

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 14 dicembre 2023, n. 1874

**Procedura di Infrazione 2028/2021 “Completamento della designazione dei siti della rete Natura 2000 in Italia”. Mancato rispetto obblighi di cui all’art. 4, par. 1 e 2, della direttiva 2009/147/CE concernente la conservazione degli uccelli selvatici. Individuazione della ZPS IT9110041 “Aloisa - Carapelle” per la tutela dello Smergo minore.**

L’Assessora all’Ambiente, Ciclo Rifiuti e Bonifiche, Vigilanza Ambientale, Rischio Industriale, Parchi e Politiche Abitative Avv. Anna Grazia Maraschio, sulla base dell’istruttoria effettuata dal Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, confermata dal Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana, riferisce quanto segue.

**Visti:**

- la Legge costituzionale dell’11 febbraio 2022, n. 1 che modifica l’articolo 9 della Costituzione introducendo, tra i principi fondamentali, la tutela dell’ambiente, della biodiversità e degli ecosistemi, anche nell’interesse delle future generazioni;
- la Direttiva n. 79/409/CEE del 2 aprile 1979, denominata Direttiva “Uccelli”, in seguito sostituita dalla Direttiva 2009/147/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 novembre 2009;
- la Direttiva n. 92/43/CEE del 21 maggio 1992 relativa alla conservazione degli habitat naturali e semi naturali e della flora e della fauna selvatiche, comunemente denominata Direttiva “Habitat”;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357 recante *“Regolamento recante attuazione della Direttiva n. 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche”*, successivamente modificato dal DPR 12 marzo 2003, n. 120;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 3 settembre 2002 recante *“Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000”*;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 17 ottobre 2007 recante *“Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a Zone Speciali di Conservazione (ZSC) e a Zone di Protezione Speciale (ZPS)”*;
- la *“Strategia Nazionale Biodiversità 2030”*, adottata in data 3 agosto 2023 con DM n. 252 del Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica (d’ora in poi MASE), che, in coerenza con gli obiettivi della Strategia Europea per la Biodiversità 2030, definisce gli indirizzi nazionali per la tutela e la valorizzazione della biodiversità e degli ecosistemi, in attuazione degli impegni assunti con la ratifica della Convenzione sulla Diversità Biologica, avvenuta con la legge n. 124 del 14 febbraio 1994, sulla quale la Conferenza Stato-Regioni ha sancito l’intesa il 7 ottobre 2010;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 10 luglio 2015 *“Designazione di 21 zone speciali di conservazione (ZSC) della regione biogeografica mediterranea insistenti nel territorio della Regione Puglia, ai sensi dell’articolo 3, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357. {G.U. Serie Generale 24 luglio 2015, n. 170} ed errata corrige al DM 10 luglio 2015”*;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 21 marzo 2018 *“Designazione di 35 zone speciali di conservazione (ZSC) della regione biogeografica mediterranea insistenti nel territorio della Regione Puglia, ai sensi dell’art.3, comma 2, del DPR 8 settembre 1997, n. 357”*;
- il Decreto del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 28 dicembre 2018 *“Designazione di 24 zone speciali di conservazione (ZSC) della regione biogeografica mediterranea insistenti nel territorio della Regione Puglia, ai sensi dell’art.3, comma 2, del DPR 8 settembre 1997, n. 357”*;
- la Decisione di esecuzione della Commissione europea del 26 gennaio 2023, che adotta il sedicesimo aggiornamento dell’elenco dei siti di importanza comunitaria per la regione biogeografica mediterranea (UE) 2023/241/UE;
- l’elenco pubblicato dal Ministero dell’Ambiente ai sensi del DM 8 agosto 2014 (aggiornamento dicembre 2022) delle Zone di Protezione Speciale istituite ai sensi della Direttiva 2009/147/CE Uccelli concernente la conservazione degli uccelli selvatici;

- la Legge Regionale 27 gennaio 2015, n. 3 recante *“Norme per la salvaguardia degli habitat costieri di interesse comunitario”*;
- l'art. 42 rubricato *“Rete Natura 2000. Sistema sanzionatorio”* della Legge Regionale 10 agosto 2018, n. 44, recante *“Assestamento e variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018 e pluriennale 2018-2020”*;
- il Regolamento Regionale 22 dicembre 2008, n. 28 recante *“Modifiche e integrazioni al R.R. n. 15 del 18/07/2008, in recepimento dei “Criteri minimi uniformi per la definizione di misure di conservazione relative a zone Speciali di Conservazione (ZSC) e Zone Speciali di Protezione (ZPS)” introdotti con D.M. del 17/10/2007”*;
- il Regolamento Regionale 10 maggio 2016, n. 6 recante *“Regolamento recante Misure di Conservazione ai sensi delle Direttive Comunitarie 2009/147 e 92/43 e del DPR 357/97 per i Siti di importanza comunitaria (SIC)”*;
- il Regolamento Regionale 10 maggio 2017, n. 12 recante *“Modifiche e Integrazioni al Regolamento Regionale N.6 del 10 maggio 2016, n. 6 “Regolamento recante Misure di Conservazione ai sensi delle Direttive Comunitarie 2009/147 e 92/43 e del DPR 357/97 per i Siti di Importanza Comunitaria (SIC)”*;
- i Piani di gestione dei siti Rete natura 2000 ed i regolamenti approvati con le seguenti deliberazioni di Giunta Regionale: 494/2009, 1615/2009, 1742/2009, 2258/2009, 2435/2009, 2436/2009, 346/2010, 347/2010, 1083/2010, 1084/2010, 1401/2010 rettificata da 1871/2010, 1/2014, 432/2016;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 21 dicembre 2018, n. 2442 recante *“Rete natura 2000. Individuazione di habitat e specie vegetali e animali di interesse comunitario nella Regione Puglia”*;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 25 febbraio 2020, n. 218 recante *“Rete Natura 2000. Aggiornamento Formulare Standard. Presa d'atto”*;
- la Deliberazione della Giunta Regionale 22 novembre 2021, n. 1887 *“Quadro di Azioni Prioritarie (PAF) per Natura 2000 in Puglia per il quadro finanziario pluriennale 2021-2027. Approvazione”*;

**Richiamate:**

- la Deliberazione di Giunta Regionale 23 luglio 1996, n. 3310 con cui sono stati individuati i siti che costituiscono la Rete *“NATURA 2000”* ed inseriti nell'elenco ufficiale contenuto nel Decreto del Ministero dell'Ambiente del 3 aprile 2000 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 95 del 22 aprile 2000);
- la Deliberazione di Giunta Regionale 8 agosto 2002, n. 1157 con cui è stata approvata la revisione tecnica delle delimitazioni dei pSIC (proposti Siti di Importanza Comunitaria) e delle ZPS designate con la precedente D.G.R. n. 3310/1996;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 21 luglio 2005, n. 1022 riportante la *“Classificazione di ulteriori Zone di Protezione Speciale in attuazione della direttiva 79/409/CEE ed in esecuzione della sentenza della Corte di Giustizia della Comunità europea del 20/3/2003 - causa C-378/01”* con cui la Regione Puglia ha deliberato di *“aggiungere, integrare ovvero modificare le delimitazioni di 4 Zone di Protezione Speciale, di cui Isole Tremiti IT9110011, Laghi di Lesina e Varano IT9110031, Promontorio del Gargano IT9110007 e Paludi presso il Golfo di Manfredonia IT9110038”*;
- la Decisione di esecuzione della Commissione europea (2011/484/UE) dell'11 luglio 2011 che adotta il formulario per la trasmissione delle informazioni sulla rete Natura 2000, denominato *“Formulario standard Natura 2000”*; esso comprende per ciascun sito proposto per la rete Natura 2000 informazioni sull'identificazione del sito, sulla sua ubicazione, sulle informazioni ecologiche, sulla descrizione del sito, sullo stato di protezione, sulla gestione ed una mappa del sito stesso;
- la Deliberazione di Giunta regionale 14 dicembre 2020, n. 2044 relativa al *“Caso EU Pilot 8348/16/ENVI. Ampliamento a mare delle ZPS IT9110040 “Tremiti” e ZPS/ZSC IT9150015 “Litorale di Gallipoli e isola di Sant'Andrea”. Modifica e integrazione della Deliberazione di Giunta Regionale n. 505 del 08.04.2020”* con cui la Regione Puglia ha proposto all'allora Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare (oggi MASE) la modifica del perimetro in ampliamento a mare della ZPS IT9110040 *“Tremiti”* e della ZPS/ZSC

IT9150015 “Litorale di Gallipoli e Isola di Sant’Andrea”, con conseguente modifica dei rispettivi formulari standard, al fine di ottemperare a quanto richiesto nell’ambito del caso EU Pilot 8348/2016/CE;

- la Deliberazione di Giunta regionale 19 dicembre 2022, n. 1916 “Procedura di Infrazione 2028/2021 *“Completamento della designazione dei siti della rete Natura 2000 in Italia”*. Mancato rispetto obblighi di cui all’art. 4, par. 1 e 2, della direttiva 2009/147/CE concernente la conservazione degli uccelli selvatici. Individuazione della ZPS IT9150042 “Porto Cesareo” per la tutela del Gabbiano corso”;

#### **Premesso che:**

- con lettera C(2021)2218 del 9 giugno 2021 la Commissione Europea ha inviato alle Autorità italiane una comunicazione di messa in mora ai sensi dell’art. 258 del TFUE, ritenendo che la Repubblica italiana fosse venuta meno agli obblighi ad essa incombenti ai sensi:
  - dell’articolo 3, paragrafo 2, e dell’articolo 4, paragrafo 1, della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche, non avendo proposto un elenco esaustivo di SIC e non avendo fornito tutte le informazioni necessarie in merito a ciascun sito proposto, come specificato nell’allegato alla lettera di messa in mora;
  - dell’articolo 4, paragrafi 1 e 2, della direttiva 2009/147/CE concernente la conservazione degli uccelli selvatici, non avendo classificato come ZPS i territori delle sue aree marine più idonei per la protezione delle specie di cui all’allegato I di tale direttiva e delle altre specie migratrici regolarmente presenti in Italia;
- con nota prot. n. 74785 del 09 luglio 2021, l’allora Ministero della Transizione Ecologica (d’ora in avanti MiTE), nell’informare le Regioni circa l’avvenuta comunicazione di messa in mora da parte della Commissione europea ai sensi dell’art. 258 del TFUE per il *“Completamento della designazione dei siti della rete Natura 2000 in Italia”*, ha richiesto alle stesse di fornire elementi informativi aggiornati sulle tematiche di competenza, con particolare attenzione nei confronti delle osservazioni contenute nella lettera C(2021)2218 del 9 giugno 2021 riferite agli habitat ed alle specie di cui alla Direttiva n. 92/43/CEE ed alle ZPS di cui alla Direttiva n. 2009/147/CE;
- con nota prot. 6803 del 28.07.2021 il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità ha riscontrato la succitata nota del MiTE rappresentando, per ciascuna tematica attinente habitat e specie di cui alla Direttiva “Habitat” e ZPS di cui alla Direttiva “Uccelli”, sia gli elementi informativi aggiornati sia gli impegni volti al superamento delle criticità riscontrate dalla Commissione Europea;

#### **Considerato che:**

- con nota prot. n. 109813 del 21/10/2021, l’allora MiTE:
  - ha inviato alle Regioni i due documenti redatti da ISPRA su commissione del MiTE al fine di fornire un aggiornamento sulla situazione generale delle aree Natura 2000 a mare, riguardanti: 1. il “Rapporto sul completamento della designazione di ZPS per l’avifauna marina in relazione alla Procedura d’infrazione n. 2028/2021”; 2. la “Relazione tecnica sui diversi casi segnalati dalla Commissione Europea per quanto riguarda gli habitat e le specie marine di cui alla Direttiva 92/43/CEE”;
  - ha chiesto alle Regioni di trasmettere, per gli aspetti di competenza, un resoconto dettagliato in merito alle osservazioni contenute nei documenti trasmessi dall’ISPRA e di fornire, altresì, ogni altro elemento informativo e dato conoscitivo ritenuto utile per superare i rilievi evidenziati dall’European Topic Centre;
- con nota prot. n. 10879 del 15.11.2021, il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità ha riscontrato la succitata nota MiTE prot. n. 109813/2021 nel modo che segue:
  - in riferimento alle carenze specifiche della Regione Puglia indicate nel paragrafo 3 *“Carenze delle ZPS marine con riferimento ai Rapporti ISPRA 2018 e 2020”* del documento ISPRA *“Rapporto sul completamento della designazione di ZPS per l’avifauna marina in relazione alla Procedura d’infrazione n. 2028/2021”*, è stato rappresentato che per la Regione Puglia è indicato che *“[...] Si evidenzia infine l’opportunità di risoluzione della carenza a livello dell’area Aloisa-Carapelle nel Golfo di Manfredonia”*;

- in merito all'“*opportunità di risoluzione della carenza a livello dell'area Aloisa- Carapelle nel Golfo di Manfredonia*” il Report ISPRA 2018 indicava il Litorale Carapelle- Aloisa come area di importanza per lo svernamento con priorità meno elevata. Il Rapporto 2020 indica la zona costiera Aloisa-Carapelle strategica per la presenza di *Mergus serrator* di cui alla criticità 3 del contesto nazionale. L'area indicata da ISPRA nel documento “*Uccelli marini: indicazioni per il completamento della rete Natura2000*” interessa il tratto costiero compreso tra Foce Aloisa e Foce Torrente Carapelle e l'antistante area marina prospiciente a parte della ZPS già esistente IT9110038 “*Paludi presso il Golfo di Manfredonia*”, così come rappresentato in modo esemplificativo nella Figura 1. Si rappresenta pertanto l'impegno ad avviare l'iter tecnico istruttorio per l'eventuale ampliamento della citata ZPS, che includa l'area di importanza per lo svernamento del *Mergus serrator*, e si chiede, a tal fine, di voler rendere disponibili le informazioni e i dati in possesso di ISPRA.
- con nota prot. 124738 del 15.11.2021, il MiTE ha convocato il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità e l'ISPRA per una riunione tecnica, in modalità di videoconferenza, per il giorno 18.11.2021 in merito alla procedura d'infrazione 2028/2021;
- con nota prot. n. 21310 del 21.02.2022, il MiTE ha trasmesso il resoconto sintetico definitivo, come condiviso e integrato dai partecipanti, della riunione tecnica convocata con la succitata nota prot. n. 124738/2021.

**Considerato, altresì, che:**

- all'esito della riunione tecnica convocata dal MiTE con nota prot. n. 124738/2021, sono state individuate, di comune accordo tra il MiTE, l'ISPRA ed il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, le diverse iniziative volte al superamento della procedura di infrazione 2028/2021, in relazione alle carenze riscontrate nei confronti della Regione Puglia;
- tra le suddette iniziative, nell'ambito delle carenze relative al mancato completamento della designazione di ZPS per l'avifauna marina di cui all'allegato I e II della Direttiva “*Uccelli*”, rientra l'avvio dell'iter tecnico istruttorio per l'eventuale ampliamento della citata ZPS Aloisa Carapelle nel Golfo di Manfredonia, che includa l'area di importanza per lo svernamento del *Mergus serrator*;
- con nota prot. n. 3939 del 02.05.2022 il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità ha convocato i soggetti interessati ad un primo incontro in modalità videoconferenza per il giorno 10 maggio 2022 volto all'avvio dell'iter tecnico istruttorio per l'eventuale ampliamento della ZPS Aloisa Carapelle nel Golfo di Manfredonia;
- con nota prot. n. 74841 del 15.06.2022, il MiTE, facendo seguito agli esiti della riunione tecnica del 18.11.2021, ha richiesto al Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità di fornire un aggiornamento sulle attività concordate, al fine di fornire elementi utili a rispondere alla procedura di infrazione 2028/2021;
- con nota prot. n. 6468 del 02.08.2022, il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità ha riscontrato la nota MiTE prot. n. 74841/2022, fornendo gli aggiornamenti richiesti in merito alle attività concordate per rispondere alla procedura di infrazione; in riferimento alla citata nota di avvio dell'iter tecnico istruttorio per l'eventuale ampliamento della ZPS Aloisa Carapelle nel Golfo di Manfredonia (prot. n. 3939 del 02.05.2022), il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità ha comunicato di poter procedere con la convocazione di un secondo incontro;
- con nota prot. n. 4328 del 19.05.2023, il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, al fine di condividere il percorso tecnico amministrativo finalizzato a risolvere la carenza a livello dell'area Aloisa-Carapelle nel Golfo di Manfredonia, come area di importanza per lo svernamento del *Mergus serrator* (Smergo minore), ha convocato un incontro in modalità videoconferenza per il giorno 30 maggio 2023;
- con nota prot. n. 38033 del 11.07.2023 ISPRA tanto riferiva: “*Con riferimento a quanto concordato in occasione della riunione del 30/5/2023 e alla nota N. 5639\_2023-07-05 della Regione Puglia con oggetto “Procedura di infrazione n. 2028/2021 - Ampliamento ZPS Paludi presso il Golfo di Manfredonia (SiteCode: IT9110038) a livello dell'area Aloisa-Carapelle”, si comunicano con la presente i dati relativi all'avifauna acquatica svernante nel tratto di costa in oggetto (codifica nazionale “FG1008 – Litorale da Foce Carapelle a Foce Aloisa”), risultanti dai monitoraggi annuali IWC svolti a gennaio sotto il coordinamento dello scrivente Istituto”;*

- con nota prot. n. 128412 del 03.08.2023 la DG – Patrimonio Naturalistico e del Mare (PNM) del MASE ha rappresentato che nel corso della riunione “Pacchetto Ambiente” del 14 luglio, la Commissione Europea, in riferimento alla procedura di infrazione 2028/2021, ha chiesto un aggiornamento completo sulle attività in corso sui siti rete natura 2000 a mare e in particolare sulla designazione delle nuove ZPS, evidenziando che le nuove ZPS sono determinanti a contribuire al non aggravamento della Procedura in questione;
- con nota prot. n. 7555 del 30.08.2023, il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità ha trasmesso il verbale consolidato ed integrato riferito al predetto incontro del 30.05.2023, ed a valle delle citate note ISPRA e DG – PNM del MASE, al fine di concludere il relativo iter tecnico-amministrativo nel più breve tempo possibile, e comunque entro e non oltre la fine del 2023, ha convocato un incontro in modalità videoconferenza per il giorno 14 settembre 2023 con il seguente ordine del giorno:
  1. definizione dell’area relativa al possibile ampliamento della ZPS IT9110038 “Paludi presso il Golfo di Manfredonia” o nuova designazione di ZPS a livello dell’area Aloisa Carapelle, così come individuata nel Rapporto ISPRA 2018,
  2. analisi dei dati forniti da ISPRA nella citata ed allegata nota ai fini della compilazione del Formulario standard (Decisione di Esecuzione della Commissione dell’11 luglio 2011 concernente un formulario informativo sui siti da inserire nella rete Natura 2000);
  3. condivisione e definizione delle opportune misure di conservazione specifiche per la tutela e salvaguardia del *Mergus serrator*, così come riportato nel verbale riferito all’incontro del 30.05.2023, dal quale emerge che “le principali interferenze alla conservazione della specie provengono dalle attività di pesca, che andrebbe così regolamentata:
    - *divieto di pesca con tramagli;*
    - *divieto di pesca tramite escavazione con apparecchi turbosoffianti per i molluschi bivalvi (che, tra l’altro, costituiscono preda per lo Smergo minore)”;*
- con nota prot. n. 9511 dell’11.10.2023 il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità ha trasmesso il verbale consolidato riferito all’incontro del 14 settembre, che si è concluso con l’elaborazione di possibili misure di conservazione da poter prevedere per la istituenda ZPS, rappresentate da:
  - MR – Monitoraggio dell’attività di pesca, in riferimento alle catture/uccisioni accidentali degli individui di avifauna marina, con particolare riferimento al *Mergus serrator* e alle altre specie marine svernanti;
  - IA – Riduzione dello sforzo di pesca nei periodi di presenza delle specie (ottobre – marzo), associato a ristori economica valle dei risultati del monitoraggio;
- con la richiamata nota prot. n. 9511 dell’11.10.2023 il Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, considerata l’importanza che rivestono le nuove ZPS nel determinare il non aggravamento della procedura di infrazione 2028/2021, come rappresentato dalla DG – Patrimonio Naturalistico e del Mare del MASE, al fine di giungere alla conclusione formale dell’iter tecnico-amministrativo attraverso deliberazione di giunta regionale di approvazione, ha convocato un ultimo incontro in modalità videoconferenza per il giorno 19 ottobre 2023 con il seguente ordine del giorno:
  1. acquisizione degli esiti della riunione della Commissione Consultiva Locale per la pesca e l’acquacoltura, disciplinata dal RR n. 12/2018;
  2. condivisione definitiva della perimetrazione della nuova ZPS “Aloisa - Carapelle”;
  3. condivisione definitiva dei dati da inserire ai fini della compilazione del Formulario standard (Decisione di Esecuzione della Commissione dell’11 luglio 2011 concernente un formulario informativo sui siti da inserire nella rete Natura 2000), incluse le misure di conservazione a tutela dell’avifauna marina, con particolare riguardo al *Mergus serrator*;
- con nota AOO\_036/PROT/25/10/2023/0013167 la Sezione Gestione Sostenibile e Tutela delle Risorse Forestali e Naturali ha comunicato gli esiti della riunione del 21/09/2023 della Commissione Consultiva sulla Pesca, informando che la Commissione per ZPS a livello dell’area Aloisa-Carapelle, dopo una ampia ed approfondita discussione, all’unanimità ha espresso “PARERE POSITIVO”;
- agli esiti dell’incontro del 19.11.2023, così come emerge dal verbale consolidato ed integrato trasmesso dal Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità con nota prot. n. 11691 del 01.12.2023, si è convenuto che, sulla base delle previsioni del Decreto Ministeriale 17/2007 in merito ai criteri minimi uniformi per la definizione

di misure di conservazione per la specifica tipologia di ZPS caratterizzata dalla presenza di colonie di uccelli marini, le misure di conservazione sito specifiche per la istituenda ZPS “Aloisa - Carapelle” avrebbero dovuto focalizzarsi su:

- riduzione dello sforzo di pesca, con fermo della pesca a tramaglio nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* per il periodo compreso tra il 15 ottobre ed il 15 marzo;
- monitoraggio dell’attività di pesca a tramaglio, in riferimento alle catture/uccisioni accidentali degli individui di avifauna marina, con particolare riferimento al *Mergus serrator*;
- previsione di possibili ristori economici ai pescatori, qualora, a valle del monitoraggio dell’attività di pesca, rinvengano mancati guadagni correlati alla riduzione dello sforzo di pesca nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* (15 ottobre – 15 marzo).

**Dato atto che** agli incontri svolti nell’ambito dell’iter tecnico-amministrativo sopra richiamato sono stati convocati i seguenti soggetti: Parco Nazionale del Gargano, Provincia di Foggia, Comune di Manfredonia, Comune di Margherita di Savoia, Comune di Zapponeta, Capitaneria di Porto – Manfredonia, ISPRA - Dipartimento per il monitoraggio e la tutela dell’ambiente e per la conservazione della biodiversità, ARPA Puglia Direzione Scientifica, Sezione Autorizzazione Ambientali – Servizio VIA/VInCA, Sezione Gestione Sostenibile e Tutela delle Risorse Forestali e Naturali, Sezione Demanio e Patrimonio – Servizio Demanio Costiero e Portuale.

**Ritenuto**, in esito al sopra richiamato iter tecnico-amministrativo:

- di dover procedere alla individuazione della nuova ZPS IT9110041 “Aloisa - Carapelle” che nella configurazione ampliata assume il perimetro rappresentato nella cartografia di cui all’Allegato A e dai relativi file vettoriali in formato shapefile, elencati nell’Allegato C, che identifica univocamente i file vettoriali mediante una stringa di 32 caratteri esadecimale (impronta MD5), ottenuta applicando l’algoritmo di hash crittografico MD5 secondo lo standard RCF 1321;
- di stabilire che per le porzioni interessate dalla istituenda ZPS “Aloisa - Carapelle” si applicano le Misure di conservazione sito - specifiche come di seguito formulate:
  - **RE** – Riduzione dello sforzo di pesca, con fermo della pesca a tramaglio nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* per il periodo compreso tra il 15 ottobre ed il 15 marzo;
  - **MR** – Monitoraggio dell’attività di pesca a tramaglio, in riferimento alle catture/uccisioni accidentali degli individui di avifauna marina, con particolare riferimento al *Mergus serrator*;
  - **IA** – Previsione di possibili ristori economici ai pescatori, qualora, a valle del monitoraggio dell’attività di pesca, rinvengano mancati guadagni correlati alla riduzione dello sforzo di pesca nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* (15 ottobre – 15 marzo);
- di dover approvare il Formulário Standard del sito di cui si propone l’ampliamento, come riportato in Allegato B.

#### **GARANZIE DI RISERVATEZZA**

“La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE”.

#### **Valutazione di impatto di genere**

La presente determinazione/deliberazione è stata sottoposta a valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 322 del 07/03/2022.  
L’impatto di genere stimato è NEUTRO.

**COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D. LGS. 118/2011 E SS.MM.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessora relatrice, sulla base delle risultanze dell'istruttoria innanzi illustrate, ai sensi della L.R. 7/97, art. 4 comma 4 lettera k) e dell'art. 20 della L.R. n. 11/2001 e ss. mm. ii., propone alla Giunta Regionale:

1. Di prendere atto e approvare quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato.
2. Di istituire la ZPS IT9110041 "Aloisa - Carapelle" per contemperare le esigenze di tutela dell'area di importanza per lo svernamento del *Mergus serrator*, ottemperando in tal modo a quanto richiesto nell'ambito della procedura di infrazione comunitaria 2028/2021, come da rappresentazione cartografica di cui all'Allegato A costituente parte integrante del presente provvedimento.
3. Di approvare il Formulário Standard del sito di cui si propone l'istituzione, come riportato in Allegato B, parte integrante del presente provvedimento.
4. Di stabilire che per le porzioni interessate dalla istituenda ZPS IT9110041 "Aloisa - Carapelle" si applicano le Misure di conservazione sito - specifiche come di seguito formulate:  
**RE** – Riduzione dello sforzo di pesca, con fermo della pesca a tramaglio nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* per il periodo compreso tra il 15 ottobre ed il 15 marzo;  
**MR** – Monitoraggio dell'attività di pesca a tramaglio, in riferimento alle catture/uccisioni accidentali degli individui di avifauna marina, con particolare riferimento al *Mergus serrator*;  
**IA** – Previsione di possibili ristori economici ai pescatori, qualora, a valle del monitoraggio dell'attività di pesca, rinvercano mancati guadagni correlati alla riduzione dello sforzo di pesca nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* (15 ottobre – 15 marzo).
5. Di approvare i file vettoriali in formato shapefile recanti la perimetrazione del sito, elencati nell'Allegato C che identifica univocamente i file vettoriali mediante una stringa di 32 caratteri esadecimale (impronta MD5), ottenuta applicando l'algoritmo di hash crittografico MD5 secondo lo standard RCF 1321, parte integrante del presente provvedimento.
6. Di trasmettere il presente provvedimento, per il tramite del Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, alla Direzione Generale Patrimonio Naturalistico del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) per il seguito di competenza.
7. Di trasmettere il presente provvedimento, per il tramite del Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, al Parco Nazionale del Gargano, alla Provincia di Foggia, al Comune di Manfredonia, al Comune di Margherita di Savoia, al Comune di Zapponeta, alla Capitaneria di Porto – Manfredonia, all'ISPRA - Dipartimento per il monitoraggio e la tutela dell'ambiente e per la conservazione della biodiversità, all'ARPA Puglia Direzione Scientifica, alla Sezione Autorizzazione Ambientali – Servizio VIA/VInCA, alla Sezione Gestione Sostenibile e Tutela delle Risorse Forestali e Naturali, alla Sezione Demanio e Patrimonio – Servizio Demanio Costiero e Portuale.
8. Di trasmettere la cartografia approvata, per il tramite del Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, alla Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio per aggiornamento "UCP: siti di rilevanza naturalistica".
9. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.
10. Di disporre la pubblicazione in versione integrale del presente provvedimento sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

I Funzionari Responsabili di PO

(dott. ssa Maria FIORE)

(arch. Enrico GRIFONI)

La Dirigente del  
Servizio Parchi e Tutela della biodiversità  
(ing. Caterina DIBITONTO)

Il Direttore Dipartimento  
Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana  
(ing. Paolo Francesco GAROFOLI)

L'Assessora proponente:  
(avv. Anna Grazia MARASCHIO)

## LA GIUNTA

**UDITA** la relazione istruttoria e la conseguente proposta dell'Assessora all'Ambiente e Territorio Avv. Anna Grazia Maraschio;

**VISTE** le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;

**A VOTI** unanimi espressi nei modi di legge;

## DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

1. Di prendere atto e approvare quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato.
2. Di istituire la ZPS IT9110041 "Aloisa - Carapelle" per contemperare le esigenze di tutela dell'area di importanza per lo svernamento del *Mergus serrator*, ottemperando in tal modo a quanto richiesto nell'ambito della procedura di infrazione comunitaria 2028/2021, come da rappresentazione cartografica di cui all'Allegato A costituente parte integrante del presente provvedimento.
3. Di approvare il Formulario Standard del sito di cui si propone l'istituzione, come riportato in Allegato B, parte integrante del presente provvedimento.
4. Di stabilire che per le porzioni interessate dalla istituenda ZPS IT9110041 "Aloisa - Carapelle" si applicano le Misure di conservazione sito - specifiche come di seguito formulate:  
**RE** – Riduzione dello sforzo di pesca, con fermo della pesca a tramaglio nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* per il periodo compreso tra il 15 ottobre ed il 15 marzo;  
**MR** – Monitoraggio dell'attività di pesca a tramaglio, in riferimento alle catture/uccisioni accidentali degli individui di avifauna marina, con particolare riferimento al *Mergus serrator*;  
**IA** – Previsione di possibili ristori economici ai pescatori, qualora, a valle del monitoraggio dell'attività di pesca, rinvercano mancati guadagni correlati alla riduzione dello sforzo di pesca nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* (15 ottobre – 15 marzo).
5. Di approvare i file vettoriali in formato shapefile recanti la perimetrazione del sito, elencati nell'Allegato C che identifica univocamente i file vettoriali mediante una stringa di 32 caratteri esadecimale (impronta MD5), ottenuta applicando l'algoritmo di hash crittografico MD5 secondo lo standard RCF 1321, parte integrante del presente provvedimento.
6. Di trasmettere il presente provvedimento, per il tramite del Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, alla Direzione Generale Patrimonio Naturalistico del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica (MASE) per il seguito di competenza.
7. Di trasmettere il presente provvedimento, per il tramite del Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità,

al Parco Nazionale del Gargano, alla Provincia di Foggia, al Comune di Manfredonia, al Comune di Margherita di Savoia, al Comune di Zapponeta, alla Capitaneria di Porto – Manfredonia, all’ISPRA - Dipartimento per il monitoraggio e la tutela dell’ambiente e per la conservazione della biodiversità, all’ARPA Puglia Direzione Scientifica, alla Sezione Autorizzazione Ambientali – Servizio VIA/VIInCA, alla Sezione Gestione Sostenibile e Tutela delle Risorse Forestali e Naturali, alla Sezione Demanio e Patrimonio – Servizio Demanio Costiero e Portuale.

8. Di trasmettere la cartografia approvata, per il tramite del Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità, alla Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio per aggiornamento “UCP: siti di rilevanza naturalistica”.
9. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.
10. Di disporre la pubblicazione in versione integrale del presente provvedimento sul sito istituzionale e sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

**Il Segretario generale della Giunta**

ANNA LOBOSCO

**Il Presidente della Giunta**

MICHELE EMILIANO

ALLEGATO A



## ALLEGATO B

**NATURA 2000 - STANDARD DATA FORM**

For Special Protection Areas (SPA),  
Proposed Sites for Community Importance (pSCI),  
Sites of Community Importance (SCI) and  
for Special Areas of Conservation (SAC)

SITE IT9110041  
SITENAME Aloisa - Carapelle

**TABLE OF CONTENTS**

- [1. SITE IDENTIFICATION](#)
- [2. SITE LOCATION](#)
- [3. ECOLOGICAL INFORMATION](#)
- [4. SITE DESCRIPTION](#)
- [5. SITE PROTECTION STATUS](#)
- [6. SITE MANAGEMENT](#)
- [7. MAP OF THE SITE](#)

**1. SITE IDENTIFICATION**

<b>1.1 Type</b>	<b>1.2 Site code</b> <a href="#">Back to top</a>
A	IT9110041

**1.3 Site name**

Aloisa - Carapelle

<b>1.4 First Compilation date</b>	<b>1.5 Update date</b>
2023-12	2023-12

**1.6 Respondent:**

<b>Name/Organisation:</b>	Regione Puglia - Servizio Parchi e Tutela della Biodiversità
<b>Address:</b>	Via Gentile n. 52 - 70126 - Bari
<b>Email:</b>	ufficioparchi.regione@pec.rupar.it

**1.7 Site indication and designation / classification dates**

<b>Date site classified as SPA:</b>	2023-12
<b>National legal reference of SPA designation</b>	No data

**2. SITE LOCATION****2.1 Site-centre location [decimal degrees]:** [Back to top](#)

<b>Longitude</b>	<b>Latitude</b>
15.9819	41.4686

<b>2.2 Area [ha]:</b>	<b>2.3 Marine area [%]</b>
3268.684	100.0

**2.4 Sitelength [km]:**

33.614

## 2.5 Administrative region code and name

NUTS level 2 code	Region Name
ITF4	Puglia

## 2.6 Biogeographical Region(s)

Mediterranean (100.0  
%)

## 3. ECOLOGICAL INFORMATION

## 3.1 Habitat types present on the site and assessment for them

[Back to top](#)

## 3.2 Species referred to in Article 4 of Directive 2009/147/EC and listed in Annex II of Directive 92/43/EEC and site evaluation for them

Species					Population in the site					Site assessment				
G	Code	Scientific Name	S	NP	T	Size		Unit	Cat.	D. qual.	A B C D		A B C	
						Min	Max				Pop.	Con.	Iso.	Glo.
B	A001	<a href="#">Gavia stellata</a>			w	0	1	i	P	G	B	C	B	B
B	A176	<a href="#">Larus melanocephalus</a>			w	0	922	i	P	G	B	C	C	B
B	A066	<a href="#">Melanitta fusca</a>			w	0	1	i	P	G	C	C	A	B
B	A900	<a href="#">Melanitta nigra</a>			w	0	2	i	P	G	B	C	A	B
B	A069	<a href="#">Mergus serrator</a>			w	0	87	i	P	G	B	C	C	B
B	A007	<a href="#">Podiceps auritus</a>			w	0	1	i	P	G	B	C	B	C
B	A005	<a href="#">Podiceps cristatus</a>			w	2	161	i	P	G	C	C	C	C
B	A008	<a href="#">Podiceps nigricollis</a>			w	0	20	i	P	G	C	C	C	C

- **Group:** A = Amphibians, B = Birds, F = Fish, I = Invertebrates, M = Mammals, P = Plants, R = Reptiles
- **S:** in case that the data on species are sensitive and therefore have to be blocked for any public access enter: yes
- **NP:** in case that a species is no longer present in the site enter: x (optional)
- **Type:** p = permanent, r = reproducing, c = concentration, w = wintering (for plant and non-migratory species use permanent)
- **Unit:** i = individuals, p = pairs or other units according to the Standard list of population units and codes in accordance with Article 12 and 17 reporting (see [reference portal](#))
- **Abundance categories (Cat.):** C = common, R = rare, V = very rare, P = present - to fill if data are deficient (DD) or in addition to population size information
- **Data quality:** G = 'Good' (e.g. based on surveys); M = 'Moderate' (e.g. based on partial data with some extrapolation); P = 'Poor' (e.g. rough estimation); VP = 'Very poor' (use this category only, if not even a rough estimation of the population size can be made, in this case the fields for population size can remain empty, but the field "Abundance categories" has to be filled in)

## 3.3 Other important species of flora and fauna (optional)

## 4. SITE DESCRIPTION

## 4.1 General site character

[Back to top](#)

Habitat class	% Cover
N01	100.0
<b>Total Habitat Cover</b>	100

## Other Site Characteristics

La ZPS cò come individuata interessa il tratto costiero compreso tra Foce Aloisa e Foce Torrente Carapelle e l'antistante area marina prospiciente a parte della ZPS già esistente IT9110038 "Paludi presso il Golfo di Manfredonia". Essa rappresenta un'area di importanza per lo svernamento del *Mergus serrator*.

## 4.2 Quality and importance

la ZPS a mare ha un significato locale ma anche nazionale per la presenza di ulteriori specie marine svernanti di allegato I DU, oltre al *Mergus serrator*, ma anche per altre specie marine svernanti regolari.

#### 4.3 Threats, pressures and activities with impacts on the site

The most important impacts and activities with high effect on the site

Negative Impacts			
Rank	Threats and pressures [code]	Pollution (optional) [code]	inside/outside [i o b]
M	F02	X	i

Positive Impacts			
Rank	Activities, management [code]	Pollution (optional) [code]	inside /outside [i o b]

Rank: H = high, M = medium, L = low

Pollution: N = Nitrogen input, P = Phosphor/Phosphate input, A = Acid input/acidification,

T = toxic inorganic chemicals, O = toxic organic chemicals, X = Mixed pollutions

i = inside, o = outside, b = both

#### 4.4 Ownership (optional)

#### 4.5 Documentation

I dati relativi alle specie di avifauna acquatica svernante nel tratto di costa in oggetto sono risultanti dai monitoraggi annuali IWC.

### 5. SITE PROTECTION STATUS (optional)

#### 5.1 Designation types at national and regional level:

[Back to top](#)

#### 5.2 Relation of the described site with other sites:

designated at national or regional level:

Type code	Site name	Type	Cover [%]
IT42	IT9110038 Paludi presso il Golfo di Manfredonia	/	0.0

#### 5.3 Site designation (optional)

### 6. SITE MANAGEMENT

#### 6.1 Body(ies) responsible for the site management:

[Back to top](#)

Organisation:	Regione Puglia
Address:	via Gentile n. 52 - 70126 - Bari
Email:	ufficioparchi.regione@pec.rupar.puglia.it

#### 6.2 Management Plan(s):

An actual management plan does exist:

<input type="checkbox"/>	Yes
<input type="checkbox"/>	No, but in preparation
<input checked="" type="checkbox"/>	No

#### 6.3 Conservation measures (optional)

RE - Riduzione dello sforzo di pesca, con fermo della pesca a tramaglio nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* per il periodo compreso tra il 15 ottobre ed il 15 marzo; MR - Monitoraggio dell'attività di pesca a tramaglio, in riferimento alle catture/uccisioni accidentali degli individui di avifauna marina, con particolare riferimento al *Mergus serrator*; IA - Previsione di possibili ristori economici ai pescatori, qualora, a valle del monitoraggio dell'attività di pesca, rinvengano mancati guadagni correlati alla riduzione dello sforzo di pesca nei periodi di presenza della specie *Mergus serrator* (15 ottobre - 15 marzo)

### 7. MAP OF THE SITES

[Back to top](#)

INSPIRE ID:

Map delivered as PDF in electronic format (optional)

 Yes  No

Reference(s) to the original map used for the digitalisation of the electronic boundaries (optional).

## ALLEGATO C

La superficie della ZPS IT9110041 Aloisa – Carapelle è individuata dai *file* vettoriali in formato *shapefile* elencati nella tabella seguente.

A ciascun *file* è associata una stringa di 32 caratteri esadecimali (impronta MD5) ottenuta applicando allo stesso l'algoritmo di *hash* crittografico MD5 secondo lo standard RCF 1321. L'impronta MD5 è idonea ad identificare univocamente ciascuna copia dei suddetti file.

Nome file	Impronta MD5
ZPS_Aloisa-Carapelle.cpg.p7m	d371ea23d141e9f44191f715583057fe
ZPS_Aloisa-Carapelle.dbf.p7m	36005838a545075203198f53164d9be8
ZPS_Aloisa-Carapelle.prj.p7m	2f0fcf242eedb1748a52e29fad60937e
ZPS_Aloisa-Carapelle.shp.p7m	8ed2fb3551d214ba9c431fbece0b1ce0
ZPS_Aloisa-Carapelle.shx.p7m	040caee40aca3fb571fb7c6291470e87