

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI 5 febbraio 2024, n. 45
VAS-2057-REG - Regolamento Regionale del 9 ottobre 2013, n. 18. Registrazione dei piani urbanistici comunali esclusi dalle procedure di VAS - Verifica di sussistenza delle pertinenti condizioni di esclusione dei piani selezionati, in applicazione della metodologia di campionamento stabilita con Determinazione del Dirigente di Servizio Ecologia n. 12 del 14/01/2014, relativa al progetto definitivo "Rifunzionalizzazione del parco comunale "Zona Serra". Adozione variante allo strumento urbanistico". Autorità procedente: Comune di Caprarica di Lecce (LE). Conclusione del procedimento.

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

Vista la Legge Regionale 4 febbraio 1997 n. 7;

Visto l'art. 32 della Legge n. 69 del 18 giugno 2009, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo Ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;

Visto il Regolamento UE n. 679/2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva europea 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati) e il successivo D. Lgs. n. 101/2018 recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016";

Visti gli artt. 14 e 16 del D. lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Vista la L. 241/1990 e ss. mm. ii.;

Visto il D. lgs. 152/2006 e ss. mm. ii.;

Vista la Legge Regionale 14 dicembre 2012, n. 44, "Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica" e ss. mm. ii.;

Visto il Regolamento Regionale del 9 ottobre 2013, n. 18, "Regolamento di attuazione della legge regionale 14 dicembre 2012, n. 44 (Disciplina regionale in materia di valutazione ambientale strategica), concernente piani e programmi urbanistici comunali", pubblicato sul BURP n. 134 del 15/10/2013;

Vista la D.G.R. 31 luglio 2015, n. 1518 "Adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA". Approvazione Atto di Alta Organizzazione";

Visto il D.P.G.R. 31 luglio 2015, n. 443 con cui è stato approvato l'Atto di Alta Organizzazione relativo all'adozione del modello organizzativo denominato "Modello Ambidestro per l'Innovazione della macchina Amministrativa regionale - MAIA", - Dipartimenti - Sezioni - Servizi;

Vista la D.G.R. del 08.04.2016 n. 458 con la quale sono state definite le Sezioni dei Dipartimenti e delle relative funzioni;

Vista il Decreto del Presidente della Giunta Regionale del 22 gennaio 2021 n. 22 avente ad oggetto *Adozione Atto di Alta Organizzazione Modello Organizzativo "MAIA 2.0"*;

Vista la deliberazione della Giunta Regionale del 5 ottobre 2023, n. 1367 avente ad oggetto "conferimento incarico di direzione della Sezione Autorizzazioni Ambientali afferente al Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana" e la successiva sottoscrizione contrattuale avvenuta il 4.12.2023 con decorrenza in pari data, con cui è stato conferito all'ing. Giuseppe Angelini l'incarico di direzione della Sezione Autorizzazione Ambientali;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 190 del 30.5.2022, con cui è stato assegnato l'incarico di Posizione Organizzativa denominata "Coordinamento VAS" conferito alla avv. Rosa Marrone, funzionario amministrativo di categoria D;

Vista altresì la Determinazione Dirigenziale n. 220/2022 di decorrenza dell'incarico di Posizione Organizzativa denominata "Coordinamento VAS" conferito alla avv. Rosa Marrone;

Vista la nota prot. 35633 del 22/01/2024 avente ad oggetto "Sezione Autorizzazioni Ambientali: atto di organizzazione e prime disposizioni di servizio" con cui si stabiliva che il dott. Giacomo Sumerano, specialista tecnico di policy inquadrato nell'area dei funzionari e dell'elevata qualificazione, in servizio a tempo pieno

e indeterminato presso questa Sezione regionale, svolgesse funzioni tecnico procedurali nell'ambito dei procedimenti di Valutazione Ambientale Strategica;

Vista l'assegnazione del presente procedimento al Responsabile di Procedimento PO Coordinamento VAS avv. Rosa Marrone, che a sua volta ha assegnato l'attività istruttoria al funzionario dott. Giacomo Sumerano;

Vista la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";

Vista la D.G.R. del 3/7/2023, n. 938 recante "D.G.R. n. 302/2022 Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio. Revisione degli allegati";

Vista la Determinazione del Dirigente del Servizio Ecologia n. 12 del 14/01/2014, adottata di concerto con il Dirigente del Servizio Urbanistica e con la Dirigente del Servizio Assetto del Territorio, con cui è stata definita la metodologia di campionamento per la selezione dei piani urbanistici comunali per i quali è richiesta la verifica della sussistenza delle condizioni di esclusione dalle procedure di valutazione ambientale strategica (VAS), ai sensi del comma 7.3 del predetto regolamento regionale.

PREMESSO CHE:

- in data 26/10/2023 il Comune di Caprarica di Lecce – Ufficio Tecnico - attivava la procedura telematica di registrazione delle condizioni di esclusione dalla VAS di cui all'art. 7, comma 7.4 del R.R. 18/2013, trasmettendo, tramite accesso alla piattaforma informatizzata del portale ambientale regionale, la seguente documentazione, in formato elettronico, inerente al piano in oggetto:
 - Attestazione relativa all'applicabilità delle condizioni di esclusione del Piano dalle procedure di VAS:
 - Nota del Responsabile Lavori Pubblici, Patrimonio Ambiente del 03/10/2023;
 - Copia dell'atto amministrativo di formalizzazione della proposta di piano urbanistico comunale
 - Deliberazione del Consiglio Comunale n° 36 del 05/10/2023;
 - Elaborati del Piano Urbanistico Comunale:
 - REL 0. ELENCO ELABORATI
 - REL 1. RELAZIONE GENERALE
 - REL 2. RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA
 - REL 3. RELAZIONE GEOLOGICA E IDROGEOLOGICA
 - REL 4. RELAZIONE SPECIALISTICA IMPIANTI
 - REL 5. RELAZIONE DI SOSTENIBILITÀ DELL'OPERA
 - REL 6. COMPUTO METRICO ESTIMATIVO
 - REL 7. QUADRO ECONOMICO
 - REL 8. ELENCO PREZZI
 - REL 9. ANALISI DEI PREZZI
 - REL 10. SCHEMA DI CONTRATTO
 - REL 11. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
 - REL 12. CRONOPROGRAMMA
 - REL 13. PIANO DI SICUREZZA E DI COORDINAMENTO
 - REL 14. PIANO DI MANUTENZIONE DELL'OPERA E DELLE SUE PARTI
 - REL 15. PIANO PARTICELLARE DI ESPROPRIO
 - TAV 1. INQUADRAMENTO URBANISTICO TERRITORIALE
 - TAV 2. STATO DI FATTO - RILIEVO PLANO- ALTIMETRICO E FOTOGRAFICO
 - TAV 3. STATO DI PROGETTO – MASTERPLAN

- TAV 4. STATO DI PROGETTO - PAVIMENTAZIONI E VERDE
 - TAV 5. STATO DI PROGETTO – IMPIANTO ELETTRICO, ILLUMINAZIONE E VIDEOSORVEGLIANZA
 - TAV 6. STATO DI PROGETTO – RENDER
 - TAV 7. STATO DI PROGETTO – LAYOUT DI CANTIERE
- nell’ambito della predetta procedura telematica il Comune di Caprarica di Lecce – Ufficio Tecnico - inquadrava la rifunzionalizzazione del parco comunale “Zona Serra” nella fattispecie di cui all’**art. 7, comma 7.2, lettera a) punto VIII** del R.R. 18/2013, attestando assolti gli adempimenti in materia di VAS;
 - a valle di tale adempimento procedurale, nell’ambito della piattaforma del Portale ambientale regionale a ciò dedicata, nella medesima data del 26/10/2023, in ottemperanza all’art. 7.4 del R.R. 18/2013, si dava seguito alla pubblicazione della suddetta documentazione al link seguente:

https://pugliacon.regione.puglia.it/comp_pub/dettaglioProcedure/c79fa9fa-110a-4dd8-ac0f-fff1b1f4bc6e/0;

- con nota prot. AOO_089/0019677 del 20/11/2023 avente ad oggetto “Regolamento regionale 9 ottobre 2013, n. 18, art. 7, comma 3 - definizione del campione di piani urbanistici comunali, registrati secondo le modalità previste al comma 4, art. 7 del R.R. 18/2013 nel periodo 23/10/2023 - 19/11/2023 che devono essere sottoposti alle verifiche di sussistenza delle pertinenti condizioni di esclusione dalle procedure di VAS” la Sezione Autorizzazioni Ambientali ha comunicato il campione selezionato di piani urbanistici comunali per i quali è richiesta la verifica della sussistenza delle condizioni di esclusione dalle procedure di VAS, dando l’avvio dei procedimenti di verifica della sussistenza delle condizioni per l’applicazione delle pertinenti disposizioni del comma 7.2 del R.R. 18/2013, relativi ad ognuno dei piani urbanistici comunali elencati nella tabella 2, da concludersi con provvedimenti espressi entro trenta giorni a decorrere dal 20/11/2023.

Tutto quanto sopra premesso,

VISTA

la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 36 del 05/10/2023 avente ad oggetto la “RIFUNZIONALIZZAZIONE DEL PARCO COMUNALE ‘ZONA SERRA’. ADOZIONE VARIANTE ALLO STRUMENTO URBANISTICO”

RILEVATO, dall’esame della documentazione tecnico-amministrativa trasmessa dall’autorità procedente comunale e pubblicata sul portale ambientale regionale, che:

- l’area in oggetto è una zona agricola periferica ubicata nel comune di Caprarica di Lecce, nel quadrante sud-ovest, al confine con il comune di Sternatia, identificata nel catasto terreni al foglio 13 p.lla 14
- il notevole afflusso e la prossimità al “Parco Avventura Salento Adventures” e al “Kalos Archeodromo del Salento” comporta l’esigenza di supportarli attraverso servizi che ne consentano la loro fruibilità in sicurezza e ne amplino la potenzialità a livello turistico
- Il progetto persegue la finalità di migliorare la fruibilità e l’accessibilità al territorio rurale e nello specifico attraverso uno spazio di completamento, un luogo polifunzionale, per il relax, per l’attività all’aria aperta, grazie anche alla possibilità di noleggiare bike e per la sosta poiché l’area sarà attrezzata per pic- nic e piccoli eventi; uno spazio verrà destinato alla collettività, agli utenti abituali ma anche ai turisti, per migliorare la qualità del servizio offerto e garantire di goderne in sicurezza, la restante area sarà destinata a parcheggio autobus, auto e moto, in modo da migliorarne l’accessibilità
- l’area individuata per la realizzazione del progetto è adiacente al parco comunale “Zona Serra”, ricadente urbanisticamente in zona agricola, e che pertanto l’opera è da considerarsi in variante puntuale allo strumento urbanistico vigente (Piano Urbanistico Generale approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 23 del 30/09/2011);
- è necessario modificare la destinazione di zona urbanistica dell’area in oggetto, attualmente Zona E1 “Zona agricola produttiva normale”, in Zona F2 “Attrezzature per la ricreazione e lo sport”

- è emersa una discrasia tra quanto indicato nella relazione generale, secondo cui l'area di interesse della proposta di variante ricadrebbe in una zona tipizzata dallo strumento urbanistico vigente (PUG) come "Zona E3 - Zona Agricola di salvaguardia e di interesse ambientale destinata al rimboschimento" e la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 36 del 05/10/2023 secondo cui il progetto di rifunzionalizzazione del Parco ricadrebbe invece in "Zona E1 – Zona Agricola produttiva normale".

Stante quanto sopra, al fine di poter dichiarare la condizione di esclusione cui all'art. 7, comma 7.2 del R.R. 18/2013, la Sezione Autorizzazioni Ambientali ha trasmesso, con nota prot. 22001 del 27/12/2023, una richiesta di chiarimenti in relazione all'incongruenza rilevata nella tipizzazione urbanistica dell'area interessata dal progetto.

In riscontro alla comunicazione di cui sopra, il Comune di Caprarica di Lecce, con nota prot. n. 7737 del 28/12/2023, acquisita al prot. n. 22227 del 28/12/2023 della Sezione Autorizzazioni Ambientali, ha confermato che l'esatta destinazione urbanistica dell'area di interesse è quella indicata nella relazione e nelle tavole del progetto quale zona E3 (zona agricola di salvaguardia e di interesse ambientale destinata al rimboschimento).

La realizzazione del progetto comporterebbe pertanto la modifica della destinazione urbanistica dell'area interessata, da Zona E3 "Zona agricola di salvaguardia e di interesse ambientale destinate al rimboschimento", come tipizzata dal PUG (approvato con DCC n. 23 del 30/09/2011), per la quale è previsto un indice di fabbricabilità fondiaria (Iff) di 0,01 mc/mq e sono ammessi interventi edilizi con destinazione d'uso strettamente necessaria alla conduzione e alla sicurezza delle aree boscate (art. 5.2.4 delle NTA), a Zona F2 "Attrezzature per la ricreazione e lo sport", caratterizzata da un indice di fabbricabilità fondiaria di 0,6 mc/mq e in cui sono ammesse strutture finalizzate ad attività sportive e ricreative (art. 6.1.2 delle NTA). Tale fattispecie costituirebbe una ragione ostativa all'applicazione delle pertinenti condizioni di esclusione attestate dall'autorità precedente, per cui la Sezione Autorizzazioni Ambientali ha trasmesso, con nota prot. 7204 del 08/01/2024, una comunicazione dei motivi ostativi ex art. 10-bis L.241/90 all'accoglimento dell'istanza. Inoltre, ai sensi all'art. 7, comma 4 del R.R. 18/2013, la comunicazione è stata inviata anche alla Sezione Urbanistica regionale, affinché quest'ultima potesse esprimersi per gli esclusivi profili di propria competenza in ambito urbanistico.

In riscontro alla nota di cui sopra l'autorità precedente, con nota prot. n. 439 del 23/01/2024, acquisita al prot. regionale n. 39306 del 24/01/2024, ha indicato che *"la procedura di cui trattasi non è relativa ad un Piano" per il quale la variazione della destinazione d'uso comporta gli incrementi volumetrici paventati, ma ad un singolo "Progetto" di intervento puntuale per il quale non è previsto alcun incremento volumetrico. La volumetria prevista in "progetto", relativa ai tre chioschi in legno (voce NP4 computo metrico), n. 2 "infopoint" e n. 1 "nolo bici" per complessivi mc 68,00 totali è di gran lunga inferiore alla volumetria realizzabile già prevista dalle NTA del PUG vigenti per la precedente destinazione E3 (iff= 0,01 x mq 10581 = mc 105,81). Il "Progetto" puntuale di intervento di cui trattasi non comporta pertanto alcun incremento volumetrico e pertanto restano valide le condizioni di esclusione di cui all'art 7 comma 7.2 lett. a) punto VIII del RR n. 18/2013."*

RILEVATO, pertanto, che:

- l'autorità precedente ha dichiarato che, per la modifica di che trattasi, sussistono le specifiche condizioni di esclusione dalle procedure di VAS sulla base all'art. 7, comma 7.2, lettera a) punto VIII, poiché la modifica al vigente piano urbanistico non comporta incremento del dimensionamento insediativo globale, degli indici di fabbricabilità territoriale o di comparto o dei rapporti di copertura (o dei corrispondenti parametri disciplinati dal piano urbanistico comunale), non trasforma in edificabili aree a destinazione agricola e non determina una diminuzione delle dotazioni di spazi pubblici o riservati alle attività collettive, a verde pubblico o a parcheggi.

CONSIDERATO che:

- la VAS, procedura tecnico amministrativa di competenza della Sezione Autorizzazioni Ambientali, è un processo volto ad assicurare che, nella formazione e approvazione di un piano o programma, siano presi in considerazione, in modo adeguato, gli impatti significativi sull'ambiente che è prevedibile deriveranno dall'attuazione dello stesso
- l'approvazione della variante, ricadente nella specifica competenza degli uffici/sezioni/settori di ambito urbanistico, comporterebbe una modifica al piano urbanistico generale vigente, in particolare per quanto riguarda l'incremento dell'indice di fabbricabilità territoriale, per quanto non contemplato e attuato nell'intervento progettuale puntuale in oggetto.

CONSIDERATO, inoltre, che nell'ambito del procedimento amministrativo in oggetto non sono pervenute osservazioni da parte della Sezione Urbanistica regionale ai sensi dell'art. 7.4 del R.R. 18/2013.

RITENUTO pertanto che, in esito all'istruttoria tecnico-amministrativa svolta, il piano di che trattasi **non soddisfa** le condizioni di esclusione di cui all'art. 7, comma 7.2, lettera a) punto VIII del R.R. 18/2013.

RITENUTO, altresì, di dover precisare che il presente provvedimento si riferisce esclusivamente alla procedura di registrazione di cui all'art. 7 del Regolamento regionale n. 18/2013 relativa alla rifunzionalizzazione del parco comunale "Zona Serra", pertanto non esime l'autorità procedente dall'acquisizione di ogni altro parere, nulla osta, autorizzazione, atto di assenso comunque denominato in materia ambientale (ove prescritto) preventivamente all'approvazione della variante e/o alla realizzazione delle opere a farsi.

**Verifica ai sensi del Regolamento UE n. 679/2016 e
del D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018**

Garanzia della riservatezza

Fatte salve le garanzie previste in tema di accesso ai documenti amministrativi dalla L.241/90 ss.mm.ii. la pubblicazione del presente atto, adottato in ottemperanza ad obblighi di legge, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, dal D. Lgs. n. 196/2003 come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018, nonché dal vigente regolamento regionale n.5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili. Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI CONTABILI AI SENSI DEL D. LGS. N.118/2011 SS.MM.II.

Il presente provvedimento non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

- **di dichiarare la non applicabilità** delle condizioni di esclusione di cui all'art. 7, comma 7.2, lettera a) punto VIII del Regolamento Regionale 9 ottobre 2013, n. 18 e, conseguentemente, **non assolti** gli adempimenti in materia di Valutazione Ambientale Strategica per la rifunzionalizzazione del parco comunale "Zona Serra";
- **di precisare** che il presente provvedimento si riferisce esclusivamente alla procedura di registrazione di cui all'art. 7 del Regolamento regionale n. 18/2013 relativa all'intervento di che trattasi, pertanto non esime il proponente e/o l'autorità procedente dall'acquisizione di ogni altro parere, nulla osta, atto di assenso comunque denominato in materia ambientale anteriormente all'approvazione della variante

e/o alla realizzazione delle opere a farsi, ove prescritti;

- **di notificare** il presente provvedimento a mezzo PEC all'autorità procedente – Comune di Caprarica di Lecce – Ufficio Tecnico - a cura di questa Sezione, alle sezioni regionali Urbanistica e Tutela e Valorizzazione del Paesaggio;
- **di trasmettere** il presente provvedimento:
 - all'Ufficio del Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, per la sua pubblicazione integrale sul BURP, ai sensi della L.R. n. 18 del 15 giugno 2023;
 - al Segretariato Generale della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 6 comma quinto della L.R. n. 7/97 e del Decreto del Presidente della G.R. n. 443/2015;
- **di pubblicare** il presente provvedimento, composto da n. 9 facciate, firmato digitalmente ai sensi del Testo Unico D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e del D. Lgs. 7 marzo 2005, n. 82:
 - sul sito istituzionale www.regione.puglia.it - Sezione Amministrazione Trasparente – Sistema Puglia - Provvedimenti dirigenti, ai sensi della L.R. n. 15/2008 e per gli effetti di cui al comma 3 art. 20 DPGR n. 443/2015 per un periodo di dieci giorni lavorativi consecutivi;
 - sul Portale Ambientale regionale, in attuazione degli obblighi di pubblicità stabiliti dall'art. 7.4 del Regolamento regionale n. 18/2013 ss.mm.ii., al link seguente:

https://pugliacon.regione.puglia.it/comp_pub/dettaglioProcedure/c79fa9fa-110a-4dd8-ac0f-fff1b1f4bc6e/0;
- **di depositare** il presente provvedimento nel sistema regionale di archiviazione Diogene, secondo le modalità di cui al documento CIFRA2_MU_Manuale_Utente_v14_20200325.docx VERSIONE V14 del 25/03/2020.

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al Tribunale Amministrativo territorialmente competente nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Firmato digitalmente da:

Il Funzionario Istruttore
Giacomo Sumerano

P.O. Coordinamento V.A.S.
Rosa Marrone

Il Dirigente della Sezione Autorizzazioni Ambientali
Giuseppe Angelini