DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 5 marzo 2024, n. 235

L.R. n.15/2018 - Designazione Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Policlinico" di Bari

L'Assessore alla Sanità, Benessere Animale, Controlli interni, Controlli connessi alla gestione emergenza Covid -19, sulla base dell'istruttoria espletata dal Funzionario Istruttore, confermata dal Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza Territoriale - Rapporti Istituzionali e Capitale Umano SSR e dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, riferisce quanto segue.

Viste:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. del 03/07/2023 n. 938 del Registro delle Deliberazioni recante D.G.R. n. 302/2022 "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati.

Visto:

- il D.Lgs. n. 171 del 4 agosto 2016 con il quale stata ridefinita la disciplina in materia di nomina e conferimento dell'incarico di Direttore Generale delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Nazionale, ed istituito, all'art. 1, l'Elenco nazionale dei soggetti idonei alla nomina di Direttore generale delle Aziende Sanitarie, delle Aziende Ospedaliere e degli altri Enti del Servizio Sanitario Nazionale, nell'ambito del quale le Regioni dovranno scegliere i Direttori Generali delle Aziende ed Enti del S.S.R;
- il successivo art. 2 del medesimo D.Lgs. n. 171/2016 s.m.i. disciplina quindi il conferimento degli incarichi di Direttore generale delle Aziende ed Enti del S.S.N. come di seguito:
 - "1. Le regioni nominano i direttori generali esclusivamente tra gli iscritti all'elenco nazionale dei direttori generali di cui all'articolo 1. A tale fine, la regione rende noto, con apposito avviso pubblico, pubblicato sul sito internet istituzionale della regione l'incarico che intende attribuire, ai fini della manifestazione di interesse da parte dei soggetti iscritti nell'elenco nazionale. La valutazione dei candidati per titoli e colloquio è effettuata da una commissione regionale, nominata dal Presidente della Regione, secondo modalità e criteri definiti dalle Regioni, anche tenendo conto di eventuali provvedimenti di accertamento della violazione degli obblighi in materia di trasparenza. La commissione, composta da esperti, indicati da qualificate istituzioni scientifiche indipendenti che non si trovino in situazioni di conflitto d'interessi, di cui uno designato dall'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali, e uno dalla regione, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, propone al presidente della regione una rosa di candidati, nell'ambito dei quali viene scelto quello che presenta requisiti maggiormente coerenti con le caratteristiche dell'incarico da attribuire. Nella rosa proposta non possono essere inseriti coloro che abbiano ricoperto l'incarico di direttore generale, per due volte consecutive, presso la medesima azienda sanitaria locale, la medesima azienda ospedaliera o il medesimo ente del Servizio sanitario nazionale.
 - 2. Il provvedimento di nomina, di conferma o di revoca del direttore generale è motivato e pubblicato sul sito internet istituzionale della regione e delle aziende o degli enti interessati, unitamente al curriculum del nominato, nonché ai curricula degli altri candidati inclusi nella rosa (...)Alla scadenza dell'incarico, ovvero, nelle ipotesi di decadenza e di mancata conferma dell'incarico, le regioni procedono alla nuova nomina, previo espletamento delle procedure di cui presente articolo. La nuova nomina, in caso di decadenza e di mancata conferma, può essere effettuata anche mediante l'utilizzo degli altri nominativi inseriti nella rosa di candidati di cui al comma 1, relativa ad una selezione svolta in una data non antecedente agli ultimi tre anni e purché i candidati inclusi nella predetta rosa risultino ancora inseriti nell'elenco nazionale di cui all'articolo 1. In caso di commissariamento delle aziende sanitarie locali,

delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale, il commissario è scelto tra i soggetti inseriti nell'elenco nazionale (...)".

Successivamente, con la L.R. n. 15 del 17/4/2018 la Regione Puglia ha adeguato la normativa regionale in materia di nomina dei Direttori Generali delle Aziende ed Enti del S.S.R. al predetto D.Lgs. n. 171/2016 stabilendo, all'art.2, che:

"1. I Direttori Generali delle Aziende e degli Enti del Servizio Sanitario Regionale (S.S.R.) sono scelti esclusivamente tra i soggetti che risultino inseriti nell'Elenco nazionale degli idonei alla nomina di Direttore generale delle Aziende Sanitarie, delle Aziende Ospedaliere e degli altri Enti del Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.), istituito presso il Ministero della Salute ed aggiornato con cadenza biennale. 2. La Regione, in caso di vacanza dell'incarico di Direttore generale di Azienda o Ente del S.S.R., rende noto l'incarico che intende attribuire tramite apposito avviso pubblico, approvato dalla Giunta Regionale e pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia e sul sito web istituzionale regionale, al fine di acquisire le relative manifestazioni di interesse (...) 4. La valutazione dei candidati, per titoli e colloquio, finalizzata ad accertare le attitudini e le specifiche competenze rispetto all'incarico da ricoprire, è effettuata da una Commissione di esperti nominata con Decreto del Presidente della Regione, che non si trovino in situazioni di conflitto di interessi, dei quali uno designato dall'Agenzia Nazionale per i Servizi sanitari regionali (AGENAS), uno designato dall'Istituto Superiore di Sanità (ISS}, scelto fra esperti in management sanitario, ed uno designato dal Presidente della Regione, scelto tra esperti in materia di programmazione sanitaria e socio-sanitaria, gestione finanziaria e di bilancio e gestione delle risorse umane in ambito sanitario (...) 6. La Commissione, effettuata la valutazione, propone al Presidente della Regione una rosa di candidati, corredata dai relativi curricula, unitamente ai verbali contenenti gli esiti della valutazione (...) 7. La Giunta Regionale designa quale Direttore Generale colui che, tra i candidati inseriti nella rosa proposta dalla Commissione di esperti, presenti i requisiti maggiormente coerenti con le caratteristiche dell'incarico da ricoprire. Consequentemente, previo accertamento dell'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità normativamente prescritte e previa acquisizione dei pareri di legge, la Giunta Regionale procede alla nomina del soggetto designato. La nomina del direttore generale di azienda ospedaliero-universitaria è effettuata dalla Giunta regionale d'intesa con il rettore dell'università interessata (...)".

Atteso che:

- con deliberazione di Giunta regionale n. 95 del 07/02/2022, a conclusione del procedimento di valutazione espletato, ai sensi della normativa statale e regionale innanzi indicata, a seguito di avviso pubblico approvato con la D.G.R. n. . 595 del 12/04/2021, il dott. Giovanni Migliore è stato nominato Direttore Generale dell'AOU "Policlinico" di Bari;
- con deliberazione di Giunta regionale n. 7 del 15/01/2024 il dott. Giovanni Migliore è stato designato quale Direttore Generale dell'Agenzia Regionale per la Salute ed il Sociale, rinviando la nomina ad un successivo Decreto presidenziale;
- con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 50 dell'08/02/2024 e n. 67 del 14/02/2024 il dott.
 Giovanni Migliore è stato nominato Direttore Generale di A.Re.S.S. Puglia.

Richiamato:

- l'articolo 2, comma 2, del decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171 e s.m. "[...] Alla scadenza dell'incarico, ovvero, nelle ipotesi di decadenza e di mancata conferma dell'incarico, le regioni procedono alla nuova nomina, previo espletamento delle procedure di cui presente articolo. La nuova nomina, in caso di decadenza e di mancata conferma, può essere effettuata anche mediante l'utilizzo degli altri nominativi inseriti nella rosa di candidati di cui al comma 1, relativa ad una selezione svolta in una data non antecedente agli ultimi tre anni e purché i candidati inclusi nella predetta rosa risultino ancora inseriti

nell'elenco nazionale di cui all'articolo 1".

Atteso che:

- all'art 2, comma 7, della L.R. n. 15 del 17/4/2018 è stato previsto che "La Giunta Regionale designa quale Direttore Generale colui che, tra i candidati inseriti nella rosa proposta dalla Commissione di esperti, presenti i requisiti maggiormente coerenti con le caratteristiche dell'incarico da ricoprire. Conseguentemente, previo accertamento dell'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità normativamente prescritte e previa acquisizione dei pareri di legge, la Giunta Regionale procede alla nomina del soggetto designato. La nomina del direttore generale di azienda ospedaliero-universitaria è effettuata dalla Giunta regionale d'intesa con il rettore dell'università interessata (..)"
- con deliberazione di Giunta regionale n. 2073 del 06/12/2021 "D.Lgs. n. 171/2016 s.m.i. L.R. n. 15/2015 Designazione Direttori Generali delle Aziende ed Enti del S.S.R.", tra l'altro, si è preso atto della rosa dei candidati proposta dalla Commissione di esperti, nominata con il D.P.G.R. n. 294 del 06/09/2021, di cui all'allegato al citato provvedimento.

Considerato che:

- la rosa dei candidati, di cui alla D.G.R. n. 2073 del 06/12/2021, si riferisce ad una selezione svolta in una data non antecedente agli ultimi tre anni ed al fine di dare continuità amministrativa all'Azienda Ospedaliero Policlinico Consorziale Policlinico di Bari, considerato che il nuovo incarico del dott. Giovanni Migliore decorre dall'1/03/2024;
- in coerenza con quanto disposto dall'articolo 2, comma, comma 2, del decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171 e s.m.i.;

Preso atto:

- il Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza Territoriale Rapporti Istituzionali e Capitale Umano SSR con mail del 22/02/2024 ha richiesto un parere alla Direzione generale delle professioni sanitarie e delle risorse umane del SSN, Ufficio 3, del Ministero della Salute circa "la possibilità che, in luogo della nomina del Commissario Straordinario, si possa procedere con la nomina di un Direttore Generale dell'AOU Policlinico attingendo dalla rosa dei candidati proposta in sede di designazione del DG nel 2022, ai sensi dell'art. 2 co. 2 del D.Lgs n. 171/2016, utilizzando, quindi, la graduatoria del 2021.";
- la Direzione generale delle professioni sanitarie e delle risorse umane del SSN, Ufficio 3, del Ministero della Salute ha riscontrato in data 29/02/2024, alla suddetta richiesta, quanto segue: "L'articolo 2, comma 2, del decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171 e s.m. "[...] Alla scadenza dell'incarico, ovvero, nelle ipotesi di decadenza e di mancata conferma dell'incarico, le regioni procedono alla nuova nomina, previo espletamento delle procedure di cui presente articolo. La nuova nomina, in caso di decadenza e di mancata conferma, può essere effettuata anche mediante l'utilizzo degli altri nominativi inseriti nella rosa di candidati di cui al comma 1, relativa ad una selezione svolta in una data non antecedente agli ultimi tre anni e purché i candidati inclusi nella predetta rosa risultino ancora inseriti nell'elenco nazionale di cui all'articolo 1".

L'articolo 4, comma 1, della LR17 aprile 2018, n. 15 stabilisce poi che"1. La Regione, in caso di vacanza dell'incarico di direttore generale e laddove per comprovati motivi non sia possibile provvedere alla relativa nomina del direttore generale, può procedere intuitu personae all'affidamento dell'incarico a un commissario straordinario, scelto nell'ambito dell'elenco nazionale di cui all'articolo 2, comma 1, della presente legge.".

Al riguardo, si rappresenta altresì che recentemente la Corte Costituzionale ha affermato che "le Regioni "possono disciplinare l'istituto del commissariamento degli enti del Servizio sanitario regionale, per esigenze di carattere straordinario o in ragione di una comprovata e giustificata impossibilità di procedere alla nomina dei vertici aziendali secondo il procedimento ordinario" (sentenza n. 209 del 2021); dunque, non nel caso di mera vacanza dell'ufficio "poiché in tal modo sarebbe effettivamente violata la previsione di cui all'art. 3-bis, comma 2, del D.Lgs. n. 502 del 1992, con elusione del termine perentorio di sessanta giorni per la copertura della stessa vacanza. Deve trattarsi, in altri termini, di una comprovata e giustificata impossibilità di procedere a tale copertura secondo il procedimento ordinario. Si pensi, ad esempio, al caso in cui la vacanza dell'incarico avvenga nella fase di avvicendamento tra una legislatura e un'altra; a quello di dimissioni dell'intera dirigenza sanitaria; al caso di dimissioni del direttore generale per ragioni che rendano inopportuna la stessa supplenza da parte del direttore sanitario o amministrativo; agli interventi di razionalizzazione mediante accorpamento delle aziende sanitarie" (Corte Cost. n. 87 del 2019).

Tanto premesso la suddetta disciplina rimette alle opportune valutazioni di codesta Regione la possibilità di nominare il Direttore Generale dell'AOU "Policlinico" di Bari attingendo alla rosa di candidati già proposta al Presidente della Regione, secondo quanto disposto dall'articolo 2, comma 1 del predetto decreto legislativo n. 171 del 2016 e s.m.i".

Si propone, pertanto di:

procedere ai sensi dell'articolo 2, comma 2, del decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171 e s.m.i, alla designazione del Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziale "Policlinico" di Bari, che presenta i requisiti maggiormente coerenti con le caratteristiche dell'incarico da ricoprire, scelto dalla rosa dei candidati di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 2073 del 06/12/2021, pubblicata sul BURP n. 159 Supplemento del 20/12/2021, tenuto conto anche del parere reso dal Ministero della Salute, in data 29/02/2024, e di rinviare a successivo atto giuntale la nomina del Direttore Generale designato, ad avvenuta acquisizione dell'intesa del Rettore dell'Università di Bari sul nominativo del direttore designato e previo accertamento dell'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità normativamente prescritte, in applicazione della D.G.R. n. 24/2017;

Con il medesimo provvedimento di nomina si procederà per il Direttore Generale designato, alla definizione della durata dell'incarico che, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.Lgs. n.171/2016, ha durata non inferiore a tre e non superiore a cinque anni, nonché all'assegnazione degli obiettivi di mandato;

Si rappresenta, infine, che il Direttore Generale nominato è tenuto a stipulare, con la Regione, un contratto secondo lo schema approvato – per ciascuna delle tipologie di Azienda e Ente del S.S.R. –con la D.G.R. n. 1487 del 2/8/2019.

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03 Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati ensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di Genere
La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di Impatto di Genere ai sensi della D.G.R. n. 938 del 07/03/2023.
L'impatto di genere stimato è:
□ diretto
□ indiretto
□ non rilevato
■ neutro

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. n. 118/2011 E SS.MM.II

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale.

L'Assessore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, a norma dell'art. 4, comma 4, lettera k) della L.R. 7/1997 dell'art. 2 del D.Lgs. 171/2016 e dell'art. 2 della L.R. n. 15/2018, propone alla Giunta:

- 1. Di utilizzare, ai sensi dell'articolo 2, comma 2, del decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171 e s.m.i, la rosa di candidati di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 2073 del 06/12/2021, e di designare il Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziale "Policlinico" di Bari;
- 2. di rinviare ad un successivo atto giuntale la nomina del Direttore Generale designato, ad avvenuta acquisizione dell'intesa del Rettore dell'Università di Bari sul nominativo del direttore designato e previo accertamento dell'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità normativamente prescritte, in applicazione della D.G.R. n. 24/2017;
- 3. di stabilire altresì che con il provvedimento di nomina si procederà alla definizione della durata dell'incarico che, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.Lgs. n. 171/2016, ha durata non inferiore a tre e non superiore a cinque anni, nonché all'assegnazione degli obiettivi di mandato al Direttore Generale nominato;
- 4. di dare atto che il Direttore Generale nominato è tenuto a stipulare, con la Regione, un contratto di prestazione d'opera intellettuale il cui schema per ciascuna delle tipologie di Azienda e Ente del S.S.R. è stato approvato con la D.G.R. n. 1487 del 2/8/2019 e che allo stesso sarà corrisposto un compenso il cui ammontare è stabilito dalla D.G.R. n. 2304 del 28/12/2017, con oneri a carico delle rispettive Aziende o Enti del S.S.R.;
- 5. di dare mandato alla Sezione Strategie e Governo dell'Offerta in ordine a tutti gli adempimenti inerenti e conseguenti per l'attuazione del presente provvedimento.
- 6. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 18/2023.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto dagli stessi ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario Istruttore: Milena Dell'Accantera

Il Dirigente del Servizio "Rapporti Istituzionali e Capitale Umano SSR": Antonella Caroli

Il Dirigente della Sezione "Strategie e Governo dell'Offerta": Mauro Nicastro

Il Direttore, ai sensi dell'art. 18 e 20 del Decreto del Presidente della Giunta regionale 21/2022 e ss.mm.ii., NON RAVVISA osservazioni alla presente proposta di DGR

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute e Benessere Animale: Vito Montanaro

L'Assessore: Rocco Palese

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dall'Assessore;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- 1. Di utilizzare, ai sensi dell'articolo 2, comma 2, del decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171 e s.m.i, la rosa di candidati di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 2073 del 06/12/2021, e di designare il dott. Antonio Sanguedolce, quale Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziale "Policlinico" di Bari, in quanto presenta i requisiti maggiormente oerenti con le caratteristiche dell'incarico da ricoprire;
- 2. di rinviare ad un successivo atto giuntale la nomina del Direttore Generale designato, ad avvenuta acquisizione dell'intesa del Rettore dell'Università di Bari sul nominativo del direttore designato e previo accertamento dell'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità normativamente prescritte, in applicazione della D.G.R. n. 24/2017;
- 3. di stabilire altresì che con il provvedimento di nomina si procederà alla definizione della durata dell'incarico che, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.Lgs. n. 171/2016, ha durata non inferiore a tre e non superiore a cinque anni, nonché all'assegnazione degli obiettivi di mandato al Direttore Generale nominato;
- 4. di dare atto che il Direttore Generale nominato è tenuto a stipulare, con la Regione, un contratto di prestazione d'opera intellettuale il cui schema per ciascuna delle tipologie di Azienda e Ente del S.S.R. è stato approvato con la D.G.R. n. 1487 del 2/8/2019 e che allo stesso sarà corrisposto un compenso il cui ammontare è stabilito dalla D.G.R. n. 2304 del 28/12/2017, con oneri a carico delle rispettive Aziende o Enti del S.S.R.;
- 5. di dare mandato alla Sezione Strategie e Governo dell'Offerta in ordine a tutti gli adempimenti inerenti e conseguenti per l'attuazione del presente provvedimento.
- 6. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, ai sensi della L.R. n. 18/2023.

IL SEGRETARIO GENERALE DELLA GIUNTA

IL PRESIDENTE

ANNA LOBOSCO

MICHELE EMILIANO