

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE INCLUSIONE SOCIALE ATTIVA 15 gennaio 2024, n. 11

Avviso Pubblico per manifestazione di interesse all'iscrizione nel catalogo telematico dell'offerta dei servizi per minori approvato con DD 146/DIR/2023/292 del 22.03.2023. Finestra annuale di presentazione delle manifestazioni di interesse all'iscrizione nel Catalogo di cui all'art. 4, comma 1 dell'Avviso. Sospensione efficacia.

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

- Visti gli articoli 4 e 5 della L.R. n. 7/1997;
- Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28-7-1998;
- Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/2001;
- Visto l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, che prevede l'obbligo di sostituire la pubblicazione tradizionale all'Albo ufficiale con la pubblicazione di documenti digitali sui siti informatici;
- Visto l'art. 18 del Dlgs 196_2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali" in merito ai Principi applicabili ai trattamenti effettuati dai soggetti pubblici;
- Vista la Deliberazione della Giunta Regionale n. 1974 del 07/12/2020 con cui si è approvato l'Atto di Alta Organizzazione della Presidenza e della Giunta Regionale del nuovo Modello organizzativo denominato "MAIA 2.0";
- Visto il D.P.G.R. n. 22 del 22/01/2021, pubblicato sul BURP n. 15 del 28 gennaio 2021, di adozione del su citato Atto di Alta Organizzazione;
- Visto il D.P.G.R. n. 45 del 10 febbraio 2021 con cui sono state adottate integrazioni e modifiche al Modello Organizzativo "MAIA 2.0";
- Vista la D.G.R. n. 1204 del 22 luglio 2021 con cui la Giunta regionale ha approvato, tra l'altro, ulteriori modifiche all'Atto di Alta Organizzazione MAIA 2.0, in particolare agli artt. 3, comma 3, 7, 13, 15 bis, 15 ter e 15 quater;
- Vista, altresì, la D.G.R. n. 1289 del 28 luglio 2021 con la quale si è provveduto alla definizione delle Sezioni di Dipartimento e delle relative funzioni, e nella fattispecie per il Dipartimento Welfare, la Sezione Inclusione sociale attiva;
- Visto il D.P.G.R. n. 263 del 10 agosto 2021 che in attuazione del modello Organizzativo "MAIA 2.0" adottato con Decreto n. 22/2021 e s.m.i., definisce le Sezioni di Dipartimento e le relative funzioni;
- Vista la D.G.R. n. 1998 del 29/12/2022, con la quale sono state attribuite funzioni di direzione della Sezione Inclusione Sociale Attiva alla dott.ssa Caterina Binetti;
- Vista la determinazione della Sezione Organizzazione e Formazione del Personale n. 1 del 16 febbraio 2022 che dispone la rimodulazione di alcuni Servizi afferenti le sezioni dei Dipartimenti, in particolare istituisce il Servizio minori, famiglie e pari opportunità e tenuta registri afferente la Sezione Inclusione sociale Attiva del Dipartimento Welfare;
- Vista la determinazione del Dipartimento Personale e Organizzazione n. 9 del 4 marzo 2022 che conferisce l'incarico di direzione del Servizio Minori, Famiglie e Pari Opportunità e Tenuta Registri della Sezione Inclusione Sociale Attiva, alla dott.ssa Angela Di Domenico;
- Vista la D.G.R. n. 1466 del 15 settembre 2021, recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- Vista la D.G.R. n. 938 del 03/07/2023 avente ad oggetto "D.G.R. n. 302/2022 Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio".
- Vista la legge regionale n. 19 del 10 luglio 2006 "Disciplina del sistema integrato dei servizi sociali per la dignità e il benessere delle donne e degli uomini in Puglia", ed in particolare l'art. 54;
- Visto il regolamento regionale n. 4 del 18 gennaio 2007 e s.m. e i. ed in particolare l'art. 28 e seguenti;
- Sulla base dell'istruttoria espletata dal responsabile del procedimento amministrativo, dalla quale emerge quanto segue:

Premesso che:

- l'accreditamento delle strutture socio educative e socio assistenziali e dei rispettivi soggetti gestori secondo quanto dispone l'art. 54 della legge regionale n. 19 del 10 luglio 2006 e ss.mm.ii., risponde al fine di promuovere la qualità del sistema integrato di interventi, garantire l'appropriatezza delle prestazioni e favorire la pluralità dell'offerta dei servizi assicurati mediante titoli di acquisto, che gli Ambiti territoriali sociali possono rilasciare agli utenti;
- l'art. 29 comma 1 del regolamento regionale n. 4/2007 attribuisce ai competenti uffici regionali il rilascio dell'accreditamento mediante iscrizione in un apposito elenco delle strutture e dei servizi, subordinatamente alla sussistenza delle condizioni e al possesso dei requisiti tecnici espressamente previsti nello stesso articolo;
- con determinazione dirigenziale n. 292 del 22-03-2023 è stato approvato l'Avviso pubblico che stabilisce i requisiti di iscrizione nel Catalogo telematico dell'offerta dei servizi per minori rivolta ai soggetti gestori delle seguenti tipologie di unità di offerta disciplinate nel suddetto Reg. r. n. 4/2007 e ss.mm.ii.:
 - art. 52 Centro socio educativo diurno
 - art. 89 Ludoteca
 - art. 103 Servizi educativi per il tempo libero
 - art. 104 Centro aperto polivalente per minori
- con determinazione n. 814 del 25/07/2023, come rettificata con determinazione n. 962 del 08/09/2023, è stato approvato, tra gli altri, l'elenco aggiornato delle unità di offerta iscritte nel Catalogo di cui all'Allegato 4 allo stesso atto, per un numero complessivo di posti pari a 7.648, superiore di n° 1384 rispetto ai posti complessivi dell'annualità educativa precedente.

Richiamati:

- la Deliberazione n. 918 del 30 giugno 2023 con la quale la Giunta regionale:
 - ha inteso confermare anche per il settennio di programmazione 2021/2027, senza soluzioni di continuità, l'utilizzo dello strumento denominato "Buono Servizio" quale sostegno alle famiglie pugliesi volto a favorire, tra l'altro, l'accesso a strutture e servizi di cui al R.R. n. 4/07, che rappresentano servizi di qualità rivolti ai bambini ed adolescenti;
 - ha attivato l'azione 8.13- Priorità: 8. Welfare e Salute – O.S. ESO4. 11 del PR Puglia FESR FSE + 2021-2027, nella misura di Euro 25.000.000,00 al fine di dare copertura finanziaria alle domande di Buono Servizio per l'accesso ai servizi socio educativi per minori in favore dei nuclei familiari, relative alla annualità 2023/2024 del nuovo ciclo di programmazione 2021-2027, per il periodo di fruizione delle correlate prestazioni, intercorrente tra il 1° settembre 2023 e il 31 luglio 2024;
 - ha approvato l'Allegato 1 relativo agli Indirizzi operativi per l'attivazione della Misura denominata "Buono Servizio Minori", annualità 2023/2024;
 - definito i criteri di riparto dei fondi, da assegnarsi agli Ambiti Territoriali Sociali e loro Consorzi (Soggetti Beneficiari);
 - demandato alla Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva, responsabile dell'azione 8.13 del PR Puglia FESR FSE + 2021-2027, l'adozione di apposito Avviso Pubblico per la domanda di "Buoni servizio per l'accesso ai servizi socio educativi per minori", per l'attuazione dell'Annualità Operativa 2023/2024 del ciclo di programmazione PR Puglia FESR – FSE+ 2021-2027, nel rispetto degli indirizzi operativi forniti dalla medesima Giunta;
- l'A.D. n. 817 del 26/07/2023 con il quale la Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva ha approvato l'allegato 1 "Avviso Pubblico rivolto ai nuclei familiari per l'accesso ai servizi socio educativi per minori tramite l'utilizzo del "Buono Servizio Minori" annualità 2023/2024 (periodo 01/09/2023 – 31/07/2024)-PR Puglia FESR-FSE+ 2021-2027– Priorità: 8. Welfare e Salute –O.S. ESO4. 11 – Azione 8.13.", l'Allegato

2 relativo allo schema di Disciplinare per l'attuazione delle procedure previste dall'Avviso, a valere sulle risorse del PR Puglia FSE+ 2021-2027, l'allegato 3 relativo allo schema di Progetto Attuativo;

- l'A.D. n. 999 del 19/09/2023 con il quale la Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva ha impegnato e ripartito tra i 42 Ambiti Territoriali interessati la complessiva somma di euro 25.000.000,00 a valere sul PR Puglia FSE+ 2021- 2027;
- l'AD n. 1370 del 22/12/2023 con il quale sono state ripartite e impegnate risorse del bilancio autonomo regionale per euro 3.084.285,00, da destinare per l'incremento dei fondi necessari a finanziare la Misura, in attuazione di quanto disposto dalla Giunta regionale con propria deliberazione n. 1868 del 14/12/2023;
- l'AD n. 1386 del 27/12/2023 con il quale la Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva ha impegnato e ripartito tra 11 Ambiti Territoriali la complessiva somma di euro 2.094.000,00 a valere sulle risorse di cui al DM 1° agosto 2023 - Dipartimento per le Politiche della Famiglia - Riparto del Fondo per le politiche della famiglia, anno 2023;

Dato atto che:

- l'Avviso pubblico di cui all'A.D. n. 817/2023 ha come oggetto l'erogazione di un titolo d'acquisto indiretto, riconosciuto per il tramite degli Ambiti territoriali sociali, in favore di nuclei familiari che ne fanno richiesta, in possesso di determinati requisiti, tra cui un ISEE fino a euro 20.000,00, per l'abbattimento dei costi di frequenza dei minori presso le unità di offerta per i minori di cui agli articoli del R.R. n. 4/2007, n. 52 "centro socio-educativo diurno", n. 89 "ludoteca", n. 103 "servizi educativi e per il tempo libero" e n. 104 "centro aperto polivalente per minori", accreditate ai sensi del medesimo Regolamento Regionale 18 gennaio 2007, n. 4;
- il numero di domande inviate in risposta al citato Avviso e quello delle domande abbinate sebbene in aumento rispetto all'annualità precedente, risultano comunque inferiore rispetto al numero dei posti iscritti a catalogo ai sensi del citato AD n. 814/2023;
- sulla base del monitoraggio effettuato dal competente ufficio, sono stati rilevati Ambiti in cui al termine delle attività istruttorie condotte dagli stessi, le risorse assegnate con il citato AD n. 999/2023, sono risultate insufficienti ad assicurare, a tutte le famiglie che ne hanno fatto istanza, la frequenza delle strutture di cui trattasi, rilevandosi un gap finanziario stimato, parametrato su 11 mensilità, di circa 12 milioni di euro.

Rilevato che

- in ragione dell'aumento del numero dei posti iscritti a catalogo con il citato AD n. 814/2023 e ss.mm. ii., la spesa complessiva necessaria per assicurare la copertura di tutte le domande pervenute per l'annualità operativa 2023/2024, pari a circa € 38.000.000,00, ha subito un incremento significativo rispetto a quella registrata nell'annualità 2022/2023, pari a circa € 27.000.000,00;
- è tutt'ora in corso una complessa attività istruttoria preordinata al reperimento di eventuali ulteriori risorse finanziarie necessarie per coprire integralmente il fabbisogno delle domande pervenute e ritenute ammissibili;
- sono stati interessati e chiamati al cofinanziamento tutti gli ambiti territoriali sociali della Regione (note prot. AOO_146/52489 del 16/11/2023 e AOO_146/52641 del 22/11/2023);
- sono state ripartite ed impegnate ulteriori risorse del bilancio autonomo regionale per euro 3.084.285,00 (con A.D. n. 1370 del 22/12/2023), nonché ripartite e impegnate risorse a valere sul DPCM 1° agosto 2023 (Intesa Famiglia 2023), pari ad euro 2.094.000,00 (A.D. n. 1386 del 27/12/2023);
- cionondimeno, sulla base dell'ulteriore monitoraggio effettuato dal competente ufficio, continuano a sussistere Ambiti in cui le risorse complessive risultano insufficienti ad assicurare, a tutte le famiglie che ne hanno fatto istanza, la frequenza delle strutture di cui trattasi, rilevandosi un gap finanziario residuo stimato, parametrato su 11 mensilità, di circa 3,4 milioni di euro;

- conseguentemente, è stata rappresentata all'ANCI Puglia l'opportunità che la stessa, in considerazione del ruolo rappresentativo e di coordinamento dei Comuni pugliesi, svolga una azione di sensibilizzazione presso quegli Ambiti territoriali Sociali/Consorti che non abbiano ancora provveduto ad assicurare la provvista finanziaria necessaria a coprire il residuo fabbisogno per la frequenza dei centri semiresidenziali di tutti i minori del territorio che ne hanno fatto domanda nella finestra di agosto 2023;

Dato atto che il cofinanziamento delle amministrazioni locali rappresenta un pilastro fondamentale su cui poggiare le strategie di intervento regionale in materia di politiche per i minori anche per i prossimi anni in considerazione della scarsità delle attuali risorse regionali, inclusa la dotazione del Programma Comunitario 2021/2027.

Richiamato l'art. 4 dell' Avviso per l'iscrizione a Catalogo di cui all'AD n. 292 del 22/03/2023 "Termini e modalità di presentazione della Manifestazione di Interesse e documentazione a corredo".

Ritenuto, alla luce delle contingenti esigenze tecniche ed organizzative che hanno dato origine all'attività di ricognizione di risorse di cui in premessa e per le motivazioni ivi esplicitate, di disporre la sospensione dell'efficacia delle disposizioni di cui al citato art. 4 dell'Avviso relativamente all'apertura della finestra annuale del catalogo che, per l'effetto, è differita per un periodo massimo di tre mesi a partire dalla data di adozione del presente atto.

VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 196/03 E DEL REGOLAMENTO UE 2016/679

GARANZIE ALLA RISERVATEZZA

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla L. n. 241_90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679_2016 in materia di protezione dei dati personali nonché dal D. Lgs. n. 196_2003 come modificato dal D. lgs. n. 101_2018 ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5_2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del Regolamento citato; qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI CONTABILI AI SENSI DELLA L.R. n. 28/2001

Si dichiara che il presente atto non comporta adempimenti contabili di cui alla legge regionale 16 novembre 2001, n. 28, non derivando dallo stesso alcun mutamento qualitativo e quantitativo di entrata o di spesa a carico del bilancio regionale né a carico degli enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Tutto ciò premesso e considerato

- sulla base delle risultanze istruttorie di cui innanzi;
- viste le attestazioni in calce al presente provvedimento;
- ritenuto di dover provvedere in merito;
- rilevata l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90, dell'art. 7 del DPR n. 62/2013. e dell'art 7 del Codice di comportamento dei dipendenti della Regione Puglia

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

1. di disporre, per le motivazioni di cui in premessa a cui si fa espresso rinvio, la sospensione dell'efficacia

delle disposizioni di cui all'art. 4 dell'Avviso per l'iscrizione a catalogo di cui all'AD n. 292/2023 relativamente all'apertura della finestra annuale che, per l'effetto, è differita per un periodo massimo di tre mesi a partire dalla data di adozione del presente atto;

2. di dare atto che il provvedimento viene redatto in forma integrale nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D. Lgs 196_2003 e dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali.

Il presente provvedimento:

- è redatto unicamente come documento informatico ed è firmato digitalmente;
- sarà pubblicato all'Albo telematico per 10 giorni lavorativi e poi archiviato nel sistema informativo di gestione documentale della Regione Puglia, ai sensi dell'art. 20 comma 3 del Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 22 del 22.01.2021;
- sarà trasmesso all'Assessore al Welfare;
- sarà conservato, ai sensi delle Linee Guida del Segretario generale della Giunta Regionale e del Segretario Generale del Presidente, prot. n. AOO_022/652 del 31.3.2020, sui sistemi informatici regionali CIFRA, Sistema Puglia e Diogene;
- non è assoggettato agli obblighi di cui agli artt. 26 e 27 del D. lgs. 14 marzo 2013 n. 33;
- sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 3 co.2 della Legge regionale n. 18 del 15 giugno 2023, nel Bollettino Ufficiale della Regione Puglia con valore di notifica a tutti gli interessati;
- sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013 nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione di I° livello Provvedimenti dirigenziali, sottosezione di II° livello "Provvedimenti dirigenti amministrativi" del sito www.regione.puglia.it;
- sarà pubblicato sulla piattaforma Bandi Puglia Sociale disponibile all'indirizzo web <http://www.sistema.puglia.it/portal/page/portal/SolidarietaSociale/Catalogo2020>;
- è composto da n° 8 facciate ed è adottato in originale;
- sarà notificato a InnovaPuglia S.P.A. per gli adempimenti di competenza.

La Dirigente
Sezione Inclusione Sociale Attiva
Dott.ssa Caterina Binetti

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Basato sulla proposta n. 146/DIR/2024/00016 dei sottoscrittori della proposta:

P.O. Vigilanza e Controllo
Maria Vittoria Di Donna

Il Dirigente del Servizio Minori, Famiglie e Pari opportunità e Tenuta registri
Angela Di Domenico

Firmato digitalmente da:

Il Dirigente della Sezione Inclusione Sociale Attiva
Caterina Binetti