

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 15 ottobre 2024, n. 1394

**Giudizio 18063. Regione Puglia c/ \_OMISSIS\_ - Sentenza di condanna n.14/95 della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale Puglia - Sentenza di condanna n.292/97 della Corte dei Conti III Sezione Appello - Atto di transazione - Approvazione proposta transattiva**

***L'Assessore alla Formazione e Lavoro - Politiche per il lavoro, Istruzione e Formazione Prof. Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, Dott. Gaetano D'Innocenzo, e confermata dalla Dirigente della Sezione Formazione, Avv. Monica Calzetta, riferisce quanto segue:***

## VISTI

- il D.Lgs. 23/06/2011, n.118 come integrato dal D.Lgs. 10/08/2014, n.126 *“Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. 118/2011”*, che reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. n. 42/2009;
- l'art. 51, comma 2, del D.Lgs. 23/06/2011, n.118, come integrato dal D.Lgs. 10/08/2014, n.126, che prevede che la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del Documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del Bilancio di previsione;
- l'art. 42 comma 8 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., relativo all'applicazione dell'avanzo di Amministrazione;
- la Legge Regionale 29/12/2023, n.37 *“Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2024 e Bilancio pluriennale 2024-2026 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2024)”*;
- la Legge Regionale 29/12/2023, n.38 *“Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e 2024-2026 della Regione Puglia”*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n.18 del 22/01/2024 *“Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione”*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 48 del 02/02/2024, con cui la Giunta Regionale ha determinato il risultato di amministrazione presunto dell'esercizio finanziario 2023 sulla base dei dati contabili preconsuntivi;
- la D.G.R. n.1466 del 15/09/2021, recante *“APPROVAZIONE STRATEGIA REGIONALE PER LA PARITÀ DI GENERE, DENOMINATA “AGENDA DI GENERE”*;
- la D.G.R. n.938 del 03/07/2023, recante *“D.G.R. N. 302/2022. “VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE. SISTEMA DI GESTIONE EDI MONITORAGGIO”.REVISIONE DEGLI ALLEGATI”*;
- la D.G.R. n.48 del 02/02/2024, con cui la Giunta Regionale ha determinato il risultato di amministrazione presunto dell'esercizio finanziario 2023 sulla base dei dati contabili preconsuntivi;

## PREMESSO CHE:

1) \_OMISSIS\_ risultava coinvolto, assieme ad altre persone, in una complessa vicenda inerente abusi nell'utilizzo dei fondi pubblici per la realizzazione di alcuni progetti di attività socialmente utili affidati a cooperative di giovani, in alternativa ad altri sistemi di attuazione, diretta o delegata, previsti dalla Legge 285/77.

Nel corso di accertamenti effettuati in sede penale era emerso, infatti, che vi erano stati gravi illeciti nella predisposizione e gestione sia di corsi di formazione professionale che dei programmi per l'occupazione

giovanile. In particolare, era emerso che \_OMISSIS\_, presidente dell'Istituto di istruzione Professionale di Bari, attraverso il suo gruppo familiare, composto dalla moglie \_OMISSIS\_ e dei fratelli \_OMISSIS\_ e \_OMISSIS\_, aveva di fatto gestito con pieni poteri la cooperativa “\_OMISSIS\_” a cui aveva fatto affluire ingenti risorse regionali, formalmente destinate alla realizzazione dei progetti per l'occupazione giovanile, in realtà volti a scopi personali.

Nello specifico, l'Ente regionale stipulò con la cooperativa “\_OMISSIS\_”, previa delibera di approvazione del progetto esecutivo, le seguenti tre convenzioni:

- N.816 del 13.09.1983 avente ad oggetto il censimento, la catalogazione ed il restauro dei trulli e delle grotte di alcuni comuni della Puglia, da eseguirsi in 12 mesi con l'impegno di n. 5 unità di personale, tenute a frequentare corsi di formazione, per una spesa di lire 38.090.652;
- N.829 del 26.03.1980 avente ad oggetto lo svolgimento di un'indagine per conoscere la struttura dell'Artigianato nelle province di Bari e Foggia da eseguirsi in 4 mesi con l'impiego di 140 giovani, per un costo di lire 238.530.320;
- N.1052 del 27.10.1980 avente ad oggetto il censimento degli impianti di distribuzione di carburanti per autotrazione nelle province di Bari e Foggia per un costo di lire 33.810.000.

In seguito, in virtù delle sopravvenute disposizioni normative statali e regionali, la Giunta regionale deliberava di assumere alle proprie dipendenze i soci delle cooperative convenzionate ai sensi della Legge n.285 del 1977, ma nell'attesa di espletare il concorso prorogava di volta in volta le convenzioni fino al 31.12.1982.

La cooperativa “\_OMISSIS\_”, in virtù di apposite convenzioni aggiuntive a quelle originarie, si era impegnata a mettere a disposizione, fino al 31.12.1982, lo stesso numero di giovani utilizzati per la realizzazione di progetti socialmente utili affidatigli (n.140 per il progetto “Artigianato” e n.5 per il progetto “Trulli”) e nel contempo ad amministrarli sotto il profilo contabile, previdenziale e fiscale.

In sede penale era stato accertato che la cooperativa “\_OMISSIS\_”, costituita nel marzo 1979 con il dichiarato fine di operare nel campo dell'occupazione giovanile, era di fatto solo strumento per attingere alle pubbliche finanze.

Nell'ambito del progetto “Artigianato”, approvato con delibera 3654/79, per l'esecuzione della ricerca sulle imprese artigiane nella Provincia di Bari e Foggia, la predetta cooperativa “\_OMISSIS\_”, di cui \_OMISSIS\_ era la Presidente, facente di fatto capo al sig. \_OMISSIS\_ (fratello di \_OMISSIS\_), seppur priva dei requisiti necessari previsti, venne scelta quale affidataria.

2) Per quanto innanzi, con atto di citazione del 21.01.1991 il Procuratore Generale della Corte dei Conti conveniva in giudizio dinanzi alla Corte dei Conti- Sezione Giurisdizionale Regionale per la Puglia- da un lato, \_OMISSIS\_, Presidente della Società Cooperativa \_OMISSIS\_ ed i fratelli \_OMISSIS\_ e \_OMISSIS\_, tutti e tre in quanto agenti contabili di fatto per rispondere in solido, a titolo di responsabilità contabile, delle somme illecitamente sottratte dai finanziamenti pubblici erogati alla predetta cooperativa, negli anni 1980/1982, in attuazione della L.285/77 sull'occupazione giovanile; dall'altro, il funzionario regionale \_OMISSIS\_, e per esso gli eredi, nonché \_OMISSIS\_ Assessore regionale pro-tempore al Turismo- Sport-Industria- Commercio ed Artigianato, imputati sotto il duplice profilo della responsabilità contabile per alcuni importi di somme da loro personalmente ricevute - tratte sempre dai fondi pubblici assegnati alla Cooperativa “\_OMISSIS\_”- nonché della responsabilità amministrativa, per le distrazioni illecite perpetrate dai “\_OMISSIS\_” -a valere sugli accrediti disposti per il progetto “Artigianato”, del quale avevano avuto la paternità e sorveglianza.

3) Con sentenza n. 14 del 15/02/1995 la Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale Regionale per la Puglia - condannava:

a) \_OMISSIS\_, \_OMISSIS\_ e \_OMISSIS\_ al pagamento in solido nei confronti della Regione Puglia della somma di Lire 716.980.680 (€ 370.289,62) con rivalutazione monetaria sino alla data della decisione ed interessi legali da quest'ultima data fino al soddisfo;

b) \_OMISSIS\_, \_OMISSIS\_ e \_OMISSIS\_ (quali eredi di \_OMISSIS\_), al pagamento nei confronti della Regione Puglia in solido con i predetti, fino alla concorrenza di lire 21.500.000 con rivalutazione monetaria ed interessi legali;

- c) \_OMISSIS\_ al pagamento in solido con i predetti e fino alla concorrenza di lire 358.490.000.
- 4) La predetta sentenza veniva appellata da parte del sig. \_OMISSIS\_ e del sig. \_OMISSIS\_ e la Corte dei Conti - Sezione Terza Giurisdizionale Centrale di Appello - con sentenza n. 292/1997 accoglieva l'appello del sig. \_OMISSIS\_, assolvendolo da ogni addebito, respingendo l'appello proposto dal \_OMISSIS\_ e confermando nei suoi confronti la pronuncia di primo grado.
- 5) Tale vicenda determinava un susseguirsi di fatti di seguito precisati:  
- Alla luce della descritta pronuncia i sigg.ri \_OMISSIS\_, \_OMISSIS\_ e \_OMISSIS\_ (quali eredi di \_OMISSIS\_) versavano complessivamente la somma di lire 61.879.000 (pari ad € 31.960,00) a titolo di sorte capitale ed interessi legali, escluse le spese legali versate direttamente all'incaricato avvocato esterno all'Amministrazione regionale. Pertanto la relativa procedura esecutiva avviata nei loro confronti si è conclusa. Con riferimento alla posizione debitoria di \_OMISSIS\_ vi era stata l'insinuazione nel fallimento da parte di Regione Puglia a cui non è seguito alcun recupero del credito in quanto con ordinanza del 13.07.2000 il Tribunale di Bari, Sez. Fallimentare - Giudice Dott. Napoleone, ha decretato la chiusura del fallimento de quo per mancanza di attivo.  
In relazione alla posizione debitoria di \_OMISSIS\_, dipendente della Regione Puglia sino all'01.07.2020, deceduta in data 23.06.2024, in virtù della procedura esecutiva avviata dall'Amministrazione regionale ai sensi del DPR n. 260/1998, sono state effettuate da parte del competente Servizio Personale trattenute sullo stipendio e su ulteriori emolumenti stipendiali fino al giugno 2023 complessivamente pari ad € 67.563,59 (di cui € 2.956,13 per spese di giudizio liquidate in sentenza n.15/1997 ed ulteriori spese di giudizio).  
In relazione alla posizione debitoria di \_OMISSIS\_ è stata recuperata la somma di € 5.297,00 dall'Ente \_OMISSIS\_ in riferimento ad una procedura di pignoramento presso terzi avanzata dall'Amministrazione regionale nei confronti del sig. \_OMISSIS\_ (proc.es. promosso da Regione Puglia presso Tribunale di Bari Rg 4536/2002, conclusosi con Ordinanza n.10215/04 del 29 ottobre 2004).  
Nei confronti di \_OMISSIS\_ venivano, altresì, avviati i seguenti procedimenti:  
- procedura espropriativa 110/2005 Reg E. Tribunale di Lucera - Sez. distaccata di Rodi Garganico conclusosi con Ordinanza 374/2009;  
- giudizio di merito (accertamento obbligo del terzo pignorato) Giudice del Lavoro Trib. Lucera rg.n.1059/2007 sulla dichiarazione del terzo \_OMISSIS\_, conclusosi con sentenza 677/2009;  
- Giudizio Corte App. Bari n.2132/2010 promosso da \_OMISSIS\_ conclusosi con sentenza n.652 del 30 aprile 2014.
- 6) In data 23.02.2024 è stato notificato al \_OMISSIS\_, presso il nuovo domicilio, atto di precetto per l'importo complessivo di € 961.542,44.
- 7) In data 20.03.2024 il \_OMISSIS\_ faceva pervenire alla Regione Puglia tramite il suo legale, Avv. \_OMISSIS\_, a mezzo pec, proposta transattiva di definizione della sola propria posizione debitoria, offrendo a saldo e stralcio la somma di € 160.000,00 da corrispondere in unica soluzione ed entro tre mesi dall'accettazione da parte dell'Ente, restando salva ed impregiudicata la possibilità di procedere nei riguardi dei condebitori solidali per la parte di loro spettanza.
- 8) Con nota prot. 0170082/2024 del 05.04.2024 l'Avvocatura Regionale trasmetteva alla Procura Regionale della Corte dei Conti la suddetta proposta transattiva esprimendo parere favorevole all'accettazione e chiedendo di autorizzare l'Amministrazione Regionale all'accettazione della proposta nei termini indicati.
- 9) Con nota del 10.04 2024 PROC.REG.PUG-PR\_PUG-0004040 del 10.04.2024 avente ad oggetto "G.18063 - Esecuzione sentenza di condanna n. 14/95 della Sezione Giurisdizionale Puglia e n.292/97 della Sez.III^ centrale d'Appello- posizione relativa a \_OMISSIS\_", il Procuratore Regionale (Pres. Carmela De Gennaro) esprimeva PARERE FAVOREVOLE all'accettazione della sopracitata proposta.

10) La Regione, sulla base della proposta pervenuta e del parere favorevole espresso dalla Procura Regionale presso la Corte dei Conti, ha quindi predisposto l'atto di transazione allegato, che il legale della controparte, Avv. \_OMISSIS\_, ha comunicato essere stata accettato dall'assistito \_OMISSIS\_.

11) Le parti con l'atto oggetto di proposta di deliberazione convengono che l'efficacia liberatoria della transazione per il sig. \_OMISSIS\_ è subordinata all'effettivo pagamento della somma indicata pari ad € 160.000,00 da corrispondersi contestualmente alla sottoscrizione della transazione per € 60.000,00 ed entro un mese dalla sottoscrizione per € 100.000,00; le parti chiariscono, altresì, che la transazione allegata ha efficacia unicamente tra Regione Puglia ed il sig. \_OMISSIS\_, non avendo alcun effetto sulle obbligazioni dei condebitori solidali del sig. \_OMISSIS\_ di cui alle citate pronunzie della Corte dei Conti.

12) Resta, comunque, salvo ed impregiudicato il diritto della Regione Puglia di assumere ogni iniziativa al fine di recuperare nei confronti del sig. \_OMISSIS\_ e degli eredi della sig.ra \_OMISSIS\_ (altri coobbligati solidali con cui non è intercorsa alcuna transazione) l'intero credito dovuto, di cui il sig. \_OMISSIS\_ risulta debitore in forza delle menzionate sentenze n.14/1995 della Corte dei Conti - Sezione Giurisdizionale Regionale per la Puglia - e n.292/1997 della Corte dei Conti - Sezione Terza Giurisdizionale Centrale di Appello - e del vincolo di solidarietà con il sig. \_OMISSIS\_ e con gli eredi della sig.ra \_OMISSIS\_.

#### **CONSIDERATO CHE:**

l'atto di transazione, allegato, appare favorevole e conveniente per l'Ente, alla luce delle considerazioni svolte dall'Avvocatura Regionale nella nota del 05.04.24 con cui si chiede alla Procura Regionale della Corte dei Conti di rendere il parere di competenza,

***Tutto ciò premesso e considerato,***

***con il presente atto, si propone di procedere alla sottoscrizione dell'atto di transazione.***

#### ***Garanzie della riservatezza***

*La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo pretorio on line o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.*

#### **VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE**

*Il presente atto è stato sottoposto a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 938 del 03/07/2023.*

*L'impatto di genere stimato è:*

*diretto*

*X neutro*

*indiretto*

*non rilevato*

#### **COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della L.R. n. 28/2001 e ss.mm.ii. e del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.**

Al recupero della somma pari a€ 160.000,00 provvederà il Dirigente della Sezione Formazione, con proprio

atto, con le modalità che saranno trasmesse in fase di notifica dell'atto stesso, attraverso il circuito "PagoPA - Avviso di pagamento".

Struttura Regionale titolare del Centro di Responsabilità Amministrativa.

- 10 - Dipartimento Risorse finanziarie e strumentali, personale e organizzazione
- 4 - Sezione Bilancio e Ragioneria

Causale del recupero: "Restituzione economie e somme non riconosciute"

Importo complessivo da introitare e accertare nei tempi indicati in narrativa:€. 160.000,00

- capitolo di entrata: E4112100 (restituzione di somme per recuperi, revoche e rimborsi da soggetti privati connessi a spese legislativamente vincolate C.S. 1110110)

***L'Assessore alla Formazione e lavoro - Politiche per il lavoro, Istruzione e Formazione, prof. Sebastiano Leo, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate nonché sulla base delle dichiarazioni rese e in calce sottoscritte con le quali, tra l'altro, sia attesta che il presente provvedimento è di competenza della Giunta Regionale - ai sensi dell'art. 4, 4 comma lett. d) e k) della l.R. 7/97 e della D.G.R. n. 3261/98 - propone alla Giunta:***

1. **di prendere atto**, per le ragioni e finalità esplicitate in narrativa che qui s'intendono integralmente riportate per costituirne parte integrante ed essenziale, la relazione e la proposta dell'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;
2. **di autorizzare** la sottoscrizione dell'atto di transazione allegato A) alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere unitamente a \_OMISSIS\_, in coerenza con quanto in premessa riportato;
3. **di dare atto** che l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio come previsto dal D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm. ii.;
4. **di dare atto** che la Dirigente della Sezione Formazione adotterà gli atti amministrativi conseguenti e ne cessari alla gestione delle relative risorse;
5. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia nella versione con gli OMISSIS a tutela dei dati riservati e/o personali.

**Sottoscrizioni dei responsabili della struttura proponente**

*I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.*

**Il funzionario istruttore**

(Dott. Gaetano D'Innocenzo)

**La Dirigente della Sezione Formazione**

(Avv. Monica Calzetta)

La Direttrice, ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale n.22/2021 e ss.mm. ii., NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR.

**La Direttrice del Dipartimento Politiche del Lavoro, Istruzione e Formazione**

(Avv. Silvia Pellegrini)

Sottoscrizione dei soggetti politici proponenti:

**L'Assessore alla Formazione e Lavoro - Politiche per il lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione Professionale (Prof. Sebastiano Leo)**

**L A G I U N T A**

**Udita** la relazione e la conseguente proposta dell'assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;

**Viste** le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;

**A voti** unanimi espressi nei modi di legge;

**D E L I B E R A**

*Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:*

1. di **prendere atto**, per le ragioni e finalità esplicitate in narrativa che qui s'intendono integralmente riportate per costituirne parte integrante ed essenziale, la relazione e la proposta dell'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;
2. di **autorizzare** la sottoscrizione dell'atto di transazione allegato A) alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere unitamente a \_OMISSIS\_, in coerenza con quanto in premessa riportato;
3. di **dare atto** che l'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio come previsto dal D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm. ii.;
4. di **dare atto** che la Dirigente della Sezione Formazione adotterà gli atti amministrativi conseguenti e necessari alla gestione delle relative risorse;
5. di **disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia nella versione con gli OMISSIS a tutela dei dati riservati e/o personali.

**Il Segretario generale della Giunta**

ANNA LOBOSCO

**Il Presidente della Giunta**

MICHELE EMILIANO



REGIONE PUGLIA  
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE  
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
FOP	DEL	2024	24	26.09.2024

GIUDIZIO 18063. REGIONE PUGLIA C/ \_OMISSIS\_ # SENTENZA DI CONDANNA N.14/95 DELLA CORTE DEI CONTI SEZIONE GIURISDIZIONALE PUGLIA # SENTENZA DI CONDANNA N.292/97 DELLA CORTE DEI CONTI III SEZIONE APPELLO - ATTO DI TRANSAZIONE - APPROVAZIONE PROPOSTA TRANSATTIVA

Si esprime: **PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO**  
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

**Responsabile del Procedimento**

E.Q.-GAETANO DI MOLA



ELISABETTA VIESTI  
26.09.2024  
08:40:55 UTC

**Dirigente**

D.SSA ELISABETTA VIESTI

