

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 22 aprile 2024, n. 498

Adempimenti di cui all'art. 29, comma 1, lettera g), Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii. - Nucleo per il monitoraggio del contenzioso sanitario e del fondo rischi e oneri delle Aziende ed Enti

L'Assessore alla Sanità e al Benessere animale, sulla base dell'istruttoria predisposta dalla responsabile di Posizione Organizzativa "Affari Generali, Valutazione Rischi e Gestioni Liquidatorie", confermata dal Dirigente del Servizio Gestione Sanitaria Accentrata, dal Dirigente della Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport e dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, riferisce quanto segue.

- Negli ultimi decenni, le questioni attinenti la responsabilità sanitaria sono divenute sempre più frequenti e di difficile gestione, in ragione della sempre maggiore complessità delle prestazioni erogate e dalla metodologia di gestione, affidata ad una equipe multiprofessionale e multidisciplinare, con maggior coinvolgimento dell'intera struttura sanitaria;
- Il peso economico dei risarcimenti dovuti ai soggetti danneggiati è posto in capo alla Regione o alla Azienda Sanitaria Regionale, che è anche il soggetto istituzionale deputato alla tutela della salute del cittadino. Pertanto, appare possibile ipotizzare un sistema di risarcimento del danno in ambito sanitario in cui, organicamente, lo stesso attore istituzionale regoli l'erogazione delle prestazioni sanitarie e i meccanismi di risarcimento del danno nel rispetto del quadro normativo nazionale;
- Un quadro sistemico della gestione del contenzioso consentirebbe, in effetti, la valorizzazione delle risorse spese per la tutela della salute del cittadino, sia migliorando la qualità dei servizi erogati, sia ottemperando coerentemente agli obblighi risarcitori che ne dovessero derivare;
- L'inasprimento del contenzioso sui rischi inerenti la sanità e il mutamento giuridico della responsabilità dell'operatore sanitario ha recentemente preoccupato gli operatori assicurativi che si trovano sempre più spesso esposti a risarcimenti molto elevati. Questo ha portato molte Aziende a ricorrere al sistema della autoassicurazione, che tuttavia comporta la necessità di avere un monitoraggio costante e puntuale di tutto il contenzioso, dal pregresso a quello che quotidianamente investe la singola Azienda;
- Un sistema regionale che coinvolga tutte le Aziende impegnate nella gestione del contenzioso, con la partecipazione ed il governo delle strutture regionali competenti, può garantire nel medio lungo termine una gestione efficace delle problematiche strutturali del contenzioso ma anche una migliore allocazione delle sempre più scarse risorse finanziarie a disposizione del SSR;
- Al contempo, un monitoraggio a livello regionale porterebbe altresì alla individuazione di potenziali situazioni anomale registrate nel complesso della gestione del contenzioso, alla possibilità di interlocuzione attiva con gli Studi Legali sempre più spesso specializzati nelle azioni legali avverso gli Enti del SSR e alla opportunità di collaborazione attiva con l'Ordine degli Avvocati e di segnalazione di eventuali patologie deontologiche rilevate;
- Gli obiettivi perseguibili e realizzabili a seguito di un'attività di monitoraggio e controllo centralizzato del contenzioso sono molteplici e multisettoriali:
 1. minimizzazione dei tempi di risposta alle esigenze dei cittadini per un adeguato ristoro, anche con l'uso di strumenti di mediazione;
 2. riduzione del costo del contenzioso sulle Aziende e – di converso – sulla Regione;
 3. riduzione dei fattori di rischio attraverso uno studio sistemico delle principali cause di malpractice con conseguente adozione di misure di prevenzione del rischio connesso;
 4. adeguata ed ottimale integrazione del sistema di risk management con le aree aziendali deputate alla gestione del contenzioso ed alla successiva liquidazione;
- Le linee di indirizzo sulle architetture regionali dei centri per la gestione del rischio sanitario e la sicurezza del paziente, definite dalla Commissione Salute presso la Conferenza delle Regioni il 12 febbraio 2019, in aderenza al disposto di cui alla legge 24/17, definiscono le caratteristiche dei centri regionali, che dovrebbero garantire:

1. Competenze tecniche, multidisciplinari e multiprofessionali;
 2. Funzioni di indirizzo nella gestione del contenzioso e monitoraggio del valore dell'esposizione debitoria della Regione e delle Aziende del SSR;
 3. Un referente – in possesso dei requisiti richiesti dalla legge 24/2017 – che si interfacci con l'Osservatorio;
- L'art. 29, comma 1, lettera g) prevede – tra gli adempimenti in materia di monitoraggio della spesa sanitaria e di corretta gestione del bilancio – che “lo stato dei rischi aziendali è valutato dalla regione, che verifica l'adeguatezza degli accantonamenti ai fondi rischi e oneri iscritti nei bilanci di esercizio degli enti. Il collegio sindacale dei suddetti enti attesta l'avvenuto rispetto degli adempimenti necessari per procedere all'iscrizione dei fondi rischi ed oneri ed al relativo utilizzo”;
 - In ragione della specificità degli obiettivi perseguiti, e di quanto definito dalla norma oltreché dalle linee guida sopracitate, appare opportuno individuare un nucleo di monitoraggio, la cui composizione dovrebbe vedere quali attori coinvolti un referente individuato in ciascuna di queste amministrazioni/aree:
 1. Direzione del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere animale;
 2. Avvocatura regionale;
 3. Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport;
 4. Struttura Burocratico legale delle Aziende del SSR;
 5. AGREF delle Aziende del SSR;
 - la Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport svolge trimestralmente ed annualmente l'attività istruttoria connessa alle verifiche del Tavolo tecnico di verifica degli adempimenti presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze di cui al comma 174, art.1 L. n. 311/2004, nell'ambito della quale rientra – anche sotto il profilo contabile – la questione legata alla gestione del fondo rischi che non può prescindere da una corretta individuazione dell'esposizione debitoria delle Aziende con riferimento ai contenziosi in materia sanitaria;
 - Al fine di garantire il perseguimento delle finalità di cui sopra, è opportuna quindi la costituzione di un tavolo che consenta di lavorare in modo sinergico ed in affiancamento alle Aziende del SSR e ai legali dell'Avvocatura Regionale;

TUTTO CIO' CONSIDERATO, si propone l'istituzione del “Nucleo per il monitoraggio del contenzioso sanitario e del fondo rischi e oneri delle Aziende ed Enti”, composto da un rappresentante di ciascuna delle strutture sopra individuate, con le funzioni sopra specificate, prevedendo anche la possibilità di estendere lo stesso Nucleo, con successivi atti del Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere, ad ulteriori e connessi aspetti sanitari e/o amministrativi;

VISTI:

- la Legge Regionale n. 38 del 29/12/2023 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio 2024 e pluriennale 2024-2026”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 18 del 22/01/2024 “Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2024 e pluriennale 2024-2026. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione.”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata “Agenda di Genere”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale del 03/07/2023 n. 938 del Registro delle Deliberazioni recante D.G.R. n. 302/2022 “Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio”. Revisione degli allegati;

PRESO ATTO di quanto sopra riportato, si conclude la relazione proponendo all'approvazione della Giunta regionale il seguente provvedimento.

**VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. N. 196/2003 E DEL REGOLAMENTO (UE) 679/2016
GARANZIE DI RISERVATEZZA**

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo sul sito Istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile.

Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

Ai sensi della D.G.R. n. 938 del 03/07/2023 la presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere. L'impatto di genere stimato risulta:

- diretto
- indiretto
- neutro
- non rilevato

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS. N.118/2011 E SS.MM.II

La presente deliberazione non comporta implicazioni dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore alla Sanità e al Benessere animale, relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4 comma 4, lett. k) della L.R. n.7/1997, propone alla Giunta:

1. di prendere atto di quanto presente in narrativa;
2. di istituire il "Nucleo per il monitoraggio del contenzioso sanitario e del fondo rischi e oneri delle Aziende ed Enti", composto da un rappresentante di ciascuna delle strutture sopra individuate, con le funzioni sopra specificate, prevedendo anche la possibilità di estendere lo stesso Nucleo, con successivi atti del Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere, ad ulteriori e connessi aspetti sanitari e/o amministrativi;
3. di dare mandato alla Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport di prevedere con propria Determinazione Dirigenziale le modalità operative ed il funzionamento del Nucleo di cui al punto 2;
4. di dare atto che la partecipazione di tutti i componenti del Nucleo è da intendersi a titolo gratuito, dovendosi la stessa considerare *ratione officii*;
5. di dare mandato alla Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport di valutare la possibilità di acquisizione di specifico software per il monitoraggio del contenzioso sanitario – a livello regionale e aziendale – prevedendo un apposito modulo da integrarsi al Sistema Informativo Contabile MOSS già in uso;
6. di dare mandato alla Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport di adottare tutti gli atti necessari agli adempimenti di quanto previsto al punto 5);
7. di prevedere la possibilità di estendere il Nucleo di cui al punto 2, con successivi atti del Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, ad ulteriori e connessi aspetti sanitari e/o amministrativi;
8. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto sul sito istituzionale della Regione Puglia e sul BURP;

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea e che il presente schema di provvedimento predisposto ai fini

dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Responsabile di PO "Affari generali, valutazione rischi e Gestioni Liquidatorie"

(Anna CASSANO)

Il Dirigente del Servizio Gestione Sanitaria Accentrata

(Vittorio CIOFFI)

Il Dirigente della Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport

(Benedetto G. PACIFICO)

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale

(Vito MONTANARO)

L'Assessore alla Sanità e del Benessere animale

(Rocco PALESE)

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alla Sanità e del Benessere animale relatore;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

Per tutto quanto in premessa specificato:

1. di prendere atto di quanto presente in narrativa;
2. di istituire il "Nucleo per il monitoraggio del contenzioso sanitario e del fondo rischi e oneri delle Aziende ed Enti", composto da un rappresentante di ciascuna delle strutture sopra individuate, con le funzioni sopra specificate, prevedendo anche la possibilità di estendere lo stesso Nucleo, con successivi atti del Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere, ad ulteriori e connessi aspetti sanitari e/o amministrativi;
3. di dare mandato alla Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport di prevedere con propria Determinazione Dirigenziale le modalità operative ed il funzionamento del Nucleo di cui al punto 2;
4. di dare atto che la partecipazione di tutti i componenti del Nucleo è da intendersi a titolo gratuito, dovendosi la stessa considerare *ratione officii*;
5. di dare mandato alla Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport di valutare la possibilità di acquisizione di specifico software per il monitoraggio del contenzioso sanitario – a livello regionale e aziendale – prevedendo un apposito modulo da integrarsi al Sistema Informativo Contabile MOSS già in uso;
6. di dare mandato alla Sezione Bilancio della Sanità e dello Sport di adottare tutti gli atti necessari agli adempimenti di quanto previsto al punto 5);
7. di prevedere la possibilità di estendere il Nucleo di cui al punto 2, con successivi atti del Direttore del

Dipartimento Promozione della Salute e del Benessere Animale, ad ulteriori e connessi aspetti sanitari e/o amministrativi;

8. di disporre la pubblicazione integrale del presente atto sul sito istituzionale della Regione Puglia e sul BURP;

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

ANNA LOBOSCO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

MICHELE EMILIANO