo regionale di garanzia - istituito presso l'Organismo Pagatore AGEA a garanzia delle domande di anticipazione misure strutturali ai sensi dell'art. 63, par. 1, c. 2, del Reg. n. 1305/2013 - di cui alla DGR 1490 del 04/11/2024". Integrazioni.

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

Visti gli articoli 4, 5, 6 della L.R. n. 7/97.

Vista la direttiva emanata con deliberazione di Giunta Regionale n. 3261 del 28/07/1998, in attuazione della legge regionale n. 7 del 04/02/1997 e del D.Lgs.n. 29 del 03/02/1993 e s.m.i., che definisce le direttive per la separazione dell'attività di direzione politica da quella di gestione amministrativa.

Visti gli articoli 4 e 16 del D.Lgs 165/2001 e s.m.i..

Visto il Regolamento attuativo della Legge Regionale n. 15 del 20 giugno 2008 "Principi e linee guida in materia di trasparenza dell'attività amministrativa nella Regione Puglia".

Visto il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., recante l'Atto di Alta Organizzazione "M.A.I.A. 2.0";

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale 26 aprile 2021, n. 677 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale e Ambientale al prof. Gianluca Nardone;

Viste le deliberazioni n. 598 del 06/05/2024, n. 613 del 13/05/2024, n. 854 del 19 giugno 2024, n. 932 del 28 giugno 2024, n. 1022 del 15 luglio 2024, n. 1115 del 31 luglio 2024, n. 1262 del 16 settembre 2024, e da ultimo, n. 1409 del 15/10/2024 con le quali la Giunta Regionale ha prorogato tra gli altri, al prof. Gianluca Nardone l'incarico di Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale e Ambientale;

Vista la Deliberazione n. 1576 del 30/09/2021 con la quale la Giunta regionale della Puglia ha conferito l'incarico di direzione della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura alla dott.ssa Mariangela Lomastro;

Vista la Deliberazione n. 1329 del 26/09/2024 con la quale la Giunta regionale della Puglia ha prorogato, tra gli altri, l'incarico di direzione della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura alla dott.ssa Mariangela Lomastro;

Vista la nota protocollo AOO_001/PSR del 14/10/2021 n.1453 a firma del prof. Gianluca Nardone, Direttore del Dipartimento Agricoltura Sviluppo rurale ed ambientale nonché AdG del PSR 2014/2022 della Puglia, riportante "Precisazioni in merito alle funzioni di competenza dell'Autorità di Gestione del PSR Puglia e del Dirigente di Sezione Attuazione Programmi Comunitari per l'agricoltura";

Vista la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";

Vista la D.G.R. 3 luglio 2023, n. 938 recante "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati

Visti i Regolamenti comunitari relativi al periodo di programmazione 2014-2020 in materia di Fondi SIE (Fondi Strutturali e di Investimento Europei) e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

Visto il Regolamento (CE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

Vista la Decisione della Commissione Europea del 24 novembre 2015, C (2015) 8412 che approva il Programma

di Sviluppo Rurale della Regione Puglia per il periodo di programmazione 2014/2020 – CCI 2014IT06RDRP020;
Vista la Deliberazione della Giunta della Regione Puglia n. 380 del 28 marzo 2024 con la quale si è preso atto della decisione C(2023)6990 del 23/10/2023 di modifica al PSP 2023-2027 e sono state approvate le modifiche al CSR Puglia approvato con DGR n. 1788 del 5 dicembre 2022;

Vista la DGR n. 2424 del 30/12/2015, pubblicata nel BURP n. 3 del 19/01/2016, avente ad oggetto “*Programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia 2014-2020 Approvazione definitiva e presa d’atto della Decisione della Commissione Europea del 24 novembre 2015, C (2015) 8412*”;

Viste le successive Decisioni di esecuzione della Commissione Europea che approvano la modifica del PSR della Puglia ai fini della concessione di un sostegno da parte del FEASR, in ultimo la Decisione C(2024) 4280 del 17/06/2024 che adotta la versione 16.0 vigente del Programma;

Visto il Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio n. 2220 del 23/12/2020 che, tra l’altro, ha modificato i regolamenti (UE) 1305/2013, 1306/2013 e 1307/2013 ed ha prorogato la durata del periodo di programmazione 2014-2020 fino al 31 dicembre 2022, con ammissibilità della spesa fino al 31/12/2025 per la regola N+3;

Vista la DGR 1612/2021 con la quale sono state riunite le funzioni di Autorità di Gestione PSR con quelle di Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale ed ambientale;

Considerato che l’AdG e le strutture preposte all’attuazione del PSR stanno producendo ogni possibile sforzo per evitare il disimpegno al 31/12/2024 delle risorse comunitarie relative al Fondo FEASR di co-finanziamento;

Tenuto conto che diversi beneficiari privati hanno presentato, o presenteranno entro il 31/12/2024, sul portale del Sistema Agricolo Nazionale (SIAN), domanda di pagamento per ottenere l’anticipazione per l’anno sulle Misure strutturali del PSR, non riuscendo tuttavia a produrre la garanzia fidejussoria privata propedeutica al versamento effettivo dei fondi da parte dell’Organismo Pagatore AGEA, a causa di motivazioni da individuare all’esterno del contesto aziendale e dunque indipendenti dalla diretta volontà del medesimo beneficiario;

Rilevato che, nonostante le azioni intraprese per accelerare la spesa, risultano ancora numerose domande di pagamento per ottenere l’anticipazione nello stato di “stampate” e/o “rilasciate” sul portale SIAN non istruibili poiché non corredate di polizza fidejussoria, con conseguenti effetti negativi sull’avanzamento della spesa per il raggiungimento del target N+3;

Visto l’art. 63, par. 1, comma 2, del Reg. n. 1305/2013 che recita: “*Uno strumento fornito quale garanzia da una pubblica autorità è ritenuto equivalente alla garanzia di cui al primo comma a condizione che tale autorità si impegni a versare l’importo coperto dalla garanzia se il diritto all’anticipo non è stato riconosciuto.*”, ove la garanzia di cui al primo comma è rappresentata da una garanzia bancaria o equivalente;

Vista la Deliberazione della Giunta regionale n. 1490 del 04/11/2024 recante “*Programma di Sviluppo Rurale (PSR) della Regione Puglia. Azioni per velocizzare la spesa: costituzione ed attivazione di un Fondo regionale presso l’Organismo Pagatore AGEA a garanzia delle domande di anticipazione misure strutturali ai sensi dell’art. 63, par. 1, c. 2, del Reg. n. 1305/2013*” con la quale si delibera:

- di istituire, secondo quanto previsto dall’art. 63, par. 1, comma 2, del Reg. n. 1305/2013 in tema di garanzia pubblica equivalente, un Fondo regionale di garanzia presso l’Organismo Pagatore Agea mediante utilizzo di parte della disponibilità finanziaria regionale per il cofinanziamento del Programma;
- di finalizzare il predetto Fondo alla copertura delle garanzie per le domande di anticipo presenti sul portale S1AN nello stato di stampate e/o rilasciate non corredate da polizza fidejussoria con l’obbligo ai beneficiari delle anticipazioni che si avvalgono della garanzia regionale di sostituirla con la ordinaria garanzia bancaria o equivalente entro il 30/06/2025 pena la revoca dal sostegno concesso nonché di utilizzare l’anticipazione del contributo esclusivamente per effettuare i pagamenti correlati al progetto di investimento, sulla base di quanto disciplinato all’articolo 4.2 dell’Accordo tra Regione Puglia e ABI Puglia di cui alla D.G.R. n. 429 del 06/04/2016;
- di autorizzare l’Organismo Pagatore Agea ad accantonare la somma di euro 20.000.000,00 quale dotazione del predetto fondo.

Considerato che la predetta DGR 1490/2024 demanda all’Autorità di Gestione del PSR Puglia l’individuazione delle procedure e delle attività necessarie per l’utilizzo del Fondo regionale di garanzia fermo restando

l'obbligo dell'Organismo Pagatore AGEA, sulla base del livello di rischio, di detenere nel fondo regionale, a garanzia del pagamento ai beneficiari privati dell'anticipo dell'aiuto concesso, un ammontare almeno pari al 10% delle attività ponderate per il rischio;

Vista la Determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2022 n. 52 del 11/11/2024 recante "Programma di Sviluppo Rurale (PSR) della Regione Puglia. Azioni per velocizzare la spesa: definizione delle procedure e delle attività per l'utilizzo del Fondo regionale di garanzia - istituito presso l'Organismo Pagatore AGEA a garanzia delle domande di anticipazione misure strutturali ai sensi dell'art. 63, par. 1, c. 2, del Reg. n. 1305/2013 - di cui alla DGR 1490 del 04/11/2024".

Considerato che nel suddetto provvedimento si autorizza il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'agricoltura "alla sottoscrizione delle garanzie coperte dal fondo regionale sino alla concorrenza della dotazione del fondo";

Ritenuto che, con detta indicazione, si ritenesse implicito che il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'agricoltura avesse l'obbligo di interloquire con l'Organismo Pagatore AGEA al fine di comprendere quale fosse il livello massimo di garanzie regionali da poter sottoscrivere sino alla concorrenza del fondo messo a disposizione dalla giunta regionale;

Dato atto che, non avendo ricevuto comunicazioni da parte del Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari, questa Autorità di Gestione con nota prot. 603739 del 05/12/2024 ha chiesto all'Organismo Pagatore AGEA, autorità competente presso cui viene costituito il Fondo regionale, conferma di quanto già condiviso informalmente ovvero che i 20 milioni di euro depositati a garanzia possano garantire un importo massimo di 80 milioni di euro di anticipazioni da concedere entro il 31 dicembre 2024, vale a dire il 25% delle attività ponderate per il rischio;

Preso atto della conferma della succitata proposta da parte dell'Organismo Pagatore AGEA ricevuta con mail del 11/12/2024;

Richiamata la nota dell'Autorità di Gestione del PSR 2014-2022 prot. 619685 del 05/12/2024 indirizzata al Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari con cui si comunicano gli esiti dell'interlocuzione con l'Organismo Pagatore Agea e si precisa che la delega a "sottoscrivere garanzie coperte dal fondo regionale sino alla concorrenza della dotazione del fondo" vada intesa come delega alla sottoscrizione di garanzie fino al limite di 80 milioni di euro (vale a dire conservare sul fondo il 25% delle anticipazioni erogate e garantite);

Preso atto della nota del Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari prot. N.0624068/2024 del 16/12/24 con la quale, pur prendendo atto delle precisazioni offerte, si chiede l'autorizzazione per un ampliamento della delega "avendo ricevuto richieste di polizze che comportano il superamento complessivo del plafond dei 20 milioni di euro oggetto di delega";

Ritenuto opportuno, stante la persistente necessità di velocizzare la spesa per raggiungere il target N+3 del PSR Puglia 2014-2022 al 31/12/2024, chiarire e rafforzare le precisazioni già offerte al Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari con la nota prot. 619685 del 05/12/2024 integrando la Determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2022 n. 52 del 11/11/2024 nel senso appena descritto.

**VERIFICA AI SENSI DEL REGOLAMENTO UE n. 679/2016 e del D. Lgs 196/2003,
come modificato dal D.Lgs n. 101/2018 Garanzie alla Riservatezza**

La pubblicazione dell'atto sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo pretorio on-line o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., come modificato dal d.lgs. 101/2018 e dal vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del Regolamento UE innanzi richiamato; qualora detti dati fossero essenziali per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

Valutazione di impatto di genere

La presente determinazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022. L'impatto di genere stimato è **neutro**

ADEMPIMENTI CONTABILI

(ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e della L.R. 28/2001 e ss.mm.ii.)

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo e quantitativo di entrata o di spesa né a carico del bilancio regionale né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione, e che è escluso ogni onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale. Ricorrono gli obblighi di cui all'art. 26, c.1, del D.Lgs. 33/2013.

L'AUTORITÀ DI GESTIONE DEL PSR PUGLIA 2014-2022

- sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

1. di ribadire che il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'agricoltura è autorizzato alla sottoscrizione delle garanzie coperte dal fondo regionale, sino alla concorrenza della dotazione del fondo, ai beneficiari del PSR Puglia 2014-2022 che rilasciano domanda di anticipazione sul portale SIAN entro il 20/12/2024 purché accompagnata da dichiarazione di impegno conformi all'Allegato 2 alla Determinazione dell'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014-2022 n. 52 del 11/11/2024;
2. di precisare che, stante la dotazione del fondo regionale e alla luce dell'interlocuzione con l'Organismo Pagatore Agea, il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'agricoltura è autorizzato alla sottoscrizione di garanzie fino ad un massimo di 80.000.000,00 di euro;
3. di dare atto che il presente provvedimento:
 - è stato elaborato attraverso la piattaforma CIFRA2, composto da n. 6 pagine tutte progressivamente numerate, firmato digitalmente, adottato in unico originale;
 - è redatto in forma integrale nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. 96/03 e s.m.i. e dal Regolamento UE 2016/679 e s.m.i. in materia di protezione dei dati personali e ss.mm.ii.;
 - sarà disponibile nel sito <https://psr.regione.puglia.it/>; sarà
 - pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto sezione "Provvedimenti" – "Provvedimenti dirigenti amministrativi" del sito www.regione.puglia.it;
 - sarà pubblicato all'albo telematico della Regione Puglia;
 - sarà trasmesso alla Segreteria della Giunta Regionale;
 - sarà trasmesso all'Assessore alle Risorse Agroalimentari.
 - sarà pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Firmato digitalmente da:

Autorità di gestione PSR 2014-2022

Gianluca Nardone