

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 giugno 2023, n. 895

DGR n. 1743/2017 “Istituzione dell’Elenco dei RUP (Responsabile Unico del Procedimento) negli appalti di lavori, servizi e forniture e nelle concessioni”. Adempimenti conseguenti.

Il Presidente, Dott. Michele Emiliano, sulla base dell’istruttoria espletata dal funzionario istruttore e confermata dalla Dirigente del Servizio Contratti e Programmazione Acquisti, dal Dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale e dal Segretario Generale della Presidenza, riferisce quanto segue.

Il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (di seguito Codice dei contratti pubblici) ha introdotto un apposito sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, basato su una serie di requisiti di base, tra i quali un adeguato e qualificato organico e un sistema di formazione ed aggiornamento continuo del personale che opera all’interno della stazione appaltante.

In particolare, con l’art. 31, comma 1, è stato disposto che *“per ogni singola procedura per l’affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano... un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell’affidamento, dell’esecuzione”*, e al comma 9, che *“la stazione appaltante, allo scopo di migliorare la qualità della progettazione e della programmazione complessiva, può, nell’ambito della propria autonomia organizzativa e nel rispetto dei limiti previsti dalla vigente normativa, istituire una struttura stabile a supporto dei RUP, anche alle dirette dipendenze del vertice della pubblica amministrazione di riferimento. Con la medesima finalità, nell’ambito della formazione obbligatoria, organizza attività formativa specifica per tutti i dipendenti che hanno i requisiti di inquadramento idonei al conferimento dell’incarico di RUP, anche in materia di metodi e strumenti elettronici specifici quali quelli di modellazione per l’edilizia e le infrastrutture”*.

In attuazione dell’art. 213, comma 2, del Codice dei Contratti pubblici, il Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016, ha approvato le Linee guida n. 3, *«Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento (ed. RUP) per l’affidamento di appalti e concessioni»*, che al paragrafo 1.1 prevede che le *“stazioni appaltanti sono tenute a individuare, secondo i propri ordinamenti e nel rispetto dei criteri di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, uno o più soggetti cui affidare i compiti propri del responsabile del procedimento, limitatamente al rispetto delle norme del Codice alla cui osservanza sono tenute “*.

La Giunta regionale, in applicazione del contesto normativo sopra rappresentato, con DGR n. 1743 del 30 ottobre 2017, ha, tra l’altro, disposto:

- l’istituzione con modalità informatica, presso l’allora Sezione Gestione Integrata Acquisti, oggi Sezione Raccordo al Sistema Regionale, che svolge anche funzioni di Osservatorio Regionale dei contratti pubblici, dell’Elenco dei RUP per l’affidamento di appalti e concessioni, suddiviso in due sezioni (A. appalti e concessioni di lavori; B. appalti di servizi e forniture e concessioni di servizi), ciascuna delle quali suddivisa in sub-sezioni sulla base delle soglie di rilevanza comunitaria di cui all’art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 per l’affidamento di appalti e concessioni;
- l’iscrizione nel succitato elenco, su proposta del Dirigente responsabile di Sezione, dei dipendenti regionali di ruolo a cui affidare i compiti propri del responsabile unico del procedimento (RUP) negli appalti di lavori, servizi e forniture e nelle concessioni, in possesso dei requisiti di professionalità di cui ai paragrafi 4 e 7 delle Linee guida n. 3 dell’ANAC.

Successivamente, dando seguito a quanto stabilito con la precitata DGR n. 1743/2017, il Dirigente dell’allora ex Sezione Gestione Integrata Acquisti, con atto dirigenziale n. 27 del 18 giugno 2018, ha definito le modalità di accesso, tenuta ed aggiornamento dell’Elenco dei RUP negli appalti di lavori, servizi e forniture e nelle concessioni della Regione Puglia.

Come noto, in attuazione dell’art. 1 della legge delega n. 78/2022, è stato emanato il Decreto Legislativo 31

marzo 2023, n. 36 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.”* (di seguito Nuovo Codice dei Contratti) in vigore dal 01 luglio 2023.

In particolare, nel nuovo Codice dei Contratti, la novellata disciplina del RUP, che da Responsabile Unico del Procedimento, diviene Responsabile Unico del Progetto, è contenuta nell’art. 15, rubricato *“Responsabile unico del progetto”*, in combinato disposto con l’Allegato I.2 allo stesso codice, rubricato *“Attività del RUP”*, che sostituisce le precitate Linee guida ANAC.

Inoltre, il sopra richiamato art. 15, al comma 5, dispone che *“(.....) in sede di prima applicazione del codice, l’allegato I.2 è abrogato a decorrere dalla data di entrata in vigore di un corrispondente regolamento adottato ai sensi dell’art. 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, con Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, che lo sostituisce integralmente anche in qualità di allegato al Codice.”*

Pertanto, a seguito dell’evoluzione del quadro normativo di riferimento ed in ragione della diversa disciplina in materia di requisiti di professionalità richiesti per ricoprire l’incarico di Responsabile Unico del Progetto, si propone di sospendere le disposizioni introdotte con la DGR n. 1743/2017, limitatamente all’istituzione dell’Elenco dei RUP negli appalti di lavori, servizi e forniture e nelle concessioni, nelle more dell’adozione, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di un corrispondente Regolamento.

Si ritiene, altresì, in conformità a quanto disposto con la precitata DGR n. 1743/2017 e a quanto sancito dalla novellata normativa (art. 15, comma 7, del nuovo Codice dei Contratti), di meglio individuare le strutture amministrative regionali competenti relativamente allo sviluppo e perfezionamento delle competenze chiave dei RUP, attribuendo alla Sezione Personale e Organizzazione, competente *ratione materiae*, di concerto con la Sezione Raccordo al Sistema Regionale e la Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, la predisposizione e realizzazione del piano annuale di formazione per il personale che svolge funzioni relative alle procedure in materia di acquisiti di lavori, servizi e forniture, in coerenza con il programma degli acquisti di beni e servizi e del programma dei lavori pubblici.

Tutto quanto innanzi premesso e considerato, si propone alla Giunta di adottare conseguente atto deliberativo.

Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679

Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell’atto sul BURP, nonché la pubblicazione all’Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Valutazione di impatto di genere

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.G.R. n. 302 del 07/03/2022. L’impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

Copertura finanziaria di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale

Il Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettera a) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta di:

- 1) sospendere le disposizioni introdotte con la DGR n. 1743/2017 con riferimento all'istituzione dell'Elenco dei RUP negli appalti di lavori, servizi e forniture e nelle concessioni, nelle more dell'approvazione del corrispondente Regolamento ad opera del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- 2) disporre, per effetto di cui sopra, che la nomina del RUP (Responsabile Unico del Progetto) per ogni intervento pubblico da realizzare mediante un contratto avvenga, a decorre dal 1°luglio p.v., secondo le previsioni del nuovo Codice dei contratti pubblici, di cui al d.lgs. n. 36/2023;
- 3) dare incarico al dirigente della Sezione Personale e Organizzazione, di concerto con il dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale e il dirigente della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, di inserire, nei piani annuali per la formazione, specifici interventi rivolti ai RUP;
- 4) notificare la presente delibera ai dirigenti delle Sezioni Personale e Organizzazione e Opere pubbliche, a cura della Sezione Raccordo al Sistema Regionale;
- 5) pubblicare la presente nel BURP.

I SOTTOSCRITTI ATTESTANO CHE IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AFFIDATO È STATO ESPLETATO NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA REGIONALE, NAZIONALE E COMUNITARIA E CHE IL PRESENTE SCHEMA DI PROVVEDIMENTO, DAGLI STESSI PREDISPOSTO AI FINI DELL'ADOZIONE DELL'ATTO FINALE DA PARTE DELLA GIUNTA REGIONALE, È CONFORME ALLE RISULTANZA ISTRUTTORIE.

Il Funzionario Istruttore
(*Alessandro Lofano*)

Il Dirigente del Servizio Contratti e Programmazione Acquisti
(*Angela Saltalamacchia*)

Il Dirigente della Sezione
Raccordo al Sistema Regionale
(*Giuseppe D. Savino*)

Il Segretario Generale della Presidenza
(*Roberto Venneri*)

Il Presidente della Giunta Regionale
(*Michele Emiliano*)

LA GIUNTA

- UDITA la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta Regionale;
- VISTE le sottoscrizioni poste in calce alla proposta del presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione del Presidente proponente, che qui si intende integralmente riportata e, per l'effetto di:

- 1) sospendere le disposizioni introdotte con la DGR n. 1743/2017 con riferimento all'istituzione dell'Elenco dei RUP negli appalti di lavori, servizi e forniture e nelle concessioni, nelle more dell'approvazione del corrispondente Regolamento ad opera del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- 2) disporre, per effetto di cui sopra, che la nomina del RUP (Responsabile Unico del Progetto) per ogni intervento pubblico da realizzare mediante un contratto avvenga, a decorre dal 1°luglio p.v., secondo le previsioni del nuovo Codice dei contratti pubblici, di cui al d.lgs. n. 36/2023;
- 3) dare incarico al dirigente della Sezione Personale e Organizzazione, di concerto con il dirigente della Sezione Raccordo al Sistema Regionale e il dirigente della Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture, di inserire, nei piani annuali per la formazione, specifici interventi rivolti ai RUP;
- 4) notificare la presente delibera ai dirigenti delle Sezioni Personale e Organizzazione e Opere pubbliche, a cura della Sezione Raccordo al Sistema Regionale;
- 5) pubblicare la presente nel BURP.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

ANNA LOBOSCO

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

RAFFAELE PIEMONTESE