

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 21 dicembre 2023, n. 1950

Istituzione della Cabina di Regia prevista dall'Accordo in Conferenza unificata del 28 aprile 2022 per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per l'inclusione sociale delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale.

L'Assessore al Welfare, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Inclusione Sociale Attiva, Accessibilità dei Servizi Sociali, Contrasto alle Povertà e Asp, come confermata dalla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva riferisce quanto segue.

VISTI:

- la Legge n. 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- lo Statuto della Regione Puglia;
- la Legge regionale n. 19/2006 e ss.mm.ii. “Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini di Puglia”;
- il Regolamento Regionale n. 4/2007 e ss.mm.ii. attuativo della Legge regionale n. 19/2006.
- Vista la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata “Agenda di Genere”;
- Vista la D.G.R. del 03/07/2023 n. 938 del Registro delle Deliberazioni recante D.G.R. n. 302/2022 “Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio”. Revisione degli allegati

VISTO:

- la Legge Regionale n. 32 del 29/12/2022 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2023 e Bilancio pluriennale 2023-2025 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2023)”;
- la Legge Regionale n. 33 del 24/01/2023 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-2025”;
- la D.G.R. n. 27 del 24/01/2023 “Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-2025”;
- Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione.”

VISTO:

Il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 gennaio 2021, n. 22 : “Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo “MAIA 2.0”.

PREMESSO che:

- in data 28 aprile 2022 la Conferenza Unificata ha sancito l'Accordo tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali sul documento recante “Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale (Rep. Atti n. 62/CU del 28 aprile 2022)”, nell'intento di rafforzare la programmazione regionale in tale ambito e migliorare la qualità dei servizi, nonché di favorire la sicurezza e la coesione sociale;
- in esecuzione del predetto Accordo, in data 28 giugno 2022 è stato siglato un Protocollo d'Intesa tra il Ministero della Giustizia, la Conferenza delle regioni e delle Province autonome e la Cassa delle ammende per l'attuazione delle linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale;

- il predetto Accordo, sancito in sede di Conferenza Unificata, Rep. Atti n. 62/CU del 28 aprile 2022, prevede che le Regioni/Province autonome si impegnano ad istituire, presso ogni Regione/Provincia autonoma, una Cabina di regia costituita, in relazione alla competenza, dai Direttori di Dipartimento degli Assessorati regionali competenti o loro delegati, nonché dal Provveditore regionale dell'Amministrazione penitenziaria o suo delegato, dal Direttore dell'Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione Penale Esterna o suo delegato, dal Direttore del centro per la Giustizia minorile o suo delegato, da un referente dell'ANCI regionale o dal Consiglio delle Autonomie locali ove esistente.

CONSIDERATO che:

La Cabina di Regia multilivello costituisce lo strumento per la governance territoriale volta a garantire l'integrazione dei servizi socio-sanitari e di inclusione socio-lavorativa delle persone sottoposte a provvedimenti limitativi o privativi della libertà personale emanati dall'Autorità Giudiziaria, l'integrazione delle risorse finanziarie, umane e strumentali dei servizi territoriali e delle articolazioni territoriali dell'Amministrazione della Giustizia, con particolare riferimento alle risorse finanziarie dedicate, quali: benefici della legge 193/00 "norme per favorire il lavoro dei detenuti", fondi strutturali e di investimento europei, tirocini formativi, agevolazioni alle assunzioni ecc., risorse già stanziare dalle Regioni, dagli Enti locali e dalle Amministrazioni centrali a tali scopi, in modo da migliorare l'efficienza e l'efficacia degli investimenti in una logica unitaria di sistema.

La Cabina di Regia ha i seguenti compiti:

- porre in essere processi di rilevazione e analisi dei bisogni del contesto e delle risorse esistenti;
- definire il Piano di Azione Regionale triennale con i competenti uffici regionali delle amministrazioni centrali, la Regione, e con gli Enti locali, le Associazioni, il Terzo Settore e le realtà produttive al fine di garantire servizi rispondenti alle esigenze differenziate delle persone e dei contesti territoriali di riferimento;
- promuovere l'implementazione del Piano a livello regionale e locale ai fini della rilevazione del fabbisogno e della programmazione.

Il Piano di Azione Regionale deve contenere le misure e gli interventi che gli attori coinvolti intendono realizzare di concerto in favore della popolazione destinataria.

Tali misure dovranno prevedere aree di intervento quali: istruzione, orientamento e formazione lavoro, inserimento lavorativo, sostegno alle famiglie, housing sociale, giustizia riparativa, orientamento alla cittadinanza attiva e la continuità terapeutico assistenziale eventualmente necessaria.

Il Piano di Azione Regionale deve prevedere le azioni e le risorse che si prevede di mettere in campo.

Sono fatti salvi sedi e strumenti di programmazione sulle materie dell'Accordo già attivi a livello regionale e/o previsti da leggi regionali, che dovranno integrarsi e armonizzarsi con quanto previsto dall' Accordo (...)"

CONSIDERATO altresì quanto stabilito nel protocollo attuativo del predetto Accordo stipulato dal Ministro della Giustizia, dal Presidente della Conferenza delle Regioni e Province Autonome e dal Presidente della Cassa delle Ammende il 28 giugno 2022, per dare concreta attuazione ad una strategia integrata in materia di inclusione sociale, con la messa a sistema della programmazione condivisa tra Regioni, Provveditorati Regionali dell'Amministrazione penitenziaria, Uffici interdistrettuali di esecuzione penale esterna e Centri per la Giustizia minorile.

PRECISATO che la partecipazione alla Cabina di Regia avviene a titolo gratuito nell'esercizio delle funzioni istituzionali e che i lavori potranno svolgersi anche con la modalità di videoconferenza.

RITENUTO che la Cabina di Regia, oltre alle attività alla stessa attribuite dall'Accordo sopra richiamato, svolga anche compiti di regia, coordinamento, promozione e facilitazione delle progettualità di rilevanza

regionale avviate o da avviare con il Ministero della Giustizia – Dipartimento Amministrazione penitenziaria, Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, Dipartimento per gli Affari di Giustizia e la Cassa delle Ammende.

TUTTO CIO' visto, premesso e considerato, si ritiene necessario procedere all'istituzione nella Regione Puglia della Cabina di Regia prevista dall'Accordo sancito il 28 aprile 2022 dalla Conferenza Unificata per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione dei dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

Ai sensi della D.G.R. n. 938 del 03/07/2023 la presente *deliberazione* è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere.

L'impatto di genere stimato risulta:

- diretto
- indiretto
- neutro
- non rilevato

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.Lgs. n. 118/2011 E SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale sia in entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessora al Welfare, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, lett. d) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta di adottare il seguente atto finale:

1. approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. procedere, per quanto esposto in premessa, all'istituzione della Cabina di Regia regionale prevista dall'Accordo sancito il 28 aprile 2022 dalla Conferenza Unificata per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale che, tenendo conto dell'assetto organizzativo della Regione Puglia, avrà la seguente composizione:
 - Segretario generale della Presidenza o suo delegato che la presiede e svolge compiti di coordinamento ;
 - Direttore Dipartimento al welfare o suo delegato;
 - Direttore Dipartimento politiche del lavoro, istruzione e formazione o suo delegato;
 - Direttore Dipartimento promozione della salute e del benessere animale o suo delegato;
 - il Garante Regionale delle persone private della libertà personale o suo delegato;
 - Provveditore Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria o suo delegato;
 - Direttore dell'Ufficio Interdistrettuale di esecuzione penale esterna o suo delegato;

- Direttore del Centro per la Giustizia Minorile o suo delegato;
 - Presidente ANCI regionale o suo delegato;
3. prevedere la facoltà di invitare a partecipare alla Cabina di Regia, il Presidente del Tribunale ordinario o suo delegato, il Garante Regionale dei Minori, il Presidente del Tribunale di sorveglianza o suo delegato e il Presidente del Tribunale per i minorenni o suo delegato, nonché, in base alle tematiche trattate, un Direttore di Unità Organizzativa Salute in carcere delle Aziende ULSS, un Direttore dei Servizi Sociali o un Direttore Sanitario delle Aziende ULSS;
 4. prevedere che, al fine di consentire una maggiore efficacia dei lavori della Cabina di Regia, potrà essere istituito un apposito tavolo tecnico con funzioni di supporto operativo nella stesura del Piano di Azione Triennale;
 5. stabilire che la Cabina di Regia ha i seguenti compiti:
 - porre in essere processi di rilevazione e analisi dei bisogni del contesto e delle risorse esistenti;
 - definire il Piano di Azione Regionale triennale con i competenti uffici regionali delle amministrazioni centrali, la Regione, e con gli Enti locali, le Associazioni, il Terzo Settore e le realtà produttive al fine di garantire servizi rispondenti alle esigenze differenziate delle persone e dei contesti territoriali di riferimento;
 6. demandare alla Cabina di Regia di promuovere l'implementazione del Piano a livello regionale e locale ai fini della rilevazione del fabbisogno e della programmazione nelle seguenti aree di intervento quali istruzione, orientamento e formazione professionale, lavoro, sostegno alle famiglie, housing sociale, giustizia riparativa, orientamento alla cittadinanza attiva e la continuità terapeutico assistenziale eventualmente necessaria, nonché verificare che il Piano di Azione Regionale preveda le azioni e le risorse necessarie alla realizzazione degli interventi e svolgere anche compiti di regia, coordinamento, promozione e facilitazione delle progettualità di rilevanza regionale avviate o da avviare con il Ministero della Giustizia – Dipartimento Amministrazione penitenziaria, Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, Dipartimento per gli Affari di Giustizia e la Cassa delle Ammende, monitora l'andamento degli interventi finanziati.
 7. disporre che delle riunioni della Cabina di Regia viene redatto verbale da trasmettere a tutti i componenti
 8. individuare, quale struttura regionale competente per le attività di coordinamento della Cabina di regia, la Segreteria Generale della Presidenza, deputata allo svolgimento delle attività necessarie e conseguenti all'attivazione della Cabina di Regia ed all'attuazione delle Linee di indirizzo di cui all'Accordo del 28 aprile 2022;
 9. dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale.
 10. pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. n. 18 del 15 giugno 2023, all'interno della "Sezione 1".

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea e che il presente schema di provvedimento, predisposto dalla Sezione Inclusione sociale attiva e innovazione delle reti sociali, ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Sottoscrizioni dei responsabili della struttura proponente

Il Dirigente del Servizio Inclusione Sociale Attiva,
Accessibilità dei Servizi Sociali, Contrasto alle Povertà e Asp
Emanuele Attilio Pepe

La Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva
Caterina Binetti

La sottoscritta Direttrice di Dipartimento **NON** ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del D.P.G.R. n. 22/2021.

La Direttrice del Dipartimento Welfare

Valentina Romano

Sottoscrizione del soggetto politico proponente

L'ASSESSORA AL WELFARE:

Rosa BARONE

LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta del Assessore al Welfare;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

1. di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di procedere, per quanto esposto in premessa, all'istituzione della Cabina di Regia regionale prevista dall'Accordo sancito il 28 aprile 2022 dalla Conferenza Unificata per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale che, tenendo conto dell'assetto organizzativo della Regione Puglia, avrà la seguente composizione:
 - Segretario generale della Presidenza o suo delegato che la presiede e svolge compiti di coordinamento ;
 - Direttore Dipartimento al welfare o suo delegato;
 - Direttore Dipartimento politiche del lavoro, istruzione e formazione o suo delegato;
 - Direttore Dipartimento promozione della salute e del benessere animale o suo delegato;
 - il Garante Regionale delle persone private della libertà personale o suo delegato;
 - Provveditore Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria o suo delegato;
 - Direttore dell'Ufficio Interdistrettuale di esecuzione penale esterna o suo delegato;
 - Direttore del Centro per la Giustizia Minorile o suo delegato;
 - Presidente ANCI regionale o suo delegato;
3. di prevedere la facoltà di invitare a partecipare alla Cabina di Regia, il Presidente del Tribunale ordinario o suo delegato, il Garante Regionale dei Minori , il Presidente del Tribunale di sorveglianza o suo delegato e il Presidente del Tribunale per i minorenni o suo delegato, nonché, in base alle tematiche trattate, un Direttore di Unità Organizzativa Salute in carcere delle Aziende ULSS, un Direttore dei Servizi Sociali o un Direttore Sanitario delle Aziende ULSS;
4. di prevedere che, al fine di consentire una maggiore efficacia dei lavori della Cabina di Regia, potrà essere istituito un apposito tavolo tecnico con funzioni di supporto operativo nella stesura del Piano di Azione Triennale;
5. di stabilire che la Cabina di Regia ha i seguenti compiti:
 - porre in essere processi di rilevazione e analisi dei bisogni del contesto e delle risorse esistenti;
 - definire il Piano di Azione Regionale triennale con i competenti uffici regionali delle amministrazioni centrali, la Regione, e con gli Enti locali, le Associazioni, il Terzo Settore e le realtà produttive al fine di garantire servizi rispondenti alle esigenze differenziate delle persone e dei contesti territoriali di riferimento;
6. di demandare alla Cabina di Regia di promuovere l'implementazione del Piano a livello regionale

e locale ai fini della rilevazione del fabbisogno e della programmazione nelle seguenti aree di intervento quali istruzione, orientamento e formazione professionale, lavoro, sostegno alle famiglie, housing sociale, giustizia riparativa, orientamento alla cittadinanza attiva e la continuità terapeutico assistenziale eventualmente necessaria, nonché verificare che Il Piano di Azione Regionale preveda le azioni e le risorse necessarie alla realizzazione degli interventi e svolgere anche compiti di regia, coordinamento, promozione e facilitazione delle progettualità di rilevanza regionale avviate o da avviare con il Ministero della Giustizia – Dipartimento Amministrazione penitenziaria, Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, Dipartimento per gli Affari di Giustizia e la Cassa delle Ammende, monitora l'andamento degli interventi finanziati.

7. di disporre che delle riunioni della Cabina di Regia viene redatto verbale da trasmettere a tutti i componenti
8. di individuare, quale struttura regionale competente per le attività di coordinamento della Cabina di regia, la Segreteria Generale della Presidenza, deputata allo svolgimento delle attività necessarie e conseguenti all'attivazione della Cabina di Regia ed all'attuazione delle Linee di indirizzo di cui all'Accordo del 28 aprile 2022;
9. di dare atto che la presente deliberazione non comporta spesa a carico del bilancio regionale.
10. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia ai sensi della L.R. n. 18 del 15 giugno 2023, all'interno della "Sezione 1".

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO