

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 6 maggio 2024, n. 581

Interventi finalizzati ad attivare il servizio del Numero Unico di Emergenza (NUE 1-1-2) presso la sede territoriale di Campi Salentina.

Il Presidente della Giunta regionale con delega alla Protezione Civile, sulla base dell'istruttoria effettuata dalla E.Q. "Responsabile Coordinamento sedi Numero Unico d'Emergenza" ing. Zoida Tafilaj, confermata dal Commissario Straordinario della Struttura Speciale "Avviamento del NUE e delle Strutture Territoriali di Protezione Civile", riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

- il decreto del Ministero delle Comunicazioni 27 aprile 2006 ha individuato il servizio "Numero Unico europeo di Emergenza" quale servizio abilitato a ricevere chiamate d'emergenza;
- l'articolo 8, comma 1, lettera a), Legge 7 agosto 2015, n. 124, relativa alla riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, ha previsto l'istituzione del Numero Unico Europeo 1-1-2 su tutto il territorio nazionale con Centrali Operative da realizzare in ambito regionale secondo modalità definite con protocolli di intesa ai sensi dell'articolo 75 bis, comma 3, del Decreto Legislativo 1 agosto 2003, n. 259, così come sostituito dall'articolo 98-vicies semel del Decreto Legislativo 8 novembre 2021, n. 207;
- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 177 ha disciplinato la realizzazione sul territorio nazionale del servizio "Numero Unico di Emergenza europeo 1-1-2";
- con Deliberazione della Giunta Regionale 7 marzo 2019, n. 408 è stato approvato lo schema di Protocollo di intesa tra Regione Puglia - Sezione Protezione Civile e Ministero dell'Interno - Prefettura di Bari, per l'attivazione del Numero Unico di Emergenza in Puglia, secondo il modello della Centrale Unica di Risposta (CUR), successivamente sottoscritto in data 15 Luglio 2019, contenente gli impegni delle parti per la realizzazione ed il funzionamento delle CUR, nonché per la funzionalità del servizio "Numero unico di emergenza europeo – NUE 1-1-2";
- con detto atto è stato dato mandato al dirigente della già Sezione Protezione Civile di provvedere a tutti gli adempimenti finalizzati all'attivazione del Servizio Numero Unico di Emergenza 1-1-2 in Puglia;
- il progetto NUE 1-1-2 Puglia, approvato dal Ministero dell'Interno, ha previsto la dislocazione strategica di tre CUR in tre ambiti territoriali diversi della regione, a garanzia del principio di alta affidabilità e continuità di servizio, disaster recovery e vicariamento in tempo reale;
- con l'introduzione del Numero Unico di Emergenza 1-1-2, l'intero sistema dei soccorsi a livello regionale viene incardinato esclusivamente sulla Centrale Unica di Risposta;
- le sedi del Numero Unico di Emergenza 1-1-2, ai sensi del D.M. 17.01.2018 (NTC 2018) e Circolare 21.01.2019 n.7 C.SS.LL.PP., sono considerate strutture strategiche ai fini di Protezione Civile e in quanto tali, devono rispondere a quanto previsto dalla verifica degli Stati Limite dalle norme tecniche vigenti in materia;
- le sedi NUE devono garantire adeguati standard di sicurezza strutturale, impiantistica e ambientale e, come tali, richiedono particolare attenzione nella progettazione di interventi finalizzati alla specifica destinazione d'uso che non trovano altri riscontri sul territorio regionale se non in altre sedi NUE a livello nazionale;
- le sedi destinate a NUE per la Puglia, quali Modugno (BA), Foggia (FG) e Campi Salentina (LE) sono state oggetto di diversi interventi nel corso degli anni;
- si è potuto verificare che i lavori complessivamente eseguiti durante l'anno 2022 non soddisfacevano appieno alle indicazioni contenute nel Disciplinare Tecnico del Ministero degli Interni per la realizzazione delle Centrali Uniche di Risposta del NUE sia per aspetti strutturali che ambientali e impiantistici e pertanto la già Sezione Protezione Civile ha chiesto la collaborazione della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture per la realizzazione di interventi integrativi necessari a rendere le sedi funzionali per l'attivazione del Servizio NUE;

- a seguito di riscontro da parte del Dirigente della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, con nota prot. 01933 del 15-02-2022, il Dirigente della già Sezione Protezione Civile ha nominato un Funzionario della Sezione OO.PP. e Infrastrutture quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per completare gli interventi necessari alle sedi delle Centrali Uniche di risposta di Foggia e Campi Salentina;
- con deliberazione di Giunta regionale 17 ottobre 2022, n. 1413, avente ad oggetto “Modifiche ed integrazioni alla deliberazione di Giunta Regionale 7 dicembre 2020 n. 1974 e ss.mm.ii.” la Giunta regionale ha approvato l’istituzione di una nuova Direzione di Dipartimento denominato “Protezione Civile e Gestione Emergenze” nel cui ambito è stata istituita una nuova Struttura Speciale “Avviamento del NUE e delle Strutture Territoriali di Protezione Civile”, equiparata a Direzione di Servizio;
- con decreto del Presidente della Giunta regionale 25 ottobre 2022, n. 434 avente ad oggetto “Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0”. Ulteriori integrazioni e modifiche” è stata definitivamente adottata la su citata modifica al Modello Organizzativo;
- con deliberazione di Giunta regionale n. 376/2023 si è affidato l’incarico di Direttore del Dipartimento di Protezione Civile e Gestione delle Emergenze al Dott. Nicola Lopane;
- con Deliberazione di Giunta regionale 21 aprile 2023, n. 521, in adesione alla Legge Regionale n. 32 del 29 dicembre 2022, si è proceduto alla nomina del Dott. Salvatore Refolo in qualità di Commissario Straordinario della Struttura Speciale, equiparata a direzione di Servizio, denominata “Avviamento del NUE e delle Strutture Territoriali di Protezione Civile”;
- con deliberazione di Giunta regionale n.477 del 15.04.2024 sono state aggiornate le funzioni delle Sezioni di Dipartimento in attuazione della DGR 282/2024 con la quale la Struttura Speciale Avviamento del NUE e delle Strutture Territoriali di Protezione Civile è stata ridenominata in Struttura Speciale Avviamento del NUE e delle Strutture Territoriali;
- gli interventi relativi alle sedi CUR di Modugno(BA) e di Foggia (FG) sono stati completati ed il servizio è stato avviato 16 aprile 2024 per la sede di Modugno e il 30 aprile 2024 per la sede di Foggia.

DATO ATTO CHE:

- in relazione alla sede territoriale della CUR (Centrale Unica di Risposta) del NUE (Numero Unico di Emergenza) di Campi Salentina (LE):
- con D.G.R n.308 del 7.03.2017 si approvava lo schema di convenzione con il Comune di campi Salentina per il comodato d’uso, della durata di 15 anni, di una struttura di proprietà del Comune di Campi Salentina (LE) denominata “Centro Direzionale” da destinare a presidio permanente di Protezione civile, successivamente con D.G.R. 802 del 06.06.2022 individuata quale Struttura Operativa Regionale integrata di protezione civile a scala Territoriale (SORT);
- nello stesso edificio localizzato all’interno della zona PIP, identificato catastalmente al foglio 36, particella 11 del Comune di Campi Salentina, nella disponibilità della già Sezione Protezione Civile, era stato ipotizzato anche un utilizzo come sede della Centrale Unica di Risposta del NUE;
- gli edifici sedi delle Centrali Uniche di Risposta (CUR) del Numero Unico di Emergenza sono considerate Costruzioni con funzioni pubbliche o strategiche importanti, anche con riferimento alla gestione della Protezione Civile in caso di calamità e come tali devono sottostare alle norme specifiche in materia di sicurezza strutturale ed adeguamento sismico di cui al decreto ministeriale 17 gennaio 2018 (NTC 2018) e ss. mm. ii. ed alla Circolare n. 7/2019 del C.S.LL.PP;
- la Sezione Provveditorato Economato, nel periodo compreso tra il 2020 e 2021, ha progettato ed appaltato lavori di ristrutturazione statica del suddetto edificio da destinare principalmente ad attività di protezione civile, i cui procedimenti edilizi rimasti in sospeso, precludenti qualsiasi ulteriore intervento di tipo strutturale o impiantistico sulla stessa struttura, sono stati portati a termine solo nel mese di Aprile 2024;
- con i lavori posti in essere dalla Sezione Provveditorato Economato sono stati effettuati esclusivamente interventi finalizzati ad esigenze operative di Protezione Civile oltre ad opere di finitura del piano interrato e realizzazione della rampa di accesso, con la realizzazione di un solo locale destinato a Centrale Unica di Risposta del NUE escludendo l’attuazione di quanto previsto dalle Norme Tecniche su citate e dal Disciplinare Tecnico Operativo del Ministero dell’interno per la realizzazione ed il funzionamento della

- Centrale Unica di Risposta del Numero Unico di Emergenza 1-1-2;
- dalla verifica delle strutture e della documentazione dei suddetti lavori eseguiti, non è stato possibile pertanto riscontrare interventi effettuati nel rispetto delle NTC 2018, della Circolare n. 7/2019 del C.S.LL. PP. e del DTO del Ministero dell'Interno;
 - con atto dirigenziale 31 dicembre 2022, n. 543, a seguito di espletamento delle procedure di gara, il RUP della Sezione OO.PP. e Infrastrutture ha proceduto all'impegno della spesa e affidamento dell'incarico ad un professionista esterno al fine di acquisire la valutazione della sicurezza strutturale dell'edificio in oggetto;
 - il professionista incaricato, con nota acquisita al numero 7443 del 09-05-2023 della Sezione OO.PP. e Infrastrutture, ha trasmesso la Relazione con relativa documentazione per la valutazione della sicurezza strutturale dell'edificio attualmente sede della Struttura Operativa Regionale integrata di protezione civile a scala Territoriale, formulando una stima dei lavori necessari per l'adeguamento sismico della struttura sulla base di quanto previsto dal D.M. 17/01/2018 e dalla relativa circolare esplicativa C.M. 21/01/2019 n.7 da cui risulta che l'intervento più idoneo ed economico ammonta ad €1.155.469,83, esclusi gli interventi di carattere edilizio e impiantistico comunque necessari per rendere funzionale parte dell'edificio esistente da poter destinare a sede della CUR;
 - per quanto riguarda gli aspetti impiantistici, la Sezione Protezione Civile con atto dirigenziale 5 settembre 2022, n. 349 ha affidato l'incarico a un progettista esterno per "servizi relativi all'architettura e all'ingegneria" per la progettazione degli adeguamenti degli impianti delle sedi destinate a Numero Unico di Emergenza di Modugno, Foggia e Campi Salentina".

DATO ATTO, INOLTRE, CHE:

- la Sezione Personale, in conformità al Piano Assunzionale 2020-2021 approvato con deliberazione della Giunta regionale n. 2172/2020, ha provveduto all'assunzione di n. 126 unità di personale di categoria B3, a tempo pieno e indeterminato, sulla base della graduatoria del Concorso pubblico indetto con Determinazione n. 999 del 24 Settembre 2021 per Operatori Telefonici;
- a partire dal 18 dicembre 2023 i suddetti operatori di categoria B3 sono stati avviati a formazione specifica con 4 diverse sessioni di formazione obbligatoria erogata dall'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) della Lombardia (con la quale è stato sottoscritto apposito schema di convenzione approvato con DGR 1655 del 27.10.2022) della durata di 4 settimane presso sede di Modugno (BA) per il conseguimento della qualifica di Operatore Tecnico di Centrale Unica di Risposta;
- le complessive 126 unità di personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato sono state assegnate rispettivamente in:
 - n. 45 operatori per la CUR di Bari, sede di Modugno;
 - n. 35 operatori per la CUR di Foggia, sede aeroporto Gino Lisa;
 - n. 46 operatori per la CUR di Lecce, sede di Campi Salentina;
- con l'attivazione del Servizio NUE, a partire dal 16 Aprile 2024 sede di Modugno e 30 aprile 2024 sede di Goggia, l'attività lavorativa è stata organizzata in tre turnazioni per la copertura h24 del servizio;
- per quanto innanzi riportato circa la non fruibilità della sede di Campi Salentina (LE), le n. 46 unità di personale che all'atto di sottoscrizione del contratto hanno scelto come sede di lavoro la CUR di Campi Salentina, in esito al percorso formativo terminato il 30 Marzo 2024 per il conseguimento dell'attestato di Operatore Tecnico di Centrale Unica di Risposta, nelle more della disponibilità della suddetta sede ed al fine di poter attivare il servizio NUE su tutto il territorio regionale, sono stati necessariamente e provvisoriamente assegnati a prestare servizio presso la sede CUR di Modugno;
- si rende pertanto necessario e urgente porre in essere tutte le azioni utili al fine di consentire l'assegnazione definitiva di detto personale presso la sede scelta all'atto della partecipazione al concorso pubblico ed alla sottoscrizione del contratto di lavoro.

CONSIDERATO CHE:

- le strutture adeguate e funzionali all'attivazione del Servizio NUE 1-1-2 costituiscono *condicio sine qua*

non per l'avvio del Servizio NUE 1-1-2 pertanto, la definizione degli aspetti strutturali riveste carattere di particolare urgenza e importanza;

- non è stato possibile effettuare alcun intervento sulla struttura di Campi Salentina a causa dei procedimenti edilizi rimasti in sospeso relativi ai lavori effettuati nel 2020-2021 dalla Sezione Provveditorato Economato, portati a termine nel mese di Aprile 2024;
- nelle more della conclusione dei suddetti procedimenti edilizi la già Sezione Protezione Civile con la collaborazione della Sezione OO.PP. e Infrastrutture ha effettuato la verifica sicurezza strutturale dell'edificio in oggetto presso la sede territoriale di Campi Salentina;
- permane la necessità di una struttura adeguata, funzionale e con spazi adeguati ad ospitare la Centrale Unica di Risposta del NUE 1-1-2 per la Puglia meridionale;
- gli spazi della struttura in oggetto destinabili a sede CUR, ove utilizzati per il Servizio NUE, imporrebbero un adeguamento sismico in Categoria IV dell'intero edificio non assolvendo in ogni caso a quanto dettato dal DTO del Ministero dell'Interno e non consentendo l'operatività della CUR di Campi Salentina in tempi rapidi;
- gli interventi di adeguamento sismico dettati dalle norme vigenti per l'unità strutturale di Campi Salentina, riportati nella Relazione tecnica presentata dallo strutturista incaricato in data 9 maggio 2023, risultano essere economicamente non convenienti considerate le caratteristiche complessive dell'edificio, già destinato a sede della Struttura Operativa Regionale integrata di protezione civile a scala Territoriale;
- dalla Relazione tecnica descrittiva presentata dallo strutturista incaricato in data 9 maggio 2023, emerge che l'attuale edificio risulta verificato nei confronti dei carichi statici e che pertanto, in applicazione dei criteri di calcolo contenuti nelle NTC 2018 ed alla Circolare n. 7 C.S.LL.PP., considerata la vita nominale dell'edificio, nonché la verifica agli Stati Limite per i locali destinabili all'allestimento della CUR, vi sono i tempi tecnici per provvedere all'eventuale adeguamento sismico ovvero, valutata la fattibilità ed i costi, a realizzare una nuova sede;
- il lotto che ospita l'attuale Struttura Operativa Regionale integrata di protezione civile a scala Territoriale di Campi Salentina, in relazione alla strumentazione urbanistica vigente (Piano Urbanistico Generale, approvato con deliberazione di Consiglio comunale 30 novembre 2010, n. 72) presenta parametri urbanistici tali da consentire la realizzazione di un nuovo edificio che rispetti le norme di settore;
- i tempi di realizzazione della nuova opera si possono stimare in circa tre anni, comprensivi di progettazione, procedura di gara, aggiudicazione, acquisizione dei pareri necessari alla cantierizzazione dell'opera, realizzazione, collaudo;
- nelle more della realizzazione della nuova sede CUR di Campi Salentina ed al fine di attivare il servizio NUE presso la sede territoriale prevista, gli spazi utilizzabili dell'attuale edificio potranno essere oggetto di interventi di tipo impiantistico in tempi stimati inferiori a 12 mesi consentendo ai 46 lavoratori qualificati quali Tecnici di Centrale Unica di Risposta di poter svolgere l'attività lavorativa nella sede contrattualmente prevista;
- gli interventi minimi previsti che consentirebbero l'attivazione del servizio NUE consentirebbero anche di salvaguardare gli investimenti già effettuati nel 2020-2021 sull'edificio sede della Struttura Operativa Territoriale di Protezione Civile e di utilizzare le attrezzature tecnologiche già acquisite per la CUR che sarebbero successivamente trasferite nella nuova struttura a realizzarsi;

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO:

si propone, al fine di consentire l'attivazione in tempi brevi del servizio NUE nella sede territoriale sud della Puglia, l'esecuzione degli interventi strettamente necessari a rendere funzionali gli spazi all'interno dell'edificio attuale già sede della Struttura Operativa Regionale integrata di protezione civile a scala Territoriale di Campi Salentina, nelle more della realizzazione della nuova sede rispondente alle caratteristiche strutturali necessarie alla Centrale Unica di Risposta del Servizio NUE 1-1-2 nell'ambito del medesimo lotto.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste

dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Presidente della Giunta regionale con delega alla Protezione Civile, relatore sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate e motivate, ai sensi dell'art. 4, co. 4, lett. a) della Legge Regionale n. 7/1997, propone alla Giunta regionale:

1. di procedere all'attivazione del Servizio NUE 1-1-2 presso la sede territoriale di Campi Salentina attraverso l'esecuzione degli interventi strettamente necessari a rendere funzionali gli spazi utilizzabili dell'edificio sede della Struttura Operativa Regionale integrata di protezione civile a scala Territoriale, nelle more della realizzazione di una nuova sede, al fine di consentire in tempi brevi l'operatività della CUR in questione e la contestuale assegnazione definitiva delle 46 unità di personale alla sede di lavoro contrattualmente prevista;
2. di realizzare la nuova sede della Centrale Unica di Risposta presso la sede territoriale di Campi Salentina rispondente pienamente alle Norme Tecniche vigenti sulle strutture strategiche di Protezione Civile, al Disciplinare Tecnico del Ministero dell'Interno ed alle esigenze di superfici necessarie per le sedi NUE;
3. di prendere atto che il personale qualificato come Operatore Tecnico di Centrale Unica di Risposta, contrattualizzato per la sede di Campi Salentina (LE), nelle more dell'attivazione del Servizio NUE 1-1-2 presso detta sede, dovrà prestare servizio in via provvisoria presso la CUR della sede di Modugno;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP, ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale n. 13/1994.

I sottoscritti attestano che il procedimento loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario E.Q.

Responsabile Coordinamento sedi Numero Unico di Emergenza

Zoida Tafilaj

Il Commissario Straordinario
Avviamento del NUE e delle strutture territoriali
Salvatore Refolo

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento **non ravvisa** la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del D.P.G.R. n. 22/2021.

Il Direttore del Dipartimento Protezione Civile e Gestione Emergenze
Nicola Lopane

Il Presidente della Giunta Regionale
Michele Emiliano

LA GIUNTA REGIONALE

udita la relazione e la conseguente proposta da parte del Presidente della Giunta, viste le sottoscrizioni apposte in calce alla proposta di deliberazione;
a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

5. di procedere all'attivazione del Servizio NUE 1-1-2 presso la sede territoriale di Campi Salentina attraverso l'esecuzione degli interventi strettamente necessari a rendere funzionali gli spazi utilizzabili dell'edificio sede della Struttura Operativa Regionale integrata di protezione civile a scala Territoriale, nelle more della realizzazione di una nuova sede, al fine di consentire in tempi brevi l'operatività della CUR in questione e la contestuale assegnazione definitiva delle 46 unità di personale alla sede di lavoro contrattualmente prevista;
6. di realizzare la nuova sede della Centrale Unica di Risposta presso la sede territoriale di Campi Salentina rispondente pienamente alle Norme Tecniche vigenti sulle strutture strategiche di Protezione Civile, al Disciplinare Tecnico del Ministero dell'Interno ed alle esigenze di superfici necessarie per le sedi NUE;
7. di prendere atto che il personale qualificato come Operatore Tecnico di Centrale Unica di Risposta, contrattualizzato per la sede di Campi Salentina (LE), nelle more dell'attivazione del Servizio NUE 1-1-2 presso detta sede, dovrà prestare servizio in via provvisoria presso la CUR della sede di Modugno;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP, ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale n. 13/1994.

Il Segretario Generale della Giunta
ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta
MICHELE EMILIANO