

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 giugno 2024, n. 931

**Sostegno ai Comuni finalizzato agli strumenti di governance del PPTR. Variazione compensativa al bilancio di previsione 2024 e pluriennale 2024-2026, ai sensi dell'art. 51, comma 2 D.Lgs n. 118/2011.**

Il Presidente della Giunta Regionale, dott. Michele Emiliano, per la competenza in materia di Paesaggio, sulla base dell'istruttoria espletata dalla Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, riferisce quanto segue.

**PREMESSO CHE:**

- con Deliberazione n. 176 del 16.02.2015, pubblicata sul BURP n. 40 del 23.03.2015, la Giunta Regionale ha approvato il Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR), quale Piano paesaggistico ai sensi degli artt. 135 e 143 del D.Lgs n. 42/2004, con specifiche funzioni di piano territoriale ai sensi dell'art. 1 della L.R. n. 20/2009 *Norme per la pianificazione paesaggistica*;
- il PPTR ha definito lo scenario strategico finalizzato alla tutela ed alla valorizzazione del paesaggio regionale, individuando specifici strumenti di governance funzionali al perseguimento degli obiettivi delineati, prevedendo forme e strumenti di cooperazione con altri Enti pubblici territoriali e soggetti attuatori, sia pubblici che privati;
- il PPTR ha individuato i seguenti strumenti di governance nell'ambito del TITOLO II *La produzione sociale del paesaggio*, CAPO III *Strumenti di governance* delle Norme tecniche di attuazione (NTA) del PPTR, fatte salve le ulteriori forme di governance che l'Osservatorio regionale per la qualità del paesaggio e per i beni culturali potrà individuare al fine di garantire l'effettiva attuazione ed il costante aggiornamento delle politiche attive del piano paesaggistico,
  - *Intese con il Ministero* (art. 17 NTA PPTR) finalizzate alla *definizione delle politiche per la conservazione e la valorizzazione del paesaggio* tenendo conto anche degli studi, delle analisi e delle proposte formulati dall'Osservatorio;
  - *Protocolli di Intesa* (art. 18 NTA PPTR) sottoscritti dalla Regione e da altri enti territoriali al fine di *specificare in modo condiviso le priorità dello scenario strategico del PPTR* rispetto alle peculiarità del territorio interessato;
  - *Accordi di Programma* (art. 19 NTA PPTR) stipulati tra Regione, Provincia, Enti territoriali locali ed altri soggetti pubblici e privati attuatori del PPTR anche in ragione della sostanziale *omogeneità delle caratteristiche e del valore naturale, ambientale e paesaggistico dei territori comunali ovvero della stretta integrazione e interdipendenza degli assetti insediativi, economici e sociali*;
  - *Patti Territoriali Locali* (art. 20 NTA PPTR) stipulati tra Regione, Province, Enti locali, parti sociali o altri soggetti pubblici e privati *finalizzati al coordinamento, all'integrazione ed alla definizione di programmi e progetti* finalizzati allo sviluppo locale auto-sostenibile e durevole del territorio nel rispetto della tutela, valorizzazione e conservazione dei paesaggi di Puglia;
  - *Progetti Integrati di Paesaggio* (art. 21 NTA PPTR), *forme integrate, multisettoriali e multiattoriali della progettualità locale* riconosciute e attivate dalla Regione che, attraverso nuove e dimostrative forme di gestione del PPTR, *realizzano le strategie e gli obiettivi riportati nelle schede degli ambiti paesaggistici* e costituiscono modelli di *buone prassi da imitare e ripetere*;
  - *Ecomusei* (art. 22 NTA PPTR), *luoghi attivi di promozione della identità collettiva e del patrimonio culturale, ambientale e paesaggistico* nella forma del *museo permanente* con i quali le Comunità locali favoriscono la conoscenza e la valorizzazione del paesaggio assumendo compiti promozionali e di attivazione del PPTR sul territorio;
  - *Contratti di Fiume* (art. 23 NTA PPTR), *strumento di programmazione negoziata concluso fra soggetti pubblici e/o privati, istituzionali, economici e sociali* volto all'adozione di un *sistema condiviso di obiettivi e di regole*, attraverso la *concertazione e l'integrazione di azioni e progetti improntati alla cultura dell'acqua come bene comune*;
  - *Strumenti premiali* (art. 24 NTA PPTR), *riconoscimenti di vario genere* che hanno la funzione di testimoniare la *coerenza dei progetti o attività con gli obiettivi generali e specifici del PPTR*;

- l'attivazione di tali strumenti concorre alla declinazione degli obiettivi generali e specifici del PPTR e dello scenario strategico di cui al Titolo IV delle NTA, coerentemente a quanto disposto dall'art. 28, co. 4 delle stesse NTA, secondo il quale *“gli interventi e le attività oggetto di programmi o piani, generali o di settore, finalizzati a recepire e attuare il PPTR, devono essere coerenti con il quadro degli obiettivi generali e specifici di cui all'elaborato 4.1 nonché degli obiettivi di qualità paesaggistica e territoriale di cui all'Elaborato 5 – Sezione C2”*;

#### **CONSIDERATO CHE :**

- la cooperazione tra la Regione e gli Enti Locali assume rilevanza strategica ai fini dell'attuazione della pianificazione paesaggistica e dell'esercizio delle funzioni di tutela e di valorizzazione del paesaggio previste dal PPTR e che la stessa si esplica, oltre che con la pianificazione territoriale paesaggistica a livello locale, anche tramite l'implementazione degli strumenti di governance di cui al Capo III del Titolo II delle NTA del PPTR;
- con Deliberazione n. 1844 del 12.12.2022 (B.U.R.P. n. 16 del 14.02.2023) la Giunta Regionale ha dato mandato al Dirigente della Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio di avviare la procedura rivolta agli Enti Locali ai fini dell'acquisizione di manifestazione di interesse per l'implementazione di strumenti di governance, finalizzati all'esercizio delle funzioni di tutela e valorizzazione del paesaggio e all'attuazione della pianificazione paesaggistica a scala locale, a tal fine con il predetto atto sono stati approvati:
  - i criteri utili alla definizione della graduatoria delle proposte di governance candidate, ai fini dell'assegnazione di contributi destinati agli Enti proponenti in ragione dell'estensione dell'ambito territoriale interessato;
  - il Protocollo di intesa ai sensi dell'art. 18 delle NTA del PPTR, regolante i rapporti tra la Regione e gli Enti locali beneficiari del contributo, ai fini dell'implementazione delle attività previste dalle proposte candidate e ammesse a contribuzione finanziaria;
- con Determinazione Dirigenziale n. 135 del 28.09.2023, pubblicata sul B.U.R.P. n. 90 del 05.10.2023, il Dirigente della Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio, al fine di dare attuazione alla predetta D.G.R., ha determinato di:
  - approvare l'Avviso Pubblico “Invito alla presentazione di Manifestazione di Interesse” rivolto agli Enti Locali per l'implementazione di strumenti di governance finalizzati all'esercizio delle funzioni di tutela e valorizzazione del paesaggio e all'attuazione della pianificazione paesaggistica a scala locale;
  - prenotare la somma di € 100.000,00, stanziata per l'annualità 2023 sul capitolo U0574040 a valere sul Bilancio pluriennale 2023-2025 per le predette finalità;
- con Determinazione Dirigenziale n. 173 del 11.12.2023, pubblicata sul B.U.R.P. n. 6 del 18/01/2024, in esito alla procedura di verifica, è stata approvata la graduatoria ai sensi dell'art. 5 del predetto Avviso Pubblico, registrando una significativa partecipazione da parte di Enti locali in qualità di proponenti, pari a complessivi 22 Enti, oltreché soggetti ad essi aggregati in qualità di partner;

#### **VERIFICATO CHE:**

- con la citata determinazione, in considerazione del significativo interesse manifestato dagli Enti locali e del numero di candidature pervenute, oltre alla somma prenotata in fase di avvio della procedura, sono state destinate ulteriori risorse già stanziata dal Bilancio pluriennale sul medesimo capitolo di spesa a valere sulle successive annualità 2024 e 2025, fino ad impegnare complessivamente la somma di € 300.000,00 in favore degli Enti utilmente posizionati in graduatoria e dunque fino alla posizione n. 14 a fronte di n. 22 candidature ammissibili;
- a seguito dell'ammissione a finanziamento, la Sezione Tutela e valorizzazione del paesaggio ha attivato la fase di sottoscrizione dei Protocolli di intesa con i Soggetti beneficiari ai fini del concreto avvio delle attività in un approccio di condivisione degli obiettivi e delle priorità;
- la graduatoria approvata con Determinazione Dirigenziale n. 173 del 11.12.2023 risulta ancora capiente, poiché a fronte di n. 22 istanze ammissibili, solo le prime quattordici sono state già finanziate a valere sugli

stanziamenti disposti a valere sulle annualità 2023-2024-2025 e si registrano ulteriori otto candidature, per un valore complessivo di € 240.000,00, ammissibili e non finanziate per carenza di risorse, che possono essere oggetto di copertura attraverso una procedura di scorrimento;

**RITENUTO CHE:**

- il processo di governance attivato attraverso questa procedura costituisce un importante fattore strategico per la valorizzazione paesaggistica del territorio, poiché conferisce un concreto impulso alla produzione sociale del paesaggio, attuando i principi di partecipazione e sussidiarietà attraverso la definizione di concrete relazioni e aggregazioni di soggetti pubblici e privati, affinché possano condividere e declinare le priorità dello scenario strategico del PPTR di cui al Titolo IV delle NTA rispetto alle peculiarità del territorio interessato, in forma integrata, multisetoriale e multifattoriale;
- risulta proficuo portare a compimento il processo attivato sul territorio e procedere allo scorrimento della predetta graduatoria, incrementando la dotazione finanziaria utile a coprire gradualmente il complessivo fabbisogno delle istanze ammissibili, in relazione alle risorse disponibili in vista del progressivo esaurimento della graduatoria;
- a tal fine risulta necessario disporre una variazione compensativa di bilancio in favore del capitolo di spesa U0574040 (*Spese per la pianificazione paesaggistica - l.r. 20/2009*), destinando le risorse agli Enti già selezionati con D.D. n. 173 del 11.12.2023 e in attesa di finanziamento, prelevando le risorse stanziare pari a complessivi € 60.000,00 e non ancora impegnate nell'annualità 2024 dai capitoli di spesa di competenza della medesima Sezione e anche essi finalizzati alla produzione sociale del paesaggio;
- tali risorse consentono di soddisfare parzialmente il complessivo fabbisogno finanziario determinato dalla graduatoria attualmente vigente;
- risulta proficuo destinare prioritariamente le risorse che si rendono gradualmente disponibili allo scorrimento della graduatoria vigente, rinviando alle annualità successive l'attivazione di ulteriori procedure di finanziamento che possano rafforzare il processo di governance avviato;

**VISTI:**

- la D.G.R. n. 1974 del 07.12.2020 che ha approvato l'atto di Alta Organizzazione Modello Organizzativo "MAIA 2.0", adottato con il relativo D.P.G.R. 22 gennaio 2021 n. 22;
- la D.G.R. n. 678 del 26.04.2021 con cui è stato disposto l'incarico di Direttore del Dipartimento Ambiente Paesaggio e Qualità Urbana;
- la D.G.R. n. 1289 del 28.07.2021, seguita dal D.P.G.R. n. 263 del 10.08.2021 di adozione, con cui sono state definite le Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni in attuazione del modello MAIA "2.0";
- la D.G.R. n. 1576 del 30.09.2021 di conferimento degli incarichi di Direzione di Sezione, ai sensi dell'art. 22, comma 2, del D.P.G.R. n. 22/2021;
- il D.P.G.R. n. 487 del 22.12.2022 che ha ridefinito le competenze dei componenti della Giunta regionale in materia di "Paesaggio e Urbanistica, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio";
- la Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere" di cui alla D.G.R. n. 1466 del 15.09.2021, e la D.G.R. n. 938 del 3.7.2023, recante "D.G.R. n. 302/2022 Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio. Revisione degli allegati;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 42/2009;
- l'art. 51 comma 2 del D.Lgs. n. 118/2011, secondo il quale la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizza le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione;
- la Legge regionale n. 37 del 29 dicembre 2023, "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2024 e bilancio pluriennale 2024–2026 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2024)";

- la Legge regionale n. 38 del 29 dicembre 2023, "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026";
- la D.G.R. n. 18 del 22 gennaio 2024, 'Bilancio di previsione esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione"

Si ritiene che, alla luce delle risultanze istruttorie, sussistano i presupposti di fatto e di diritto per:

- autorizzare la variazione, in termini di competenza e cassa, al Bilancio regionale 2024 e pluriennale 2024/2025, approvato con L.R. n. 38/2023, al Documento Tecnico di Accompagnamento ed al Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026, approvato con D.G.R. n. 18 del 22.01.2024, secondo quanto indicato nella Sezione "Copertura finanziaria ai sensi del D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 e ss.mm.ii." del presente provvedimento.
- autorizzare la Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio ad adottare gli atti amministrativi conseguenti e necessari alla gestione delle relative risorse.

### GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 e ai sensi del vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previsti dagli artt. 9 e 10 del succitato regolamento UE.

### VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

La presente deliberazione è stata sottoposta a valutazione di impatto di genere ai sensi della i della DGR n. 938 del 03/07/2023. L'impatto di genere stimato è neutro

### COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.

Il presente provvedimento comporta la variazione compensativa, in termini di competenza e cassa, al Bilancio di Previsione 2024 e pluriennale 2024-2026 approvato con la Legge regionale n. 38 del 29 dicembre 2023, al Documento Tecnico di accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026, approvato con D.G.R. n. 18 del 22.01.2024, ai sensi dell'art. 51, comma 2 D.Lgs n. 118/2011 e ss.mm.ii., come di seguito riportato:

#### BILANCIO AUTONOMO

#### PARTE SPESA

Spesa ricorrente – Codice UE: 8 – Spese non correlate ai finanziamenti UE

CRA	CAPITOLO DI SPESA		Missione Programma Titolo	P.D.C.F.	VARIAZIONE E. F. 2024
					Competenza/ Cassa
11.04	U0574041	SPESE DI FUNZIONAMENTO DELL'OSSERVATORIO REGIONALE PER LA QUALITA' DEL PAESAGGIO E PER I BENI CULTURALI. L.R. 07/10/2009 N. 20 ART. 6. - TRASFERIMENTI CORRENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE	9.5.1	U.1.04.04.01.000	- 50.000,00

11.04	U0574042	SPESE DI FUNZIONAMENTO DELL'OSSERVATORIO REGIONALE PER LA QUALITA' DEL PAESAGGIO E PER I BENI CULTURALI. L.R. 07/10/2009 N. 20 ART. 6. SPESE PER RAPPRESENTANZA, ORGANIZZAZIONE EVENTI, PUBBLICITA' E SERVIZI PER TRASFERTA	9.5.1	U.1.03.02.02.000	- 10.000,00
11.04	U0574040	SPESE PER LA PIANIFICAZIONE PAESAGGISTICA - L.R. 20/2009	9.5.1	U.1.04.01.02.000	+ 60.000,00

L'operazione contabile proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio come previsto dal D.Lgs. n.118/2011.

La spesa di cui al presente provvedimento pari ad € 60.000,00 corrisponde ad obbligazione giuridica che sarà perfezionata nel 2024, mediante impegno da assumersi con successivi atti del Dirigente della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio.

Il Presidente sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera d) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta:

1. Di fare propria e approvare la relazione esposta in narrativa e che qui si intende integralmente riportata.
2. Di destinare prioritariamente le risorse che si rendono disponibili allo scorrimento della graduatoria approvata con D.D. n. 173 del del 11.12.2023 ai fini dell'assegnazione di contributi in favore degli Enti locali per l'implementazione di *strumenti di governance di cui al Capo III del Titolo II delle NTA del PPTR per l'esercizio delle funzioni di tutela e valorizzazione del paesaggio e all'attuazione della pianificazione paesaggistica a scala locale*, rinviando alle annualità successive l'attivazione di ulteriori procedure di finanziamento che possano rafforzare il processo di governance avviato.
3. Di autorizzare la variazione compensativa, in termini di competenza e cassa, al Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026 della Regione Puglia, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026, approvato con D.G.R. n. 18 del 22.01.2024, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D.lgs. 118/2011, come riportato nella "copertura finanziaria" del presente provvedimento.
4. Di dare atto che la copertura finanziaria del presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio come previsto dal D.Lgs. n.118/2011.
5. Di autorizzare il Dirigente della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio ad adottare tutti gli atti amministrativi conseguenti e necessari alla gestione delle relative risorse.
6. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea, e che il presente schema di provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

#### **Il Funzionario EQ Programmazione delle azioni di tutela e valorizzazione del Paesaggio**

Dott.ssa Paola Romano

#### **Il Dirigente della Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio**

Arch. Vincenzo Lasorella

Il Direttore, ai sensi dell'art. 18 comma 1 del DPGR n°22/2021, NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla presente proposta di Deliberazione.

**Il Direttore del Dipartimento**  
**Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana**  
Ing. Paolo GAROFOLI

**Il Presidente della Giunta:**  
Dott. Michele EMILIANO

### **LA GIUNTA**

UDITA la relazione istruttoria e la conseguente proposta del Presidente della Giunta;  
VISTE le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;  
A VOTI unanimi espressi nei modi di legge;

### **DELIBERA**

1. Di fare propria e approvare la relazione esposta in narrativa e che qui si intende integralmente riportata.
2. Di destinare prioritariamente le risorse che si rendono disponibili allo scorrimento della graduatoria approvata con D.D. n. 173 del 11.12.2023 ai fini dell'assegnazione di contributi in favore degli Enti locali per l'implementazione di *strumenti di governance di cui al Capo III del Titolo II delle NTA del PPTR per l'esercizio delle funzioni di tutela e valorizzazione del paesaggio e all'attuazione della pianificazione paesaggistica a scala locale*, rinviando alle annualità successive l'attivazione di ulteriori procedure di finanziamento che possano rafforzare il processo di governance avviato.
3. Di autorizzare la variazione compensativa, in termini di competenza e cassa, al Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026 della Regione Puglia, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026, approvato con D.G.R. n. 18 del 22.01.2024, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D.lgs. 118/2011, come riportato nella "copertura finanziaria" del presente provvedimento.
4. Di dare atto che la copertura finanziaria del presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio come previsto dal D.Lgs. n.118/2011.
5. Di autorizzare il Dirigente della Sezione Tutela e valorizzazione del Paesaggio ad adottare tutti gli atti amministrativi conseguenti e necessari alla gestione delle relative risorse.
6. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

**IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA**  
ANNA LOBOSCO

**IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA**  
MICHELE EMILIANO



**REGIONE PUGLIA**  
**SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**  
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
AST	DEL	2024	16	28.06.2024

SOSTEGNO AI COMUNI FINALIZZATO AGLI STRUMENTI DI GOVERNANCE DEL PPTR. VARIAZIONE COMPENSATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2024 E PLURIENNALE 2024-2026, AI SENSI DELL#ART. 51, COMMA 2 D.LGS N. 118/2011.

Si esprime: **PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO**  
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

**Responsabile del Procedimento**

PO - PAOLINO GUARINI  
 Paolino Guarini

**Dirigente**

Firmato digitalmente  
DR. NICOLA F. )  
NICOLA PALADINO  
C = IT

