

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 17 giugno 2024, n. 838

Seguito D.G.R. n. 1903 del 18 dicembre 2023. Approvazione schema di Accordo di cooperazione con il Comune di Santa Cesarea Terme per la cessione delle quote societarie nella Società Terme di Santa Cesarea SpA.

Il Presidente della Giunta Regionale Michele Emiliano, d'intesa con l'Assessore allo Sviluppo Economico Alessandro Delli Noci, sulla base dell'istruttoria espletata dai preposti funzionari EQ dei due Assessorati, confermata dal Dirigente del Servizio Controlli Agenzie, Organismi e Società partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie, nonché dalla Dirigente della Sezione Ricerca e relazioni internazionali e dal Dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale, riferisce quanto segue.

Premesso che:

- La Regione Puglia, con una quota di partecipazione azionaria pari al 50,4876%, è attualmente socia della Società Terme di Santa Cesarea S.p.A., che ha per oggetto sociale la *“valorizzazione e lo sfruttamento di tutte le acque termali e minerali esistenti e che venissero scoperte nell’ambito del compendio termale, nonché le attività accessorie e complementari quali la produzione e il commercio, anche al minuto, delle stesse e di tutti i prodotti da esse derivati ivi compresi: preparati chimici, farmacologici e cosmetici, la realizzazione e gestione di centri di cura, riabilitazione e benessere, esercizi turistici, ricreativi alberghieri e stabilimenti balneari”*.
- Con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1473 del 25.09.2017 è stato approvato il *“Piano operativo di razionalizzazione adottato ai sensi dell’art. 1, comma 513 della Legge 23 dicembre 2014, n. 190 – Aggiornamento ex art. 24, D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 – Revisione Straordinaria delle partecipazioni”*, che ha previsto, tra l’altro, la dismissione della partecipazione nella società Terme di Santa Cesarea S.p.A. per mezzo di asta pubblica.
- Sulla base di successive DD.GG.RR. n. 1898 del 17 novembre 2017, n. 1602 del 13 settembre 2018 e n. 592 del 29.03.2019 e conformi Determinazioni Dirigenziali, sono state esperite tre aste pubbliche di cessione delle quote societarie, andate tutte deserte.

Considerato che:

- L’Amministrazione comunale di Santa Cesarea Terme (di seguito anche Comune), detiene una quota di partecipazione azionaria pari al 49,472% (corrispondente a complessive n. 94.556 azioni) della medesima società.
- Il Comune di Santa Cesarea Terme ha manifestato alla Regione la propria volontà di acquisire la partecipazione azionaria da quest’ultima detenuta nella Società Terme di Santa Cesarea S.p.a..
- L’art. 5 dello Statuto della Società Terme di Santa Cesarea s.p.a prevede che *“Nel caso in cui uno degli azionisti intenda trasferire a titolo oneroso le proprie azioni, è riservato agli altri azionisti il diritto di prelazione da esercitare nei modi e nei termini previsti nei successivi commi di questo articolo. (...). Gli azionisti, (...), potranno esercitare il proprio diritto di prelazione sull’acquisto di tutte le azioni poste in vendita alle rispettive partecipazioni al capitale sociale.”*
- In accoglimento della proposta progettuale dell’Amministrazione comunale di Santa Cesarea Terme, con deliberazione n. 854 del 4 giugno 2020, la Giunta Regionale ha approvato una schema di Accordo di cooperazione ai sensi dell’art. 15 della L. 241/90, al fine di tutelare l’interesse pubblico a preservare il valore del compendio. Nell’ambito di tale strumento di collaborazione, il Comune si è, pertanto, impegnato ad acquistare l’intera partecipazione detenuta dalla Regione in un’unica soluzione, al prezzo dell’ultima gara andata deserta, pari ad euro 13.770.000, subordinando tale impegno alla condizione dell’effettiva aggiudicazione di una procedura aperta trasparente e non discriminatoria per l’assegnazione in concessione di tutti i beni facenti parte del complesso termale. L’efficacia del citato Accordo è stata sottoposta a condizione che: a) la suddetta procedura si concludesse entro il 31/12/2020, termine poi prorogato al 31/12/2022 con successive DGR nn.243/2021 e 2220/2021; b) sino a tale data, fosse prevista

la sospensione delle procedure di vendita poste in essere dall'Ente Regionale.

- In sede di assemblea ordinaria dei soci tenutasi il 28/12/2022, il socio Regione ha evidenziato che: a) il diritto di opzione condizionato all'aggiudicazione della procedura di gara, già più volte prorogato, aveva scadenza 31/12/2022 e che, pertanto, l'accordo di cooperazione si sarebbe risolto; b) gli aggiornamenti all'Accordo di cooperazione proposti dal Comune comportavano rilevanti modifiche di natura sostanziale, con riferimento sia al profilo temporale che ai costi dell'operazione.
- Successivamente all'assemblea ed al fine di addivenire ad una proposta condivisa, sia con riferimento alle modalità di cessione che alla definizione degli elementi essenziali del bando di gara per l'assegnazione in concessione di tutti i beni facenti parte del complesso termale, non si sono mai interrotte le interlocuzioni tra le amministrazioni coinvolte, attesa la natura considerata strategica a fini di pubblico interesse dell'intero asset patrimoniale, fermo restando il permanere dell'interesse primario della Regione a cedere in mano pubblica e nello specifico al Comune di Santa Cesarea Terme la propria quota di partecipazione nell'ottica di un più ampio progetto di investimenti per rilanciare il Centro Termale che determinerebbe effetti diretti sull'economia locale.
- Sulla base del parere definitivamente reso in data 6 febbraio 2024 da parte della società di consulenza all'uopo incaricata dal Dipartimento Sviluppo Economico, il prezzo di cessione della quota di partecipazione nella Società Terme di Santa Cesarea S.p.A. è stato rideterminato in euro 9.200.000,00 da corrispondere in un'unica soluzione, ovvero alternativamente, in caso di rateizzazione, coperta da idonea garanzia fideiussoria, bancaria o assicurativa in euro 10.000.000,00, di cui:
 - euro 4.200.000 da erogare all'atto di trasferimento;
 - euro 5.800.000 rateizzate in 10 anni (20 rate semestrali) comprensivi degli interessi pari ad euro 800.000 calcolati sulla base del tasso IRS.

Rilevato , altresì, che:

- L'Accordo ex art. 15 della legge n. 241/1990 e s.m.i. rappresenta lo strumento tipico codificato e previsto dall'ordinamento attraverso il quale due o più Amministrazioni rappresentano la propria manifestazione di volontà per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e, per tali accordi si osservano, in quanto applicabili, le disposizioni previste dall'art. 11, commi 2 e 3 della medesima legge;
- gli orientamenti dell'ANAC, conformemente a quanto affermato dalla giurisprudenza unionale, hanno ribadito la legittimità del ricorso a forme di cooperazione pubblico-pubblico attraverso cui più amministrazioni assumono impegni reciproci, realizzando congiuntamente le finalità istituzionali loro affidate, purché vengano rispettati una serie di presupposti:
 - a) *l'Accordo regola la realizzazione di un interesse pubblico, effettivamente comune ai partecipanti, che le Parti hanno l'obbligo di perseguire come compito principale, da valutarsi alla luce delle finalità istituzionali degli Enti coinvolti;*
 - b) *alla base dell'Accordo vi è una reale divisione di compiti e responsabilità.*

Preso atto che

- Con deliberazione n. 1903 del 18 dicembre 2023 la Giunta ha espresso la volontà di proseguire le interlocuzioni con il Comune al fine di addivenire con la massima sollecitudine alla cessione della quota di partecipazione nella società Terme di Santa Cesarea Terme s.p.a., dando mandato alla Segreteria Generale della Presidenza di definire i termini e le modalità dell'Accordo di cooperazione e prevedendo le seguenti condizioni vincolanti:
 - a) prezzo di cessione della partecipazione pari a euro 10.000.000 ritenuto congruo in base alle considerazioni esposte in narrativa;
 - b) pagamento del prezzo con le seguenti modalità: una quota non inferiore al 40% al momento dell'aggiudicazione della gara e la residua parte in quote costanti (annuali e/o semestrali) per un massimo di 10 anni;
 - c) dazione di una polizza fideiussoria a garanzia del pagamento rateale in favore della Regione Puglia;
 - d) conclusione dell'operazione di cessione della quota azionaria entro l'esercizio 2024.

Tanto premesso e considerato, si propone alla Giunta di adottare conseguente atto deliberativo di approvazione del documento di Schema di Accordo di cooperazione allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, ma che non sarà oggetto di pubblicazione, e, per l'effetto, di dare mandato congiunto alle due strutture regionali interessate (Sezione Raccordo al sistema regionale e Dipartimento Sviluppo Economico), di porre in essere i consequenziali adempimenti.

Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Copertura finanziaria di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione non è sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.G.R. n. 302 del 07/03/2022 in quanto atti a contenuto specifico, come previsto dalla Sezione per l'attuazione delle politiche di genere con nota prot. n. r_puglia/AOO_195/PROT/25/09/2023/0000303.

Il Presidente relatore, d'intesa con l'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera g) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta:

- 1) **di approvare** lo schema di accordo di cooperazione ai sensi dell'art.15 della L.241/90 e s.m.i., dando mandato al Presidente della G.R o a un suo delegato di sottoscrivere il relativo accordo;
- 2) **di fissare** in 10 gg. dalla notifica del presente provvedimento il termine per la sottoscrizione dell'accordo di cui al precedente punto 1);
- 3) **di dare mandato** alla Sezione Raccordo al Sistema Regionale, d'intesa con il Dipartimento Sviluppo Economico, di porre in essere tutti gli adempimenti conseguenti e connessi all'adozione della presente delibera ed alla conseguente finalizzazione della procedura di cessione delle quote;
- 4) **di notificare** al Comune di Santa Cesarea Terme ed all'Organo amministrativo della società Terme di Santa Cesarea s.p.a. copia della presente deliberazione;
- 5) **di pubblicare** la presente deliberazione, priva dell'allegato, nel B.U.R.P.

I SOTTOSCRITTI ATTESTANO CHE IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AFFIDATO È STATO ESPLETATO NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA REGIONALE, NAZIONALE E COMUNITARIA E CHE IL PRESENTE SCHEMA DI PROVVEDIMENTO, DAGLI STESSI PREDISPOSTO AI FINI DELL'ADOZIONE DELL'ATTO FINALE DA PARTE DELLA GIUNTA REGIONALE, È CONFORME ALLE RISULTANZE ISTRUTTORIE.

Il Funzionario istruttore

E.Q. "Assistente Specialista Controlli
su organismi e società partecipate"

Federica Bozzo

Il Funzionario istruttore

E.Q. "Coordinamento Attività affidate
all'ARTI"

Rocco Labellarte

**Il Dirigente del Servizio Controlli Agenzie, Organismi
Società Partecipate e Certificazione Aziende Sanitarie**

Eleonora De Giorgi

**Il Dirigente della Sezione
Raccordo al Sistema Regionale**

Giuseppe D. Savino

**Il Dirigente della Sezione Ricerca
e relazioni internazionali**

Silvia Visciano

I sottoscritti Direttori NON RAVVISANO la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di deliberazione ai sensi del combinato disposto degli articoli 18 e 20 del DPGR n. 22/2021 e smi.

**La Direttrice del Dipartimento
Sviluppo Economico**

Gianna Elisa Berlingiero

**Il Direttore del Dipartimento
Segreteria Generale della Presidenza**

Roberto Venneri

L'Assessore allo Sviluppo economico

Dott. Alessandro Delli Noci

Il Presidente della Giunta Regionale

Dott. Michele Emiliano

LA GIUNTA

- UDITA la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta regionale;
- VISTE le sottoscrizioni poste relative all'istruttoria del presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione del Presidente proponente, che quivi si intende integralmente riportata, e per l'effetto di:

- 1) **di approvare**, lo schema di accordo di cooperazione ai sensi dell'art.15 della L.241/90 e s.m.i., dando mandato al Presidente della G.R o a un suo delegato di sottoscrivere il relativo accordo;
- 2) **di fissare** in 10 gg. dalla notifica del presente provvedimento il termine per la sottoscrizione dell'accordo di cui al precedente punto 1);
- 3) **di dare mandato** alla Sezione Raccordo al Sistema Regionale, d'intesa con il Dipartimento Sviluppo Economico, di porre in essere tutti gli adempimenti conseguenti e connessi all'adozione della presente delibera ed alla conseguente finalizzazione della procedura di cessione delle quote;
- 4) **di notificare** al Comune di Santa Cesarea Terme ed all'Organo amministrativo della società Terme di Santa Cesarea s.p.a. copia della presente deliberazione;
- 5) **di pubblicare** la presente deliberazione, priva dell'allegato, nel B.U.R.P.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

ANNA LOBOSCO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

MICHELE EMILIANO