

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI 19 marzo 2024, n. 108
VAS-2087-VER-900143-001 - L.R. 44/2012 ss.mm.ii. VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' A VAS. Documento di aggiornamento del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell' aria nel comune di Torchiarolo'.

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

Vista la Legge Regionale 4 febbraio 1997 n. 7;

Visto l'art. 32 della Legge n. 69 del 18 giugno 2009, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo Ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto il Regolamento UE n. 679/2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva europea 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) e il successivo D. Lgs. n. 101/2018 recante *"Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016"*;

Visti gli artt. 14 e 16 del D. lgs. n. 165/2001 *"Norme generali sull'ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;

Vista la L. 241/1990 e ss. mm. ii.;

Visto il D. lgs. 152/2006 e ss. mm. ii.;

Vista la Legge Regionale 14 dicembre 2012, n. 44, *"Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica"* e ss. mm. ii.;

Visto il Regolamento Regionale del 9 ottobre 2013, n. 18, *"Regolamento di attuazione della legge regionale 14 dicembre 2012, n. 44 (Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica), concernente piani e programmi urbanistici comunali"*, pubblicato sul BURP n. 134 del 15/10/2013;

Vista la D.G.R. 31 luglio 2015, n. 1518 *"Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione"*;

Visto il D.P.G.R. 31 luglio 2015, n. 443 con cui è stato approvato l'Atto di Alta Organizzazione relativo all'adozione del modello organizzativo denominato *"Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA"*, - Dipartimenti - Sezioni - Servizi;

Vista la D.G.R. del 08.04.2016 n. 458 con la quale sono state definite le Sezioni dei Dipartimenti e delle relative funzioni;

Vista il Decreto del Presidente della Giunta Regionale del 22 gennaio 2021 n. 22 avente ad oggetto *Adozione Atto di Alta Organizzazione Modello Organizzativo "MAIA 2.0"*;

Vista la deliberazione della Giunta Regionale del 5 ottobre 2023, n. 1367 avente ad oggetto *"Conferimento incarico di direzione della Sezione Autorizzazioni Ambientali afferente al Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana"* e la successiva sottoscrizione contrattuale avvenuta il 4.12.2023 con decorrenza in pari data, con cui è stato conferito all'ing. Giuseppe Angelini l'incarico di direzione della Sezione Autorizzazione Ambientali;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 190 del 30/5/2022, con cui è stato assegnato l'incarico di Posizione Organizzativa denominata *"Coordinamento VAS"* conferito alla avv. Rosa Marrone, funzionario amministrativo di categoria D;

Vista altresì la Determinazione Dirigenziale n. 220/2022 di decorrenza dell'incarico di Posizione Organizzativa denominata *"Coordinamento VAS"* conferito alla avv. Rosa Marrone;

Vista la nota prot. 35633 del 22/01/2024 avente ad oggetto *"Sezione Autorizzazioni Ambientali: atto di organizzazione e prime disposizioni di servizio"* con cui si stabiliva che il dott. Giacomo Sumerano, specialista tecnico di policy inquadrato nell'area dei funzionari e dell'elevata qualificazione, in servizio a tempo pieno e indeterminato presso questa Sezione regionale, svolgesse funzioni tecnico procedurali nell'ambito dei procedimenti di Valutazione Ambientale Strategica;

Vista l'assegnazione del presente procedimento al Responsabile di Procedimento PO Coordinamento VAS avv. Rosa Marrone, che a sua volta ha assegnato l'attività istruttoria al funzionario dott. Giacomo Sumerano,

supportati dall'esperto PNRR ing. Wanda Arena;

Vista la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";

Vista la D.G.R. del 3/7/2023, n. 938 recante "D.G.R. n. 302/2022 Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio. Revisione degli allegati".

PREMESSO CHE:

- Con DGR 11 giugno 2013, n. 1093 "Approvazione dello "Schema di Piano Contenente le prime misure di intervento per il risanamento della Qualità dell'aria nel Comune di Torchiarolo (BR) per l'inquinante PM10" redatto ai sensi dell' art. 9 comma 1 del D.Lgs.155/2010 e del "Rapporto Preliminare Ambientale per la Verifica di Assoggettabilità a VAS" ai sensi dell'art. 8 della L.R. 44/2012" la Giunta Regionale approvava il documento di "Schema di Piano contenente le prime misure di intervento per il risanamento della Qualità dell'aria nel Comune di Torchiarolo (BR) per l'inquinante PM10" comprensivo di "Rapporto preliminare per la verifica di assoggettabilità a VAS" e dava avvio alla Verifica di assoggettabilità a VAS nelle modalità previste dall'art. 12 del D.lgs. 152/2006 e dall'art. 8 della L.r. 44/12.
- Con Determinazione Dirigenziale 27 novembre 2013, n. 310 "Verifica di assoggettabilità a V.A.S. ex l.r. n. 44/2013 e D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. - Piano contenente le prime misure di intervento per il risanamento della qualità dell'aria nel Comune di Torchiarolo (BR) per l'inquinante PM10, ai sensi D.lgs. 155/2010 art. 9 comma 1 - Autorità procedente: Giunta Regionale", il "Piano contenente le prime misure di intervento per il risanamento della qualità dell'aria nel Comune di Torchiarolo (BR) per l'inquinante PM10, ai sensi D.lgs.155/2010 art. 9 comma 1" veniva escluso, con prescrizioni, dalla procedura di Valutazione Ambientale Strategica di cui agli articoli da 9 a 15 della l.r. 44/2012.
- Il Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana, in qualità di Autorità Procedente, con nota prot. n. 2797 del 4.1.2024, trasmessa a mezzo pec in data 18.1.2024, acquisita in pari data al Prot. n. 30506 dall'Autorità Competente, Sezione Autorizzazione Ambientali, ha presentato istanza per l'avvio delle procedure di verifica assoggettabilità a VAS di cui all'art. 8 della L.R. 14 dicembre 2012 n. 44 ss..mm.ii. in relazione all'aggiornamento del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità del aria nel comune di Torchiarolo'.
- La documentazione a corredo dell'istanza di avvio della procedura di verifica di assoggettamento a Vas, trasmessa in formato digitale era la seguente:
 - Atto amministrativo di formalizzazione dell'istanza DGR n. 1918/2023;
 - Rapporto preliminare di verifica, comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione del piano o programma, secondo i criteri dell'allegato I alla Parte Seconda del d.lgs. 152/2006;
 - Proposta dei Soggetti Competenti in materia ambientale/Enti territoriali secondo le previsioni di cui al comma 1 del richiamato art. 8.
- Con nota prot.n.0045925/2024, l'Autorità Competente Vas, verificata la documentazione presentata dall'Autorità Procedente e valutata la completezza di quanto trasmesso ai fini dell'avvio della fase di consultazione, invitava i SCMA destinatari della medesima comunicazione, consultati con le finalità di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 6 della L.R. 44/2012, ad inviare il proprio contributo alla autorità competente, nonché all'autorità procedente, entro 30 giorni dalla ricezione della comunicazione di avvio del procedimento ex artt. 7 e 8 della L 241/90.
- Ai fini della consultazione della documentazione afferente l'aggiornamento del Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell'aria nel comune di Torchiarolo' venivano indicati i link di accesso al Portale Ambientale regionale:

<https://www.regione.puglia.it/web/ambiente/-/aggiornamento-del-piano-contenente-le-misure-di-intervento-per-il-risanamento-della-qualit%C3%A0-dell-aria-nel-comune-di-torchiarolo-br-per-l-inquinante-pm10->

nonché

pugliacon.regione.puglia.it/comp_pub/dettaglioProcedure/a0fb4e49-3d74-4b58-8a56-92da8db9880f/0.

- Nella nota di avvio del procedimento ex artt. 7 e 8 della L 241/90 la sezione Autorizzazioni Ambientali, al fine delle valutazioni pertinenti alla Verifica di assoggettamento a Vas del piano in oggetto, chiedeva l'adeguamento del documento ai contenuti minimi indicati nell'Allegato I del Titolo II Parte II Dlgs 152/2006, come di seguito:
 - *indicare, come previsto dalle Linee Guida ISPRA, quali sono gli obiettivi generali di protezione ambientale pertinenti al piano e confrontarli con gli obiettivi specifici del piano medesimo, facendo riferimento alle strategie di sviluppo sostenibile nazionale e regionale.*
 - *nell'analisi di coerenza esterna (cap. 8 del RPV) riportare la descrizione dei Piani/Programmi ritenuti pertinenti (ad. Esempio PPTR, Piano Regionale della Qualità dell'Aria, piani territoriali ecc...) unitamente ad un'analisi quantitativa che evidenzi in che misura il Piano influenzi tali strumenti. Tanto, al fine di descrivere la matrice di coerenza esterna riportata nel RPV attraverso un confronto tra gli obiettivi ambientali dei P/P, presi in esame e ritenuti pertinenti, e gli obiettivi specifici del piano di che trattasi;*
 - *la descrizione dello stato dell'ambiente analizza la componente aria (cap. 5 del RAP). Ai fini di un'analisi più compiuta occorre caratterizzare lo stato dell'ambiente, tenendo conto delle principali componenti/tematiche ambientali nonché eventuali elementi antropici situati nelle vicinanze che potrebbero condizionare gli effetti ambientali del piano in oggetto (es. centrale termoelettriche, impianti di depurazione ecc....);*
 - *con riferimento agli effetti ambientali del Piano (cap. 9 del RAP), indicare quali possano essere gli impatti generabili da ciascuna azione del Piano, in relazione ai criteri di analisi impiegati. Come previsto nell'all. 1 tit. II Parte II Dlgs 152/2016, occorre considerare gli effetti (positivi e negativi) derivanti dall'attuazione delle azioni del P/P, nell'ottica di un'analisi completa e sistematica di sostenibilità del P/P che consenta di realizzare un bilancio tra effetti positivi e negativi. Per ciascun effetto, dunque, deve essere svolta un'analisi di significatività secondo gli elementi: probabilità, durata e frequenza; reversibilità; carattere cumulativo; natura transfrontaliera; rischi per la salute umana e per l'ambiente; entità ed estensione nello spazio; valore e vulnerabilità dell'area. Si evidenzia che la stima degli effetti deve riguardare non solo gli effetti diretti, ma anche quelli indiretti e quelli cumulativi.*
- Nel corso della consultazione pubblica perveniva il contributo della Direzione Scientifica U.O.C. Ambienti Naturali ARPA PUGLIA - Unica AOO - 2.3.1/2.3/2 - Protocollo 0013655 - 2.3.1 - 01/03/2024 - SAN / DS -, SDBR, STBR, nel quale:
 - *Si riteneva fondamentale "...verificare l'effettiva attuazione del Piano ed i suoi reali effetti sulla qualità dell'aria attraverso il monitoraggio. A tal proposito si propone uno schema di monitoraggio mettendo in correlazione misure e obiettivi di Piano con quelli di sostenibilità, avvalendosi dell'uso di indicatori di contesto, processo e di contributo e di quanto indicato dalla Strategia regionale di Sviluppo Sostenibile (SRSvS) approvata con Deliberazione n. 1670 del 27/11/2023..."*
 - *Si suggeriva, "...essendo in itinere i lavori di redazione del PRQA, ... di valutare eventuali ed ulteriori misure che potranno essere attuate al fine di garantire il rispetto dei valori limite per le concentrazioni nell'aria di PM10 previsti dal d.lgs. 155/2010 nel Comune di Torchiarolo, ... Ad esempio, ulteriori misure potrebbero riguardare la piantumazione nelle aree urbane e periurbane di specie vegetali in grado di rimuovere il particolato e altri inquinanti atmosferici migliorando la qualità dell'aria..."*

Tutto quanto sopra premesso, dato atto che nell'ambito della presente procedura di verifica di assoggettamento a VAS

- l'autorità procedente è il Dipartimento regionale Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana;

- l'autorità competente è la Sezione Autorizzazioni Ambientali, afferente al Dipartimento regionale Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana, ai sensi dell'art. 4, comma 2, della L.R. 44/2012 e ss.mm.ii.

ESAMINATI i pareri resi dai soggetti competenti in materia ambientale, è stata redatta la scheda istruttoria "Provvedimento di verifica di assoggettabilità a VAS - Scheda istruttoria", contenente le osservazioni della scrivente Sezione nel merito della disamina dei contenuti del Rapporto preliminare di verifica, disponibile sul portale ambientale regionale.

Sulla base della documentazione tecnica acquisita agli atti di ufficio ed esaminata, compresi i contributi resi dai Soggetti Competenti in Materia Ambientale nel corso del procedimento, si ritiene di poter concludere la fase valutativa e l'attività tecnico-istruttoria propedeutica all'espressione del provvedimento di verifica con esclusione dalla VAS del documento di aggiornamento del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell' aria nel comune di Torchiarolo' in quanto la variante si sostanzia esclusivamente in modifiche di contenuto di minimo impatto all'ambiente e al patrimonio culturale, tenendo tuttavia conto delle seguenti raccomandazioni, ossia, nella successiva fase attuativa del Piano:

- valutare la congruità delle misure di mitigazione individuate in relazione ai potenziali impatti previsti dal piano;
- in continuità a quanto già previsto nel piano, prevedere, ove necessario, l'adozione di buone pratiche in materia di gestione ambientale, nei termini del modello virtuoso dell'economia circolare, attraverso la sensibilizzazione all'uso di fonti alternative di produzione di energia e al corretto smaltimento dei rifiuti;
- mettere in atto quanto previsto nel Piano di Monitoraggio, redatto secondo le indicazioni del SCMA ARPA Puglia, al fine di prevedere tempestivamente eventuali misure correttive;
- alla stregua di quanto suggerito da ARPA Puglia e recepito al Cap. 12 del RPV, "*...essendo in itinere i lavori di redazione del PRQA, valutare eventuali ed ulteriori misure che potranno essere attuate al fine di garantire il rispetto dei valori limite per le concentrazioni nell'aria ambiente PM10 previsti dal d.lgs. 155/2010 nel Comune di Torchiarolo,...* [quali] ... *ad esempio, ulteriori misure potrebbero riguardare la piantumazione nelle aree urbane e periurbane di specie vegetali in grado di rimuovere il particolato e altri inquinanti atmosferici migliorando la qualità dell'aria...*"

Si precisa, infine, che il presente provvedimento si riferisce esclusivamente alla verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica del documento di aggiornamento del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell'aria nel comune di Torchiarolo' pertanto non esime l'autorità procedente dall'acquisizione di pareri, autorizzazioni, nulla osta, assensi comunque denominati in materia ambientale, ove necessari.

Tutto quanto innanzi detto costituisce il provvedimento di verifica relativo alla Verifica di assoggettabilità a VAS del documento di aggiornamento del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell'aria nel comune di Torchiarolo'.

**Verifica ai sensi del Regolamento UE n. 679/2016 e
del D. Lgs n. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018 -
Garanzia della riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'albo, salve le garanzie previste dalla L. 241/90 e s.m.i. in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, tenuto conto di quanto disposto dal D. Lgs. 196/2003 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal previgente Regolamento Regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicazione legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero

indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

Copertura finanziaria ai sensi della L.R. 28/01 e s.m.i.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun a carico del bilancio regionale.

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

- **di dare evidenza** che sul portale ambientale regionale è disponibile la Scheda istruttoria del documento di aggiornamento **del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell'aria nel comune di Torchiarolo'**;
- **di rilasciare** ai sensi dell'art. 8 della L.R. 44/2012 e ss.mm.ii. **il provvedimento di verifica escludendo da VAS** il documento di aggiornamento **del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell' aria nel comune di Torchiarolo'**. Al fine di prevenire l'insorgere di fenomeni cumulativi riguardo agli impatti potenziali legati all'attuazione del documento di aggiornamento **del 'Piano contenente le misure di intervento per il risanamento della qualità dell' aria nel comune di Torchiarolo'**, **si raccomanda quanto segue, ossia, nella successiva fase attuativa del Piano:**
 - valutare la congruità delle misure di mitigazione individuate in relazione ai potenziali impatti previsti dal piano;
 - in continuità a quanto già previsto nel piano, prevedere, ove necessario, l'adozione di buone pratiche in materia di gestione ambientale, nei termini del modello virtuoso dell'economia circolare, attraverso la sensibilizzazione all'uso di fonti alternative di produzione di energia e al corretto smaltimento dei rifiuti;
 - mettere in atto quanto previsto nel Piano di Monitoraggio, redatto secondo le indicazioni del SCMA ARPA Puglia, al fine di prevedere tempestivamente eventuali misure correttive;
 - alla stregua di quanto suggerito da ARPA Puglia e recepito al Cap. 12 del RPV, *"...essendo in itinere i lavori di redazione del PRQA, valutare eventuali ed ulteriori misure che potranno essere attuate al fine di garantire il rispetto dei valori limite per le concentrazioni nell'aria ambiente PM10 previsti dal d.lgs. 155/2010 nel Comune di Torchiarolo,... [quali] ... ad esempio, ulteriori misure potrebbero riguardare la piantumazione nelle aree urbane e periurbane di specie vegetali in grado di rimuovere il particolato e altri inquinanti atmosferici migliorando la qualità dell'aria..."*
- **di notificare** il presente provvedimento all'Autorità Procedente anche ai fini delle disposizioni di cui all'art. 8 co. 5 Lr 44/2012.

Il presente provvedimento, composto da n. 8 facciate, firmato digitalmente ai sensi del Testo Unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82:

- è pubblicato all'Albo Telematico Unico Regionale delle Determinazioni Dirigenziali, nell'apposita sezione del portale istituzionale www.regione.puglia.it, ai sensi del comma 3 art. 20 DPGR n. 22/2021;
- è depositato nel sistema regionale di archiviazione Diogene, secondo le modalità di cui al documento CIFRA2_MU_Manuale_Utente_v14_20200325.docx VERSIONE V14 del 25/03/2020;
- è trasmesso, ai sensi dell'art. 6 comma quinto della L.R. n.7/97 e del Decreto del Presidente della G.R. n. 443/2015, al Segretariato Generale della Giunta Regionale;
- è trasmesso all'ufficio regionale competente alla pubblicazione sul BURP, ai sensi della L.R. n. 18 del 15 giugno 2023.

Avverso la presente determinazione l'interessato, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della L. 241/90 e ss.mm.ii., può proporre nei termini di legge dalla notifica dell'atto ricorso giurisdizionale amministrativo o, in alternativa, ricorso straordinario (ex D.P.R. 1199/1971).

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Firmato digitalmente da:

Il Funzionario Istruttore
Giacomo Sumerano

P.O. Coordinamento V.A.S.
Rosa Marrone

Il Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali
Giuseppe Angelini