

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 3 ottobre 2024, n. 1346

Controlli sulle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto di notorietà di cui agli art. 46 e 47 del DPR 28 dicembre 2000 n. 445. Autorizzazione sottoscrizione Convenzioni con Università per l'accesso telematico ai dati di carriera degli studenti e dei laureati nell'ambito delle attività di controllo afferenti i procedimenti della Sezione Inclusione Sociale Attiva.

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base dell'istruttoria espletata dalla E.Q. "Resp. Sub-Azione 5.3.1 e 5.4.1", confermata dalla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva, riferisce quanto segue:

VISTI:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. del 03/07/2023 n. 938 del Registro delle Deliberazioni recante D.G.R. n. 302/2022 "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati.

RICHIAMATI:

- la Legge 7 agosto 1990 n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi", ed in particolare gli artt. 3 bis (Uso della telematica) e 18 (Autocertificazione);
- il DPR 28 dicembre 2000, n. 445 recante il "Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa" che prevede, all'art. 71 (Modalità dei controlli) e seguenti, l'effettuazione d'idonei controlli da parte delle amministrazioni procedenti sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto di notorietà ad esse presentate ai sensi degli artt. 46 e 47 dello stesso DPR;
- l'art.43, comma 4 del medesimo DPR (Accertamenti d'ufficio), che prevede che *"Al fine di agevolare l'acquisizione d'ufficio di informazioni e dati relativi a stati, qualità personali e fatti, contenuti in albi, elenchi o pubblici registri, le amministrazioni certificanti sono tenute a consentire alle amministrazioni procedenti, senza oneri, la consultazione per via telematica dei loro archivi informatici, nel rispetto della riservatezza dei dati personali"*;
- il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196 "Codice in materia di protezione dei dati personali", come modificato dal D. Lgs. 10 agosto 2018 n. 101, nonché il Regolamento UE 679/2016 del 27 aprile 2016 (General Data Protection Regulation, di seguito GDPR);
- il D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, "Codice dell'amministrazione digitale", così come modificato dal D.Lgs 26 agosto 2016 n. 179, e in particolare l'art.50 (Disponibilità dei dati della Pubblica Amministrazione), che stabilisce che qualunque dato trattato dalla pubblica Amministrazione sia *reso accessibile e fruibile alle altre amministrazioni quando l'utilizzazione del dato sia necessaria per lo svolgimento dei compiti istituzionali dell'amministrazione richiedente*, e l'art.71 (Regole tecniche), che affida all'AgID, *sentiti le amministrazioni competenti e il Garante per la protezione dei dati personali nelle materie di competenza, nonché acquisito il parere della Conferenza unificata*, l'adozione delle Linee guida contenenti le regole tecniche e di indirizzo per l'attuazione del Codice;
- la Legge 12 novembre 2011, n. 183, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (Legge di stabilità 2012) e successive modifiche e, in particolare, l'art.15 (Norme in materia di certificati e dichiarazioni sostitutive e divieto di introdurre, nel recepimento di direttive dell'Unione europea, adempimenti aggiuntivi rispetto a quelli previsti dalle direttive stesse);
- la Direttiva del Ministero della Pubblica Amministrazione e della Semplificazione n. 14/2011 "Adempimenti urgenti per l'applicazione delle nuove disposizioni in materia di certificati e dichiarazioni sostitutive di cui all'articolo 15, della legge 12/11/2011, n. 183";
- il Piano triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Regione Puglia 2023-2025 , approvato con Dgr 85/2023 in attuazione dell'art 1 comma 8 della L. n.190/2012;

CONSIDERATO CHE:

- nel Giugno 2013 DigitPA [ora Agenzia per l'Italia Digitale] ha emanato le "Linee guida per la stesura di convenzioni per la fruibilità di dati delle pubbliche amministrazioni" ai sensi dell'art. 58 del CAD [poi abrogato dal D.lgs 26 agosto n.179] che imponeva alle Amministrazioni titolari di banche dati accessibili per via telematica di predisporre *apposite convenzioni aperte all'adesione di tutte le amministrazioni interessate volte a disciplinare le modalità di accesso ai dati da parte delle stesse amministrazioni procedenti, senza oneri a loro carico, basandosi sulle linee guida redatte da DigitPA [ora dall'Agenzia per l'Italia Digitale], sentito il Garante per la protezione dei dati personali;*
- le suddette Linee Guida - adottate con Determinazione Commissariale n. 126 del 24 luglio 2013, a seguito del parere favorevole del Garante per la protezione dei dati personali - forniscono indicazioni puntuali sulla stesura delle Convenzioni, con particolare riferimento alle previsioni inerenti gli aspetti di sicurezza e privacy connessi alla normativa in materia di dati personali, tanto a carico del soggetto erogatore quanto a carico del fruitore, la struttura della convenzione-quadro, gli adempimenti connessi alla stipula della convenzione;
- in relazione alla struttura della Convenzione-quadro, il par. 6 delle Linee Guida specifica che qualora la Convenzione abbia per oggetto l'accesso a dati personali, debba esplicitamente prevedere gli aspetti di protezione dei dati personali richiamati nel paragrafo 5.5. e che ciascuna convenzione debba recare un allegato, contenente le regole organizzative e tecniche per l'accesso alla specifica banca dati oggetto della convenzione, nonché i livelli di servizio;
- in relazione ai contenuti minimi della Convenzione, le stesse linee guida indicano i seguenti:
 - ambito di applicazione: titolare (o erogatore), amministrazione richiedente (o fruitore), oggetto della convenzione;
 - finalità istituzionale e riferimenti normativi che legittimano l'erogatore e il fruitore alla stipula della convenzione;
 - riferimenti amministrazione titolare e richiedente (denominazione, indirizzo, responsabile);
 - modalità di accesso;
 - esplicito richiamo alla mancanza di oneri economici per l'accesso telematico alle banche dati;
 - durata della Convenzione;
 - utilizzo dei dati per fini istituzionali;
 - misure e accorgimenti necessari ad assicurare la protezione dei dati personali e la sicurezza informatica indicati al punto 5.5.;
 - impegno da parte dei fruitori a non cedere a terzi i dati cui accedono attraverso la convenzione;
 - allegato alla Convenzione, contenente la descrizione dell'infrastruttura tecnologica resa disponibile dall'erogatore per l'accesso ai dati, i servizi forniti, i livelli di servizio e modalità di assistenza previsti e la periodicità di aggiornamento dei dati
- in relazione alla predisposizione di convenzioni-quadro aperte all'adesione della amministrazioni interessate aventi ad oggetto l'accesso a dati personali, come le convenzioni che la Sezione Inclusione Sociale Attiva si accinge a sottoscrivere per agevolare le verifiche e i controlli di propria competenza, le stesse Linee Guida specificano che il previsto adempimento "*sentito il Garante per la protezione dei dati personali*" possa ritenersi soddisfatto se la convenzione è redatta in piena conformità alle Linee guida. A tal fine, la convenzione conterrà l'autocertificazione della piena conformità alle linee guida, "ovvero l'indicazione del parere o del provvedimento del Garante per la protezione dei dati personali";
- l'allegato 2 delle linee riporta infine i "Criteri tecnici per le modalità di accesso" da prevedere nelle convenzioni, che descrivono gli aspetti tecnici e di sicurezza delle differenti modalità di accesso previste;

TENUTO CONTO CHE:

- il provvedimento del Garante privacy del 2 luglio 2015, n. 393 "Misure di sicurezza e modalità di scambio dei dati personali tra amministrazioni pubbliche", all'Allegato 2, nel definire la convenzione (ovvero qualsivoglia atto bilaterale stipulato tra erogatore e fruitore al fine di stabilire le condizioni e le modalità di accesso ai dati) "*lo strumento in cui le amministrazioni possono stabilire le garanzie - anche*

nei confronti dello stesso erogatore - a tutela del trattamento dei dati personali e dell'utilizzo dei sistemi informativi", ha stabilito puntualmente le misure da attuare al fine di assicurare la correttezza del trattamento e dell'utilizzo dei dati personali, confermando le indicazioni già contenute nelle citate Linee Guida dell'Agid in materia di sicurezza e privacy connessi alla normativa in materia di dati personale;

- il "Regolamento per l'adozione di Linee Guida per l'attuazione del Codice dell'Amministrazione Digitale" dell'Agid - allegato alla Determinazione n. 160 del 17 maggio 2018 - stabilisce che *"Le regole tecniche emanate ai sensi dell'articolo 71 del CAD, nel testo vigente prima dell'entrata in vigore del d.lgs. 217/2017, restano efficaci fino all'eventuale modifica o abrogazione da parte delle Linee guida adottate ai sensi del presente regolamento, in conformità con quanto previsto dall'articolo 65, comma 10 del d.lgs. 217/2017";*

RILEVATO CHE:

- con A.D. n. 21 del 22/01/2024 la Sezione Inclusione Sociale Attiva, al fine di garantire un'uniforme e puntuale effettuazione dei controlli richiesti dalla normativa sopra indicata nell'ambito dei procedimenti di propria competenza, ha approvato una Disciplina dell'attività di controllo sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive di certificazione e di atto di notorietà di cui agli articoli 46 e 47 del DPR n. 445/2000 rese nell'ambito delle procedure di iscrizione ad Albi/Registri/Cataloghi e delle procedure di erogazione dei benefici a soggetti pubblici e privati indette dalla Sezione;
- la suddetta Disciplina specifica, in relazione alle modalità di svolgimento dei controlli, che questi saranno effettuati secondo le modalità previste dall'articolo 43 del DPR 445/2000;

DATO ATTO CHE:

- nell'ambito di quanto previsto dal D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, "Codice dell'amministrazione digitale", nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali, le Università, in quanto titolari di banche dati accessibili per via telematica, mettono a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni un servizio di accesso ai dati degli studenti e dei laureati, per lo svolgimento dei compiti istituzionali o ai fini di agevolare l'acquisizione d'ufficio ed il controllo sulle dichiarazioni sostitutive riguardanti informazioni e dati di cui agli articoli 46 e 47 del DPR 28/12/2000, n.445 e s.m.i.;
- a fronte delle modifiche apportate al CAD dal D.Lgs 26 agosto 2016 n.179 che ha abrogato l'art.58, permettendo di superare la necessità di convenzioni, nelle more della realizzazione del sistema pubblico di connettività e delle relative regole tecniche cui conformarsi, l'accesso al servizio, ai sensi dell'art. 50 del CAD, avviene tutt'oggi generalmente previa stipula di una Convenzione redatta dalle singole Università nel rispetto delle "Linee guida per la stesura di convenzioni per la fruibilità di dati delle pubbliche amministrazioni" emanate da Agid nel giugno 2013, sottoscritta dal legale rappresentante del Soggetto fruitore;
- la conformità delle Convenzioni alle suddette Linee Guida garantisce la correttezza del trattamento e dell'utilizzo dei dati, in materia di sicurezza e privacy connessi alla normativa in materia di dati personali nonché il rispetto dei principi di pertinenza e non eccedenza in relazione alle finalità perseguite;

Tanto premesso, considerato e rilevato, al fine di consentire alla Sezione Inclusione Sociale Attiva l'effettuazione delle attività di controllo sulle dichiarazioni sostitutive riguardanti informazioni e dati di cui agli articoli 46 e 47 del DPR 28/12/2000, n.445 e s.m.i., come disciplinata dalla A.D. n. 21 del 22/01/2024, si rende necessario:

- autorizzare la Dirigente della Sezione a firmare le convenzioni per l'accesso telematico ai dati di carriera degli studenti e dei laureati, redatte dalle singole Università sulla base delle "Linee guida per la stesura di convenzioni per la fruibilità di dati delle pubbliche amministrazioni" emanate da Agid nel giugno 2013;
- demandare alla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva tutti gli adempimenti conseguenti dall'adozione del presente provvedimento.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste

dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile.

Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE. Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

| |
|---|
| Valutazione di impatto di genere |
| La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di Impatto di Genere ai sensi della D.G.R. n. 938 del 03/07/2023 |
| L'Impatto di Genere stimato è |
| <input type="checkbox"/> diretto |
| <input type="checkbox"/> indiretto |
| <input checked="" type="checkbox"/> neutro |
| <input type="checkbox"/> non rilevato |

Copertura Finanziaria di cui al D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lett. d) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta di adottare il seguente atto finale:

1. di prendere atto e di approvare quanto indicato in narrativa, che si intende integralmente riportato;
2. di autorizzare la Dirigente della Sezione a firmare le convenzioni per l'accesso telematico ai dati di carriera degli studenti e dei laureati redatte dalle singole Università sulla base delle "Linee guida per la stesura di convenzioni per la fruibilità di dati delle pubbliche amministrazioni" emanate da Agid nel giugno 2013;
3. di demandare alla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva tutti gli adempimenti conseguenti dall'adozione del presente provvedimento;
4. di disporre la pubblicazione integrale del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La E.Q. Resp. Sub-Azione 5.3.1 e 5.4.1
Francesca Venuleo

La Dirigente della
Sezione Inclusione Sociale Attiva
Caterina Binetti

*Il Direttore ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale n.22/2021 e ss.mm.ii.,
NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR.*

Il Direttore del Dipartimento Welfare
Valentina Romano

Sottoscrizioni dei soggetti politici proponenti

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA: Dr. Michele Emiliano

LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta;
- viste le sottoscrizioni apposte in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

1. di prendere atto e di approvare quanto indicato in narrativa, che si intende integralmente riportato;
2. di autorizzare la Dirigente della Sezione a firmare le convenzioni per l'accesso telematico ai dati di carriera degli studenti e dei laureati redatte dalle singole Università sulla base delle "Linee guida per la stesura di convenzioni per la fruibilità di dati delle pubbliche amministrazioni" emanate da Agid nel giugno 2013;
3. di demandare alla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva tutti gli adempimenti conseguenti dall'adozione del presente provvedimento;
4. di disporre la pubblicazione integrale del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO