

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 6 novembre 2023, n. 1526

**Interventi di edilizia scolastica per la continuità educativa e didattica. Concessione di contributi agli enti locali per affitti/noleggi/lavori. Integrazione DGR n. 1223 del 31.07.2020 - Indirizzi e criteri**

L'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro - Politiche per il lavoro, Diritto allo studio, Scuola, Università, Formazione professionale, prof. Sebastiano Leo, sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Sistema dell'Istruzione e del Diritto allo Studio, confermata dalla Dirigente della Sezione Istruzione e Università, riferisce quanto segue.

**Visto:**

- la legge 11 gennaio 1996, n. 23 e s.m.i., "Norme per l'edilizia scolastica" all'articolo 3, definisce le competenze degli Enti Locali in materia di edilizia scolastica: le Province, la Città Metropolitana, Comuni, e loro associazioni, ai sensi della predetta normativa realizzano gli interventi per garantire la sicurezza degli studenti e del personale delle scuole presso gli edifici interessati;
- la Legge Regionale n. 31 del 4 dicembre 2009 "Norme regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione e alla formazione" e ss.mm. e ii.;
- il Regolamento Regionale 31 maggio 2012, n. 10, attuativo della Legge Regionale n. 31/2009;
- la Legge Regionale n. 32 del 29/12/2022 "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2023 e Bilancio pluriennale 2023-2025 della Regione Puglia (Legge di stabilità regionale 2023)";
- la Legge Regionale n. 33 del 29/12/2022 recante il "Bilancio di previsione della Regione Puglia per l'esercizio finanziario 2023 e bilancio pluriennale 2023-2025";
- la Delibera di Giunta Regionale n. 27 del 24/01/2023 avente come oggetto il "Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-2025. Articolo 39, comma 10, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Documento tecnico di accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale. Approvazione";
- il Regolamento (UE) n. 2021/241 del 12 febbraio 2021 con il quale è stato istituito il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 6 agosto 2021 che ha ripartito ed assegnato le risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), fissando i relativi traguardi ed obiettivi;
- il Decreto del Ministero dell'Istruzione del 2 dicembre 2021 n. 343, recante la "Definizione dei criteri di riparto, su base regionale, delle risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza e delle modalità di individuazione degli interventi".

**Premesso che** con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1223 del 31/07/2020, è stato istituito il capitolo U0407011 denominato "Interventi Regionali straordinari di edilizia scolastica per garantire la continuità didattica" ed è stata autorizzata la Dirigente della Sezione Istruzione e Università a concedere, agli Enti locali, contributi economici di entità massima pari a 40.000 euro per interventi finalizzati al ripristino delle normali condizioni di operatività scolastica, a seguito di incidenti sia di carattere criminale quali furti, incendi, che di carattere calamitoso, quali allagamenti, o a seguito di fenomeni locali di sfondellamento dei solai, accertate dagli organi competenti, avvalendosi ove ritenuto necessario, della Task Force per l'Edilizia scolastica, ai fini di operare i dovuti approfondimenti in merito alle problematiche evidenziate dai Comuni e alla congruità delle richieste economiche.

**Considerato che:**

- la descritta misura in prima applicazione ha avuto grande efficacia, permettendo agli Enti Locali di poter far fronte alle situazioni più urgenti che impedivano la fruibilità degli Istituti Scolastici, con ripercussioni sulla continuità didattica;
- successivamente sono intervenuti ulteriori finanziamenti a livello ministeriale, ai sensi del Decreto-

Legge 19 maggio 2020, n. 34, al fine di supportare gli enti locali in interventi urgenti di edilizia scolastica, nonché per l'adattamento degli ambienti e delle aule per il contenimento del contagio relativo al Covid-19, per garantire il regolare svolgimento delle attività didattiche.

**Rilevato che:**

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) ha previsto specifiche misure di investimento per l'edilizia scolastica, che se da un lato permetteranno la sostituzione di parte del patrimonio edilizio scolastico, nonché la riqualificazione e messa in sicurezza di edifici esistenti, dall'altro, trattandosi di interventi complessi, comporteranno la non fruibilità temporanea delle strutture, con lo spostamento delle classi in altri luoghi per lo svolgimento delle lezioni;
- la complessità dei predetti interventi edilizi, nella maggior parte dei casi, richiede il rilascio dei locali durante il cantiere e non consente che i lavori possano essere espletati durante la pausa estiva delle attività scolastiche;
- detta condizione rappresenta una problematica diffusa per gli enti che devono coniugare la necessità di dare attuazione agli investimenti PNRR nel rispetto delle tempistiche previste, che impongono tempi più stringenti rispetto a quelli usuali, con l'esigenza di ricollocare temporaneamente gli alunni in altre strutture di proprietà dell'ente locale o, in mancanza di locali propri, ad optare per l'affitto di locali o per la fornitura di strutture modulari temporanee;
- la difficoltà nel trovare sistemazioni adeguate alla ricollocazione temporanea degli alunni si è ultimamente ampliata a causa del gran numero di interventi di edilizia scolastica finanziati in contemporanea a valere sul PNRR da più ministeri e con medesimi tempi di realizzazione.

**Rilevato, altresì, che:**

- diversi Enti Locali beneficiari dei suddetti finanziamenti non riescono a sostenere i costi per affitti di spazi/immobili, per noleggi di strutture modulari temporanee e per lavori di messa in sicurezza e adattamento di spazi, ambienti e aule degli edifici pubblici/privati da adibire ad uso scolastico;
- tali costi non rientrano tra le tipologie di spese ammissibili del PNRR, fatta eccezione per l'Investimento 1.1 - Costruzione di scuole nuove e che, pertanto, gli Enti in difficoltà chiedono che la Regione conceda contributi economici per sostenerli;
- la locazione di spazi/immobili, il noleggio di strutture modulari temporanee e i lavori di messa in sicurezza e adattamento di spazi, ambienti e aule degli edifici pubblici/privati da adibire ad uso scolastico rappresentano soluzioni necessarie per il ripristino delle normali condizioni di operatività scolastica ed educativa;
- ad oggi la garanzia della continuità didattica ed educativa in tali situazioni rispetta appieno l'obiettivo della misura di cui alla DGR 1223/2020.

**Richiamato** il DM 18 dicembre 1975 relativo all'approvazione delle norme tecniche relative all'edilizia scolastica e tutte le disposizioni tecniche vigenti in materia di sicurezza ritenute utilizzabili.

**Ritenuto opportuno**, al fine di garantire la continuità didattica ed educativa, di definire ad integrazione di quanto previsto con DGR n. 1223/2020 i seguenti indirizzi e criteri:

- possono essere concessi contributi economici a Comuni, Province e Città Metropolitana di Bari, per le scuole di ogni ordine e grado, comprese quelle del Sistema integrato di educazione e istruzione di cui al decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, per sostenere i costi relativi a locazione di spazi/immobili, noleggio di strutture modulari temporanee a uso didattico e lavori di messa in sicurezza e adattamento di spazi, ambienti e aule degli edifici pubblici/privati da adibire ad uso scolastico, qualora interventi complessi relativi ad edifici scolastici finanziati dal PNRR o da altre fonti di finanziamento comportino la non fruibilità temporanea degli edifici scolastici, con il conseguente spostamento delle classi in altri luoghi per lo svolgimento delle lezioni;
- i predetti contributi economici sono concessi, con modalità a sportello, per la durata prevista dal

cronoprogramma dell'intervento sull'edificio scolastico finanziato e unicamente per rate di locazione/noleggio e lavori ancora da erogare;

- il contributo massimo concedibile è determinato sulla base del costo parametrico mensile pari ad 8,00 €/alunno; nel caso in cui le quotazioni dell'Osservatorio del mercato immobiliare, istituito presso l'Agenzia delle Entrate, riportino un valore medio superiore al suddetto importo, il contributo per alunno potrà essere diversamente valutato.

**Ritenuto**, inoltre, che, ai fini della richiesta di contributo, l'Ente Locale presenti una relazione tecnica da cui si rilevi, oltre alle caratteristiche tecniche della struttura ospitante, anche:

- la mancanza nel territorio di altre strutture pubbliche idonee ad ospitare gli alunni;
- la coerenza delle tempistiche previste per la "Ricollocazione temporanea degli alunni" e l'eventuale intervento sull'edificio scolastico;
- la congruità dei costi;
- il rispetto della normativa di settore vigente.

**Ritenuto che** sussistano i presupposti di fatto e di diritto per procedere, ad integrazione di quanto previsto dalla DGR n. 1223/2020, alla definizione di indirizzi e criteri per la concessione di contributi economici agli Enti Locali per affitti/noleggi/lavori, al fine di garantire la continuità didattica ed educativa.

**Visto, infine:**

- la D.G.R. 15/09/2021 n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. del 03/07/2023 n. 938 del Registro delle deliberazioni recante D.G.R n. 302/2022 "Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati

#### **Garanzie di riservatezza**

**Verifica ai sensi del Regolamento UE n. 79/2016 del D. Lgs n.196/2003,  
come modificato dal D.Lgs. n. 101/2018**

"La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo pretorio on-line o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE".

#### **Valutazione di impatto di genere (prima valutazione)**

Ai sensi della D.G.R. del 03/07/2023 n. 938, la presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere.

L'impatto di genere stimato risulta:

- diretto
- indiretto
- neutro
- non rilevato

**COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL D.LGS. 118/2011 E SS.MM.II.**

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lett. f) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta:

1. **Di prendere atto** di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato.
2. **Di definire**, ad integrazione di quanto previsto con DGR n. 1223/2020, al fine di garantire la continuità didattica ed educativa, i seguenti indirizzi e criteri:
  - possono essere concessi contributi economici a Comuni, Province e Città Metropolitana di Bari, per le scuole di ogni ordine e grado, comprese quelle del Sistema integrato di educazione e istruzione di cui al decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, per sostenere i costi relativi a locazione di spazi/immobili, noleggio di strutture modulari temporanee a uso didattico e lavori di messa in sicurezza e adattamento di spazi, ambienti e aule degli edifici pubblici/privati da adibire ad uso scolastico, qualora interventi complessi relativi ad edifici scolastici finanziati dal PNRR o da altre fonti di finanziamento comportino la non fruibilità temporanea degli edifici scolastici, con il conseguente spostamento delle classi in altri luoghi per lo svolgimento delle lezioni;
  - i predetti contributi economici sono concessi, previa presentazione della documentazione di cui in narrativa, con modalità a sportello, per la durata prevista dal cronoprogramma dell'intervento sull'edificio scolastico finanziato e unicamente per rate di locazione/noleggio e lavori ancora da erogare;
  - il contributo massimo concedibile è determinato sulla base del costo parametrico mensile pari ad 8,00 €/alunno; nel caso in cui le quotazioni dell'Osservatorio del mercato immobiliare, istituito presso l'Agenzia delle Entrate, riportino un valore medio superiore al suddetto importo, il contributo per alunno potrà essere diversamente valutato.
3. **Di dare mandato** alla Dirigente della Sezione Istruzione e Università di porre in essere i successivi adempimenti.
4. **Di disporre** che il presente provvedimento sia pubblicato sul B.U.R.P. in versione integrale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

**La Responsabile P.O.:** "Programmazione edilizia scolastica": Dott.ssa Maria Antonietta D'Alessandro

**La Dirigente di Servizio:** "Sistema dell'istruzione e del diritto allo studio": Ing. Barbara Loconsole

**La Dirigente della Sezione:** "Sezione Istruzione e Università": Arch. Maria Raffaella Lamacchia

La sottoscritta Direttrice di Dipartimento, ai sensi dell'art. 18, comma 1 Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 gennaio 2021, n. 22 e ss.mm.ii., NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di delibera.

**La Direttrice di Dipartimento** Politiche del Lavoro, Istruzione e Formazione: Avv. Silvia Pellegrini

**Sottoscrizione del soggetto politico proponente**

L'Assessore alle Politiche per il lavoro, Istruzione e Formazione: Prof. Sebastiano Leo

**LA GIUNTA**

- **Udita** la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Istruzione, Formazione e Lavoro;
- **Viste** le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- **a voti** unanimi espressi nei modi di legge,

**DELIBERA**

1. **Di prendere atto** di quanto espresso in narrativa, che qui si intende integralmente riportato.
2. **Di definire**, ad integrazione di quanto previsto con DGR n. 1223/2020, al fine di garantire la continuità didattica ed educativa, i seguenti indirizzi e criteri:
  - possono essere concessi contributi economici a Comuni, Province e Città Metropolitana di Bari, per le scuole di ogni ordine e grado, comprese quelle del Sistema integrato di educazione e istruzione di cui al decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, per sostenere i costi relativi a locazione di spazi/immobili, noleggio di strutture modulari temporanee a uso didattico e lavori di messa in sicurezza e adattamento di spazi, ambienti e aule degli edifici pubblici/privati da adibire ad uso scolastico, qualora interventi complessi relativi ad edifici scolastici finanziati dal PNRR o da altre fonti di finanziamento comportino la non fruibilità temporanea degli edifici scolastici, con il conseguente spostamento delle classi in altri luoghi per lo svolgimento delle lezioni;
  - i predetti contributi economici sono concessi, previa presentazione della documentazione di cui in narrativa, con modalità a sportello, per la durata prevista dal cronoprogramma dell'intervento sull'edificio scolastico finanziato e unicamente per rate di locazione/noleggio e lavori ancora da erogare;
  - il contributo massimo concedibile è determinato sulla base del costo parametrico mensile pari ad 8,00 €/alunno; nel caso in cui le quotazioni dell'Osservatorio del mercato immobiliare, istituito presso l'Agenzia delle Entrate, riportino un valore medio superiore al suddetto importo, il contributo per alunno potrà essere diversamente valutato.
3. **Di dare mandato** alla Dirigente della Sezione Istruzione e Università di porre in essere i successivi adempimenti.
4. **Di disporre** che il presente provvedimento sia pubblicato sul B.U.R.P. in versione integrale.

**IL SEGRETARIO GENERALE DELLA GIUNTA**  
ANNA LOBOSCO

**IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA**  
MICHELE EMILIANO