

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 ottobre 2023, n. 1504

**“Giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2022”.
Spese di personale ARIF. Computo delle eccedenze tra le spese del personale della Regione. Atto di indirizzo.**

L’Assessore al Personale e Organizzazione, Contenzioso Amministrativo, Giovanni Francesco Stea, sulla base della relazione del Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione in condivisione con il Segretario Generale della Presidenza ed il Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE:

La Legge Regionale n. 3/2010 ha istituito l’Agenzia Regionale per le Attività Irrighe e Forestali (ARIF), con personalità giuridica di diritto pubblico, quale ente tecnico/operativo preposto all’attuazione degli interventi oggetto della medesima legge, attraverso attività e servizi a connotazione non economica, finalizzati al sostegno dell’agricoltura e alla tutela del patrimonio boschivo.

Con Legge regionale n.9/2022 – art.4 - sono state attribuite ulteriori funzioni all’Agenzia con specifico riferimento alle attività di prevenzione e lotta attiva agli incendi boschivi.

Per effetto della suddetta legge regionale n. 9/2022 è stata disposta, nel bilancio regionale, l’istituzione di un nuovo capitolo di spesa con stanziamento previsionale pari a 6,5 milioni di euro per finanziare le spese di personale dell’ARIF volte all’espletamento dei citati servizi antincendio in ambito forestale, senza specificare l’entità dello stanziamento destinato a nuove assunzioni.

Sulla base della predetta disposizione normativa, ARIF ha considerato “neutra” (in quanto finanziata interamente da altro soggetto) la spesa sostenuta per le nuove assunzioni, pari ad €2.237.192,35, ritenendo di escludere tale spesa ai sensi dell’articolo 57, comma 3 septies del D.L. n. 104/2020, sia ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1, 1-bis e 2 dell’art. 33 del d.l. n. 34/2019 (convertito, con modificazioni, dalla legge n. 58/2019, in base al disposto dell’articolo 57, comma 3 septies, del d.l. n. 104/2020) sia ai fini del rispetto del limite di cui ai commi da 557 a 562 dell’art.1 della legge n. 296/2006, che assume a riferimento la spesa media del triennio 2011/2013.

La Regione, dal canto suo, non ha computato la spesa in argomento nel limite di cui ai citati commi 557 e seguenti dell’art.1 della legge n. 296/2006, in quanto relativa a personale assunto dall’Agenzia, mai transitato dai ruoli regionali.

Con riferimento all’esercizio finanziario 2022, nell’ambito del giudizio di parificazione del Rendiconto Generale della Regione Puglia per il medesimo esercizio finanziario, la Sezione di Controllo della Corte dei Conti, all’esito dell’istruttoria condotta in merito al complesso delle spese di personale sostenute dall’Agenzia, ha evidenziato il mancato computo della spesa sostenuta per le nuove assunzioni che, invece, l’ARIF aveva considerato “neutra”.

Nella Relazione allegata al Giudizio di Parifica, alle pag.480-481, viene fatto rilevare che *“l’Agenzia in esame non ha incluso ai fini della quantificazione della spesa di personale le spese sostenute per attività antincendio per € 2.237.192,35, le spese per il personale proveniente dalle sopresse comunità montane per € 671.297,19, le spese sostenute per il personale proveniente dai consorzi di difesa pari a € 929.923,87”.*

In proposito, ad avviso della Sezione regionale di controllo per la Puglia *“..... la spesa impegnata per il personale nell’esercizio 2022 ammonta a complessivi 131,5 M€..... e si attesta al di sotto del parametro vincolistico di riferimento rappresentato dal valore medio di spesa registrato nel triennio 2011 – 2013 (156,5 M€). L’ammontare degli impegni relativi alla spesa per il personale, tuttavia, non risulta correttamente calcolato, a motivo della scelta della Regione di non includere nell’aggregato in esame la spesa di € 2,2 mln sostenuta dall’ARIF per l’espletamento di servizi antincendio boschivo e protezione civile in ambito forestale (nel quadro della dotazione di 6,5 M€ prevista dalla L.R. n.9/2022). Tale scelta contabile – frutto della ritenuta alterità soggettiva fra Regione e ARIF e speculare a quella della stessa Agenzia, che reputa la spesa in questione finanziariamente neutra sul presupposto della sua natura etero-finanziata- non appare condivisibile, avendo*

la Regione sempre contribuito al finanziamento di ARIF e non potendo essere configurata come “soggetto terzo” rispetto all’Agenzia (circostanza che, al contrario, si sarebbe potuta verificare qualora si fosse trattato di fondi statali o euro-unitari)”.

Anche la Procura regionale – nella requisitoria svolta nella pubblica udienza – condivide “le considerazioni contenute nella deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Puglia n.120/2023/RQ (con la quale è stata approvata la relazione sulla tipologia delle coperture adottate e sulle tecniche di quantificazione degli oneri relativi alle leggi della Regione Puglia approvate nel 2022)” e osserva “che il computo di tali spese non impedirebbe alla Regione Puglia di realizzare gli obiettivi di riduzione della spesa per il personale ma comporterebbe una riduzione degli spazi assunzionali”.

Con Deliberazione della Sezione Regionale di Controllo per la Puglia, n.132/2023/PARI del 20.09.2023, la Corte dei Conti ha parificato, nelle sue componenti del conto del bilancio, del conto economico e dello stato patrimoniale, il rendiconto generale della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2022 nei termini di cui ai prospetti riportati nella suddetta decisione ed ha contestualmente approvato l’annessa relazione, elaborata ai sensi dell’art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Nella richiamata Relazione allegata al Giudizio di Parifica alla pagina 450, si rileva che “il Collegio ritiene non corretto l’operato della Regione Puglia e dell’ARIF, con il relativo calcolo delle spese per il personale per l’esercizio 2022 che si appalesa inattendibile e richiede pertanto doverosa correzione”.

Conseguentemente, l’ARIF ha trasmesso la Nota avente ad oggetto “Relazione allegata al giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione Puglia per l’esercizio finanziario 2022. Presa d’atto rilievi mossi dalla Corte dei Conti (pag. 450 della Relazione) e contestuale correzione dati” nonché il verbale “asseverazione del collegio dei revisori dei conti – presa atto rilievi mossi dalla Corte dei Conti”, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Nella relazione di presa d’atto e correzione dati, l’Agenzia, pur ribadendo le motivazioni che hanno indotto l’ente a ritenere inizialmente “neutre” le spese sostenute, per attività antincendio per € 2.237.192,35, le spese per il personale proveniente dalle sopresse comunità montane per € 671.297,19, le spese sostenute per il personale proveniente dai consorzi di difesa pari a € 929.923,87, ha proceduto al ricalcolo della spesa del personale 2022 in adesione alle posizioni della Corte dei Conti, uniformandosi al giudizio reso.

Per effetto del ricalcolo, la spesa del personale complessivamente sostenuta dall’ARIF nell’annualità 2022 risulta superiore rispetto alla media ricalcolata del triennio 2011/2013 per complessivi € 1.180.293,11.

Il Collegio dei revisori dell’Agenzia, giusta verbale n. 55 del 18.10.2023, all’esito dell’analisi della documentazione pervenuta, per quanto di propria competenza, ha asseverato la rideterminazione dei calcoli effettuata dall’ARIF conseguente ai rilievi mossi dalla Corte dei Conti.

L’Assessore al Personale e Organizzazione, Contenzioso Amministrativo, Giovanni Francesco Stea, ritenuto, per quanto sopra rappresentato e in aderenza a quanto osservato dalla Corte dei Conti, di dover eccezionalmente computare nelle spese di personale della Regione, limitatamente all’esercizio 2022, l’eccedenza della spesa di personale dell’ARIF rispetto alla media del triennio 2011-2013, per complessivi Euro 1.180.293,11, dando atto che tale computo non impedisce il perseguimento degli obiettivi di riduzione della spesa per il personale

Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell’atto sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Copertura finanziaria di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.G.R n. 322 del 07/03/2022.

L'impatto di genere stimato è:

- diretto
 indiretto
 neutro

L'Assessore relatore, sulla base di quanto indicato in premessa ed al fine di adottare i provvedimenti correttivi in aderenza a quanto richiesto dalla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera g) e k) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta di:

- 1) Prendere atto del ricalcolo effettuato dall' ARIF e del conseguente sfioramento del limite di cui all'art.1 comma 557 e ss. della L. n.296/2006 di importo pari a € 1.180.293,11, così come risultante dalla Nota dell'ARIF richiamata nelle premesse e dal verbale di asseverazione del Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia, costituenti parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Recepire le osservazioni della Sezione di Controllo della Corte dei conti e contenute nella relazione al giudizio di parifica del Rendiconto 2022, dando indirizzo alla Sezione Personale di ricalcolare la spesa complessiva del personale della Regione includendo la somma di € 1.180.293,14, per l'esercizio 2022 pari allo sfioramento di cui al comma precedente;
- 3) disporre la trasmissione, a cura della Sezione Raccordo al Sistema Regionale, del presente atto deliberativo, unitamente alla relazione dell'ARIF ed al relativo verbale del Collegio dei revisori, alla Corte dei Conti – Sezione regionale di Controllo per la Puglia, all'Agenzia Regionale Attività Irrighe e Forestali (ARIF) al Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale, al Dipartimento Bilancio, Affari Generali ed Infrastrutture ed alla Sezione Personale per gli adempimenti consequenziali;
- 4) pubblicare la presente deliberazione nel BURP.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della normativa regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Funzionario

Dott.ssa Paola Romito

Il Direttore del Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale

Dott. Gianluca Nardone

Il Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione

Dott. Ciro Giuseppe Imperio

Il Segretario Generale della Presidenza

Dott. Roberto Venneri

L'Assessore al Personale e Organizzazione, Contenzioso Amministrativo
Giovanni Francesco Stea

LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore al Personale e Organizzazione, Contenzioso Amministrativo;
- Viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta della presente delibera;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione dell'Assessore relatore, che quivi si intende integralmente riportata e, per l'effetto di:

- 1) Prendere atto del ricalcolo effettuato dall'ARIF e del conseguente sfioramento del limite di cui all'art.1 comma 557 e ss. della L. n.296/2006 di importo pari a € 1.180.293,11, così come risultante dalla Nota dell'ARIF richiamata nelle premesse e dal verbale di asseverazione del Collegio dei revisori dei conti dell'Agenzia;
- 2) Recepire le osservazioni della Sezione di Controllo della Corte dei conti e contenute nella relazione al giudizio di parifica del Rendiconto 2022, dando indirizzo alla Sezione Personale di ricalcolare la spesa complessiva del personale della Regione includendo la somma di € 1.180.293,14, per l'esercizio 2022 pari allo sfioramento di cui al comma precedente;
- 3) disporre la trasmissione, a cura della Sezione Raccordo al Sistema Regionale, del presente atto deliberativo, unitamente alla relazione dell'ARIF ed al relativo verbale del Collegio dei revisori, alla Corte dei Conti – Sezione regionale di Controllo per la Puglia, all'Agenzia Regionale Attività Irrighe e Forestali (ARIF) al Dipartimento Agricoltura, Sviluppo Rurale ed Ambientale, al Dipartimento Bilancio, Affari Generali ed Infrastrutture ed alla Sezione Personale per gli adempimenti consequenziali;
- 4) pubblicare la presente deliberazione nel BURP.

Il Segretario della Giunta
ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta
MICHELE EMILIANO