

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 23 ottobre 2023, n. 1461

Art. 13 L.R. 24/2015 e R.R. 15/2011: Indirizzi di programmazione per i Distretti Urbani del Commercio. Completamento delle attività del primo Bando di finanziamento. DGR 1640 del 26/10/2016 e atto dirigenziale n. 96 del 16/06/2017.

L'Assessore allo Sviluppo Economico, Competitività, Attività economiche e consumatori, Politiche internazionali e commercio estero, Energia, Reti e infrastrutture materiali per lo sviluppo, Ricerca industriale e innovazione, Politiche giovanili, Alessandro Delli Noci, sulla base dell'istruttoria espletata dalla funzionaria e confermata dalla Dirigente della Sezione "Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione delle Imprese", riferisce quanto segue:

La L.R. 16 aprile 2015 n. 24 "Codice del Commercio" al Capo IV definisce gli strumenti di promozione del commercio e prevede che i Comuni promuovano la creazione dei Distretti Urbani del Commercio (DUC). In particolare, l'articolo 13 della legge precisa che *"i Distretti Urbani del Commercio prevedono accordi fra amministrazione comunale, associazioni di operatori, associazioni di categoria maggiormente rappresentative e altri soggetti interessati, volti a sviluppare una gestione coordinata delle aree commerciali in grado di sviluppare sinergie con attività paracommerciali ed extracommerciali, nonché con altre funzioni urbane di natura pubblica e privata"*.

Con deliberazione n. 1640 del 26/10/2016, pubblicata sul BURP n. 127 del 7/11/2016, la Giunta Regionale ha approvato un protocollo di intesa e relativa scheda progettuale da sottoscrivere da parte dei Comuni interessati alla definizione e all'attuazione di un programma di sviluppo dell'attrattività commerciale attraverso la costituzione del Distretto urbano del commercio (DUC) come previsto all'articolo 13, comma 1 della L.R. 16 aprile 2015, n. 24 "Codice del commercio" e come disciplinato dal regolamento 15 luglio 2011, n.15.

Per la costituzione dei DUC, numerosi Comuni pugliesi sono stati firmatari dei Protocolli di intesa con la Regione Puglia e le Associazioni di Categoria del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale.

I Protocolli d'Intesa sottoscritti perseguono le seguenti finalità:

- Migliorare i luoghi di interesse commerciale, enogastronomico, della produzione artistica e creativa anche attraverso lo sviluppo dei servizi di accoglienza del turista;
- Valorizzare i centri urbani e le periferie anche attraverso la realizzazione di spazi, oggetti e prodotti creativi capaci di attrarre i turisti;
- contrastare la desertificazione dei centri storici quali zone delle città a tradizionale vocazione commerciale;
- valorizzare le associazioni di imprese già costituite, dei distretti urbani del commercio come disciplinati dal r.r. 15/2011, delle associazioni di via quali centri commerciali naturali ivi compresi i mercati su aree pubbliche;
- favorire l'innovazione tecnologica anche attraverso l'e-commerce e attraverso sistemi di sicurezza innovativi;
- sostenere i progetti che contribuiscono alla tutela dell'ambiente e delle risorse naturali;
- promuovere azioni di riqualificazione professionale degli addetti, operatori e dipendenti.

L'articolo 4, comma 8, del Regolamento Regionale n. 15 del 15 luglio 2011 prevede che la Regione tenga un Registro dei Distretti Urbani costituiti in Regione e pubblicizzi le loro attività, pertanto con Atto Dirigenziale n°160/DIR/2017/00158 del 27/09/2017 è stato istituito presso la Sezione Attività Economiche Artigianali e Commerciali (ora Sezione Promozione del Commercio, Artigianato e Internazionalizzazione delle Imprese) il Registro Regionale dei DUC.

In linea con gli obiettivi strategici della Regione Puglia, i DUC nascono dalla constatazione preliminare che

il commercio rappresenta non solo un settore economico rilevante, ma anche un elemento di integrazione e coesione sociale, di sviluppo e salvaguardia del territorio e di contrasto alla marginalizzazione. Il DUC comporta una politica organica di sostegno al commercio e alle imprese e rappresenta una scelta strategica innovativa per lo sviluppo quale ambito nel quale cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche liberamente aggregati e collaboranti siano in grado di fare del commercio il fattore di integrazione e valorizzazione di tutte le risorse di cui dispone un territorio.

Per favorire tali obiettivi sono stati emanati tre bandi:

- un primo bando approvato atto dirigenziale n°96 del 16/06/2017, pubblicato sul B.U.R.P. n°82 del 13/07/2017, è riservato ai Comuni pugliesi che sottoscrivono lo schema di Protocollo di Intesa e relativa scheda progettuale di cui alla DGR n°1640/2016 con la finalità di contribuire all'avvio delle attività di costituzione e promozione dei Distretti Urbani del Commercio;
- un secondo bando approvato atto dirigenziale n°186 del 05/12/2018, pubblicato sul B.U.R.P. n°3 del 10/01/2019, è destinato ai Comuni che abbiano sottoscritto l'Accordo previsto dal r.r.15/2011 e abbiano ottenuto l'iscrizione al Registro regionale dei DUC previsto dall'art. 4 del regolamento 15/2011. Questo bando prosegue le politiche di valorizzazione e promozione del commercio avviate con il primo bando DUC e si pone l'obiettivo di finanziare progetti inclusi nei piani operativi del distretto riguardanti la riqualificazione e rivitalizzazione del sistema distributivo;
- un terzo bando approvato con D.G.R. n°473 del 22/03/2021, pubblicato sul B.U.R.P. n°47 del 02/04/2021, in cui una parte delle risorse è riservata ai Comuni che non abbiano ancora avuto accesso alle risorse finanziarie messe a disposizione con il I e II bando DUC e la restante quota è destinata a quelli che abbiano già ottenuto un finanziamento a valere sui precedenti bandi. Il bando ha come obiettivo il consolidamento dei DUC pugliesi, ma introduce dei correttivi finalizzati a incrementare i benefici diretti per gli operatori commerciali dei distretti e avviare un processo di aggregazione territoriale per la definizione di Ambiti territoriali ottimali per il potenziamento e lo sviluppo dei DUC in una logica di efficienza ed efficacia delle azioni finanziate.

Il 18 settembre u.s. si è tenuta una riunione dell'Osservatorio regionale del Commercio che ha posto all'ordine del giorno il tema di "nuove azioni da intraprendere per le attività commerciali di vicinato".

L'Assessore allo Sviluppo Economico, in qualità di Presidente dell'Osservatorio, ha evidenziato che è necessario elaborare un programma di azioni volte alla rivitalizzazione della rete distributiva, che coinvolga sia la grande distribuzione che il commercio di vicinato, passando attraverso due elementi chiave di riqualificazione urbana e di transizione digitale.

Pertanto, sulla scorta di tale indirizzo di policy, accolto all'unanimità dai componenti dell'Osservatorio, si rende opportuno avviare le attività di definizione di un nuovo avviso in modo coerente e coordinato tra i DUC già istituiti o in fase di costituzione fissando le seguenti priorità:

- valorizzazione dei recenti riconoscimenti delle attività storiche e di tradizione della Puglia;
- erogazione di contributi, attraverso i DUC, agli esercizi di vicinato che effettuano investimenti in termini di arredi, attrezzature, opere edili e impiantistiche, programmi informatici e software.
- premialità per il coinvolgimento nei DUC di altri soggetti o associazioni di categoria;
- organizzazione di servizi di accompagnamento e di formazione destinati agli esercizi di vicinato;
- stimolare la realizzazione di servizi comuni innovativi.

Sul primo bando DUC sono stati adottati provvedimenti di riprogrammazione delle attività dei Distretti Urbani del Commercio fornendo ulteriori indicazioni in merito alle scadenze dei progetti.

Al 31/08/2023 è stato effettuato un accurato monitoraggio dei procedimenti amministrativi a valere sul I bando DUC relativi all'erogazione dei contributi e si rileva quanto di seguito:

- **n°62 Distretti Urbani**, in forma singola o associata, hanno presentato istanza di partecipazione al

bando approvato con A.D. n°96/2017, coinvolgendo complessivamente **n°97 Comuni pugliesi** con un finanziamento complessivo di **circa 4 milioni di euro**.

- Tutti i n°62 DUC partecipanti al primo bando hanno ricevuto la prima anticipazione pari al 50% del contributo regionale concedibile e **n°61** hanno trasmesso lo stato di avanzamento ottenendo, come previsto dal bando, l'erogazione della seconda anticipazione del contributo pari all'ulteriore 45%.
- **n°48 DUC**, sul totale di n°62, hanno completato la rendicontazione delle spese progettuali e provveduto all'adozione, nei rispettivi Consigli Comunali, dei Documenti Strategici del Commercio ricevendo, quindi, l'erogazione del saldo del contributo.
- **n°13 DUC**, sul totale di n°62: l'ufficio ha chiesto documentazione integrativa e/o i provvedimenti comunali di adozione dei Documenti Strategici del Commercio. Inoltre, l'ultimo DUC cronologicamente ammesso al finanziamento ha scadenza progettuale al 12 ottobre 2023.

Vista l'esigenza primaria di traguardare l'approvazione di tutti i Documenti Strategici del Commercio, strumenti necessari per una corretta politica di sviluppo commerciale dei territori.

Considerato che il primo e il secondo bando sono tra loro fortemente interconnessi e che le attività del primo bando DUC sono in parte propedeutiche al conseguimento degli obiettivi del secondo bando.

Considerato che il termine ultimo di completamento degli interventi finanziati per il secondo bando (approvato atto dirigenziale n°186 del 05/12/2018) è fissato al 31/12/2023.

Considerato che si intende avviare, per l'annualità 2024, una riforma dei DUC che ne consenta il rilancio e la piena operatività, ponendo sulla stessa linea di partenza sia i beneficiari delle risorse del primo bando che i beneficiari delle risorse del secondo bando.

Tanto premesso e considerato, si rende opportuno proporre alla Giunta regionale di prorogare il termine per la realizzazione degli interventi finanziati con il 1° bando DUC (A.D. n°96/2017) al **31 dicembre 2023** in modo da allineare le scadenze del 1° e del 2° bando e avviare le attività di un nuovo avviso in modo coerente e coordinando tra i DUC già istituiti.

Si ritiene, inoltre, di precisare che il beneficiario dovrà comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo.

Viste:

- la D.G.R. 15 settembre 2021, n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la DGR del 07/03/2022, n. 302 recante Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio;
- la DGR del 03/07/2023, n. 938 avente ad oggetto: D.G.R. n. 302/2022 "Valutazione di impatto di genere. Sistema di gestione e di monitoraggio". Revisione degli allegati."

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla Legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D. Lgs. n.196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della DGR n. 302 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:

- Diretto
 Indiretto
 Neutro
 Non rilevato

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D.LGS. 118/2011 E S.M.I.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi della dell'articolo 4 comma 4 lettera k della L.R. n.7/1997, propone alla Giunta:

1. Di avviare le attività di un nuovo avviso in modo coerente e coordinato tra i DUC già istituiti o in fase di costituzione definendo le seguenti priorità:
 - valorizzazione dei recenti riconoscimenti delle attività storiche e di tradizione della Puglia;
 - erogazione di contributi, attraverso i DUC, agli esercizi di vicinato che effettuano investimenti in termini di arredi, attrezzature, opere edili e impiantistiche, programmi informatici e software.
 - premialità per il coinvolgimento nei DUC di altri soggetti o associazioni di categoria;
 - organizzazione di servizi di accompagnamento e di formazione destinati agli esercizi di vicinato;
 - stimolare la realizzazione di servizi comuni innovativi.
2. Di prevedere che il termine per la realizzazione degli interventi finanziati con il 1° bando DUC (A.D. n°96/2017) sia prorogato al **31 dicembre 2023** in modo da allineare le scadenze del 1° e del 2° bando;
3. Di precisare che i beneficiari degli interventi finanziati con il 1° bando DUC devono comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo;
4. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP ai sensi della L. R. n.18/2023 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

La Funzionaria P.O.: Daniela Silvestri

La Dirigente della Sezione: Francesca Zampano

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico, ai sensi degli artt. 18 e 20 del DPGR 22/2021, NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di deliberazione.

La Direttrice del Dipartimento Sviluppo Economico: Gianna Elisa Berlingiero

L'ASSESSORE proponente: Alessandro Delli Noci

LA GIUNTA REGIONALE

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore allo Sviluppo Economico;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

D E L I B E R A

1. Di avviare le attività di un nuovo avviso in modo coerente e coordinato tra i DUC già istituiti o in fase di costituzione definendo le seguenti priorità:
 - valorizzazione dei recenti riconoscimenti delle attività storiche e di tradizione della Puglia;
 - erogazione di contributi, attraverso i DUC, agli esercizi di vicinato che effettuano investimenti in termini di arredi, attrezzature, opere edili e impiantistiche, programmi informatici e software.
 - premialità per il coinvolgimento nei DUC di altri soggetti o associazioni di categoria;
 - organizzazione di servizi di accompagnamento e di formazione destinati agli esercizi di vicinato;
 - stimolare la realizzazione di servizi comuni innovativi.
2. Di prevedere che il termine per la realizzazione degli interventi finanziati con il 1° bando DUC (A.D. n°96/2017) sia prorogato al **31 dicembre 2023** in modo da allineare le scadenze del 1° e del 2° bando;
3. Di precisare che i beneficiari degli interventi finanziati con il 1° bando DUC devono comunicare tempestivamente l'avvenuta ultimazione del progetto e impegnarsi ad inviare, nei successivi due mesi, la documentazione richiesta per la liquidazione del saldo del contributo;
4. Di disporre la pubblicazione del presente atto nel BURP ai sensi della L. R. n.18/2023 e sulla sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

Il Segretario della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO