

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 17 luglio 2023, n. 993

**D.G.R. 16 giugno 2021 n. 986. Proroga del Programma regionale STRADA PER STRADA per consentire l'ultimazione dei lavori ai Comuni Pugliesi.**

Il Vice Presidente della Giunta regionale con delega alle Infrastrutture e al Bilancio, Avv. Raffaele Piemontese, sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile del Procedimento del Programma regionale "Strada Per Strada, confermata dal dirigente del Servizio gestione Opere Pubbliche e della Sezione Opere pubbliche e Infrastrutture, riferisce quanto segue.

La legge regionale 11 maggio 2001 n. 13 recante "*Norme regionali in materia di opere e lavori pubblici*", all'articolo 10, comma 2-bis, prevede che la Giunta Regionale possa disporre l'erogazione di contributi alle Amministrazioni locali per spese di investimento e che, per tali finalità, la Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture sia destinataria, ordinariamente, di risorse volte al finanziamento di interventi di manutenzione e ripristino di opere pubbliche o di pubblico interesse.

Tuttavia, tali risorse, si rivelano insufficienti rispetto alle necessità delle Amministrazioni locali e, di conseguenza, le richieste di intervento sulla rete viaria comunale e relative pertinenze diventano sempre più impellenti e crescenti.

In particolare tali richieste di finanziamento riguardano gli interventi di manutenzione e messa in sicurezza di tratti della viabilità comunale e delle relative pertinenze (ad es.: marciapiedi, cunette, barriere di sicurezza, segnaletica, manto stradale fortemente usurato ecc.) che, in evidente stato di degrado e dissesto, costituiscono fonte di grave pericolo per l'incolumità pubblica.

Inoltre, considerato che la legge regionale 30 dicembre 2020, n. 35 "*Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2021 e bilancio pluriennale 2021-2023 della Regione Puglia - Legge di stabilità regionale 2021*", pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 174 suppl. del 31 dicembre 2020, all'articolo 4 recante "*Contributi della Regione Puglia per interventi su opere pubbliche demaniali e patrimoniali*" stabilisce, in considerazione della particolare congiuntura economica conseguente alla pandemia da Covid-19 in cui versava il Paese e al fine di rafforzare le urgenti iniziative di stimolo anticiclico all'economia regionale, che la Regione Puglia, "*attivi una programmazione straordinaria per concedere alle Amministrazioni pubbliche contributi agli investimenti affinché realizzino interventi di manutenzione straordinaria, di miglioramento tecnico-funzionale e di riqualificazione di opere pubbliche di loro competenza cantierabili con assoluta urgenza*".

Pertanto con Deliberazione della Giunta Regionale 16 Giugno 2021 n. 986, pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Puglia 23 luglio 2021 n. 95, è stato approvato il Programma regionale "Strada Per Strada" con il quale si è provveduto a stanziare 100 milioni di euro per interventi di manutenzione straordinaria di tutte le strade comunali urbane ed extraurbane ed aree comunali destinate alla pubblica circolazione veicolare, pedonale e ciclabile e relative pertinenze, di servizio e di esercizio, come definite dall'art. 24 del Decreto legislativo 30 Aprile 1992 n. 285: "*Nuovo codice della strada*".

Con la predetta D.G.R. n. 986/2021 la Giunta regionale pugliese ha:

1. messo a disposizione delle Amministrazioni comunali 100 milioni di euro con gli obiettivi di finanziare uno o più progetti Comunali relativi ad opere di manutenzione straordinaria come descritti precedentemente e di ammettere a finanziamento interventi di manutenzione straordinaria delle diverse componenti dell'infrastruttura stradale comunale esistente, volti al miglioramento delle condizioni di sicurezza dell'infrastruttura e degli utenti;
2. stabilito la collaborazione con l'Agenzia Regionale per la Tecnologia e l'innovazione - ARTI, nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili sui Centri di responsabilità amministrativa delle Strutture del Dipartimento, per la realizzazione e la gestione di un portale informatico ai fini di divulgazione e monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi.

Con D.G.R del 22 Luglio del 2021 n. 1204, pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Puglia del 10 Agosto 2021 n. 104 *suppl.* è stato assegnato all'Agenzia Strategica per lo sviluppo Ecosostenibile del Territorio – ASSET il ruolo di coordinamento dei Dipartimenti e di project management per le attività tecniche relative alla pianificazione territoriale, alle programmazioni settoriali, al monitoraggio delle attività e degli interventi, comprese le iniziative legislative tese alla semplificazione e razionalizzazione delle procedure.

Con Atto Dirigenziale della Sezione Lavori Pubblici 22 luglio 2021 n. 402, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia 29 luglio 2021 n. 97, è stato adottato l'avviso pubblico e il disciplinare del Programma regionale "Strada Per Strada" di cui alla D.G.R. n.986/2021 e l'impegno delle risorse ripartite proporzionalmente tra i Comuni pugliesi.

Il suddetto avviso definisce la tipologia di interventi ammissibili e disciplina la modalità telematica di presentazione delle istanze, utilizzando la piattaforma "Stradaperstrada", al fine di ricevere l'autorizzazione a proseguire con l'esecuzione dell'intervento.

Con D.G.R. del 4 Agosto 2021 n. 1328 è stato disposto il prelievo dal capitolo U1110030 "Fondo di riserva per spese impreviste" di cui all'articolo 48, lettera b), del decreto legislativo n. 118/2021 per l'importo di complessivi euro 530.400,00 destinato al finanziamento dei capitoli di spesa come indicato nella sezione "Copertura finanziaria", per l'espletamento delle attività legate al programma regionale "Strada per Strada", di cui:

- 1) euro 470.400,00 a copertura delle spese per la fornitura da parte di ASSET di supporto tecnico e personale a tempo determinato;
- 2) euro 60.000,00 a copertura delle spese per la fornitura da parte di ARTI di un portale informatico ai fini di divulgazione e monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi.

La Sezione Opere Pubbliche e Infrastrutture della Regione Puglia, viste la D.G.R. 986/2021 e la D.G.R. 1204/2021, e la copertura finanziaria di cui alla D.G.R. 1328/2021, ha assicurato il necessario supporto tecnico e amministrativo per la direzione operativa del programma, e quello informatico per la realizzazione e la gestione della piattaforma di inoltro delle istanze delle Amministrazioni Comunali pugliesi, con Atto Dirigenziale 11 Novembre 2021 n. 633, attraverso i seguenti accordi di collaborazione per l'attuazione del programma regionale "Strada Per Strada":

- 1) con l'Agenzia Regionale per la Tecnologia e L'innovazione - ARTI - per le attività di "analisi, progettazione e realizzazione del sistema informativo Strada per Strada".
- 2) con l'Agenzia regionale Strategica per lo Sviluppo Ecosostenibile del Territorio – ASSET - per le attività di gestione complessiva dell'intervento, di supporto tecnico-amministrativo, di monitoraggio dei cronoprogrammi e programmazione di controlli in corso d'opera, nonché di gestione dell'interazione con le 257 amministrazioni comunali pugliesi beneficiarie.

Il predetto avviso pubblico del Programma regionale "Strada per Strada", adottato con Atto Dirigenziale della Sezione Lavori Pubblici 22 luglio 2021 n. 402, ha indicato nel 31 Gennaio 2022 il termine ultimo di presentazione delle istanze da parte degli enti locali beneficiari, in seguito prorogato al 10 Febbraio 2022.

Nel corso dello svolgimento delle attività del programma regionale "Strada per Strada" il Governo in data 17 maggio 2022 ha emanato il Decreto Legge n. 50 "*Misure urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi Ucraina*" pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 114 del 17 maggio 2022 e divenuto legge il 15 luglio 2022 n.91.

In particolare l'art. 26 di tale decreto, recante "*Disposizioni urgenti in materia di appalti pubblici di lavori*", ha inteso fornire un aiuto alle Pubbliche Amministrazioni per fronteggiare gli aumenti dei prezzi dei materiali da costruzione attraverso la concessione dei ribassi formulati in sede di offerta nella misura del 90% qualora non fossero stati sufficienti il 50% delle risorse accantonate nel quadro economico per imprevisti ed eventuali fondi propri dell'amministrazioni, per gli appalti pubblici di lavori ivi compresi quelli affidati a contraente

generale entro il 31 dicembre 2021. Con successive modifiche ed integrazioni dell'art. 26 del Decreto Legge di cui sopra, comma 6-ter, le disposizioni circa la concessione delle economie di gara sono state estese, nella misura dell'80%, anche per gli appalti pubblici di lavori - compresi quelli affidati tramite accordi quadro - aggiudicati sulla base di offerte aventi termine finale di presentazione compreso tra il 1° gennaio 2022 e il 31 dicembre 2022.

La Regione Puglia ha trasmesso una nota pec, il 21 Luglio 2022, a tutte le amministrazioni comunali pugliesi, avente ad oggetto l'autorizzazione a procedere in deroga al punto 4.5 dell'avviso adottato con atto dirigenziale n.402 del 22.07.2021 del programma regionale Strada per Strada, così riportato *"Le economie di gara non potranno essere utilizzate dall'Amministrazione comunale beneficiaria ma rientrano nelle disponibilità della Regione Puglia per essere riprogrammate"*. In particolare, tali economie sono state concesse per gli appalti di lavori in fase di esecuzione, ove gli imprevidi da quadro economico approvato non risultano sufficienti, esclusivamente al fine di ottemperare a quanto previsto nell'art. 26 del Decreto Legge 17 maggio 2022 *"Misura urgenti in materia di politiche energetiche nazionali, produttività delle imprese e attrazione degli investimenti, nonché in materia di politiche sociali e di crisi ucraina"* o *"Decreto Aiuti"*.

L'intervenuto c.d. *"Decreto Aiuti"* – D.L. 17 maggio 2022 n. 50", convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, le varie disposizioni Regionali in merito all'utilizzo dei Prezziari, i vari chiarimenti Ministeriali nel frattempo frapposti e la suddetta deroga al punto 4.5 dell'avviso adottato con atto dirigenziale 22 luglio 2021 n.402, hanno determinato un fisiologico rallentamento delle procedure tecnico-amministrative di competenza delle Amministrazioni Comunali partecipanti al programma regionale *"Strada per Strada"*, oltreché un rallentamento nella esecuzione dei lavori.

La Sezione Opere pubbliche e Infrastrutture ha provveduto a curare un monitoraggio costante dello stato di attuazione del programma regionale, inviando alle amministrazioni comunali che registravano ritardi nell'avanzamento dei lavori rispetto alle tempistiche dettate dall'Avviso Pubblico o nei casi più gravi mancati avvii, comunicazioni mirate sia mediante la piattaforma *on line*, sia mediante note di sollecito trasmesse a mezzo pec, da ultimo in data 16.06.2023.

Considerato che un numero consistente di Amministrazioni Comunali ha manifestato la necessità di una proroga per la conclusione dei lavori, e in alcuni casi particolari anche per l'avvio degli stessi, stante le difficoltà intervenute in fase di attuazione del programma regionale *"Strada per Strada"* innanzi specificate, oltreché per le difficoltà riscontrate nella esecuzione dei lavori in riferimento al reperimento dei materiali.

Dato atto che la finalità del Programma Strada per Strada è quella di sostenere i Comuni Pugliesi con un contributo finalizzato al miglioramento delle condizioni di sicurezza dell'infrastruttura e degli utenti, al fine di diminuire la pericolosità della rete viaria ed il tasso di incidentalità stradale, pertanto si ritiene utile mettere in campo ogni azione utile per evitare azioni di definanziamento che vanificherebbero l'opportunità straordinaria concessa dalla Regione Puglia per la manutenzione e la messa in sicurezza delle strade pugliesi, che siano compatibili con la necessità di chiusura del Programma regionale.

Considerato che con Legge Regionale n. 33 del 29 Dicembre 2022 e D.G.R. n. 27 del 24 Gennaio 2023 *"Bilancio di previsione della Regione puglia per l'esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023 – 2025, sono state stanziare in favore dell'ASSET complessivi euro 470.400,00 per le annualità 2024 e 2025 sul capitolo di spesa 1005012: "Trasferimenti correnti ad ASSET per le attività di supporto tecnico- Amministrativo nell'ambito del programma regionale "Strada per Strada" di cui alla D.G.R 986/2021"*.

Ritenuto, tutto quanto sopra premesso, di proporre:

- DI ACCOGLIERE, per le motivazioni innanzi espresse, la richiesta pervenuta da gran parte dei Comuni Pugliesi, finalizzata all'ottenimento di una proroga per l'esecuzione dei lavori e per la chiusura del Programma regionale, al fine di evitare azioni di definanziamento che vanificherebbero l'opportunità straordinaria concessa dalla Regione Puglia per la manutenzione e la messa in sicurezza delle strade pugliesi;
- DI FISSARE per tutte le Amministrazioni Comunali beneficiarie del contributo regionale, il termine del 31.12.2023, in deroga all'Avviso Pubblico, quale termine ultimo per l'implementazione della piattaforma

- telematica "Strada per Strada" con tutta la documentazione prevista dall'art. 8.3 dell'Avviso Pubblico (copia del certificato di ultimazione dei lavori – documentazione fotografica *post operam*);
- DI DARE ATTO CHE decorso detto termine, la Sezione Lavori Pubblici e Infrastrutture darà avvio alle procedure di revoca del contributo concesso, come previsto dall'art. 11 dell'Avviso Pubblico;
  - DI DARE ATTO CHE con successivo provvedimento si procederà ad estendere, ove ritenuto necessario sulla base degli esiti delle verifiche periodiche, la durata:
    - ✓ dell'accordo di collaborazione con l'ARTI di cui all'Atto dirigenziale del 11 novembre 2021 n. 633, prorogato al 30.06.2023 con A.D. 914 del 2.12.2022, per le attività di gestione degli interventi finanziati dal programma "Strada per Strada";
    - ✓ dell'accordo di collaborazione con l'ASSET di cui all'Atto dirigenziale del 11 novembre 2021 n. 633, per le attività di gestione complessiva dell'intervento, di supporto tecnico e amministrativo, di monitoraggio dei cronoprogrammi e programmazione dei controlli in corso d'opera,
  - DI DARE ATTO che restano fermi i tempi dettati dall'art. 8.4 dell'Avviso Pubblico per la rendicontazione dei contributi concessi;
  - DI DEMANDARE al Dirigente della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture l'adozione degli atti consequenziali necessari per l'attuazione degli indirizzi di cui alla presente deliberazione.

L'utilizzo delle suddette economie di intervento, da parte degli enti locali beneficiari, potrà avvenire, a seguito di istanza di parte, esclusivamente dopo formale autorizzazione scritta della Sezione Opere Pubbliche ed Infrastrutture.

#### **GARANZIE DI RISERVATEZZA**

La pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge n. 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal decreto legislativo n. 196/2003 ed ai sensi del vigente Regolamento regionale n. 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

#### **Viste:**

- la Deliberazione di Giunta Regionale 15 settembre 2021 n. 1466 recante l'approvazione della Strategia regionale per la parità di genere, denominata "Agenda di Genere";
- la Deliberazione di Giunta Regionale 07 marzo 2022 n. 302 recante "Valutazione di Impatto di Genere. Sistema di gestione e di monitoraggio";

#### **VALUTAZIONE DI IMPATTO DI GENERE**

La presente deliberazione è stata sottoposta a Valutazione di impatto di genere ai sensi della D.G.R. n. 302 del 07.3.2022. L'impatto di genere stimato è:

- diretto
- indiretto
- neutro

#### **COPERTURA FINANZIARIA AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla

stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il Vice Presidente relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, trattandosi di materia rientrante nella sua competenza, ai sensi dell'articolo 4, comma 4, della legge regionale 4 febbraio 1997, n. 7, propone alla Giunta regionale l'adozione del seguente atto finale:

1. DI PRENDERE ATTO E DI APPROVARE quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato;
2. DI ACCOGLIERE, per le motivazioni innanzi espresse, la richiesta pervenuta da gran parte dei Comuni Pugliesi, finalizzata all'ottenimento di una proroga per l'esecuzione dei lavori e per la chiusura del Programma regionale, al fine di evitare azioni di defianziamento che vanificherebbero l'opportunità straordinaria concessa dalla Regione Puglia per la manutenzione e la messa in sicurezza delle strade pugliesi;
3. DI FISSARE per tutte le Amministrazioni Comunali beneficiarie del contributo regionale, il termine del 31.12.2023, in deroga all'Avviso Pubblico, quale termine ultimo per l'implementazione della piattaforma telematica "Strada per Starda" con tutta la documentazione prevista dall'art. 8.3 dell'Avviso Pubblico (copia del certificato di ultimazione dei lavori – documentazione fotografica *post operam*);
4. DI DARE ATTO CHE decorso detto termine, la Sezione Lavori Pubblici e Infrastrutture darà avvio alle procedure di revoca del contributo concesso, come previsto dall'art. 11 dell'Avviso Pubblico;
5. DI DARE ATTO CHE con successivo provvedimento si procederà ad estendere, ove ritenuto necessario sulla base degli esiti delle verifiche periodiche, la durata:
  - ✓ dell'accordo di collaborazione con l'ARTI di cui all'Atto dirigenziale del 11 novembre 2021 n. 633, prorogato al 30.06.2023 con A.D. 914 del 2.12.2022, per le attività di gestione degli interventi finanziati dal programma "Strada per Strada";
  - ✓ dell'accordo di collaborazione con l'ASSET di cui all'Atto dirigenziale del 11 novembre 2021 n. 633, per le attività di gestione complessiva dell'intervento, di supporto tecnico e amministrativo, di monitoraggio dei cronoprogrammi e programmazione dei controlli in corso d'opera,
6. DI DARE ATTO che restano fermi i tempi dettati dall'art. 8.4 dell'Avviso Pubblico per la rendicontazione dei contributi concessi;
7. DI DEMANDARE al Dirigente della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture l'adozione degli atti consequenziali necessari per l'attuazione degli indirizzi di cui alla presente deliberazione.

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie:

Il Responsabile del Procedimento

(Ing. Davide Del Re)

Il Dirigente del Servizio Gestione Opere Pubbliche

(Ing. Rosa Tedeschi)

Il Dirigente della Sezione OO.PP. e Infrastrutture

(Ing. Giovanni Scannicchio)

Il sottoscritto direttore di Dipartimento **non ravvisa** la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del combinato disposto degli articoli 18 e 20 del DPGR n. 22/2021.

Il Direttore del Dipartimento

(Dott. Angelosante Albanese)

Il Vice Presidente della Giunta regionale  
con delega al Bilancio e alle Infrastrutture  
(Avv. Raffaele Piemontese)

### LA GIUNTA

- Udita la relazione e la conseguente proposta del Vice Presidente della Giunta regionale;
- viste le sottoscrizioni poste in calce alla proposta di deliberazione;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

### DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

1. DI PRENDERE ATTO E DI APPROVARE quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato;
2. DI ACCOGLIERE, per le motivazioni innanzi espresse, la richiesta pervenuta da gran parte dei Comuni Pugliesi, finalizzata all'ottenimento di una proroga per l'esecuzione dei lavori e per la chiusura del Programma regionale, al fine di evitare azioni di defianziamento che vanificherebbero l'opportunità straordinaria concessa dalla Regione Puglia per la manutenzione e la messa in sicurezza delle strade pugliesi;
3. DI FISSARE per tutte le Amministrazioni Comunali beneficiarie del contributo regionale, il termine del 31.12.2023, in deroga all'Avviso Pubblico, quale termine ultimo per l'implementazione della piattaforma telematica "Strada per Starda" con tutta la documentazione prevista dall'art. 8.3 dell'Avviso Pubblico (copia del certificato di ultimazione dei lavori – documentazione fotografica *post operam*);
4. DI DARE ATTO CHE decorso detto termine, la Sezione Lavori Pubblici e Infrastrutture darà avvio alle procedure di revoca del contributo concesso, come previsto dall'art. 11 dell'Avviso Pubblico;
5. DI DARE ATTO CHE con successivo provvedimento si procederà ad estendere, ove ritenuto necessario sulla base degli esiti delle verifiche periodiche, la durata:
  - ✓ dell'accordo di collaborazione con l'ARTI di cui all'Atto dirigenziale del 11 novembre 2021 n. 633, prorogato al 30.06.2023 con A.D. 914 del 2.12.2022, per le attività di gestione degli interventi finanziati dal programma "Strada per Strada";
  - ✓ dell'accordo di collaborazione con l'ASSET di cui all'Atto dirigenziale del 11 novembre 2021 n. 633, per le attività di gestione complessiva dell'intervento, di supporto tecnico e amministrativo, di monitoraggio dei cronoprogrammi e programmazione dei controlli in corso d'opera,
6. DI DARE ATTO che restano fermi i tempi dettati dall'art. 8.4 dell'Avviso Pubblico per la rendicontazione dei contributi concessi;
7. DI DEMANDARE al Dirigente della Sezione Opere pubbliche e infrastrutture l'adozione degli atti consequenziali necessari per l'attuazione degli indirizzi di cui alla presente deliberazione.

**Il Segretario Generale della Giunta**

ANNA LOBOSCO

**Il Presidente della Giunta**

MICHELE EMILIANO