

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA 7 agosto 2023, n. 238
SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE "SANTA CHIARA" ONLUS - Proroga del parere favorevole di compatibilità rilasciato con D.D. n.85 del 24.03.2021 ad oggetto "Istanza di autorizzazione alla realizzazione di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA), di n. 38 p.l. di cui n. 16 Alzheimer, in Manfredonia alla via Stella Maris n. 10, per parziale trasformazione di RSAA ex art. 67, R.R. n. 4/2007 denominata "Stella Maris"- Esecuzione sentenza del Consiglio di Stato, Sezione III, 28 dicembre 2020, n. 8347 di conferma, in appello, della sentenza del T.A.R. Puglia, Bari, Sezione II, 6 febbraio 2020, n. 194. PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017, degli articoli 5, 9 ed 11 del R.R. n. 4/2019" e successivamente confermato con DD n. 191 del 09/06/2023 per modifica layout rispetto al progetto originario presentato con riferimento al medesimo immobile.

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA PROPONENTE

Il Dirigente della Sezione

Vista la Legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7 – Norme di Organizzazione dell'Amministrazione Regionale;
Vista la Deliberazione G.R. n. 3261 del 28/7/98 e s.m.i.;
Visti gli artt. 4 e 16 del D. Lgs. 165/01 e s.m.i.;
Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 1426 del 4/10/2005;
Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 febbraio 2008 n. 161;
Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1444 del 30 luglio 2008;
Vista la Determinazione del Direttore dell'Area Organizzazione e Riforma dell'Amministrazione n. 9 del 20/04/2015, ad oggetto "*riassetto organizzativo dell'Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità*";
Visto il Decreto del Presidente della Giunta Regionale 22 Gennaio 2021, n. 22 "*Adozione Atto di Alta Organizzazione. Modello Organizzativo MAIA 2.0*" pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 15 del 28/01/2021, successivamente modificato ed integrato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 10 Febbraio 2021, n. 45;
Vista la Determinazione del Dirigente della Sezione Personale e Organizzazione n. 28 del 29/09/2020 di conferimento dell'incarico di Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle Persone in condizione di Fragilità - Assistenza Sociosanitaria;
Vista la Determinazione del Dirigente Sezione Strategie e Governo dell'offerta 1 agosto 2019, n. 193 "*Modifica della denominazione e delle competenze attribuite ai Servizi afferenti alla Sezione Strategie e Governo dell'Offerta*";
Vista la deliberazione di Giunta Regionale n. 322 del 7/03/2022 di conferimento dell'incarico di Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.

In Bari, sulla base dell'istruttoria espletata dal funzionario istruttore, e confermata dal Dirigente di Servizio, presso la sede della Sezione e Governo dell'Offerta (SGO), riceve la seguente relazione.

Con Determinazione Dirigenziale n. 85 del 24/03/2021, in esecuzione sentenza del Consiglio di Stato, Sezione III, 28 dicembre 2020, n. 8347 di conferma, in appello, della sentenza del T.A.R. Puglia, Bari, Sezione II, 6 febbraio 2020, n. 194, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017, degli articoli 5, 9 ed 11 del R.R. n. 4/2019, lo scrivente Servizio ha espresso "*parere favorevole di compatibilità al fabbisogno regionale sulla richiesta dal Comune di Manfredonia di cui alla nota pec prot. 43170 dell'01/12/2017 in relazione all'istanza della Società cooperativa sociale "Santa Chiara" onlus di autorizzazione alla realizzazione di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA), di n. 38 p.l. di cui n. 16 Alzheimer, in Manfredonia alla via Stella Maris n. 10, denominata "Stella Maris", con la **prescrizione** che il legale rappresentante della suddetta società cooperativa provveda a trasmettere al comune di Manfredonia ed a questa Sezione, entro e non oltre giorni trenta dalla comunicazione del presente atto, gli elaborati progettuali e la relazione tecnica adeguati ed in conformità*

ai requisiti strutturali di cui all'articolo 5 R.R. n. 4/2019, accompagnati da dichiarazione dello stesso legale rappresentante ex art. 46 D.P.R. n. 445/2000 di possesso di tali ultimi requisiti, pena l'immediata inefficacia del presente atto; e con l'ulteriore precisazione che:

- i. la società cooperativa è obbligata a realizzare, a mantenere la struttura secondo quanto previsto negli elaborati progettuali e relazione tecnica di cui alla prescrizione che precede ed in ogni caso a svolgere l'attività, in conformità quanto previsto dall'articolo 5 del R.R. n. 4/2019;
- ii. successivamente al rilascio, da parte del Comune di Manfredonia, dell'autorizzazione alla realizzazione della struttura ai sensi dell'art. 7 L.R. n. 9/2017 e ss.mm.ii., l'autorizzazione all'esercizio dell'attività dovrà essere richiesta direttamente dal legale rappresentante alla Regione – Dipartimento Promozione della Salute del Benessere Sociale e dello Sport per tutti – utilizzando il modello di domanda AUT-8 singola, allegato alla DGR 2153/2019;
- iii. per lo standard di personale riferito all'attività assistenziale di mantenimento per n. 38 posti di cui n. 16 p.l. Alzheimer, si rinvia all'art. 7, punti 7.3.3 e 7.3.4 del R.R. n. 4/2019;
- iv. l'eventuale accreditamento istituzionale della struttura in oggetto potrà essere richiesto all'esito delle procedure di cui al comma 7, paragrafo 4, dell'articolo 10 del R.R. n. 4/2019, il quale dispone che: "Al termine delle procedure di cui sopra, qualora residuassero posti letto disponibili, al fine di garantire la maggiore prossimità tra il luogo di cura e quello di residenza, tali posti letto saranno distribuiti anche nei DSS vicini. Per il raggiungimento dell'obiettivo, la distribuzione dei posti, dopo il primo bimestre di presentazione delle istanze ai sensi della DGR 2037/2013 e s.m.i., terrà conto della programmazione effettuata dal Direttore Generale della competente ASL sulla base del fabbisogno aziendale, e sarà oggetto di approvazione da parte della giunta regionale. Le successive istanze di assegnazione dei posti, rese ai sensi della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., saranno ammissibili a partire dalla data di pubblicazione sul BURP del predetto provvedimento";
- v. il presente parere favorevole di compatibilità, ai sensi dell'art. 7, comma 4 della L.R. n. 9/2017 e s.m.i., ha validità biennale a decorrere dalla data di rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione e in caso di mancato rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione entro il termine previsto dal comma 5 dell'art. 7, a decorrere dal giorno successivo alla scadenza del predetto termine. In caso di mancato rilascio dell'autorizzazione comunale alla realizzazione entro il suddetto termine di centoventi giorni, il termine di validità biennale del parere di compatibilità di cui al comma 4 si intende calcolato dal giorno successivo alla scadenza del termine di centoventi giorni dalla data di ricevimento da parte del comune del parere favorevole di compatibilità regionale; Scaduto il termine di validità del parere di compatibilità, qualora il soggetto interessato non abbia richiesto l'autorizzazione all'esercizio alla Regione, questa Sezione ne dichiarerà con apposita determinazione la decadenza, salvo la concessione di proroga ai sensi del comma 6 dell'art. 7, su istanza proposta prima della scadenza del predetto termine, in presenza di eventi ostativi alla prosecuzione o completamento dell'opera, non imputabile al soggetto interessato che ne dimostri la sussistenza a mezzo di specifica certificazione del comune o del direttore dei lavori. La proroga non può in ogni caso superare i centottanta giorni."

Con Determinazione Dirigenziale n. 753 del 05/07/2021, il Dirigente del Settore I – Risorse Umane Sviluppo Economico del Comune di Manfredonia rilasciava, ai sensi e per gli effetti dell'art.7 della L.R. n.9 del 02/05/2017, in favore della Società Cooperativa Sociale Santa Chiara, l'autorizzazione alla realizzazione di n. 38 posti letto di Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) per soggetti non autosufficienti RR 4/2019, di cui n. 16 p.l. Alzheimer, per trasformazione parziale della RSAA ex art. 67RR n.4/2007, denominata "Stella Maris", sita in Manfredonia, loc. Siponto, via Stella Maris n°1.

Con Determinazione Dirigenziale n. 191 del 09/06/2023, questa Sezione ha determinato "di confermare, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017, il parere favorevole di compatibilità già rilasciato con D.D. n.85 del 24.03.2021 in merito all'istanza di autorizzazione alla realizzazione di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA), di n. 38 p.l. di cui n. 16 Alzheimer, in Manfredonia alla via Stella Maris n. 10, per parziale trasformazione di RSAA ex art. 67, R.R. n. 4/2007 denominata "Stella Maris"- Esecuzione sentenza del Consiglio di Stato,

Sezione III, 28 dicembre 2020, n. 8347 di conferma, in appello, della sentenza del T.A.R. Puglia, Bari, Sezione II, 6 febbraio 2020, n. 194. *Parere favorevole ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 9/2017, degli articoli 5, 9 ed 11 del R.R. n. 4/2019*, per modifica layout rispetto al progetto originario presentato con riferimento al medesimo immobile"; e "di precisare, altresì, che il parere di compatibilità di cui al presente provvedimento, trattandosi di conferma del precedente parere di cui alla Determina Dirigenziale n.85 del 24.03.2021, ha validità biennale a decorrere dalla data del rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione da parte del Comune di Manfredonia di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 753 del 05/07/2021; pertanto, il termine di scadenza del parere di compatibilità coincide con la data del 05/07/2023".

L'art. 7 della L.R. 2 maggio 2017, n. 9 (Nuova disciplina in materia di autorizzazione alla realizzazione e all'esercizio, all'accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private), prevede:

- comma 4. **"Il parere di compatibilità di cui al comma 3 ha validità biennale a decorrere dalla data di rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione e in caso di mancato rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione entro il termine previsto dal successivo comma 5, a decorrere dal giorno successivo alla scadenza del predetto termine. Scaduto il termine di validità del parere di compatibilità, qualora il soggetto interessato non abbia richiesto l'autorizzazione all'esercizio alla Regione, il dirigente della sezione regionale competente ne dichiara, con apposita determinazione, la decadenza."**;
- comma 5. **"Il comune inderogabilmente, entro centoventi giorni dal ricevimento del parere favorevole di compatibilità, rilascia l'autorizzazione alla realizzazione. In caso di mancato rilascio dell'autorizzazione comunale alla realizzazione entro il suddetto termine di 120 giorni, il termine di validità biennale del parere di compatibilità di cui al comma 4 deve intendersi calcolato dal giorno successivo alla scadenza del termine di centoventi giorni dal data di ricevimento da parte del Comune del parere favorevole di compatibilità regionale."**;
- comma 6. **"Il termine biennale di validità del parere di compatibilità di cui al comma 4 del presente articolo è prorogato, con provvedimento del dirigente della sezione regionale competente, in presenza di eventi ostativi alla prosecuzione o completamento dell'opera, non imputabili al soggetto interessato che ne dimostri la sussistenza a mezzo di specifica certificazione del comune o del direttore dei lavori. La proroga è richiesta prima della scadenza del termine di cui al comma 4 e non può in ogni caso superare i centottanta giorni."**

Considerato che con pec del 26/06/2023, acquisita al prot. n. AOO183/0009489 del 27/06/2023 di questo Ente, la società Cooperativa Sociale "Santa Chiara" Onlus in persona del suo legale rappresentante ha trasmesso allo scrivente Servizio nota del 26/06/2023 con cui comunicava che *"premessi che - in base all'art 7, co.6, l.r. n.9/2017, "Il termine biennale di validità del parere di compatibilità di cui al comma 4 del presente articolo è prorogato, con provvedimento del dirigente della sezione regionale competente, in presenza di eventi ostativi alla prosecuzione o completamento dell'opera, non imputabili al soggetto interessato che ne dimostri la sussistenza a mezzo di specifica certificazione del comune o del direttore dei lavori", - come da allegata certificazione del direttore dei lavori, i lavori di adeguamento sono stati rallentati, per un verso, dall'esecuzione dei lavori, i lavori di adeguamento sono stati rallentati, per un verso, dall'esecuzione dei lavori per un lungo periodo nel corso dell'epidemia da Covid 19 e delle relative misure di prevenzione, dalla scarsa reperibilità dei materiali e di manodopera edili (dovuta dapprima al "rimbalzo" post Covid della domanda di lavori edili e al c.d. super bonus e poi alla guerra in Ucraina) e, per altro verso, dal ritardo con cui il Comando dei Vigili del Fuoco ha esaminato la pratica anti-incendio e poi imposto la prescrizione di realizzare un nuovo ascensore esterno, il cui reperimento è stato altresì molto difficoltoso ed è ad oggi in corso di installazione;*

chiede

alla Regione Puglia di prorogare di 120 giorni ex art. 7, co.6, l.r. n.9/2017 il parere di compatibilità rilasciato con d.d. n. 85 del 24 marzo 2021, in virtù di quanto sopra rappresentato e della relativa certificazione del Direttore dei lavori.

Al contempo, si precisa che l'autorizzazione alla realizzazione, sebbene riporti la data del 05 luglio 2021, è stata trasmessa dal Comune di Manfredonia il 19 luglio 2021. Di conseguenza il termine biennale non può che decorrere alla data di trasmissione dell'autorizzazione alla scrivente Cooperativa e pertanto il termine da prorogare è quello del 19 luglio 2023."

Su tale ultimo punto, relativo alla data di decorrenza del termine biennale di validità del parere di compatibilità, si evidenzia che la LR n. 9/2017 all'art. 7 comma 4 precisa con estrema chiarezza che parere favorevole di compatibilità *"ha validità biennale a decorrere dalla data di rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione"*.

Considerato che allegata alla predetta richiesta, vi è una nota del 26/06/2023 sottoscritta dall'Arch. Giuseppe Manfredi, in qualità di direttore dei lavori, nella quale certifica che *"non è possibile ad oggi completare i lavori in oggetto entro il termine prescritto, per le seguenti ragioni:*

- la scarsa reperibilità dei materiali e della manodopera necessari ai lavori ha notevolmente rallentato l'esecuzione dei medesimi, a causa del rimbalzo della domanda di lavori edilizi post Covid 19, dovuta anche alla previsione dei c.d. superbonus (che ha contribuito notevolmente alla scarsa reperibilità di materiali e maestranze);*
- la scarsa reperibilità dei materiali successivamente dovuta alla guerra in Ucraina, specie per quanto riguarda l'acciaio;*
- il rallentamento nell'esecuzione dei lavori nel corso del 2021 e di buona parte del 2022, dovuto alle misure di contenimento del contagio da Covid-19;*
- a fronte della prima istanza di parere ex art. 3 D.P.R. n. 151/2021 e di buona parte del 2022, il relativo procedimento si è concluso favorevolmente solo con nota del 30 marzo 2023, prot. n. 4212, del Comando dei Vigili del Fuoco di Foggia;*
- il parere favorevole è stato rilasciato solo dopo che nel progetto è stata prevista la realizzazione di un altro ascensore monta-lettighe, oltre quelli già presenti in struttura, da realizzare ex novo ed all'esterno del fabbricato;*
- il reperimento dell'ascensore è stato rilasciato dalle già riportate difficoltà nel reperire materiali (specie l'acciaio). Si precisa che al momento l'ascensore è in corso di installazione."*

Alla predetta certificazione del Direttore dei lavori è stata allegata:

- la ricevuta di trasmissione della DD n. 753 del 05/07/2021 da parte de Comune di Manfredonia relativa al rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA), di n. 38 p.l. di cui n. 16 Alzheimer, in Manfredonia alla via Stella Maris n. 10, per parziale trasformazione di RSAA ex art. 67, R.R. n. 4/2007 denominata "Stella Maris";
- la nota prot. n. 29577 del 16/07/2021 sottoscritta dal Dirigente del Comune di Manfredonia – 1° Settore – 2° Servizio _ Attività produttive relativa alla trasmissione della DD n. 753/2021;
- DD n. 753 del 05/07/2021 ad oggetto *"Società Cooperativa Sociale "Santa Chiara" Onlus – Autorizzazione alla realizzazione di una Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA), di n. 38 P.L. di cui n. 16 Alzheimer, in Manfredonia Siponto, via Stella Maris n.1, per parziale trasformazione di RSSA ex art. 67, r.r. n. 4/2007 denominata "Stella Maris";*

Posto quanto sopra rappresentato,

si propone di concedere alla società Cooperativa Sociale "Santa Chiara" Onlus, ai sensi dell'art. 7, comma 6 della L.R. n. 9/2017 e ss.mm.ii., la proroga del termine di validità del parere di compatibilità rilasciato con DD n. 85 del 24/03/2021, per ulteriori 120 giorni, con scadenza del termine previsto il 1 novembre 2023 (calcolato dalla data di scadenza del termine biennale del parere di compatibilità a decorrere dalla data del rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione – 4 luglio 2023 – con l'aggiunta di 120 gg), termine entro il quale il legale rappresentante della società Cooperativa Sociale "Santa Chiara" Onlus dovrà presentare istanza di autorizzazione all'esercizio per la Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA), di n. 38 P.L. di cui n. 16 Alzheimer,

denominata "Stella Maris", per parziale trasformazione di RSSA ex art. 67 di cui al R.R. n. 4/2007 da realizzarsi in Manfredonia, in via Stella Maris n.1, in mancanza della quale si procederà all'avvio del procedimento di decadenza del citato parere di compatibilità.

VERIFICA AI SENSI DEL D. Lgs. 196/03

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal vigente regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili, qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, essi sono trasferiti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

ADEMPIMENTI DI CUI ALLA L.R. 28/01 e successive modificazioni ed integrazioni.

Il presente provvedimento non comporta alcun mutamento qualitativo o quantitativo di entrata o di spesa né a carico del Bilancio della Regione né a carico degli Enti per i cui debiti i creditori potrebbero rivalersi sulla Regione e che è escluso ogni ulteriore onere aggiuntivo rispetto a quelli già autorizzati a valere sullo stanziamento previsto dal bilancio regionale.

Il Dirigente Responsabile della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta

- sulla base delle risultanze istruttorie innanzi illustrate, che qui si intendono integralmente riportate;
- viste la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle Persone in condizione di Fragilità - Assistenza Sociosanitaria;

DETERMINA

Di prendere atto di quanto espresso in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e che qui si intende integralmente riportato.

di concedere alla società Cooperativa Sociale "Santa Chiara" Onlus, ai sensi dell'art. 7, comma 6 della L.R. n. 9/2017 e ss.mm.ii., la proroga del termine di validità del parere di compatibilità rilasciato con DD n. 85 del 24/03/2021, per ulteriori 120 giorni, con scadenza del termine previsto il 1 novembre 2023 (calcolato dalla data di scadenza del termine biennale del parere di compatibilità a decorrere dalla data del rilascio dell'autorizzazione alla realizzazione – 4 luglio 2023 – con l'aggiunta di 120 gg), termine entro il quale il legale rappresentante della società Cooperativa Sociale "Santa Chiara" Onlus dovrà presentare istanza di autorizzazione all'esercizio per la Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA), di n. 38 P.L. di cui n. 16 Alzheimer, denominata "Stella Maris", per parziale trasformazione di RSSA ex art. 67 di cui al R.R. n. 4/2007 da realizzarsi in Manfredonia, in via Stella Maris n.1, in mancanza della quale si procederà all'avvio del procedimento di decadenza del citato parere di compatibilità

Il presente Provvedimento è direttamente esecutivo.

Firmato digitalmente da:

P.O. Autorizzazione e Accreditamento Strutture Sociosanitarie negli Ambiti Territoriali Bari-Barletta-Andria-Trani-Foggia
Antonia Lorusso

Il Dirigente del Servizio Strategie e Governo dell'Assistenza alle Persone in Condizioni di Fragilità - Assistenza Sociosanitaria
Elena Memeo

Il Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta
Mauro Nicastro