

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 novembre 2023, n. 1751

Variazione compensativa al Bilancio di Previsione della Regione Puglia 2023 e pluriennale 2023-2025 ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. e contestuale autorizzazione in capo alla Struttura Speciale – Comunicazione Istituzionale a operare sul Capitolo U0902024 “Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta”

L'Assessore all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Parchi, Rischio industriale, Politiche abitative, avv. Anna Grazia Maraschio, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario della Sezione Regionale di Vigilanza, confermata dal Dirigente della Sezione Regionale di Vigilanza, riferisce quanto segue:

Visti:

- il D. Lgs 23 giugno 2011, n. 118 come integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 “Disposizioni integrative e correttive del D. Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione di sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 42/2009”;
- l'art. 51, comma 2, del D. Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii., che prevede che la Giunta, con provvedimento amministrativo, autorizzi le variazioni del documento tecnico di accompagnamento e le variazioni del bilancio di previsione;
- la Legge regionale n. 32 del 29/12/2022 “Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2023 e Bilancio pluriennale 2023-2025 della Regione Puglia (legge di stabilità regionale 2023)”;
- la Legge regionale n. 33 del 29/12/2022 “Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-2025”;
- la Deliberazione di Giunta regionale n. 27 del 24/01/2023 “Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-2025. Articolo 39, comma 10, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione;

Premesso che:

- con L.R. n. 37 de 28.12.2015 è stata istituita la Sezione Regionale di Vigilanza che si compone del “Nucleo di vigilanza ambientale” e del “Nucleo di vigilanza, controllo, tutela e rappresentanza”;
- con Regolamento Regionale n. 21 del 31 ottobre 2019, BURP n. 126 del 4 novembre 2019, avente ad oggetto: “Legge Regionale 28 dicembre 2015, n. 37 articolo 4. Regolamento della Sezione regionale di Vigilanza” sono state disciplinate l'organizzazione, la struttura, le modalità di funzionamento e le funzioni della Sezione regionale di Vigilanza;
- con DPGR n. 693 del 14.11.2019 avente per oggetto: “Attuazione Modello organizzativo MAIA–2.0 adottato con Decreto n. 22/2021 e s.m.i. Definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni” sono state definite le attuali funzioni della Sezione regionale di Vigilanza;
- la Sezione Regionale di Vigilanza, istituita con Legge Regionale n. 37/2015, ha tra i suoi compiti l'accertamento degli illeciti in materia ambientale, così come previsto dalla medesima legge e dal regolamento regionale n. 21/2019, recante “Legge Regionale 28 dicembre 2015, n. 37 articolo 4. Regolamento della Sezione regionale di Vigilanza”;
- in tale ambito, assumono rilievo le attività di contrasto all'abbandono dei rifiuti in aree pubbliche e, in particolare, ai margini delle strade della Regione;
- il fenomeno dell'abbandono dei rifiuti richiede misure di contrasto efficaci e tempestive, anche con sistemi di rilevamento elettronico delle violazioni;
- la Regione Puglia, con la deliberazione della Giunta n. 946 del 4.7.2022, ha inteso tracciare le strategie di medio e lungo periodo per contrastare il fenomeno che desta sempre maggiore interesse e preoccupazione nella pubblica opinione;
- in tale materia è intervenuto l'art. 5 della L.R. Puglia n. 32 del 30.12.2022 (Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2023 e Bilancio pluriennale 2023-2025 della Regione Puglia - legge di stabilità

regionale 2023) che ha previsto testualmente: *“1. Al fine di contrastare il fenomeno dell’abbandono dei rifiuti nel territorio regionale e provvedere all’attuazione degli interventi di efficientamento del presidio territoriale e di ampliamento e rafforzamento del sistema di vigilanza e controllo previsti nella Strategia regionale di prevenzione, gestione e contrasto del fenomeno, approvata con deliberazione della Giunta regionale 4 luglio 2022 n. 946 (Approvazione Documento Strategico per contrastare il fenomeno del littering (abbandono dei rifiuti) in Puglia), nel bilancio regionale autonomo, è assegnata una dotazione finanziaria, per l’esercizio finanziario 2023, in termini di competenza e cassa, di euro 430 mila nell’ambito della missione 9, programma 2, titolo 1, e di euro 70 mila nell’ambito della missione 9, programma 2, titolo 2. La medesima dotazione finanziaria è assegnata, in termini di competenza, per ciascuno degli esercizi finanziari 2024 e 2025. 2. Per l’attuazione delle finalità di cui al comma 1, la Regione, provvede alla sottoscrizione di specifico accordo con gli enti proprietari o gestori delle strade a percorrenza turistica o valenza paesaggistica, individuate con apposito atto della struttura regionale competente, al fine di collocare le fototrappole per il rilevamento delle infrazioni conseguenti all’abbandono di rifiuti nel territorio regionale e contribuire con interventi di bonifica delle aree di cui al comma 1. 3. Nell’accordo di cui al comma 2 è stabilita inoltre la compartecipazione della Regione ai proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie conseguenti all’abbandono di rifiuti, elevate dal Nucleo di Vigilanza Ambientale della Regione Puglia”;*

- la legge regionale ha previsto, quindi, uno stanziamento, a carico del Bilancio regionale, per attuare in via sperimentale un progetto di contrasto all’abbandono rifiuti mediante utilizzo di c.d. fototrappole, che consentano di individuare e sanzionare i responsabili dell’abbandono dei rifiuti;
- tale progetto, al momento esteso a tre annualità, prevede la collocazione di fototrappole su strade a percorrenza turistica ovvero a valenza paesaggistica, previa stipula di una convenzione con gli enti proprietari e/o gestori delle strade interessate dal servizio;
- il medesimo progetto prevede anche una dotazione per l’organizzazione di una serie di eventi/attività volte a sensibilizzare l’opinione pubblica sull’annoso problema dell’abbandono di rifiuti lungo le strade regionali a maggior percorrenza turistica e stanziata a tal fine sul capitolo di bilancio assegnato alla Sezione Regionale di Vigilanza U0902024 euro 195.000,00 per il triennio 2023-25;

Considerato che:

- il Direttore del Dipartimento Ambiente Paesaggio e Qualità Urbana a seguito di incontro svolto presso gli uffici dell’Assessorato ambiente, con atto del 26 maggio 2023 emanava un atto di indirizzo in cui invitava la Sezione Regionale di Vigilanza a predisporre quanto necessario a consentire l’utilizzo dei fondi di cui al capitolo U0902024, denominato *“Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta”* e stanziati con l’ultima legge di bilancio e destinati alla comunicazione del progetto di cui all’art. 5 l.r. 32/2022, da parte della Struttura Speciale - Comunicazione Istituzionale;
- con D.G.R. n. 871 del 19/6/2023 si autorizzava la *“Struttura speciale-Comunicazione istituzionale”* ad operare sul Capitolo U0902024 denominato *“Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta”* in capo alla Sezione Regionale di Vigilanza entro il limite massimo di spesa, nel triennio 2023-25, pari a complessivi € 190.000 (di cui 60 mila per il 2023, 65 mila per il 2024 e 65 mila per il 2025), ai fini dell’organizzazione di una campagna di comunicazione e sensibilizzazione sui temi di cui all’art. 5 della l.r. 32/2022, come indicato nella copertura finanziaria del presente provvedimento;

Rilevato che:

- a seguito dell’avvio della campagna di comunicazione e sensibilizzazione sul tema del contrasto all’abbandono dei rifiuti vi è stata una novella legislativa che ha introdotto un cambio di paradigma nell’ambito punitivo attirando tale condotta nell’ambito di applicazione del giudizio penale. Ed infatti il comma 1 dell’articolo 6-bis del D.L. n.105/2023 convertito modifica il comma 1 dell’articolo 255 (Abbandono di rifiuti) del D. Lgs. 152/2006, ha previsto la trasformazione da illecito amministrativo a reato contravvenzionale della fattispecie di abbandono di rifiuti, punito con l’ammenda da 1.000 a 10.000 euro, aumentata fino al doppio se l’abbandono riguarda rifiuti pericolosi. Il Decreto ha sostituito

la sanzione amministrativa da 300 a 3.000 euro con la previsione della pena dell'ammenda da 1.000 a 10.000 euro.

- a seguito della citata modifica legislativa si è resa necessaria una interlocuzione tra la struttura Speciale-Comunicazione istituzionale, che sta curando la campagna di comunicazione e sensibilizzazione, il Dipartimento ambiente e l'Assessorato all'Ambiente al fine di concordare sulle opportune modifiche da adottarsi alla campagna in corso di diffusione e sulle nuove attività da predisporre per intercettare il cambio di paradigma punitivo riguardante la fattispecie dell'abbandono dei rifiuti da parte di privati cittadini;
- si è concordato per le vie brevi sulla necessità di riprogrammazione delle attività da svolgersi con conseguente previsione di nuove attività nell'ambito della campagna di comunicazione e sensibilizzazione già avviata, da attuarsi immediatamente per un importo stimato pari a 100 mila euro per il 2023;

Rilevato altresì che:

- la dotazione assegnata sul Capitolo U0902002 "Spese per la vigilanza ed il monitoraggio delle attività estrattive. art. 41 l.r. 44/2018 (assestamento bilancio 2018-2020)" pari a 150.000 euro per il 2023 risulta attualmente inutilizzata, atteso che si è in attesa di rinnovare l'accordo con le forze dell'ordine, centri di ricerca, enti locali e altre strutture regionali coinvolte, e sono attualmente in corso approfondimenti normativi che richiedono tempi congrui che non permettono allo stato di adottare alcun atto di spesa;

Tutto ciò premesso:

si ritiene di dover provvedere alla variazione compensativa al Bilancio di Previsione 2023 e pluriennale 2023-2025, al Documento Tecnico di accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025, approvato con DGR n. 27/2023, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. ii. con conseguente variazione in diminuzione della dotazione assegnata al capitolo U0902002 "Spese per la vigilanza ed il monitoraggio delle attività estrattive art. 41 l.r. 44/2018 (assestamento bilancio 2018-2020)" pari a 100 mila euro per il 2023 e contestuale variazione in aumento pari a 100 mila per il 2023 della dotazione assegnata al capitolo U0902024 denominato "Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta.

si rende necessario conseguentemente modificare in aumento l'autorizzazione alla "Struttura speciale-Comunicazione istituzionale" ad operare sul Capitolo U0902024 denominato "Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta" in capo alla Sezione Regionale di Vigilanza entro il limite massimo di spesa, per l'anno 2023, pari a complessivi € 160.000, ai fini di modificare l'attività in corso di svolgimento con la riprogrammazione delle attività inerenti la campagna di comunicazione e sensibilizzazione curata da detta Struttura speciale.

Garanzie di riservatezza

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. n. 118/2011 E S.M.I.

Il presente provvedimento comporta una variazione compensativa al Bilancio di Previsione 2023 e pluriennale 2023-2025, al Documento Tecnico di accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025, approvato con DGR n. 27/2023, ai sensi dell'art. 51 comma 2 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. ii., e la contestuale variazione in aumento dell'autorizzazione di spesa per l'anno 2023 in favore della Struttura Speciale-

Comunicazione Istituzionale, già autorizzata ad operare sul capitolo di spesa U0902024 in capo al CRA 11.07 in virtù della D.G.R. n. 871 del 19/6/2023, come indicato nelle seguenti tabelle:

BILANCIO AUTONOMO - PARTE SPESA

Spese ricorrente – Codice UE: 8 – Spesa non correlata ai finanziamenti UE

CRA	CAPITOLO	DECLARATORIA	Miss. Progr. Titolo Macro	Piano dei conti Finanziario	Variazione e.f. 2023 Competenza e Cassa
11.07	U0902002	Spese per la vigilanza ed il monitoraggio delle attività estrattive art. 41 l.r. 44/2018 (assestamento bilancio 2018-2020)	9.2.1.4	U.1.04.01.01.000 Trasferimenti correnti a Amministrazioni Centrali	- 100.000,00
11.07	U0902024	Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta	9.2.1.3	U.1.03.02.02.000 Rappresentanza, organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta	+ 100.000,00

Variazione in aumento per il 2023 dell'autorizzazione ad operare di cui alla DGR n. 871 del 19/6/2023

CAPITOLO	DECLARATORIA	CRA	E.F. 2023	E.F. 2024	E.F. 2025	TOTALE
U0902024	<i>Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta</i>	DIP	160.000,00	65.000,00	65.000,00	290.000,00
Missione 9		SEZ				
Programma 2		11				
P.D.C.F.		07				
U.1.03.02.02.000						

La copertura finanziaria rinveniente dal presente provvedimento assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D.Lgs n. 118/2011.

Agli impegni di spesa sul capitolo oggetto del presente provvedimento si provvederà con successivi atti dirigenziali da assumersi nel corso dell'esercizio 2023 da parte della Struttura speciale - Comunicazione istituzionale.

L'Assessore all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Parchi, Rischio industriale, Politiche abitative, avv. Anna Grazia Maraschio, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario della Sezione Regionale di Vigilanza come sopra illustrato, ai sensi dell'art. 4, comma 4 lett. a) della L.R. 7/97, propone alla Giunta:

- di prendere atto di quanto indicato in narrativa, che qui s'intende integralmente riportato;
- di approvare la variazione al Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-

2025, al Documento Tecnico di Accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., come specificato nella parte relativa agli adempimenti contabili;

- di autorizzare la "Struttura speciale-Comunicazione istituzionale" ad operare sul Capitolo U0902024 denominato "Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta" in capo alla Sezione Regionale di Vigilanza come specificato nella parte relativa agli adempimenti contabili;
- di dare atto che la variazione proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- di notificare, a cura della Segreteria Generale della Presidenza, copia del presente provvedimento alla Struttura Speciale – Comunicazione Istituzionale e alla sezione Regionale di Vigilanza;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP e nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale ed europea.

Il funzionario E.Q. Amministrazione e Coordinamento

Avv. Alessandro Zezza

Il Dirigente della Sezione Regionale di Vigilanza

Dott.ssa Rocca Anna Ettore

Il Direttore ai sensi dell'art. 18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 22/2021 non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta le osservazioni

Il Direttore del Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana

Ing. Paolo Garofoli

L'Assessora all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Parchi, Rischio industriale, Politiche abitative

Avv. Anna Grazia Maraschio

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Ambiente, Ciclo rifiuti e bonifiche, Vigilanza ambientale, Rischio industriale, Pianificazione territoriale, Assetto del territorio, Paesaggio, Politiche abitative;
- Viste le sottoscrizioni posta in calce alla proposta di deliberazione;
- A voti unanimi, espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di prendere atto di quanto indicato in narrativa, che qui s'intende integralmente riportato;
- di approvare la variazione al Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-2025, al Documento Tecnico di Accompagnamento e al Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025, ai sensi dell'art. 51, comma 2 del D. Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., come specificato nella parte relativa agli adempimenti contabili;
- di autorizzare la "Struttura speciale-Comunicazione istituzionale" ad operare sul Capitolo U0902024

denominato *“Abbandono rifiuti - organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta”* in capo alla Sezione Regionale di Vigilanza come specificato nella parte relativa agli adempimenti contabili;

- di dare atto che la variazione proposta assicura il rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigenti e gli equilibri di Bilancio di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- di notificare, a cura della Segreteria Generale della Presidenza, copia del presente provvedimento alla Struttura Speciale – Comunicazione Istituzionale e alla sezione Regionale di Vigilanza;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURP e nella Sezione *“Amministrazione Trasparente”* del sito istituzionale.

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

RAFFAELE PIEMONTESE



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
VIA	DEL	2023	6	29.11.2023

VARIAZIONE COMPENSATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE DELLA REGIONE PUGLIA 2023 E PLURIENNALE 2023-2025 AI SENSI DEL D.LGS. N. 118/2011 E SS.MM.II. E CONTESTUALE AUTORIZZAZIONE IN CAPO ALLA STRUTTURA SPECIALE # COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE A OPERARE SUL CAPITOLO U0902024 "ABBANDONO RIFIUTI - ORGANIZZAZIONE EVENTI, PUBBLICITÀ E SERVIZI PER TRASFERTA".

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA'CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

Responsabile del Procedimento

PO - PAOLINO GUARINI

 **Paolino
Guarini**

Firmato digitalmente da

NICOLA PALADINO

DR. NICOLA PALADINO

