
Deliberazioni della Giunta regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 4 novembre 2024, n. 1490

Programma di Sviluppo Rurale (PSR) della Regione Puglia. Azioni per velocizzare la spesa: costituzione ed attivazione di un Fondo regionale presso l'Organismo Pagatore AGEA a garanzia delle domande di anticipazione misure strutturali ai sensi dell'art. 63, par. 1, c. 2, del Reg. n. 1305/2013.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- gli artt. 4, 5 e 6 della L.R. 4 febbraio 1997, n. 7;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 3261 del 28 luglio 1998;
- gli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 43 e 44 dello Statuto della Regione Puglia;
- il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., recante l'Atto di Alta Organizzazione "M.A.I.A. 2.0";
- il Regolamento interno di questa Giunta;

VISTO il documento istruttorio del Dipartimento agricoltura, sviluppo rurale ed ambientale - Autorità di Gestione PSR Puglia 2014/2022, concernente l'argomento in oggetto e la conseguente proposta dell'Assessore all'Agricoltura, Industria agroalimentare, Risorse agroalimentari, Riforma fondiaria, Caccia e pesca, Foreste Dott. Donato Pentassuglia;

PRESO ATTO

- a) delle sottoscrizioni dei responsabili della struttura amministrativa competente, ai fini dell'attestazione della regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 8 delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374;

Con voto favorevole espresso all'unanimità dei presenti e per le motivazioni contenute nel documento istruttorio che è parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

DELIBERA

1. di istituire, secondo quanto previsto dall'art. 63, par. 1, comma 2, del Reg. n. 1305/2013 in tema di garanzia pubblica equivalente, un Fondo regionale di garanzia presso l'Organismo Pagatore Agea mediante utilizzo di parte della disponibilità finanziaria regionale per il cofinanziamento del Programma;
2. di utilizzare il predetto Fondo, limitatamente alla copertura delle garanzie per le domande di anticipo presenti sul portale S1AN nello stato di stampate e/o rilasciate non corredate da polizza fidejussoria;
3. autorizzare l'Organismo Pagatore Agea ad accantonare la somma di euro 20.000.000,00 quale dotazione del predetto Fondo;
4. di stabilire fin d'ora, come misura di mitigazione del rischio, che entro il 30/06/2025 i beneficiari delle anticipazioni che si avvalgono della garanzia regionale avranno l'obbligo di sostituirla con la ordinaria garanzia bancaria o equivalente pena la revoca dal sostegno concesso;
5. di stabilire, inoltre, che l'anticipazione del contributo ai beneficiari che si avvalgono della garanzia regionale potrà essere utilizzata esclusivamente per effettuare i pagamenti per i documenti

giustificativi di spesa correlati al progetto di investimento, sulla base di quanto disciplinato all'articolo 4.2 dell'Accordo tra Regione Puglia e ABI Puglia di cui alla D.G.R. n. 429 del 06/04/2016;

6. di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale;
7. di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale/AdG del PSR Puglia 2014/2022, al Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura;
8. di demandare all'Autorità di Gestione del PSR Puglia i seguenti adempimenti per l'esatta esecuzione del provvedimento: individuazione delle procedure e delle attività necessarie per l'utilizzo del Fondo regionale di garanzia;
9. di delegare il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'agricoltura alla sottoscrizione delle garanzie coperte dal fondo regionale per il pagamento dell'anticipo fino al 31/12/2024;
10. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Il Segretario Generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Oggetto: Programma di Sviluppo Rurale (PSR) della Regione Puglia. Azioni per velocizzare la spesa: costituzione ed attivazione di un Fondo regionale presso l'Organismo Pagatore AGEA a garanzia delle domande di anticipazione misure strutturali ai sensi dell'art. 63, par. 1, c. 2, del Reg. n. 1305/2013.

Visti gli articoli 4, 5, 6 della L.R. n. 7/97.

Vista la direttiva emanata con deliberazione di Giunta Regionale n. 3261 del 28/07/1998, in attuazione della legge regionale n. 7 del 04/02/1997 e del D.Lgs.n. 29 del 03/02/1993 e s.m.i., che definisce le direttive per la separazione dell'attività di direzione politica da quella di gestione amministrativa.

Visti gli articoli 4 e 16 del D.Lgs 165/2001 e s.m.i..

Visto il Regolamento attuativo della Legge Regionale n. 15 del 20 giugno 2008 "Principi e linee guida in materia di trasparenza dell'attività amministrativa nella Regione Puglia".

Visto il Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., recante l'Atto di Alta Organizzazione "M.A.I.A. 2.0";

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale 26 aprile 2021, n. 677 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale e Ambientale al prof. Gianluca Nardone;

Viste le deliberazioni n. 598 del 06/05/2024, n. 613 del 13/05/2024, n. 854 del 19 giugno 2024, n. 932 del 28 giugno 2024, n. 1022 del 15 luglio 2024, n. 1115 del 31 luglio 2024, e, da ultimo, n. 1262 del 16 settembre 2024 con le quali la Giunta Regionale ha prorogato tra gli altri, al prof. Gianluca Nardone l'incarico di Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale e Ambientale;

Vista la nota protocollo AOO_001/PSR del 14/10/2021 n.1453 a firma del prof. Gianluca Nardone, Direttore del Dipartimento Agricoltura Sviluppo rurale ed ambientale nonché AdG del PSR 2014/2022 della Puglia, riportante "Precisazioni in merito alle funzioni di competenza dell'Autorità di Gestione del PSR Puglia e del Dirigente di Sezione Attuazione Programmi Comunitari per l'agricoltura";

Vista la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";

Vista la D.G.R. 3 luglio 2023, n. 938 recante "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati;

Visti i Regolamenti comunitari relativi al periodo di programmazione 2014-2020 in materia di Fondi SIE (Fondi Strutturali e di Investimento Europei) e, in particolare, il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17/12/2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

Visto il Regolamento (CE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;

Vista la Decisione della Commissione Europea del 24 novembre 2015, C (2015) 8412 che approva il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia per il periodo di programmazione 2014/2020 – CCI 2014IT06RDRP020;

Vista la DGR n. 2424 del 30/12/2015, pubblicata nel BURP n. 3 del 19/01/2016, avente ad oggetto "Programma di Sviluppo Rurale della Regione Puglia 2014-2020 Approvazione definitiva e presa d'atto della Decisione della Commissione Europea del 24 novembre 2015, C (2015) 8412";

Viste le successive Decisioni di esecuzione della Commissione Europea che approvano la modifica del PSR della Puglia ai fini della concessione di un sostegno da parte del FEASR, in ultimo la Decisione C(2024) 4280

del 17/06/2024 che adotta la versione 16.0 vigente del Programma;

Visto il Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio n. 2220 del 23/12/2020 che, tra l'altro, ha modificato i regolamenti (UE) 1305/2013, 1306/2013 e 1307/2013 ed ha prorogato la durata del periodo di programmazione 2014-2020 fino al 31 dicembre 2022, con ammissibilità della spesa fino al 31/12/2025 per la regola N+3;

Vista la DGR 1612/2021 con la quale sono state riunite le funzioni di Autorità di Gestione PSR con quelle di Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo rurale ed ambientale;

Considerato che l'AdG e le strutture preposte all'attuazione del PSR stanno producendo ogni possibile sforzo per evitare il disimpegno al 31/12/2024 delle risorse comunitarie relative al Fondo FEASR di cofinanziamento;

Tenuto conto che diversi beneficiari privati hanno presentato, o presenteranno entro il 31/12/2024, sul Sistema Agricolo Nazionale (SIAN), domanda di pagamento per ottenere l'anticipazione per l'anno sulle Misure strutturali del PSR, non riuscendo tuttavia a produrre la garanzia fidejussoria privata propedeutica al versamento effettivo dei fondi da parte dell'Organismo Pagatore AGEA, a causa di motivazioni da individuare all'esterno del contesto aziendale e dunque indipendenti dalla diretta volontà del medesimo beneficiario;

Rilevato che, nonostante le azioni intraprese per accelerare la spesa, risultano ancora numerose domande di pagamento per ottenere l'anticipazione nello stato di "stampate" e/o "rilasciate" sul portale SIAN non istruibili poiché non corredate di polizza fidejussoria, con conseguenti effetti negativi sull'avanzamento della spesa per il raggiungimento del target N+3;

Visto l'art. 63, par. 1, comma 2, del Reg. n. 1305/2013 che recita: "*Uno strumento fornito quale garanzia da una pubblica autorità è ritenuto equivalente alla garanzia di cui al primo comma a condizione che tale autorità si impegni a versare l'importo coperto dalla garanzia se il diritto all'anticipo non è stato riconosciuto.*", ove la garanzia di cui al primo comma è rappresentata da una garanzia bancaria o equivalente;

Considerato che, in ragione di quanto innanzi, si ritiene necessario avvalersi di quanto previsto all'art. 63, par. 1, comma 2, del Reg. n. 1305/2013 in tema di garanzia pubblica equivalente, definendo, altresì, una specifica procedura di utilizzo di detta garanzia pubblica alternativa in favore dei beneficiari del PSR che abbiano presentato domanda di pagamento per anticipazione ma che siano sprovvisti della garanzia di cui al comma 1 del medesimo 63, par. 1, del Reg. n. 1305/2013;

Considerato che le procedure concordate mediante confronto con l'Organismo Pagatore AGEA prevedono la costituzione di un Fondo regionale a garanzia del pagamento ai beneficiari privati dell'anticipo dell'aiuto concesso, nonché l'utilizzo di un modello di garanzia da adottare da parte della Regione;

Tenuto conto che il suddetto fondo regionale può essere alimentato con i trasferimenti disposti nei confronti di AGEA a titolo di cofinanziamento regionale, in ultimo da considerare la recente determinazione 030/DIR/2024/00692 del 07/10/2024 con la quale è stato liquidato l'importo di euro 16.000.000,00 per la quota di cofinanziamento regionale del PSR, cui si aggiunge la disponibilità finanziaria regionale rilevata dal sistema SIAN - sezione "Gestione Piani Finanziari", già presente presso la contabilità dell'Organismo Pagatore;

Considerato che sulla base delle stime di spesa dei pagamenti PSR attesi al 31/12/2024 e relativa esigenza di garantire la quota di cofinanziamento regionale, risulta possibile destinare al predetto Fondo regionale, l'importo di euro 20.000.000,00;

Ritenuto in definitiva, necessario:

- istituire, eccezionalmente e limitatamente alla copertura delle garanzie per le domande di anticipo presenti sul portale SIAN nello stato di stampate e/o rilasciate non corredate da polizza fidejussoria, un Fondo regionale di garanzia presso l'Organismo Pagatore Agea mediante utilizzo di parte della disponibilità finanziaria regionale per il cofinanziamento del Programma;
- autorizzare l'Organismo Pagatore Agea ad accantonare la somma di euro 20.000.000,00 quale dotazione del predetto Fondo;

- dare mandato all'Autorità di Gestione del PSR Puglia 2014/2022 di procedere all'individuazione delle procedure e delle attività necessarie per l'utilizzo del Fondo regionale di garanzia;
- di stabilire fin d'ora, come misura di mitigazione del rischio, che entro il 30/06/2025 i beneficiari delle anticipazioni che si avvalgono della garanzia regionale avranno l'obbligo di sostituirla con la ordinaria garanzia bancaria o equivalente pena la revoca dal sostegno concesso;
- di stabilire, inoltre, che l'anticipazione del contributo ai beneficiari che si avvalgono della garanzia regionale potrà essere utilizzata esclusivamente per effettuare i pagamenti per i documenti giustificativi di spesa correlati al progetto di investimento, sulla base di quanto disciplinato all'articolo 4.2 dell'Accordo tra Regione Puglia e ABI Puglia di cui alla D.G.R. n. 429 del 06/04/2016;;
- delegare il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'agricoltura alla sottoscrizione delle garanzie coperte dal fondo regionale per il pagamento dell'anticipo fino al 31/12/2024.

Garanzie di riservatezza

“La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.”.

Esiti Valutazione di impatto di genere: NEUTRO

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Tutto ciò premesso, al fine di massimizzare l'avanzamento della spesa per il raggiungimento del target N+3 del PSR Puglia 2014/2022 al 31/12/2024, ai sensi dell'art. 4, co. 4, lett. k) della L.R. n. 7/97 e art. 44 co. 4 lettera e) della L. R. n. 7/2004, si propone alla Giunta regionale:

1. di istituire, secondo quanto previsto dall'art. 63, par. 1, comma 2, del Reg, n. 1305/2013 in tema di garanzia pubblica equivalente, un Fondo regionale di garanzia presso l'Organismo Pagatore Agea mediante utilizzo di parte della disponibilità finanziaria regionale per il cofinanziamento del Programma;
2. di utilizzare il predetto Fondo limitatamente alla copertura delle garanzie per le domande di anticipo presenti sul portale S1AN nello stato di stampate e/o rilasciate ancora oggi non corredate da polizza fidejussoria;
3. autorizzare l'Organismo Pagatore Agea ad accantonare la somma di euro 20.000.000,00 quale dotazione del predetto Fondo;
4. di stabilire fin d'ora, come misura di mitigazione del rischio, che entro il 30/06/2025 i beneficiari delle anticipazioni che si avvalgono della garanzia regionale avranno l'obbligo di sostituirla con la ordinaria garanzia bancaria o equivalente pena la revoca dal sostegno concesso;
5. di stabilire, inoltre, che l'anticipazione del contributo ai beneficiari che si avvalgono della garanzia regionale potrà essere utilizzata esclusivamente per effettuare i pagamenti per i documenti

- giustificativi di spesa correlati al progetto di investimento, sulla base di quanto disciplinato all'articolo 4.2 dell'Accordo tra Regione Puglia e ABI Puglia di cui alla D.G.R. n. 429 del 06/04/2016;
6. di pubblicare il presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia in versione integrale;
 7. di trasmettere il presente provvedimento, a cura del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale/AdG del PSR Puglia 2014/2022, al Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'Agricoltura;
 8. di demandare all'Autorità di Gestione del PSR Puglia i seguenti adempimenti per l'esatta esecuzione del provvedimento: individuazione delle procedure e delle attività necessarie per l'utilizzo del Fondo regionale di garanzia;
 9. di delegare il Dirigente della Sezione Attuazione dei Programmi Comunitari per l'agricoltura alla sottoscrizione delle garanzie coperte dal fondo regionale per il pagamento dell'anticipo fino al 31/12/2024;
 10. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

I sottoscritti attestano la regolarità amministrativa dell'attività istruttoria e della proposta, ai sensi dell'art. 6, co. 3, lett. da *a*) ad *e*) delle Linee guida sul "Sistema dei controlli interni nella Regione Puglia", adottate con D.G.R. 23 luglio 2019, n. 1374.

IL Direttore di Dipartimento "Agricoltura, Sviluppo rurale e ambientale" e "AdG del PSR Puglia 2014/2022":
(Gianluca Nardone)



L'Assessore all'Agricoltura, Industria agroalimentare, Risorse agroalimentari, Riforma fondiaria, Caccia e pesca, Foreste Donato Pentassuglia, ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto.

(Donato Pentassuglia)

