



Bollettino ufficiale della Regione Puglia n. 12 del 24/01/2006

Bollettino regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28dicembre 2005, n. 1970

L. 23/12/98, n. 448, art. 71. DD.G.R. n. 268 dell'11/3/2003 e n. 391 del 30/3/2004 concernenti "Approvazione piano straordinario d'interventi per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nelle città di Bari e Taranto". Attuazione. Presa d'atto protocollo d'intesa.

L'Assessore alle Politiche della Salute, Dr. Alberto Tedesco, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente dell'Ufficio 1 Programmazione e Gestione Sanitaria, confermata dallo stesso Dirigente e dal Dirigente di Settore riferisce quanto segue:

Con Deliberazione n. 268 dell'11/3/2003, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 47 del 6/5/2003, la Giunta Regionale ha approvato il Piano SISAPU - Sistema Integrato Sanitario Pugliese - articolato nei progetti SISABA e SISATA, concernenti rispettivamente la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nelle città di Bari e Taranto a norma dell'art.71 della Legge n. 448/98, per un importo complessivo pari a Euro 65.951.546,01 (Euro 44.260.356,25 per Bari ed Euro 21.691.189,76 per Taranto).

In particolare per l'attuazione del Piano sono state individuate tre tipologie d'intervento:

1) Management e Metodologico. Tale sotto progetto si sostanzia nella costituzione e nel funzionamento di un Coordinamento per l'inter operabilità dei servizi sanitari che curerà il management del Piano SISAPU, comune per le città di Bari e Taranto, garantendo il coordinamento delle scelte strategiche in una logica riferita alle intere aree urbane ed al complesso dei servizi a tutela della salute.

2) Infrastrutturale Telematico. I problemi dell'accessibilità e continuità assistenziale sul territorio verranno affrontati mediante la sperimentazione di una serie di misure armonizzate tra loro e finalizzate a sviluppare modelli gestionali diversificati di riorganizzazione dei Servizi Sanitari territoriali ed ospedalieri già presenti a Bari e Taranto.

3) Strutturale - Tecnologico. In questo sotto progetto s'intendono realizzare specifici interventi che, tenendo conto delle caratteristiche, delle necessità e delle opportunità delle aree metropolitane di Bari e Taranto, consentano una più immediata accessibilità e fruibilità dei servizi sanitari con interventi urbanistici connessi a viabilità e a zone di parcheggio.

Il Piano SISAPU predisposto dalla Regione Puglia è stato esaminato ed approvato dal Nucleo Interregionale di Valutazione, istituito presso il Ministero della Salute, in data 16 Aprile 2003 per un

importo complessivo pari a Euro 65.951.546,01.

Con nota del 25 Luglio 2003 il predetto Ministero comunicava la riduzione del finanziamento, effettuata con DD.P.C.M. del 22/11/02 e del 7/3/03, da Euro 65.951.546,01 ad Euro 30.954.965,94 (di cui Euro 20.810.179,00 per la città di Bari ed Euro 10.144.786,94 per la città di Taranto) invitando l'Assessorato alla Sanità della Regione Puglia ad effettuare una riprogrammazione regionale degli investimenti previsti in funzione del finanziamento disponibile ed a comunicare eventuali variazioni sulla ripartizione delle somme tra le due città.

Alla luce di quanto sopra questo Assessorato, d'intesa con l'ARES, dopo un'accurata analisi delle priorità, ha elaborato una proposta di riprogrammazione degli interventi, in relazione alle somme disponibili attualmente e precisamente Euro 20.810.179,00 per la città di Bari ed Euro 10.144.786,94 per la città di Taranto.

La rimodulazione degli interventi è stata sottoposta all'attenzione degli Enti coinvolti (AUSL BA/4, AUSL TA/1, A.O. "Policlinico", Comuni di Bari e Taranto) in una riunione tenutasi presso l'Assessorato alla Sanità il giorno 20 Gennaio 2004.

Successivamente con la deliberazione n. 391 del 30/3/2004 la Giunta Regionale:

1) ha preso atto del Quadro economico riepilogativo del Progetto SISAPU, approvato dalla Giunta Regionale con D.G.R. n. 268 dell'11/3/2003; (Allegato A)

2) ha approvato, a parziale modifica della precedente DGR n. 268/03, la rimodulazione del Piano SISAPU - Sistema integrato sanitario pugliese - nelle articolazioni dei Progetti Sisaba e Sisata - (Allegato B), concernente il quadro economico riepilogativo degli interventi ritenuti prioritari a seguito della riduzione del finanziamento, effettuata con DD.P.C.M. del 22/11/02 e del 7/3/03, da Euro 65.951.546,01 a Euro 30.954.965,94 (di cui Euro 20.810.179,00 per la città di Bari ed Euro 10.144.786,94 per la città di Taranto);

3) ha rinviato la pianificazione degli ulteriori interventi previsti dalla deliberazione n.268/03, a completamento del Piano SISAPU, in attesa delle disponibilità finanziarie stabilite dalla Legge finanziaria 2004 per gli anni 2005 e 2006;

Con nota n. 24/12546/1 del 15/4/2004 l'Assessore alla Sanità ha notificato al Ministero della Salute ed agli Enti interessati la predetta deliberazione richiedendo al Dicastero stesso le proprie determinazioni in merito e agli Enti interessati di prendere atto di quanto deliberato dalla Giunta Regionale.

Con nota n. 24/31444/1 del 16/11/2004 l'Assessore alla Sanità ha trasmesso agli Enti interessati una bozza di "protocollo d'intesa" finalizzato a regolamentare le azioni comuni e coordinate degli enti coinvolti nel programma di investimenti di che trattasi, al fine di prenderne visione ed eventualmente proporre delle modifiche.

Dopo alcuni incontri necessari per apportare integrazioni o modifiche le Amministrazioni interessate hanno manifestato la piena adesione al predetto protocollo d'intesa.

In data 27 Giugno 2005 il predetto "Protocollo d'intesa" è stato sottoscritto dai rappresentanti legali pro - tempore degli Enti interessati o loro delegati.

Come già previsto nel progetto approvato con deliberazione della Giunta Regionale n. 268 dell'11/3/2003, il progetto SISAPU si articola su tre livelli diversi tra i quali vi è il livello di Management e Metodologico che si concretizza nella costituzione e nel funzionamento di un Coordinamento per l'inter

operabilità dei Servizi Sanitari (CISS) che curerà tutte le attività di management, di sensibilizzazione, di promozione del progetto, di armonizzazione dell'esistente, per le città di Bari e Taranto.

Il CISS che curerà la gestione del progetto è formato dalla rappresentanza di tutte le Amministrazioni partecipanti con responsabilità di Coordinamento strategico definitivo del progetto. E' formato da due comitati responsabili della definizione, del coordinamento e del monitoraggio delle aree omogenee del progetto e precisamente dal Consiglio di Progetto e dal Comitato Esecutivo, quest'ultimo potrebbe nominare per delega il Comitato degli utenti, di Marketing ed i comitati di gestione dei singoli sotto progetti.

Il Consiglio di Progetto pertanto formato dai rappresentanti di tutte le Amministrazioni partecipanti sarà presieduto dal Presidente della Regione o su delega dall'Assessore alle Politiche della Salute.

Il Comitato esecutivo, responsabile della gestione esecutiva delle attività (coordinamento, indirizzo, monitoraggio e verifica di tempi e modi di conduzione delle attività stesse) è formato dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione Sanitaria, dal Dirigente dell'Ufficio Programmazione Sanitaria dello stesso Settore, dal Direttore Generale dell'ARES, dai Direttori Generali delle Aziende UU.SS.LL. BA/4 e TA/1, dal Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera "Consorziale Policlinico " di Bari, dai Sindaci di Bari e Taranto o loro delegati.

Le principali funzioni del Comitato esecutivo sono le seguenti:

- Gestione delle varie attività del Progetto durante la sua evoluzione;
- Definizione delle strategie e delle proposte nelle aree singolarmente interessate del progetto (tecnico, di marketing, di utenza) discusse dal Consiglio di Progetto;
- Gestione degli aspetti finanziari del progetto;
- Verifica, certificazione ed approvazione dei risultati degli operatori individuali e dei collaboratori, in termini di conformità con il piano di lavoro e nel rispetto dei livelli di qualità;
- L'Armonizzazione e la sinergia evolutiva di ogni area che riguarda il Progetto.

Per altro verso va rilevato che la Giunta Regionale con deliberazione n. 1423 del 30/9/2002 ha destinato agli Accordi di Programma Quadro (APQ) - previsti dall'intesa Istituzionale di Programma (IIP) sottoscritta tra il Governo della Repubblica e la Regione Puglia in data 15/2/2000 - le risorse finanziarie messe a disposizione della Regione con le deliberazioni CIPE di riparto delle somme assegnate alle aree sottoutilizzate n. 142/99, n. 84/00 e n. 138/00;

La Giunta regionale, inoltre, con deliberazione n. 788 del 25/05/2004 ha approvato nell'importo complessivo di Euro 30.350.000,00 l'elenco delle iniziative da inserire nell'APQ Società dell'Informazione tra i quali rientra il progetto SI 008 "Rete dei medici di Medicina Generale" per l'importo complessivo di Euro 4.779.000,00;

Con DGR n. 1108 del 26/07/2005 la Giunta ha approvato il progetto SJ 004 "Rete dei Medici di Medicina Generale - Completamento" per l'importo complessivo di Euro 4.000.000,00;

Va altresì rilevato che la Giunta Regionale con deliberazione n. 1487 del 05/10/2004:

- ha preso atto dell'Accordo di Programma Quadro "APQ in materia di e-government e Società dell'Informazione nella Regione Puglia" sottoscritto tra la Regione Puglia, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, la Presidenza del Consiglio de Ministri ed il Ministero per le Innovazioni e le Tecnologie in

data 4 agosto 2004, riguardante gli interventi approvati dal CIPE con delibera n. 17/2003 e dalla Giunta regionale con DGR 788/2004;

- ha provveduto ad apportare le conseguenti variazioni di bilancio disponendo, altresì, che agli impegni e liquidazioni del progetto SI 008 "Rete dei Medici di Medicina Generale", dell'importo di Euro 4.779.000, dovrà provvedere il Responsabile del Settore Sanità.

e con deliberazione n. 1232 del 30/08/2005:

- ha preso atto dell'Accordo di Programma "in materia di e-government e società dell'Informazione nella regione Puglia" - I Atto Integrativo sottoscritto in data 28 luglio 2005, agli atti dell'Area delle Politiche Comunitarie, riguardante gli interventi ammessi a finanziamento a valersi sulle delibere CIPE n. 83/2003, 8/2004 e 20/2004 e sui fondi UMTS - linea 1, II Fase e-government;

- ha provveduto ad apportare le conseguenti variazioni di bilancio disponendo, altresì, che agli impegni e liquidazioni per l'attuazione del progetto SJ 004 "Rete dei Medici di Medicina Generale (RMMG) - Completamento" per l'importo complessivo di Euro 4.000.000,00 dovrà provvedere il Responsabile del Settore Sanità.

Al riguardo si evidenzia che:

- la RMMG, come indicato nell'APQ integrativo, persegue gli obiettivi fondamentali di miglioramento dell'accessibilità dei servizi, di efficienza nell'erogazione delle prestazioni, di ottimizzazione dei processi burocratico-amministrativi e di miglioramento del processo di cura dell'assistito, delinea un percorso progettuale lungo e complesso, che ad oggi risente di un passato caratterizzato da scarsa organicità e sistematicità delle iniziative in quasi tutte le Regioni;

- la Regione Puglia prevede di realizzare il progetto attraverso due interventi complementari. Il primo intervento da realizzare attraverso i finanziamenti di cui all'APQ del 4 agosto 2004 per il progetto "Rete dei Medici di Medicina Generale"; il secondo con i finanziamenti derivanti dalla Delibera CIPE 13 novembre 2003, n. 83, punto B - Larga Banda per il progetto di "Servizi di telemedicina specializzata e di teleformazione su rete a larga banda";

- che nella scheda tecnica del progetto viene individuato quale responsabile di progetto per la Regione Puglia il dott. Vincenzo Pomo Direttore Sanitario dell'ARES e per l'attuazione il Centro Tecnico Regionale - Tecnopolis Csata S.c.r.l.;

Va inoltre rilevato che la Giunta con delibera n. 945 del 07/07/2005:

- ha approvato la Convenzione Quadro con la Società Tecnopolis Csata s.c.r.l., sottoscritta in data 27 luglio 2005;

- che la Convenzione prevede al punto d) dell'art 4 tra le "Attività di competenza di Tecnopolis in qualità di Amministrazione Aggiudicatrice" la realizzazione della Rete dei Medici di Medicina Generale;

- che la Società Tecnopolis Csata s.c.r.l. con nota n. 627/APQ/RMMG del 23/08/2005 ha trasmesso la proposta di progetto definitivo, contenente il cronoprogramma ed il quadro economico, relativo all'intervento in oggetto al Responsabile di progetto;

- il progetto definitivo trasmesso prevede, a seguito degli adeguamenti richiesti ed approvati dal Responsabile di progetto, una spesa complessiva di Euro 11.653.000 con un aumento di Euro 2.874.000 rispetto all'importo complessivo previsto di Euro 8.779.000,00;

- che il responsabile di progetto con propria nota n. 3491 del 08/09/2005 ha provveduto a trasmettere il progetto di cui sopra, munito del proprio parere favorevole, al Responsabile dell'APQ Società dell'Informazione che con nota n. 3459/FC del 29/09/2005 ha provveduto ad inviare tale progetto al Settore Sanità per i successivi adempimenti di competenza, richiedendo, altresì di valutare la possibilità di finanziare la differenza di Euro 2.874.000 con fondi dell'Assessorato alle Politiche della Salute;

- che il Settore Programmazione e Gestione Sanitaria con propria determinazione dirigenziale n. 548 del 7/11/2005 ha provveduto ad approvare il progetto definitivo ed il relativo cronoprogramma relativo al

progetto SI 008 SJ 004 "Rete dei Medici di Medicina Generale (RMMG)" redatto dalla Soc. Tecnopolis Csata di Valenzano;

Per tutto quanto sopra esposto, tenuto conto che il progetto SI 008 e SJ 004 "Rete dei Medici di Medicina Generale (RMMG)" va ad implementare ed ampliare il sottoprogetto Rete dei Medici di Base di cui al Piano Straordinario di interventi per la riqualificazione dell'assistenza sanitaria nelle Città di Bari e Taranto ex art. 71 L.448/98, si propone alla Giunta Regionale, con il presente atto, di esprimere assenso affinché i fondi destinati alle AA.UU.SS.LL. BA/4 e TA/1 per la rete dei Medici di Base vengano impiegati per finanziare la differenza di Euro 2.874.000,00 necessaria per completare la progettazione dell'anzidetto progetto.

In una apposita riunione tenutasi presso l'Assessorato alle Politiche della Salute il giorno 20/10/2005 alla presenza di tutte le Amministrazioni interessate, si è convenuto che la progettualità riferita al sotto progetto Rete dei Medici di Base venga attuata dalla Società Tecnopolis di Valenzano in favore delle Aziende UU.SS.LL.BA/4 e TA/1 sia per gli interventi previsti nella 1° fase che per quelli previsti nella seconda fase, previa autorizzazione del Ministero della Salute.

In proposito occorre evidenziare che il suddetto Ministero è stato interessato dalla problematica con nota del Settore Programmazione e Gestione Sanitaria n.24/752/PGS del 29/11/2005..

Occorre inoltre con il presente provvedimento che la Giunta Regionale:

- a) prenda atto del documento "Protocollo d'intesa per la realizzazione del Piano Straordinario d'Interventi per la riqualificazione dell'Assistenza sanitaria nelle città di Bari e Taranto di cui all'art. 71 della L.448/98 " (Allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e di approvare la ripartizione delle risorse di cui all'allegato B) a detto protocollo nonché la tabella di ripartizione dei fondi ministeriali destinati alla progettazione (allegato C al protocollo d'intesa);
- b) prenda atto della costituzione del CISS Coordinamento per l'Interoperabilità dei Servizi Sanitari composto dal Consiglio di Progetto e dal Comitato esecutivo di progetto come sopra indicati;
- c) autorizzi l'Assessore alle Politiche della Salute a presiedere il Consiglio di Progetto in sostituzione del Presidente della Regione Puglia;
- d) dia mandato all'Assessore alle Politiche della Salute di inviare alla Giunta Regionale, per la sua approvazione, la ripartizione dei fondi ministeriali assegnati per gli anni 2005 e 2006;
- e) dia mandato al Dirigente del Settore Programmazione e Gestione Sanitaria di provvedere con proprio atto all'impegno e liquidazione delle somme destinate alla progettazione in favore degli Enti assegnatari come da prospetto allegato C) al Protocollo d'intesa, parte integrante della presente deliberazione;
- f) incarichi l'Assessore alle Politiche della Salute, in rappresentanza dell'Ente Regione, di provvedere alla richiesta dei fondi ministeriali come stabilito dal Decreto del Ministero della Sanità del 5/4/2001 e dall'Accordo stipulato in Conferenza Stato Regioni del 19/12/2002, di concerto con gli Enti interessati al programma;
- g) esprima parere favorevole affinché i fondi destinati alle Aziende UU.SS.LL. BA/4 e TA/1 per la rete dei Medici di Base di cui al Piano Straordinario di Interventi ex art. 71 L. 448/98 vengano impiegati per finanziare la differenza di Euro 2.874.000,00 necessaria per completare la progettazione del richiamato progetto, previa autorizzazione del Ministero della Salute, utilizzando oltre ai fondi di cui al presente atto anche quelli già assegnati a questa Regione con i DD.MM. del 6 Luglio 2004, relativi agli anni 2005 e 2006.

COPERTURA FINANZIARIA

Le spese derivanti dal presente provvedimento, ammontanti ad Euro 30.954.965,94, assegnate dal Ministero della Salute con D.M. 4/5/2001 ed impegnate in favore della Regione Puglia con decreto

dirigenziale dello stesso Ministero del 15/7/2003, trovano copertura finanziaria sul capitolo 751095 del Bilancio di Previsione 2005 della Regione Puglia. Alla relativa iscrizione sul pertinente capitolo di bilancio si è provveduto con deliberazione di G.R. n. 563 del 20/4/2004. All'impegno di spesa relativo si provvederà con successivo atto dirigenziale del Settore Sanità.

Le spese derivanti dal presente atto sono contenute nei limiti del F.S.R. ovvero delle ulteriori correlate assegnazioni statali a destinazione vincolata e non producono oneri aggiuntivi rispetto alle predette assegnazioni.

Il Dirigente l'Ufficio 1

Dott.ssa Antonia Marra

Il presente schema di provvedimento viene sottoposto all'esame della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. a, della L.R. n. 7/97.

L'assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta regionale l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alle Politiche della Salute;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dall'Istruttore, dal Dirigente dell'Ufficio e dal Dirigente di Settore;
- A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di approvare la relazione presentata dall'Assessore alla Politiche della Salute che qui si intende integralmente riportata;
- di prendere atto del documento "Protocollo d'intesa per la realizzazione del Piano Straordinario d'Interventi per la riqualificazione dell'Assistenza sanitaria nelle città di Bari e Taranto di cui all'art. 71 della L.448/98 " (Allegato A) al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale e di approvare la ripartizione delle risorse di cui all'allegato B) a detto protocollo nonché la tabella di ripartizione dei fondi ministeriali destinati alla progettazione (allegato C del protocollo);
- di prendere atto della costituzione del CISS Coordinamento per l'Inter operabilità dei Servizi Sanitari composto dal Consiglio di Progetto e dal Comitato esecutivo di progetto come sopra indicati e che qui si intende integralmente riportata;
- di delegare l'Assessore alle Politiche della Salute a presiedere il Consiglio di Progetto;
- di dare mandato al Dirigente del Settore Programmazione e Gestione Sanitaria di provvedere con proprio atto all'impegno e liquidazione delle somme destinate alla progettazione in favore degli Enti destinatari come da prospetto allegato C) al predetto Protocollo D'Intesa;
- di delegare l'Assessore alle Politiche della Salute, in rappresentanza dell'Ente Regione, a provvedere

alla richiesta dei fondi ministeriali come stabilito dal Decreto del Ministero della Sanità del 5/4/2001 e dall'Accordo stipulato in Conferenza Stato Regioni del 19/12/2002, di concerto con gli Enti interessati al programma;

- di rinviare la pianificazione degli ulteriori interventi previsti dalla deliberazione n.268/03, a completamento del Piano SISAPU, con le disponibilità finanziarie previste dalla Legge finanziaria 2004 per gli anni 2005 e 2006, assegnati con i DD.MM. del 6/7/2004;
- di incaricare l'Assessore alle Politiche della Salute di trasmettere il presente provvedimento agli Enti interessati ed al Ministero della Salute per gli adempimenti consequenziali;
- di esprimere parere favorevole affinché i fondi destinati alle Aziende UU.SS.LL. BA/4 e TA/1 per la rete dei Medici di Base di cui al Piano Straordinario di Interventi ex art. 71 L. 448/98 vengano impiegati per finanziare la differenza di Euro 2.874.000,00 necessaria per completare la progettazione del suddetto progetto, previa autorizzazione del Ministero della Salute, utilizzando oltre ai fondi di cui al presente atto anche quelli già assegnati a questa Regione con i DD.MM. del 6 Luglio 2004, relativi agli anni 2005 e 2006;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP;

Il Segretario della Giunta Il Presidente della Giunta
Dr.Romano Donno On.Nichi Vendola