

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 8 luglio 2024, n. 973

Approvazione del progetto per la riconversione dell'ex C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG) in foresteria regionale per braccianti agricoli stranieri, ai sensi dell'articolo 14, comma 3, Legge Regionale 11 maggio 2001, n. 13.

L'Assessora con delega alla Cultura, tutela e sviluppo delle imprese culturali, Politiche Migratorie, Legalità e Antimafia sociale - Arch. Viviana Matrangola, sulla base dell'istruttoria espletata dal titolare dell'incarico di EQ Affari generali e raccordo della Segreteria Generale della Presidenza, confermata del dirigente della Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

- con riferimento alle disposizioni di cui alla deliberazione di Giunta regionale 20 maggio 2021, n. 801 *"Riconversione del C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG) in foresteria regionale. Approvazione schema di protocollo d'intesa e Linee guida regionali"* questa Amministrazione, in data 24 maggio 2021, ha provveduto a sottoscrivere il Protocollo di intesa tra il Ministero dell'Interno- Dipartimento delle libertà civili e l'immigrazione, la Prefettura di Foggia, la Regione Puglia e la Provincia di Foggia. In particolare, il progetto prevede la realizzazione di n. 3 lotti:
 1. lotto n. 1 = n. 100 containers adibiti ad alloggi e relativi servizi igienici, per n. 400 posti [opera realizzata nel 2021-2022];
 2. lotto n. 2 = n. 100 soluzioni abitative prefabbricate, servizi igienici e aree comuni, per la realizzazione di n. 600 posti;
 3. lotto n. 3 = ristrutturazione di 2 fabbricati preesistenti, per la realizzazione di n. 324 posti.
- in data 22 dicembre 2022, la Prefettura di Foggia ha concesso il predetto compendio alla Regione Puglia, per n. 19 anni, ai fini della riconversione dell'ex C.A.R.A. in un villaggio destinato all'accoglienza di braccianti agricoli stranieri stagionali, affidando alla Regione Puglia la responsabilità della riconversione e della gestione dell'opera pubblica.
- con la nota prot. AOO_176-2131 del 12/12/2023 la Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale ha formalizzato all'Autorità di Gestione del fondo POC Legalità 2014-2020, una domanda di finanziamento per la realizzazione dei lotti 2-3 (inclusi gli elaborati tecnici del progetto di massima), per la quale l'Autorità di Gestione ha richiesto una serie di integrazioni tra cui la documentazione attestante la conformità dell'intervento alla disciplina urbanistico-edilizia.
- sotto il profilo urbanistico le opere in argomento ricadono in aree qualificate come agricole dagli strumenti urbanistici dei due comuni interessati (rispettivamente Comune di Foggia - P.R.G. approvato definitivamente con deliberazione di Giunta regionale n. 1005 del 20-07-2001 e Comune di Manfredonia - P.R.G. approvato con delibera di Giunta regionale n. 8 del 22-01-1998) così che l'intervento in oggetto non è conforme alle destinazioni urbanistiche dei PRG interessati.
- al fine di accedere al finanziamento a valere sui fondi del POC Legalità 2014-2020 per la realizzazione dei lotti 2-3 è necessaria ridurre a conformità urbanistica l'intervento in progetto;
- l'articolo 14 della Legge Regionale 11 maggio 2001, n. 13 per le opere di interesse regionale consente l'introduzione della variante urbanistica agli strumenti urbanistici mediante un procedimento semplificato, rinviando alla competenza della Giunta regionale l'approvazione definitiva del progetto.
- l'art. 38, comma 3, del D. lgs 36/2023 rinvia, ai fini dell'approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica nonché della localizzazione dell'opera, alla previa conferenza di servizi semplificata ai sensi dell'articolo 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241.
- la localizzazione dell'opera pubblica che si perfeziona con l'approvazione del progetto introduce, secondo le previsioni dell'ordinamento, la variante agli strumenti urbanistici interessati e consente l'attuazione dell'iniziativa.

DATO ATTO CHE:

- il RUP, dirigente della Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale, secondo quanto previsto dall'articolo 14, comma 3 della Legge Regione n. 13/2001, con nota trasmessa via pec prot. n. 177420/2024 del 10-04-2024, ha indetto Conferenza dei servizi decisoria per l'approvazione del progetto ai sensi dell'art. 14-bis, legge n. 241/1990 e s.m.i. ex art. 38 comma 3 del D. Lgs 36/2023, da effettuarsi in forma semplificata ed in modalità asincrona telematica, invitando a parteciparvi le Amministrazioni coinvolte.
- con la già citata nota prot. n. 177420/2024, il RUP ha comunicato il termine perentorio di conclusione del procedimento (20 maggio 2024) ed ha fissato una riunione in modalità sincrona telematica il giorno 10 maggio 2024.
- in data 10 maggio 2024, in videoconferenza, si è tenuta la riunione in modalità sincrona telematica ex art. 14-bis comma 2 lett d), giusta convocazione a mezzo pec prot. n. 177420/2024 del 10-04-2024.
- il RUP, durante la riunione del 10-05-2024, come riportato nel verbale sottoscritto dai presenti, ha chiarito quanto di seguito riportato:

*"[...] L'iniziativa complessivamente intesa consta di tre interventi suddivisi in altrettanti lotti [...]. Le aree interessate dall'iniziativa ricadono nei territori dei Comuni di Foggia (foglio 168- mappale 1 e 8) e Manfredonia (foglio 132, mappale 4 e 149). Originariamente, il compendio era costituito da una ex pista militare ed alcuni fabbricati, concesso in data 24-01-2000 dall'Aeronautica Militare alla Prefettura di Foggia per la realizzazione di un Centro di Accoglienza per i Richiedenti Asilo (C.A.R.A.). [...] Sotto il profilo urbanistico le opere in argomento ricadono in aree qualificate come agricole dagli strumenti urbanistici dei due comuni interessati [...] mentre sotto il profilo edilizio le medesime aree, già trasformate, si connotano per una destinazione d'uso assimilabile a **spazi per le attrezzature pubbliche di interesse generale** ex art. 4 comma 5 D.M. 2 aprile 1968 n. 1444. In relazione alla legittimità dell'esistente, l'area di interesse e gli immobili ivi insistenti pervengono nella disponibilità della Regione Puglia attraverso i seguenti atti, come specificato nelle premesse del Protocollo d'Intesa datato 24-05-2021 tra Ministero dell'Interno-Dipartimento per le Libertà Civili e l'immigrazione, la Prefettura di Foggia, la Regione Puglia e la Provincia di Foggia (cfr ALL 9 - Rep_3949_Atto_di_Concessione_in_uso_Bgo_Mezzanone) per la riconversione del C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (Fg) in foresteria regionale per lavoratori stranieri stagionali presenti sul territorio nazionale.*

Lotto 1: *A.D. n. 536 del 29 giugno 2021 della Sezione Protezione Civile della Regione Puglia, recante approvazione del progetto relativo agli "Interventi urgenti per la realizzazione di insediamenti per ospitalità migranti lavoratori stagionali in Puglia presso il C.A.R.A. di Borgo Mezzanone in agro di Manfredonia". L'intervento ha riguardato l'installazione di n. 100 moduli abitativi prefabbricati su un'area oggetto di consegna anticipata, in conformità agli impegni di spesa autorizzati dal Ministero dell'interno - Dipartimento per le Libertà civili e l'Immigrazione, come da Protocollo di Intesa in data 24 maggio 2021 (cfr ALL 9 sopra richiamato).*

Lotto 2: *Atto di trasferimento del 21 gennaio 2000 dall'Amministrazione della Difesa (Aeronautica Militare) per il tramite all'Amministrazione Finanziaria alla Prefettura di Foggia inerente il sedime ed i manufatti a servizio del compendio militare (zona logistica ed operativa ad esclusione di una parte del fabbricato "b" già adibito a Corpo di Guardia ed ufficio del Custode; fabbricato "d" adibito a cabina elettrica della zona logistica; manufatti n. 10 e 14 di P.G., adibiti a deposito carburante avio; aviorimessa n. 11 di P.G. e n. 28 di P.G. adibito ad ex deposito munizioni dell'Aeroporto Militare, ubicato in contrada Borgo Mezzanone, tra i comuni di Foggia e Manfredonia).*

Lotto 3: *Decreto prefettizio n. 60/04/Area V del 23 settembre 2003 e successivo Decreto, pari numero, del 21 gennaio 2005 recante approvazione del certificato di collaudo e certificato di fine lavori degli edifici A e B, destinati all'accoglienza di profughi nell'ex Aeroporto militare di Borgo Mezzanone, finalizzati alla realizzazione di un Centro di Permanenza Temporaneo – CPT in forza delle 00 PCM n. 3242 del 6 settembre 2002, n. 3244 del 1 ottobre 2002, n. 3287 del 23 maggio 2003 e n. 3298 del 3 luglio 2003. Sotto il profilo urbanistico edilizio l'intero compendio, realizzato quale infrastruttura di interesse generale sulla base dei titoli sopra riportati ed in forza della disciplina per realizzazione di opere*

*pubbliche statali o di interesse statale (come tale non assoggettato alle disposizioni della Parte I Titolo II del D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380), risulta destinato parte ad "attività militare" e parte ad "attività di interesse generale C.A.R.A.". **le sopravvenute previsioni conformative degli strumenti urbanistici generali dei Comuni interessati sono rimaste ineffettive in ragione delle pregresse destinazioni ad uso pubblico del compendio e dell'interesse generale che lo connota.***

CONSIDERATO CHE:

- i soggetti interpellati hanno disposto del tempo di 40 (quaranta) giorni per esprimere il proprio parere di competenza, conformemente a quanto stabilito dall'articolo 14-bis, comma 2 lett. c) della Legge n. 241/1990;
- è decorso il termine ultimo per la formulazione espressa del parere di competenza, fissato al 20/05/2024;
- le Amministrazioni pubbliche coinvolte hanno espresso il proprio parere con la seguente formulazione:

Amministrazione coinvolta	Estremi parere (data e protocollo di invio)	Esito
PREFETTURA DI FOGGIA	verbale di conferenza di servizi in data 10-05-2024	Favorevole
COMUNE DI FOGGIA	verbale di conferenza di servizi in data 10-05-2024	Favorevole
COMUNE DI MANFREDONIA	Prot. n. 0197390/2024 del 23-04-2024	Nulla osta
REGIONE PUGLIA SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI	Protocollo N.0236728/2024 del 17/05/2024	SILENZIO-ASSENSO ai sensi dell'art. 14-bis, commi 3 e 4, legge n. 241/1990
REGIONE PUGLIA SEZIONE TUTELA E VALORIZZAZIONE DEL PAESAGGIO	Protocollo N.0240055/2024 del 21/05/2024	Favorevole
REGIONE PUGLIA SEZIONE URBANISTICA	Protocollo N.0240186/2024 del 21/05/2024	Favorevole
REGIONE PUGLIA SEZIONE RISORSE IDRICHE	Protocollo N.0197581/2024 del 23/04/2024	Favorevole con prescrizioni
REGIONE PUGLIA SEZIONE OPERE PUBBLICHE E INFRASTRUTTURE	Protocollo N.0235401/2024 del 17/05/2024	Non ricorrono le condizioni per dover esprimere parere ai sensi dell'art.89 del D.P.R. n.380/01
AUTORITÀ DI BACINO DISTRETTUALE DELL'APPENNINO MERIDIONALE SEDE PUGLIA		SILENZIO-ASSENSO ai sensi dell'art. 14-bis, co. 4, legge n. 241/1990
SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO BAT E FOGGIA		SILENZIO-ASSENSO ai sensi dell'art. 14-bis, co. 4, legge n. 241/1990
ARMA DEI CARABINIERI GRUPPO CARABINIERI FORESTALE - FOGGIA		SILENZIO-ASSENSO ai sensi dell'art. 14-bis, co. 4, legge n. 241/1990

- con A.D. n. 112 del 10/06/2024 la Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale ha provveduto all'approvazione della proposta progettuale, visto l'esito della Conferenza di Servizi indetta con nota prot. n. 177420/2024 del 10-04-2024, dando atto che:
 - le prescrizioni indicate nei rispettivi pareri e/o nulla osta delle Amministrazioni coinvolte dovranno pedissequamente essere ottemperate nella fase esecutiva;
 - è possibile procedere alla approvazione del Progetto ai sensi del comma 3 dell'articolo 14 della Legge Regione 11 maggio 2001, n. 13.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della

riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

VISTE:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. del 03/07/2023 n. 938 del Registro delle Deliberazioni recante D.G.R. n. 302/2022 "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati.

Valutazione di Impatto di genere (prima valutazione)
La presente deliberazione è stata sottoposta a valutazione di Impatto di genere ai sensi della D.G.R. n. 938 del 03/07/2023. L'impatto di genere stimato è: diretto indiretto X neutro non rilevato

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessora relatrice, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate e motivate, vertendosi in materia rientrante nella competenza dell'Organo Politico, ai sensi dell'art. 4, co. 4, lett. f) della Legge Regionale n. 7/1997, propone alla Giunta regionale:

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 14, comma 3, della Legge Regionale 11 maggio 2001, n. 13, il progetto per la riconversione dell'ex C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG) in foresteria regionale per braccianti agricoli stranieri;
2. di dare atto che il progetto di singola opera pubblica *de quo* costituisce variante agli strumenti urbanistici del comune di Manfredonia e del comune di Foggia;
3. di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dallo stesso articolo 14, comma 3 della Legge Regionale n. 13/2001, "*Qualora il progetto costituisca variante agli strumenti urbanistici comunali o provinciali, l'approvazione del progetto costituisce adozione di variante allo strumento urbanistico; entro quindici giorni dalla data del deposito della delibera presso la Segreteria della Regione, l'ente interessato e chiunque possono presentare proprie osservazioni e/o opposizioni, anche ai sensi dell'articolo 9 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche e integrazioni. La delibera con cui la Giunta regionale, tenuto conto delle osservazioni, si pronuncia definitivamente costituisce variante urbanistica*";
4. di dare atto che la presente deliberazione, tenuto conto delle osservazioni pervenute, perfeziona ad ogni effetto di legge la variante agli strumenti urbanistici dei comuni interessati;
5. di incaricare il dirigente della Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale a provvedere alla definizione della domanda di finanziamento del progetto di riconversione dell'ex C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG), a valere sulle risorse del Programma Operativo Complementare Legalità 2014–2020;

6. di incaricare la Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture a provvedere, in caso di ammissione a finanziamento pubblico del progetto, alle procedure ad evidenza pubblica per la realizzazione dell'opera;
7. di stabilire che le soluzioni abitative prefabbricate da individuare per la realizzazione del lotto 2 del progetto per la riconversione dell'ex C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG) in foresteria regionale per braccianti agricoli stranieri dovranno subordinate all'assenso dell'Assessorato alle politiche migratorie, escludendo in ogni caso soluzioni di tipo "container ad uso abitativo";
8. di incaricare la Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale a notificare il presente provvedimento ai Comuni di Manfredonia e Foggia nonché alla Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture della Regione Puglia;
9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP, ai sensi della legge regionale 15 giugno 2023, n. 18 e ai sensi di quanto disposto dall'articolo 14, comma 3, della legge regionale 11 maggio 2001, n. 13.

I sottoscritti attestano che il procedimento loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il funzionario istruttore
EQ Affari generali e raccordo
(Nicola Amoruso)

Il RUP - Dirigente della Sezione
Sicurezza del Cittadino, Politiche per le Migrazioni
ed Antimafia Sociale
(Giuseppe Domenico Savino)

Il Segretario Generale della Presidenza, ai sensi del D.P.G.R. n. 22 del 22 gennaio 2021, NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di deliberazione.

Il Segretario Generale della Presidenza
(Roberto VENNERI)

L'Assessora con delega alla Cultura,
Tutela e Sviluppo delle Imprese culturali, Legalità e Antimafia Sociale
(Viviana MATRANGOLA)

LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessora proponente;
- viste le sottoscrizioni apposte in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'articolo 14, comma 3, della Legge Regionale 11 maggio 2001, n. 13, il progetto

- per la riconversione dell'ex C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG) in foresteria regionale per braccianti agricoli stranieri;
2. di dare atto che il progetto di singola opera pubblica *de quo* costituisce variante agli strumenti urbanistici del comune di Manfredonia e del comune di Foggia;
 3. di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dallo stesso articolo 14, comma 3 della Legge Regionale n. 13/2001, *“Qualora il progetto costituisca variante agli strumenti urbanistici comunali o provinciali, l'approvazione del progetto costituisce adozione di variante allo strumento urbanistico; entro quindici giorni dalla data del deposito della delibera presso la Segreteria della Regione, l'ente interessato e chiunque possono presentare proprie osservazioni e/o opposizioni, anche ai sensi dell'articolo 9 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche e integrazioni. La delibera con cui la Giunta regionale, tenuto conto delle osservazioni, si pronuncia definitivamente costituisce variante urbanistica”*;
 4. di dare atto che la presente deliberazione, tenuto conto delle osservazioni pervenute, perfeziona ad ogni effetto di legge la variante agli strumenti urbanistici dei comuni interessati;
 5. di incaricare il dirigente della Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale a provvedere alla definizione della domanda di finanziamento del progetto di riconversione dell'ex C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG), a valere sulle risorse del Programma Operativo Complementare Legalità 2014–2020;
 6. di incaricare la Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture a provvedere, in caso di ammissione a finanziamento pubblico del progetto, alle procedure ad evidenza pubblica per la realizzazione dell'opera;
 7. di stabilire che le soluzioni abitative prefabbricate da individuare per la realizzazione del lotto 2 del progetto per la riconversione dell'ex C.A.R.A. di Borgo Mezzanone (FG) in foresteria regionale per braccianti agricoli stranieri dovranno subordinate all'assenso dell'Assessorato alle politiche migratorie, escludendo in ogni caso soluzioni di tipo “container ad uso abitativo”;
 8. di incaricare la Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e Antimafia sociale a notificare il presente provvedimento ai Comuni di Manfredonia e Foggia nonché alla Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture della Regione Puglia;
 9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP, ai sensi della legge regionale 15 giugno 2023, n. 18 e ai sensi di quanto disposto dall'articolo 14, comma 3, della legge regionale 11 maggio 2001, n. 13.

Il Segretario Generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO