

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 luglio 2024, n. 1034

D.G.R. 16 giugno 2021 n. 986. Programma regionale STRADA PER STRADA. Indirizzi per l'utilizzo delle economie di gara.

Il Vice Presidente della Giunta regionale con delega alle Infrastrutture e al Bilancio, Avv. Raffaele Piemontese, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile del procedimento del Programma regionale "Strada Per Strada, confermata dal dirigente del Servizio gestione Opere Pubbliche e dal dirigente della Sezione Opere pubbliche e Infrastrutture, riferisce quanto segue.

La legge regionale 11 maggio 2001 n. 13 recante "*Norme regionali in materia di opere e lavori pubblici*", all'articolo 10, comma 2-bis, prevede che la Giunta Regionale possa disporre l'erogazione di contributi alle Amministrazioni locali per spese di investimento e che, per tali finalità, la Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture sia destinataria, ordinariamente, di risorse volte al finanziamento di interventi di manutenzione e ripristino di opere pubbliche o di pubblico interesse.

La legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 "*Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia - Legge di stabilità regionale 2021*", pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 174 suppl. del 31 dicembre 2020, all'articolo 4 recante "*Contributi della Regione Puglia per interventi su opere pubbliche demaniali e patrimoniali*" ha stabilito, in considerazione della particolare congiuntura economica conseguente alla pandemia da Covid-19 in cui versava il Paese e al fine di rafforzare le urgenti iniziative di stimolo anticiclico all'economia regionale, che la Regione Puglia, "*attivi una programmazione straordinaria per concedere alle Amministrazioni pubbliche contributi agli investimenti affinché realizzino interventi di manutenzione straordinaria, di miglioramento tecnico-funzionale e di riqualificazione di opere pubbliche di loro competenza cantierabili con assoluta urgenza*".

Pertanto, con Deliberazione della Giunta Regionale 16 Giugno 2021 n. 986, pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Puglia 23 luglio 2021 n. 95, è stato approvato il Programma regionale "Strada Per Strada" con il quale si è provveduto a stanziare 100 milioni di euro per interventi di manutenzione straordinaria di tutte le strade comunali urbane ed extraurbane ed aree comunali destinate alla pubblica circolazione veicolare, pedonale e ciclabile e relative pertinenze, di servizio e di esercizio, come definite dall'art. 24 del Decreto legislativo 30 Aprile 1992 n. 285: "*Nuovo codice della strada*".

Con la predetta D.G.R. n. 986/2021 la Giunta regionale pugliese ha, tra l'altro, messo a disposizione delle Amministrazioni comunali 100 milioni di euro con l'obiettivo di finanziare uno o più progetti comunali relativi ad opere di manutenzione straordinaria come descritti precedentemente e di ammettere a finanziamento interventi di manutenzione straordinaria delle diverse componenti dell'infrastruttura stradale comunale esistente, volti al miglioramento delle condizioni di sicurezza dell'infrastruttura e degli utenti.

Con Atto Dirigenziale della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture 22 luglio 2021 n. 402, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia 29 luglio 2021 n. 97, è stato adottato l'avviso pubblico e il disciplinare del Programma regionale "Strada Per Strada" di cui alla D.G.R. n. 986/2021 e sono state impegnate le risorse ripartite proporzionalmente tra i Comuni pugliesi.

La Sezione Opere pubbliche e Infrastrutture ha provveduto a curare un monitoraggio costante dello stato di attuazione del programma regionale, inviando alle Amministrazioni comunali che registravano ritardi nell'avanzamento dei lavori rispetto alle tempistiche dettate dall'Avviso Pubblico o nei casi più gravi mancati avvii, comunicazioni mirate sia mediante la piattaforma *on line*, sia mediante note di sollecito trasmesse a mezzo pec.

Considerato che un numero consistente di Amministrazioni Comunali aveva manifestato la necessità di una proroga per la conclusione dei lavori, e in alcuni casi particolari anche per l'avvio degli stessi, stante le difficoltà intervenute in fase di attuazione del programma, con D.G.R. n. 993/2023, e successiva D.G.R. n. 295/2024, si è provveduto a fissare in deroga all'Avviso Pubblico, per tutte le Amministrazioni Comunali beneficiarie del

contributo regionale, da ultimo il 31.05.2024 quale termine ultimo per l'implementazione della piattaforma telematica "Strada per Strada" con tutta la documentazione prevista dall'art. 8.3 dell'Avviso Pubblico (copia del certificato di ultimazione dei lavori – documentazione fotografica *post operam*).

Rilevato che, nell'ambito della gestione degli interventi finanziati, stanno pervenendo da parte di numerose Amministrazioni comunali richieste di utilizzo delle economie per valorizzare le lavorazioni effettuate nel corso della pregressa annualità e nella annualità corrente, applicando i prezzi aggiornati.

Richiamato, a tal fine, che:

- l'art. 4 co. 5 del Disciplinare di finanziamento così recita *"Le economie di gara non potranno essere utilizzate dall'Amministrazione comunale beneficiaria ma rientrano nella disponibilità della Regione Puglia per essere riprogrammate"*;
- In deroga a quanto previsto dal Disciplinare di finanziamento, in data 22.07.2022, con specifica nota della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, a firma congiunta della Sezione, della Direzione di Dipartimento e dell'Assessorato, è stato autorizzato l'utilizzo delle economie per gli appalti in fase di esecuzione, ove gli imprevisti da quadro economico approvato non siano sufficienti, esclusivamente al fine di ottemperare a quanto previsto nell'art. 26 del Decreto Legge 17/05/2022 *"Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina"* o *"Decreto Aiuti"*;
- La normativa sul congruaggio e adeguamento prezzi ha subito, negli ultimi anni, innumerevoli e frequenti modifiche, tanto da determinare, in taluni casi, una situazione di incertezza applicativa da parte delle Stazioni Appaltanti;

Ritenuto necessario provvedere a fare chiarezza in merito alle risorse utilizzabili dalle Amministrazioni comunali per la gestione degli interventi finanziati, specificando le modalità con le quali dette risorse possono essere utilizzate, al fine di consentire alla Giunta regionale di riprogrammare successivamente, con proprio atto, le modalità di utilizzo delle economie derivanti dall'attuazione del Programma "Strada per Strada".

Visti:

- il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 *"Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009"*;
- La Legge Regionale 29 Dicembre 2027, n. 37 *"Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2024 e Bilancio pluriennale 2024 - 2026 della Regione Puglia - Legge di stabilità regionale 2024"*;
- La Deliberazione di Giunta Regionale 22 Gennaio 2024, n. 18 *"Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione"*;

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal decreto legislativo n. 196/2003 ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Viste:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di genere";
- la D.G.R. del 3 luglio 2023, n.938 recante "D.G.R. 07 marzo 2022, n. 302 Valutazione di Impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio. Revisione degli allegati."

Valutazione di Impatto di genere (atto collegato)
Ai sensi della D.G.R. n. 938 del 03/07/2023, la presente deliberazione deriva dalla D.G.R. n.295 del 18/03/2024 per la quale si è proceduto alla valutazione di impatto di genere risultata neutra.
- Il presente atto conferma la stessa rilevanza di genere dell'atto pregresso.

Il Vice Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, trattandosi di materia rientrante nella sua competenza, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lettera f) della legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7, propone alla Giunta regionale l'adozione del seguente atto finale:

1. DI DARE ATTO CHE, in deroga a quanto previsto dal Disciplinare di finanziamento del Programma "Strada per Strada", per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici, in data 22.07.2022, con specifica nota della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, a firma congiunta della Sezione, della Direzione di Dipartimento e dell'Assessorato, è stato autorizzato l'utilizzo delle economie, in ossequio a quanto previsto nell'art. 26 del Decreto Legge 17 maggio 2022 "*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina*";
2. DI DARE ATTO CHE la normativa sul conguaglio e adeguamento prezzi ha subito, negli ultimi anni, innumerevoli e frequenti modifiche, tanto da determinare, in taluni casi, una situazione di incertezza applicativa da parte delle Stazioni Appaltanti;
3. DI DARE ATTO, pertanto, che le Amministrazioni comunali beneficiarie, in qualità di Stazioni Appaltanti, possono richiedere, alla Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, l'utilizzo delle economie, giusta art. 26 del D.L. n. 50/2022 convertito in Legge 15 luglio 2022 n.91, per l'aggiornamento dei prezzi ove gli imprevisti da quadro economico approvato non siano sufficienti, per far fronte alla copertura di dette maggiorazioni;
4. DI AUTORIZZARE, in favore delle Stazioni Appaltanti, l'utilizzo delle economie per la copertura dei maggiori importi per l'aggiornamento dei prezzi a condizione che il conguaglio sia effettuato applicando il prezzario regionale vigente al momento della contabilizzazione delle lavorazioni da parte della Direzione Lavori;
5. DI DARE ATTO CHE, è facoltà delle Stazioni Appaltanti utilizzare eventuali ulteriori somme a disposizione delle medesime, non a valere sul finanziamento regionale "Starda per Strada", per il riconoscimento a favore dell'appaltatore di ulteriori conguagli stabili dal legislatore rispetto a quanto riferito al punto che precede;
6. DI DISPORRE CHE la Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture provveda ad elaborare la stima delle economie derivanti dall'attuazione del Programma "Strada per Strada" al fine di consentire alla Giunta di riprogrammare, con successivo provvedimento, le modalità di utilizzo delle stesse;
7. DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie:

Il Responsabile del procedimento
(Ing. Davide Del Re)

Il Dirigente del Servizio Gestione Opere Pubbliche
(Ing. Rosa Tedeschi)

Il Dirigente della Sezione OO.PP. e Infrastrutture
(Ing. Giovanni Scannicchio)

Il sottoscritto direttore di Dipartimento **non ravvisa** la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del combinato disposto degli articoli 18 e 20 del DPGR n. 22/2021.

Il Direttore del Dipartimento
(Dott. Angelosante Albanese)

Il Vice Presidente della Giunta regionale
con delega al Bilancio e alle Infrastrutture
(Avv. Raffaele Piemontese)

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Vice Presidente della Giunta regionale;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. DI DARE ATTO CHE, in deroga a quanto previsto dal Disciplinare di finanziamento del Programma "Strada per Strada", per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici, in data 22.07.2022, con specifica nota della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, a firma congiunta della Sezione, della Direzione di Dipartimento e dell'Assessorato, è stato autorizzato l'utilizzo delle economie, in ossequio a quanto previsto nell'art. 26 del Decreto Legge 17 maggio 2022 "*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina*";
2. DI DARE ATTO CHE la normativa sul conguaglio e adeguamento prezzi ha subito, negli ultimi anni, innumerevoli e frequenti modifiche, tanto da determinare, in taluni casi, una situazione di incertezza applicativa da parte delle Stazioni Appaltanti;
3. DI DARE ATTO, pertanto, che le Amministrazioni comunali beneficiarie, in qualità di Stazioni Appaltanti, possono richiedere, alla Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, l'utilizzo delle economie, giusta art. 26 del D.L. n. 50/2022 convertito in Legge 15 luglio 2022 n.91, per l'aggiornamento dei prezzi ove gli

imprevisti da quadro economico approvato non siano sufficienti, per far fronte alla copertura di dette maggiorazioni;

4. DI AUTORIZZARE, in favore delle Stazioni Appaltanti, l'utilizzo delle economie per la copertura dei maggiori importi per l'aggiornamento dei prezzi a condizione che il conguaglio sia effettuato applicando il prezzario regionale vigente al momento della contabilizzazione delle lavorazioni da parte della Direzione Lavori;
5. DI DARE ATTO CHE, è facoltà delle Stazioni Appaltanti utilizzare eventuali ulteriori somme a disposizione delle medesime, non a valere sul finanziamento regionale "Strada per Strada", per il riconoscimento a favore dell'appaltatore di ulteriori conguagli stabili dal legislatore rispetto a quanto riferito al punto che precede;
6. DI DISPORRE CHE la Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture provveda ad elaborare la stima delle economie derivanti dall'attuazione del Programma "Strada per Strada" al fine di consentire alla Giunta di riprogrammare, con successivo provvedimento, le modalità di utilizzo delle stesse;
7. DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario Generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO