

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 31 luglio 2023, n. 1113

Seguito DGR 916/2023. Copertura importo residuo degli investimenti previsti da Delibere CIPE 54/2016 e 98/2017. Atto di indirizzo.

L'Assessore ai Trasporti e Mobilità Sostenibile, dott.ssa Anna MAURODINOIA, sulla base dell'istruttoria espletata dal Dirigente del Servizio Contratti di Servizio e TPL e confermata dal Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità, riferisce quanto segue.

PREMESSO CHE

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 31 maggio 2011 n. 88 ha disposto che il Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS) di cui all'art. 61 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (Legge di stabilità 2003) sia denominato Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) e sia finalizzato a finanziare gli interventi aggiuntivi a finanziamento nazionale rivolti al riequilibrio economico e sociale tra le diverse aree del Paese;
- il CIPE, con Delibera n. 54 del 01/12/2016, ha approvato il Piano Operativo Infrastrutture FSC 2014-2020 che si pone come obiettivo strategico quello di migliorare la rete stradale e ferroviaria, favorendo l'accessibilità ai territori e all'Europa, superando le strozzature nella rete con particolare riferimento alla mobilità da e verso i nodi nonché alla mobilità nelle aree urbane e provvedere alla messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale per una mobilità sicura e sostenibile, nonché quello di migliorare la sicurezza delle dighe, e la cui dotazione finanziaria è pari a 11.500 milioni di euro a valere sulle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014/2020;
- il Piano Operativo Infrastrutture è ripartito in sei Assi tematici di intervento (A. Interventi stradali; B. Interventi nel settore ferroviario; C. Interventi per il trasporto urbano e metropolitano; D. Messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale esistente; E. Altri interventi; F. Rinnovo materiale del trasporto pubblico locale - Piano sicurezza ferroviaria);
- nell'ambito dell'Asse di Intervento F per il rinnovo del materiale rotabile su gomma sono state destinate a livello nazionale risorse pari a 200 milioni di euro, stanziando in favore della Regione Puglia l'importo di 28,512 milioni di euro;
- completata la fase di assegnazione ai vari strumenti previsti (Piani Operativi, Patti per lo sviluppo, Piani Stralcio), per la programmazione delle risorse residue del Fondo Sviluppo e Coesione 2014- 2020, tenuto conto delle indicazioni della Cabina di Regia di cui all'art. 1, comma 703, lett. c) della legge 23 dicembre 2014, n. 190 in merito all'area tematica Infrastrutture, è stato predisposto un Addendum al Piano Operativo Infrastrutture (delibera CIPE n. 54/2016), approvato con Delibera CIPE n. 98/2017, con l'obiettivo strategico generale quello di dare continuità e rafforzare la strategia nazionale in materia di infrastrutture per il trasporto e la logistica come delineata nel Piano Operativo Infrastrutture FSC 2014-2020 contribuendo al raggiungimento degli obiettivi di Europa 2020; - la dotazione finanziaria dell'intero Addendum al Piano Operativo Infrastrutture è pari a 5.430,99 milioni di euro ed è posta a valere sulle risorse FSC 2014-2020, come integrata dalla legge 11 dicembre 2016, n. 232 e assegna all'Asse F "Rinnovo materiale del trasporto pubblico locale ferroviario e su gomma - Piano sicurezza ferroviaria" risorse per il rinnovo del materiale rotabile su gomma e su ferro utilizzando tecnologie innovative pari a complessivi € 455,45 milioni di euro, di cui assegnati alla Regione Puglia € 86,590 milioni di euro;
- il CIPE con delibera n. 26 del 28/02/2018, ha approvato una "Ridefinizione del quadro finanziario e programmatico complessivo" posticipando al 2025 il limite temporale dell'articolazione finanziaria delle programmazioni del FSC 2014-2020 e al 31 dicembre 2021 il termine per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti;
- l'art. 11 novies del D.L. 22/04/2021 n. 52 "Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19." ha prorogato di un anno il termine per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, posticipandolo dunque al 31/12/2022.

PREMESSO, ALTRESÌ, CHE:

- con Deliberazione n. 1611 del 09.09.2019 la Giunta Regionale ha approvato, ai sensi dell'art. 10 della L.R. n. n. 18/2002, il programma di investimenti per l'acquisto di autobus da adibire al trasporto pubblico interurbano di linea a valere sulle risorse ex delibera CIPE n. 54/2016 e CIPE n. 98/2017.
- con Deliberazione n. 25 del 13.01.2020 la Giunta Regionale ha aggiornato il Programma di Investimenti approvato con D.G.R. n. 1611/2019, prevedendo un investimento complessivo di 165,070 milioni di euro, di cui l'importo di 116,560 milioni a titolo di contribuzione pubblica a valere sulle risorse finanziarie relative alla Delibera CIPE n. 54/2016 e Delibera CIPE n. 98/2017, cui si somma il cofinanziamento privato;
- in data 02/04/2020 è stata sottoscritta la Convenzione tra Ministero delle Infrastrutture e Trasporti e Regione Puglia per la realizzazione del piano di investimento pari ad € 28.512.000,00 a valere sulle risorse del Piano Operativo Infrastrutture FSC 2014-2020 - Asse F – Piano Nazionale per il rinnovo del materiale rotabile su gomma approvato con Delibera CIPE n. 54/2016;
- in data 04/06/2020 è stata sottoscritta la Convenzione tra Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Regione Puglia per la disciplina sull'utilizzo di risorse del Fondo Sviluppo e Coesione 2014 -2020, Addendum Piano Operativo Infrastrutture, così come previsto dalla Delibera CIPE n. 98/2017 per il rinnovo del parco mezzi adibiti a TPL con tecnologie innovative;
- con DGR n. 1146 del 07/07/2021 la Giunta Regionale, in revoca parziale della DGR n. 25/2020, ha approvato un nuovo programma di investimenti finalizzati al rinnovo del materiale rotabile su gomma per il TPL con le sole risorse previste dalle Delibere CIPE n. 54/2016 e CIPE n. 98/2017 (al netto delle economie a valere sul Patto per la Puglia) prevedendo un contributo massimo ammissibile pari al 60% a valere sulle risorse del FSC e quota di cofinanziamento a carico dei soggetti attuatori pari al 40%;
- con DGR n. 1625 del 11/10/2021 la Giunta regionale ha riformulato il programma di investimenti in materiale rotabile automobilistico destinato al rinnovo delle flotte autobus destinate al trasporto pubblico regionale e locale, riducendo dal 40% al 15% la quota di cofinanziamento privato a sostegno del medesimo programma;
- nell'Allegato 1 alla suddetta DGR n. 1625/2021 sono stati indicati i soggetti attuatori individuati tra le imprese che esercitano il trasporto pubblico automobilistico regionale, anche sostitutivo del servizio di trasporto ferroviario, e l'assegnazione puntuale del finanziamento massimo ammissibile per l'acquisto di un numero di autobus pari a quelli che, in ordine di maggiore vetustà, necessitano di essere sottratti definitivamente alla circolazione mediante demolizione;
- il consorzio Co.Tr.A.P., in qualità di impresa titolare del Contratto di Servizio di trasporto pubblico automobilistico regionale, è stato individuato quale soggetto attuatore dell'intervento a valere sul FSC 2014/2020 ed in particolare, con le risorse assegnate dalle Del. CIPE 54/2016 e 98/2017, è stato previsto, in ragione del predetto criterio di vetustà degli autobus da sostituire, un contributo complessivo pari a € 59.478.750,00 finalizzato all'acquisto di un totale di n. 311 autobus da attribuire alle consorziate mediante le quali il Co.tr.A.P. esercisce il servizio di trasporto regionale;

DATO ATTO che il Co.Tr.A.P., con nota pec del 03/04/2023, ha comunicato alla Regione Puglia:

- di aver indetto una gara per la fornitura di n. 456 autobus interurbani, suddivisa in due Lotti, da aggiudicarsi, ciascuno, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che il Lotto 1 prevedeva la fornitura in acquisto di 332 autobus interurbani per il servizio pubblico di linea da acquistarsi mediante le diverse fonti di finanziamento tra cui, per n. 134 autobus, i fondi assegnati con la Del. CIPE 54/2016 (CUP G30B22000000009 – CIG 9537287236)
- che, spirato il termine ultimo di ricezione delle offerte, con riferimento al Lotto 1 non era stata presentata nessuna offerta;
- di aver pertanto indetto, in data 06/02/2023, procedura negoziata senza previa indizione di gara ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 50/2016 e che in data 28/03/2023 è intervenuta proposta di aggiudicazione

dell'intera fornitura di cui all'originario Lotto 1, all'impresa che ha formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa, corrispondente ad € 224.800,00 (IVA esclusa) per singolo autobus;

DATO ATTO che:

- il soggetto attuatore Co.Tr.A.P. ha conseguito l'Obbligazione Giuridicamente Vincolante, prevista per la realizzazione degli investimenti a valere sul FSC 2014/2020 ex Del. CIPE 54/2016 e 98/2017 in data 28/03/2023, termine che sulla base di una lettura sistematica dell'inquadramento normativo dell'intervento finanziato - materiale rotabile analogo agli interventi infrastrutturali - è stato ritenuto coerente alla previsione di cui all'art. 56 del D.L. 50/2022, che prorogava il termine dell'OGV al 30/06/2023;
- con nota prot. 1959 del 04/05/2023, nel relazionare sullo stato di avanzamento degli interventi in argomento, la Regione Puglia ha chiesto al MIT - con particolare riferimento alla procedura posta in essere dal Co.Tr.A.P. - di poter procedere, alla luce dell'avvenuto conseguimento dell'OGV, all'ammissione definitiva al finanziamento e alla contrattualizzazione, da parte del consorzio, dell'aggiudicazione intervenuta con proposta della Commissione Giudicatrice del 28/03/2023;
- il MIT, con nota di riscontro prot. n. 6959 del 18/05/2023, ha comunicato che *"...a legislazione vigente codesta Regione, in considerazione del mancato conseguimento dell'OGV nei termini prescritti, non possa procedere all'attuazione degli interventi in questione, a valere sulle risorse del PSC MIT."*;
- stante la necessità di preservare il programma di investimenti regionale, con DGR n. 916 del 30/06/2023 è stato
 - riformulato il programma di investimenti a valere sulla Del. CIPE 54/2016 per il rinnovo delle flotte di autobus destinati al trasporto pubblico regionale e locale, prevedendo che l'acquisto di autobus interurbani con alimentazione a gasolio, di cui alla procedura negoziata indetta dal Cotrap (CUP G30B22000000009), del costo unitario di € 224.800,00 (oltre IVA) come da offerta economica dell'aggiudicatario, sia realizzato mediante l'utilizzo delle risorse a valere sulla sezione speciale 2 del PSC della Regione Puglia, sino a concorrenza delle somme disponibili, pari a € 17.000.000,00, oltre al cofinanziamento del soggetto attuatore;
 - modificato il Piano di Investimento di cui alla DGR n. 1625/2021 nella parte in cui assegna alle Consorziati del Cotrap n. 134 autobus a valere sulla Del. CIPE 54/2016, prevedendo di stralciare un numero di autobus corrispondente a quello degli autobus che saranno acquistati, mediante la procedura negoziata indetta dal Cotrap, con le risorse a valere sulla sezione speciale 2 del PSC della Regione Puglia.
 - rinviato a successivo provvedimento, ogni diversa riprogrammazione finanziaria che, anche a seguito di un riesame delle posizioni ministeriali in ultimo espresse, ponga in salvaguardia le risorse a valere sul PSC 2014/2020 assegnate alla Regione Puglia con Del. CIPE 54/2016 e Del. CIPE 98/2017;

TENUTO CONTO che, la mancata completa attuazione - in ottemperanza a quanto comunicato dal MIT alla Regione Puglia nella predetta nota prot. 6959 del 18/05/2023 - dell'investimento a valere sul FSC 2014/2020 avviato dal Co.Tr.A.P. per l'acquisto di autobus interurbani a gasolio, costituisce una rilevante criticità nell'ambito dell'attuale programmazione e gestione regionale, in quanto rischia di compromettere l'attività di rinnovo del parco rotabile automobilistico già intrapresa dalla Regione e rafforzata ulteriormente anche in vista del sopraggiungere dei termini a partire dai quali entrerà in vigore il divieto di circolazione di Autobus Euro 2 ed Euro 3, ragion per cui risulta di fondamentale rilevanza confermare la volontà di procedere all'acquisto di autobus interurbani a gasolio di ultima classe energetica, al fine di mantenere livelli elevati della qualità del servizio di trasporto pubblico regionale;

CONSIDERATE le straordinarie condizioni di necessità ed urgenza nel dover garantire il fabbisogno regionale dei mezzi di trasporto automobilistico con un numero di autobus extraurbani che sia adeguato al mantenimento in esercizio ed in sicurezza del servizio di T.P.L. ed al fine di scongiurare perturbazioni tali da degradarne gli attuali standard di qualità e affidabilità, si è reso necessario effettuare una ricognizione puntuale delle risorse finanziarie disponibili da poter destinare alla realizzazione degli investimenti de quo, rimodulando

la programmazione attualmente in essere al fine di salvaguardare la procedura indetta da Co.TR.A.P. per la fornitura di autobus interurbani a gasolio che prevede, tra l'altro, termini di consegna dei mezzi compatibili con l'esigenza, già prospettata, di sostituzione imminente degli autobus di classe ambientale E2 ed E3;

RITENUTO, PER QUANTO RAPPRESENTATO IN PREMESSA, DI:

- promuovere ogni utile iniziativa tesa alla risoluzione della controversia interpretativa con il MIT in merito all'applicabilità all'investimento in questione delle previsioni di cui all'art. 56 del D.L. 50/2022, che prorogava il termine dell'OGV al 30/06/2023, garantendone quindi la copertura con la fonte originaria FSC 2014/2020 ex Del. CIPE 54/2016 e Del. CIPE n. 98/2017;
- in subordine, nella denegata ipotesi che non venga ritenuta applicabile la previsione di cui al punto precedente, assicurare, sin d'ora, l'impegno della Regione Puglia a garantire la copertura residua, a valere sulle risorse FSC 2021-2027 o su altre fonti finanziarie disponibili, per un importo complessivo pari a € 42.478.750,00, quale differenza fra l'importo originario, pari a € 59.478.750,00, e l'importo di € 17.000.000,00, già garantito con DGR n. 916/2023;

GARANZIE DI RISERVATEZZA

La pubblicazione sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento Regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del suddetto Regolamento UE.

VISTE

- la D.G.R. n. 1466 del 15/9/2021, recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la D.G.R. n. 302 del 7/3/2022, recante Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio;

VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE

Ai sensi della D.G.R.n.938 del 03.07.2023 la presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere.

L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro
- non rilevato

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI AL D. LGS. 118/2011 e SS.MM.II.

La presente deliberazione non comporta implicazioni, dirette e/o indirette, di natura economico-finanziaria e/o patrimoniale e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore ai Trasporti e Mobilità Sostenibile, relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art.4, comma 4, lett. k) della L.R.n.7/'97, propone alla Giunta di adottare il seguente atto finale disponendo di:

1. dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. ribadire la centralità e la valenza di pubblico interesse rappresentata dall'intervento in questione, teso a garantire il fabbisogno regionale dei mezzi di trasporto automobilistico con un numero di autobus extraurbani che sia adeguato al mantenimento in esercizio ed in sicurezza del servizio di T.P.L. ed al fine di scongiurare perturbazioni tali da degradarne gli attuali standard di qualità e affidabilità;
3. promuovere ogni utile iniziativa tesa alla risoluzione della controversia interpretativa con il MIT in merito all'applicabilità all'investimento in questione delle previsioni di cui all'art. 56 del D.L. 50/2022, che prorogava il termine dell'OGV al 30/06/2023, garantendone quindi la copertura con la fonte originaria FSC 2014/2020 ex Del. CIPE 54/2016 e Del. CIPE n. 98/2017;
4. in subordine, nella denegata ipotesi che non venga ritenuta applicabile la previsione di cui al punto precedente, assicurare, sin d'ora, l'impegno della Regione Puglia a garantire la copertura residua, a valere sulle risorse FSC 2021-2027 o su altre fonti finanziarie disponibili, per un importo complessivo pari a € 42.478.750,00, quale differenza fra l'importo originario, pari a € 59.478.750,00, e l'importo di € 17.000.000,00, già garantito con DGR n. 916/2023;
5. Notificare il presente atto, a cura della Segreteria della Giunta, alla Sezione Programmazione Unitaria, al fine di attivare da parte di tale struttura ogni successivo atto necessario al perfezionamento del presente atto di indirizzo;
6. Demandare alla Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità la comunicazione di tale volontà al soggetto attuatore al fine di assicurare la completa fornitura alla luce della valenza di pubblico interesse rappresentata dall'intervento in questione;
7. disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa regionale, nazionale e europea e che il presente schema di provvedimento predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Dirigente di Servizio "Contratti di Servizio e TPL"

Giuseppe MERRA

Il Dirigente della Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità

Carmela IADARESTA

Il sottoscritto Direttore di Dipartimento, ai sensi dell'art.18, comma 1, Decreto del Presidente della Giunta regionale 22 gennaio 2021, n.22, NON RAVVISA la necessità di esprimere osservazioni sulla presente proposta di DGR.

Il Direttore del Dipartimento Mobilità

Vito Antonio ANTONACCI

L'ASSESSORE PROPONENTE

L'Assessore ai Trasporti e Mobilità Sostenibile

Anna MAURODINOIA

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore ai Trasporti e Mobilità Sostenibile;

- viste le sottoscrizioni apposte in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate, condivise e approvate, di:

1. dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. ribadire la centralità e la valenza di pubblico interesse rappresentata dall'intervento in questione, teso a garantire il fabbisogno regionale dei mezzi di trasporto automobilistico con un numero di autobus extraurbani che sia adeguato al mantenimento in esercizio ed in sicurezza del servizio di T.P.L. ed al fine di scongiurare perturbazioni tali da degradarne gli attuali standard di qualità e affidabilità;
3. promuovere ogni utile iniziativa tesa alla risoluzione della controversia interpretativa con il MIT in merito all'applicabilità all'investimento in questione delle previsioni di cui all'art. 56 del D.L. 50/2022, che prorogava il termine dell'OGV al 30/06/2023, garantendone quindi la copertura con la fonte originaria FSC 2014/2020 ex Del. CIPE 54/2016 e Del. CIPE n. 98/2017;
4. in subordine, nella denegata ipotesi che non venga ritenuta applicabile la previsione di cui al punto precedente, assicurare, sin d'ora, l'impegno della Regione Puglia a garantire la copertura residua, a valere sulle risorse FSC 2021-2027 o su altre fonti finanziarie disponibili, per un importo complessivo pari a € 42.478.750,00, quale differenza fra l'importo originario, pari a € 59.478.750,00, e l'importo di € 17.000.000,00, già garantito con DGR n. 916/2023;
5. Notificare il presente atto, a cura della Segreteria della Giunta, alla Sezione Programmazione Unitaria, al fine di attivare da parte di tale struttura ogni successivo atto necessario al perfezionamento del presente atto di indirizzo;
6. Demandare alla Sezione Trasporto Pubblico Locale e Intermodalità la comunicazione di tale volontà al soggetto attuatore al fine di assicurare la completa fornitura alla luce della valenza di pubblico interesse rappresentata dall'intervento in questione;
7. disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario generale della Giunta

ANNA LOBOSCO

Il Presidente della Giunta

MICHELE EMILIANO